АКАДЕМИЯ НАУК СССР

ОБРАЗОВАНИЕ СССР

СБОРНИК ДОКУМЕНТОВ

1917—1924

АКАДЕМИЯ НАУК СССР
ИНСТИТУТ ИСТОРИИ

ОБРАЗОВАНИЕ СССР

СБОРНИК ДОКУМЕНТОВ

1917—1924

Под редакцией
Э. Б. ГЕНКИНОЙ



ИЗДАТЕЛЬСТВО АКАДЕМИИ НАУК СССР
Москва 1949 Ленинград

ПРЕДИСЛОВИЕ

Предлагаемый читателю сборник документов посвящен истории образования Союза Советских Социалистических Республик — первого в мире многонационального социалистического государства, созданного на основе полного равенства и добровольности, братства и дружбы всех народов нашей страны.

Великая Октябрьская социалистическая революция открыла новую эпоху всемирной истории, новую эпоху в истории нашей страны и ознаменовала коренной перелом в судьбах народов России, ранее угнетавшихся царизмом.

«В октябре 1917 года,— говорил товарищ Сталин,— когда у нас развернулась великая пролетарская революция, когда мы свергли царя, помещиков и капиталистов, великий Ленин, наш учитель, наш отец и воспитатель, сказал, что не должно быть отныне ни господствующих, ни подчиненных народов, что народы должны быть равными и свободными. Этим он похоронил в гроб старую царскую, буржуазную политику и провозгласил новую, большевистскую политику — политику дружбы, политику братства между народами нашей страны». [1]

После победы Великой Октябрьской социалистической революции партия большевиков под руководством Ленина и Сталина начала сразу же претворять в жизнь великие принципы своей освободительной национальной программы. Гениальные теоретики и вожди большевизма Ленин и Сталин задолго до революции дали теоретическое и программное обоснование большевистского пути государственного объединения народов на основе диктатуры пролетариата. Национальная программа большевистской партии, ленинско-сталинское учение о национальном вопросе являлось по существу теоретическим обоснованием путей образования СССР.

Только благодаря руководству большевистской партии и ее вождей Ленина и Сталина была успешно решена всемирноисторическая задача создания Союза Советских Социалистических Республик.

На всем протяжении своей истории партия большевиков руководила революционной борьбой народов России против угнетателей, сплачивала их вокруг русского рабочего класса, воспитывала трудящихся всех национальностей в духе единства и братской солидарности, противопоставляя свою идеологию дружбы народов — идеологии шовинизма и звериного национализма царского самодержавия, помещиков и буржуазии.

---

[1] Ленин и Сталин. Сборник произведений к изучению истории ВКП(б), т. III, М., 1934, стр. 660.

Оценивая значение освободительной национальной программы и национальной политики большевистской партии для обеспечения победы Великой Октябрьской социалистической революции, товарищ Сталин писал:

«...Освободительная политика нашей партии завоевала ей сочувствие и поддержку широких масс этих национальностей в их борьбе против царизма и империалистической русской буржуазии. Едва ли можно сомневаться в том, что это сочувствие и эта поддержка послужили одним из решающих моментов, определивших победу нашей партии в Октябрьские дни». [1]

Октябрьская революция, уничтожившая частную собственность на землю и на средства производства, заложившая основы советского социалистического государства, написала на своем знамени великое требование полного раскрепощения народов России. С первых дней своего возникновения Советское правительство неустанно и последовательно отстаивало принцип действительного равноправия и ограждения суверенных прав всех народов России.

Октябрьская революция провозгласила право каждого народа на независимое (суверенное) существование и беспрепятственное строительство своей общественной жизни и государственных форм. Она разбила цепи русского империализма, освободила народы от национального гнета и объединила их в братский союз во главе с великим русским народом.

Не раскрепостив народы, не разбив цепи империализма — «невозможно было бы,— как указывал товарищ Сталин,— упрочить советскую власть, насадить действительный интернационализм и создать ту замечательную организацию сотрудничества народов, которая называется Союзом Советских Социалистических Республик и которая является живым прообразом будущего объединения народов в едином мировом хозяйстве». [2]

Ленин и Сталин всегда указывали, что полное разрешение национального вопроса возможно только в условиях социалистического строя. Поэтому задачу строительства многонационального социалистического государства на совершенно новых основах равенства и добровольности впервые в истории решила Советская власть, большевистская партия и ее гениальные вожди Ленин и Сталин.

Ленин и Сталин указали пути решения этой задачи, привели в движение миллионные массы, раскрепостили и объединили народы нашей страны в общей борьбе за победу социализма.

Проблема создания многонационального социалистического государства и путей его строительства занимала решающее место в работах Ленина и Сталина, посвященных национальному вопросу.

В своей классической работе «Марксизм и национальный вопрос», написанной в 1913 г., товарищ Сталин уделил очень большое внимание особенностям образования многонациональных государств на востоке Европы и в частности в России. Показав, почему на западе Европы возникли сначала однородные по своему национальному составу государства, товарищ Сталин следующим образом развивал дальше свою основную мысль:

«Несколько иначе происходит дело в Восточной Европе. В то время как на Западе нации развились в государства, на Востоке сложились междунациональные государства, государства, состоящие из несколь-

---

[1] И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, стр. 184.
[2] Там же, т. 6, стр. 148.

ких национальностей. Таковы Австро-Венгрия, Россия... В России роль объединителя национальностей взяли на себя великороссы, имевшие во главе исторически сложившуюся сильную и организованную дворянскую военную бюрократию...

Этот своеобразный способ образования государств мог иметь место лишь в условиях неликвидированного еще феодализма, в условиях слабо развитого капитализма, когда оттертые на задний план национальности не успели еще консолидироваться экономически в целостные нации».[1]

В тезисах по национальному вопросу к X съезду партии товарищ Сталин вновь развивал положения, изложенные им в 1913 г., подчеркивая при этом, что на востоке Европы образование многонациональных государств было ускорено потребностями обороны против общего врага (нашествие турок, монголов и др.).

Но, определяя причины образования многонациональных государств на востоке Европы, говоря о закономерности и прогрессивности их создания, товарищ Сталин указывал, что трагедия многонационального буржуазного государства заключается в том, что оно не в силах разрешить раздирающие его внутренние противоречия, и потому устойчивое существование такого государства в условиях перехода от феодализма к капитализму становится невозможным.

Из факта создания и существования в течение ряда веков многонационального государства на территории России вытекали важнейшие выводы для определения программы действий большевистской партии и Советской власти после победы Октябрьской революции.

Многонациональное государство в царской России являлось насильственным единством, но это единство имело прогрессивное значение в борьбе с феодальной раздробленностью и привело к исторически сложившемуся разделению труда между центром и окраинами, к росту и усилению экономических связей, к организации общей обороны против общего врага.

Ясно, что национальный вопрос в России мог быть решен только путем революционного преобразования старого насильственного империалистического единства царской России в многонациональное социалистическое государство, основанное на братском единстве и полной добровольности.

Если раньше, как указывал товарищ Сталин, роль объединителя сверху брали на себя господствующие эксплоататорские классы, то после победы Октябрьской революции роль объединителя принадлежала новому общественному классу — пролетариату России.

Отвечая на вопрос о путях и условиях образования устойчивого многонационального социалистического государства после победы пролетарской революции в России, товарищ Сталин в своем докладе на X съезде партии говорил:

«Едва ли нужно доказывать, что при господстве капитала, частной собственности на средства производства и существования классов не может быть обеспечено равноправие наций, что пока существует власть капитала, пока идет борьба за обладание средствами производства, никакого равноправия наций не может быть, так же как не может быть сотрудничества между трудовыми массами наций. История говорит, что единственный способ уничтожения национального неравноправия, единственный способ установления режима братского сотруд-

---

[1] И. В. Сталин. Сочинения, т. 2, стр 303—304.

ничества трудящихся масс народов угнетенных и неугнетенных — это ликвидация капитализма и установление советского строя».[1]

Так товарищ Сталин определил прежде всего классовую и политическую основу строительства монолитного многонационального социалистического государства. Этой основой являлась победа социалистической революции, установление советского строя и уничтожение эксплоататорских классов.

«...Пролетариат нашел в советском строе,— писал товарищ Сталин,— **ключ к правильному разрешению национального вопроса, он открыл в нем путь организации устойчивого многонационального государства на началах национального равноправия и добровольности».**[2]

Товарищ Сталин указывал, что большевистская партия и Советская власть противопоставили методу буржуазного национализма свой пролетарский метод освобождения ранее угнетенных народов.

Метод буржуазного национализма товарищ Сталин характеризовал как метод разъединения наций, метод усиления национальной вражды между трудящимися массами различных наций. Октябрьская революция нанесла легенде о возможности только такого буржуазного метода разрешения национального вопроса смертельный удар, «...показав на деле возможность и целесообразность **пролетарского, интернационального** метода освобождения угнетенных народов, как единственно правильного метода, показав на деле возможность и целесообразность **братского союза** рабочих и крестьян самых различных народов на началах **добровольности и интернационализма».**[3]

По-новому был также поставлен Лениным и Сталиным вопрос о добровольности объединения. Ленин указывал, что подлинно добровольный союз народов нельзя осуществить сразу, «до него надо доработаться с величайшей терпеливостью и осторожностью».[4]

Провозглашение большевиками в качестве своего программного требования права наций на самоопределение вплоть до отделения и создания самостоятельного государства и осуществление этого права на деле после победы Великой Октябрьской социалистической революции привело к раскрепощению национальностей России, к их полному освобождению. Это обеспечило огромный рост объединительного движения народов, усилило их стремление к союзу со своим освободителем — великим русским народом.

«...**От** распада старого империалистического единства **через** независимые советские республики народы России приходят **к** новому добровольному братскому единству»[5] — так определил товарищ Сталин содержание основных этапов процесса образования СССР и необходимость исторической подготовки подлинно добровольного союза национальностей России.

Равноправность объединения являлась таким же основным требованием, как и добровольность. Но центр тяжести вопроса, как указывал товарищ Сталин, лежал не только в установлении юридического равенства по закону, но и в достижении полного фактического равенства национальностей, т. е. в ликвидации в условиях советского строя тяжелого наследия прошлого — хозяйственной, политиче-

---

[1] И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, стр. 38.
[2] Там же, стр. 186.
[3] Там же, т. 10, стр. 244.
[4] В. И. Ленин. Сочинения, т. XXIV, стр. 657.
[5] И. В. Сталин. Сочинения, т. 4, стр. 229.

ской и культурной отсталости ранее угнетавшихся народов. Это фактическое неравенство не могло быть изжито сразу, здесь требовалась длительная политическая, хозяйственная и культурная помощь отсталым нациям со стороны передовых советских республик. «Суть национального вопроса в РСФСР состоит в том,— говорил товарищ Сталин на X съезде партии,— чтобы уничтожить ту фактическую отсталость (хозяйственную, политическую, культурную) некоторых наций, которую они унаследовали от прошлого, чтобы дать возможность отсталым народам догнать центральную Россию и в государственном, и в культурном, и в хозяйственном отношениях».[1]

Достижение фактического равенства товарищ Сталин считал важнейшей задачей строительства многонационального социалистического государства. Он ставил вопрос о фактическом равенстве, как вопрос о братской помощи великого русского народа отсталым, ранее угнетенным национальностям, определяя тем самым конкретную программу работы Советского правительства.

Существенное значение для строительства социалистического многонационального государства имела также форма объединения. Наилучшая форма объединения родилась из опыта национального строительства в первые же годы Советской власти и в первую очередь *из практики государственного строительства — РСФСР.*

«...Результаты Октябрьской революции,— говорил товарищ Сталин,— не исчерпываются уничтожением национального гнета, созданием почвы для объединения народов. В ходе своего развития Октябрьская революция выработала еще формы этого объединения, наметила основные линии, по которым должно строиться объединение народов в одно союзное государство».[2]

С исчерпывающей полнотой разъяснил товарищ Сталин вопрос о причинах, настоятельно требовавших объединения всех советских республик в единый государственный союз. Он выделил три основные причины, три группы обстоятельств: во-первых, необходимость тесного хозяйственного сотрудничества и экономического союза, направленного на строительство и построение социалистического общества, во-вторых, задачи организации обороны страны, а также внешнеполитического и военного союза перед лицом капиталистического окружения и, наконец, в-третьих, необходимость обеспечить фактическое равенство и всестороннее развитие всех национальностей и добиться достижения полного братского единства народов, соответствующего природе Советской власти.

«...При данных международных отношениях, в обстановке капиталистического окружения,— указывал товарищ Сталин,— ни одна советская республика, взятая в отдельности, не может считать себя обеспеченной от экономического истощения и военного разгрома со стороны мирового империализма». Развивая эту же мысль, товарищ Сталин в тезисах к X съезду партии писал: «...Изолированное существование отдельных советских республик неустойчиво, непрочно ввиду угрозы их существованию со стороны капиталистических государств. Общие интересы обороны советских республик, с одной стороны, задача восстановления разрушенных войной производительных сил, с другой стороны, и необходимая продовольственная помощь нехлебным советским республикам со стороны хлебных, с третьей стороны,— повелительно диктуют

---

[1] И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, стр. 39.
[2] Там же, стр. 185—186.

государственный союз отдельных советских республик, как единственный путь спасения от империалистической кабалы и национального гнёта. Освободившиеся от «своей» и «чужой» буржуазии национальные советские республики могут отстоять своё существование и победить соединённые силы империализма лишь объединившись в тесный государственный союз, или они вовсе не победят». [1]

Товарищ Сталин особенно подчеркивал также, что объединение народов диктуется самой классовой природой Советской власти.

«Советская власть построена так,— говорил он,— что она, интернациональная по своей внутренней сущности, всячески культивирует в массах идею объединения, сама толкает их на путь объединения». [2]

Если господство капитализма и частной собственности разделяет людей, разбивая их на враждебные друг другу лагери, то сама природа Советской власти, построенной не на эксплоатации человека человеком, а на уничтожении этой эксплоатации, располагает к тому, чтобы трудящиеся массы естественно стремились к объединению в одну социалистическую семью. Если капиталистический тип государственного объединения неизбежно ведет к развалу многонационального государства, то советский тип «...ведёт, наоборот, к постепенному, но прочному сближению ранее независимых национальностей в одно независимое государство». [3]

Большевистская партия вела всегда решительную и непреклонную борьбу со всякого рода попытками искусственного разъединения и разобщения национальностей, разжигания национальной вражды между ними. Успех объединительного движения народов, как указывали Ленин и Сталин, в значительной мере зависел от быстрейшего разгрома и разоблачения буржуазных националистов и национал-уклонистов, всячески препятствовавших этому объединению. Решительная борьба партии со всеми проявлениями буржуазного национализма, с уклонами в национальном вопросе — великодержавным шовинизмом и местным национализмом — являлась одним из основных и важнейших условий успешного строительства и создания монолитного многонационального социалистического государства.

«Не разбив национал-уклонистов всех и всяких мастей,— говорится в «Кратком курсе истории ВКП(б)»,— мы не смогли бы воспитать народ в духе интернационализма, не смогли бы отстоять знамя великой дружбы народов СССР, не смогли бы построить Союз Советских Социалистических Республик». [4]

Глубочайшей теоретической основой для понимания путей образования СССР и всемирно-исторического значения создания советского социалистического многонационального государства является выдвинутое товарищем Сталиным впервые в марксистской литературе положение о буржуазных и социалистических нациях. Это выдающееся теоретическое положение знаменует собою новую ступень в развитии марксистско-ленинского учения о национальном вопросе, поднимает его на новую еще более высокую ступень. В своем гениальном произведении «Национальный вопрос и ленинизм», написанном в марте 1929 г., товарищ Сталин дает непревзойденную по своей глубине и ясности характеристику процесса возникновения и развития социалистических наций в Советском Союзе и их коренного отличия от буржуаз-

[1] И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, стр. 21—22.
[2] Там же, стр. 149—150.
[3] Там же, стр. 151.
[4] История ВКП(б). Краткий курс, стр. 344.

ных наций. Товарищ Сталин говорит о целой эпохе образования социалистических наций в Советском Союзе, указывая, что развитие и оформление новых социалистических наций, на базе старых буржуазных наций, началось после свержения капитализма в России, после ликвидации буржуазии и ее националистических партий, после утверждения советского строя.

«Эти новые нации,— пишет товарищ Сталин,— возникли и развились на базе старых, буржуазных наций в результате ликвидации капитализма,— путём коренного их преобразования в духе социализма. Никто не может отрицать, что нынешние социалистические нации в Советском Союзе — русская, украинская, белорусская, татарская, башкирская, узбекская, казахская, азербайджанская, грузинская, армянская и другие нации — коренным образом отличаются от соответствующих старых, буржуазных наций в старой России как по своему классовому составу и духовному облику, так и по своим социально-политическим интересам и устремлениям». [1]

В своей работе «Национальный вопрос и ленинизм» товарищ Сталин дает классическую характеристику духовного и социально-политического облика новых, социалистических наций, он показывает принципиальную разницу между нациями буржуазными и нациями социалистическими, подчеркивая сплоченность и жизнеспособность социалистических наций, ибо «рабочий класс и его интернационалистическая партия являются той силой, которая скрепляет эти новые нации и руководит ими». [2]

Великая Октябрьская социалистическая революция, уничтожившая национальный гнет, осуществившая равноправие наций в нашей стране, положила начало развитию социалистических наций, укреплению дружбы и сотрудничества между ними.

Образование Союза Советских Социалистических Республик в 1922 г. явилось результатом начавшегося после Октябрьской революции процесса складывания социалистических наций в нашей стране и в свою очередь само послужило основой для окончательного оформления социалистических наций на базе полной победы социализма в нашей стране и дальнейшего укрепления и упрочения многонационального социалистического государства.

Товарищ Сталин указывал, что историческое решение об образовании СССР, принятое I съездом Советов СССР 30 декабря 1922 г., подвело итог огромной подготовительной работе партии в период от октября 1917 г. до конца 1922 г. В докладе об объединении советских социалистических республик на X съезде Советов РСФСР товарищ Сталин говорил:

«Пять лет назад Советской власти удалось заложить основы мирного сожительства и братского сотрудничества народов. Теперь, когда мы здесь решаем вопрос о желательности и необходимости объединения, нам предстоит увенчать это дело новым зданием,— образованием новой могучей союзной трудовой державы». [3]

Эти решающие ленинско-сталинские указания, характеризующие пути строительства советского социалистического многонационального государства и главные этапы процесса образования СССР, и были положены в основу как при определении плана и структуры данного сборника, так и его хронологических рамок.

Сборник документов разбит на главы в соответствии с основными

---

[1] И. В. Сталин. Сочинения, т. 11, стр. 339—340.
[2] Там же, стр. 339.
[3] Там же, т. 5, стр. 155.

этапами строительства советского многонационального государства — от победы Великой Октябрьской социалистической революции и до утверждения первой Конституции СССР II Всесоюзным съездом Советов в январе 1924 г.

I глава сборника включает основные акты Советского правительства по национальному вопросу, начиная от исторической «Декларации прав народов», провозглашающей полное раскрепощение и освобождение народов России. Здесь же приведены и первые распоряжения Народного комиссариата по делам национальностей (Наркомнаца) — специального органа по осуществлению национальной политики Советской власти, созданного в составе Советского правительства решением II Всероссийского съезда Советов 27 октября (9 ноября) 1917 г.

Во главе Наркомнаца был поставлен ближайший соратник В. И. Ленина, лучший друг народов нашей страны, глубочайший знаток национального вопроса — товарищ Сталин. Этот факт свидетельствует о том, какое огромное значение партия придавала правильному осуществлению своей национальной политики и объединению народов в условиях советского строя.

Эту свою историческую миссию Наркомнац под руководством товарища Сталина выполнил полностью и до конца.

На первом этапе строительства советского многонационального государства в 1917—1918 гг. решающую роль сыграло провозглашение и конституционное оформление первой среди равных советских республик — Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. Этому и посвящены документы раздела 2 главы I. Создание РСФСР явилось прочным фундаментом для дальнейшего строительства и укрепления других национальных республик. Первая Конституция РСФСР, принятая V Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 г., обобщила весь опыт государственного строительства, накопленный Советской властью за первые 8 месяцев после Октябрьской революции, и подтвердила основные декреты и исторические акты Советского правительства, принятые в этот период времени. Творцами первой Конституции РСФСР были Ленин и Сталин. По примеру Конституции РСФСР вырабатывались конституции национальных республик. В руководящей и направляющей роли РСФСР во всей полноте проявилась великая объединяющая и освободительная миссия русского народа, являющегося «наиболее выдающейся нацией из всех наций, входящих в состав Советского Союза».[1] Вслед за РСФСР и при помощи Российской федерации было провозглашено в 1917—1918 гг. создание братских советских республик на Украине, в Прибалтике (Латышская, Эстонская, Литовская советские республики), установлена Советская власть в Азербайджане, а в начале 1919 г. после полного разгрома немецких захватчиков была образована Белорусская Советская республика.

Истории создания братских союзных республик и росту объединительного движения народов на первом этапе гражданской войны (1918 г.) посвящена глава II сборника, где представлены основные документы и государственные акты по этому вопросу. Именно в этот период в борьбе с немецкими захватчиками и начинающейся интервенцией Антанты стал складываться военно-политический союз народов, обеспечивший победу в гражданской войне. Огромная помощь великого русского народа всем братским республикам, получившим независимость и возможность строительства своей национальной государственности из

[1] И. В. Сталин. О Великой Отечественной войне Советского Союза. стр. 196. 1949, Госполитиздат.

рук Советского правительства, привела к дальнейшему подъему объединительного движения, возглавленному большевистской партией. Но пока территория страны не была освобождена полностью от интервентов и белогвардейцев, объединение не могло быть завершено. В 1919—1920 гг. в период разгрома трех походов Антанты окончательно окреп и оформился военно-политический союз народов, который товарищ Сталин рассматривал как первую фазу объединительного движения.

В главе III сборника и приведены основные акты партии и правительства о военно-политическом союзе народов и документы, раскрывающие результаты этого союза, сказавшиеся в полном освобождении всей территории страны и победоносном окончании гражданской войны.

Собранные в этой главе документы убедительно показывают, как советский народ по призыву партии подымался на отечественную войну против иностранных захватчиков и русских белогвардейцев, какой жесточайший террор и разорение приносили вражеские армии на временно захваченной ими территории, как восстанавливали они власть помещиков и капиталистов, вызывая тем самым ярость и негодование широких масс трудящихся, с оружием в руках боровшихся за свое освобождение. Народы Украины и Белоруссии, Прибалтики и Закавказья, Туркестана и всей Средней Азии обращались за помощью к РСФСР, к братскому русскому народу, и всегда эту помощь получали.

В годы гражданской войны, по мере освобождения территории от врага, развертывалось все шире национальное строительство внутри РСФСР, стали создаваться первые автономные республики и автономные области, и всю эту гигантскую работу возглавлял Наркомнац, функции которого в этот период все больше и больше расширялись. Товарищ Сталин, великий полководец революции, организовавший победу на всех участках огромного фронта, продолжал непосредственно руководить всей работой Наркомнаца. Всегда и всюду трудящиеся всех национальностей чувствовали его заботу и внимание. Каждая национальная республика, автономная республика, автономная область были созданы под непосредственным руководством товарища Сталина.

Поэтому, выражая общие чувства всех освобожденных национальностей страны, делегаты I Всероссийского совещания представителей автономных республик и областей в декабре 1920 г. писали в своем приветствии товарищу Сталину: «Твердо идя по пути, намеченному Вами в разрешении национального вопроса,— мы скоро придем к полному изживанию всякой национальной розни, создадим во всем мире единую братскую коммунистическую семью, которую научим ценить те великие заслуги, которые принадлежат Вам — вождю угнетенных наций» (док. № 148).

Когда кончилась гражданская война, объединительное движение народов вступило в новую, более высокую фазу своего развития — фазу дипломатического и хозяйственного союза, которая непосредственно подводила к завершению строительства советского многонационального государства и настоятельно требовала образования государственного союза национальностей России. Именно эту задачу во весь рост поставил товарищ Сталин в своем докладе на X съезде партии.

Документы, собранные в главе IV, относятся к периоду 1921—1922 гг.— от перехода к новой экономической политике до момента созыва I съезда Советов СССР в декабре 1922 г. Здесь даны основные директивы партии и правительства, решающие указания Ленина и Сталина о задачах национальной политики в новых условиях мирного социалистического строительства, приведены союзные договоры между РСФСР

и национальными республиками о военно-экономическом союзе, а также соглашение о дипломатическом союзе, заключенное накануне Генуэзской конференции. В этот период все больше укреплялись и росли хозяйственные связи между республиками (о чем свидетельствуют и сами тексты союзных договоров), усиленно развертывалось национальное строительство и создавались новые автономные республики и автономные области РСФСР. Для дальнейшего роста объединительного движения народов огромную роль сыграло создание Закавказской федерации в составе трех республик — Грузинской, Армянской и Азербайджанской. После трех лет господства буржуазных националистов — муссаватистов, дашнаков и грузинских меньшевиков, необходимо было создать в Закавказье, как указывал товарищ Сталин, орган национального мира в лице Закавказской федерации. Об этом писал В. И. Ленин в своих директивах коммунистам Кавказа. Трудящиеся Закавказья горячо приветствовали решение об образовании Закавказской федерации и под руководством большевистской партии разгромили грузинских национал-уклонистов, сопротивлявшихся ее созданию.

Закавказская федерация выполнила свою историческую миссию и сплотила народы Закавказья для совместной борьбы за победу социализма. К концу 1922 г. почва для создания Союза Советских Социалистических Республик была полностью подготовлена ленинско-сталинской национальной политикой, сталинским руководством. Договорные отношения оказались уже недостаточными. Объединительное движение ширилось и росло. Об этом и говорил товарищ Сталин в своей беседе с корреспондентом газеты «Правда» 18 ноября 1922 г. (док. № 171). Он дал исчерпывающую характеристику основных фаз объединительного движения, остановился на характере и форме объединения республик в единый союз, объяснил мотивы объединения и указал, что инициатива объединительного движения принадлежит самим советским республикам. «Инициативу взяли на себя,— говорил товарищ Сталин на X съезде Советов РСФСР,— Азербайджанская, Армянская и Грузинская республики, затем присоединились к ним Украинская и Белорусская республики». [1]

В декабре 1922 г. на основе волеизъявления широких народных масс и согласно постановлениям VII Всеукраинского, IV Всебелорусского, I Закавказского и X Всероссийского съездов Советов было принято историческое решение об образовании СССР. 30 декабря 1922 г. I съезд Советов СССР по докладу товарища Сталина утвердил декларацию и договор об образовании СССР.

Главы V и VI сборника посвящены работам съездов Советов четырех объединившихся во главе с РСФСР в единый государственный союз республик (УССР, БССР, ЗСФСР и РСФСР) и I съезду Советов СССР, принявшему историческое решение об образовании СССР.

В последней, заключительной VII главе сборника собраны документы, постановления, правительственные акты, связанные с историей подготовки, выработки и принятия первой Конституции СССР в период от I до II съезда Советов СССР.

Решающие ленинско-сталинские директивы, указания, выступления, так же как и выступления соратников Ленина и Сталина — Свердлова, Фрунзе, Кирова, Орджоникидзе, и важнейшие директивы и партийные решения составляют основу сборника. Большое место в сборнике занимают государственные акты правительства РСФСР и СССР, декларации и постановления, декреты об образовании советских автономных респуб-

[1] И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, стр. 145.

лик и областей и документы, характеризующие взаимоотношения советских республик на различных этапах объединительного движения.

Ценным источником является газета «Жизнь национальностей», в которой подробно отображена многообразная деятельность Народного комиссариата по делам национальностей, возглавляемого товарищем Сталиным. Материалы этой газеты, как и местной печати (газеты национальных республик), широко использованы в сборнике. Отдельные документы извлечены также из Центрального государственного архива Октябрьской революции и социалистического строительства (ЦГАОР) и публикуются впервые (документы №№ 71, 86, 248, 249, 250, 258 и 273).

Отображая основные этапы истории образования СССР, документы, приведенные в сборнике, с особой силой раскрывают руководящую, направляющую роль великого русского народа и ту братскую помощь, которая всегда, во все периоды, оказывалась правительством РСФСР национальным советским республикам. Каждый акт Советского правительства, каждый декрет о создании советских национальных республик, каждое постановление говорят о постоянной готовности РСФСР оказать всяческую помощь и поддержку трудящимся массам национальных республик. Каковы были формы и масштабы этой помощи — и военной, и хозяйственной, и культурной, свидетельствуют и те документы, которые исходили от самих национальных республик: они полны горячей благодарности РСФСР и сознания ее величайшей освободительной роли.

«Только великая Российская республика поддерживает молодую освобождающуюся Эстляндию, помогая ей, воодушевляя и заражая всех эстонских рабочих и батраков своей великой борьбой за освобождение трудящихся»,— писало в своем обращении к рабочим и солдатам капиталистических стран Советское правительство Эстонии 8 декабря 1918 г. (док. № 56).

«Мы сознаем, что на этом трудном пути и в этой тяжелой борьбе мы не одни. За нами стоит *Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, с которой и впредь мы останемся тесно связанными не только внешними узами»,*— говорилось в манифесте Советского правительства Латвии об установлении Советской власти в Латвии (док. № 59).

Текст декларации I Всебелорусского съезда Советов об установлении федеративной связи между Белорусской Советской Социалистической Республикой и РСФСР гласил:

«Советская Белоруссия признаёт необходимость установления тесных экономических и политических связей со своим старшим братом — Российской Советской республикой, оказавшей Белорусской республике существенную помощь при восстановлении ее разрушенного хозяйства» (док. № 79).

«Оккупированная немецкими империалистами, франко-греческими завоевателями, русскими белогвардейцами, Украина стала вновь свободной только с помощью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики»,— так оценил помощь РСФСР IV Всеукраинский съезд Советов в своем постановлении от 20 мая 1920 г. «О государственных отношениях между УССР и РСФСР» (док. № 109).

В докладе на I Закавказском съезде Советов 11 декабря 1922 г. Г. К. Орджоникидзе говорил: «Существованием Советской власти, своим освобождением трудящиеся массы Грузии, Армении, Азербайджана целиком обязаны России. Не будь Советской России, не было бы Советского Азербайджана, Советской Грузии, Советской Армении» (док. № 232).

«Всякая новая Советская республика, руководимая инстинктом самосохранения, ищет в Советской России опору и поддержку. Тесный союз с Советской Россией является революционным долгом всякого нового советского государства» (из резолюции IV партийной конференции коммунистической партии большевиков Украины от 18 марта 1920 г.— док. № 108).

С такими же словами приветствия и глубокой благодарности обращались к правительству РСФСР и через него к русскому народу трудящиеся Чувашской области и Карелии, Бурят-Монголии и Якутии, Киргизии и Дагестана и всех других республик.

Сплачиваясь вокруг РСФСР, вокруг коммунистической партии, трудящиеся национальных республик решительно подымались на борьбу со всякими попытками разъединить их с русским рабочим классом, с Советской Россией — чего добивались буржуазные националисты и их приспешники. Задачи непримиримой борьбы с националистической контрреволюцией и уклонами в национальном вопросе красной нитью проходят через все основные документы сборника. Об этом говорят постановления партии и правительства, ленинские и сталинские директивы, сталинские указания, решения партийных съездов и конференций как в центре, так и в национальных республиках, постановления съездов Советов, манифесты и декларации об образовании той или иной республики. Подлинное лицо буржуазных националистов и всякого рода буржуазных «национальных правительств», как Украинская рада, Белорусская рада, Закавказский комиссариат и др., являющихся прямыми агентами иностранного империализма, разоблачалось партией, и деятельность этой агентуры интервентов терпела полный крах.

Во главе всей борьбы за образование СССР, за сплочение народов, за создание социалистического многонационального государства на основе равенства, братства и добровольности стояла большевистская партия, партия Ленина — Сталина. Осуществляя ленинско-сталинскую национальную политику, партия раскрепостила, освободила и сдружила народы нашей страны. Партия возглавляла и направляла объединительное движение советских народов, определяла пути, формы и этапы строительства Советского Союза. Партия разоблачала и громила буржуазных националистов и национал-уклонистов и поддерживавших их троцкистов, бухаринцев и других врагов трудящихся. Партия учитывала особенности развития каждой национальности и оказывала необходимую помощь. Партия определяла принципиальные основы и пути решения практических задач национального строительства на местах, давала программу работы, направляла ее по правильному пути. Партия добилась величайшего укрепления дружбы народов, воспитала их в духе братства и единства, в духе подлинного и животворного советского патриотизма. Именно руководящая роль партии обеспечила создание и укрепление социалистического многонационального государства в лице Союза Советских Социалистических Республик.

В сборнике приведены важнейшие решения партии по национальному вопросу, начиная от программы партии по национальному вопросу, принятой VIII съездом РКП(б), решений X и XII съездов партии по национальному вопросу и кончая постановлениями IV совещания ЦК РКП(б) с ответственными работниками национальных республик. Основные партийные директивы, циркулярные письма ЦК, письма, указания и выступления В. И. Ленина и И. В. Сталина: проект директивы ЦК о военном единстве (док. № 84), циркулярное письмо И. В. Сталина Совдепам и партийным организациям Туркестана (док. № 91), письмо В. И. Ленина

коммунистам Туркестана (док. № 95), письмо В. И. Ленина рабочим и крестьянам Украины по поводу побед над Деникиным (док. № 106), письмо В. И. Ленина Г. К. Орджоникидзе с директивами коммунистам Кавказа и членам Грузинского революционного комитета (док. № 124), выступления И. В. Сталина на съезде народов Дагестана и на съезде народов Терской области (док. №№ 142—144), речь И. В. Сталина при открытии совещания коммунистов тюркских народов (док. № 149), доклады И. В. Сталина на X и XII съездах партии, на X Всероссийском и I Всесоюзном съездах Советов, на IV партийном совещании ЦК с работниками национальных республик и областей (док. №№ 163, 236, 240, 255, 261), письмо В. И. Ленина коммунистам Азербайджана, Грузии, Армении, Дагестана, Горской республики (док. № 166), доклад И. В. Сталина на общем собрании тифлисской организации коммунистической партии Грузии (док. № 201), циркулярное письмо ЦК РКП(б) коммунистической партии Туркестана (док. № 167), циркулярное письмо ЦК РКП(б) коммунистам автономной Киргизской (Казахской) Советской республики (док. № 169) — все эти документы и многие другие показывают, как осуществлялось руководство Центрального комитета партии и лично В. И. Ленина и И. В. Сталина по всем вопросам жизни национальных республик, как партия обеспечивала и направляла решение задачи всемирно-исторической важности — строительство и создание Союза Советских Социалистических Республик.

На основании директив ЦК партии действовали местные партийные организации национальных республик. В решениях их съездов и конференций, постановлениях руководящих органов партии на местах, ответных письмах В. И. Ленину и И. В. Сталину (док. №№ 28, 29, 38, 44, 69, 71, 72, 74, 97, 104, 202, 203, 204, 205, 221, 253 и мн. др.) говорилось о том, как реализуется и выполняется на местах единая и единственно правильная большевистская ленинско-сталинская линия в разрешении национального вопроса, в осуществлении национальной политики партии.

В дни, когда утверждалась первая Конституция СССР II Всесоюзным съездом Советов, В. И. Ленина уже не было в живых. В своей исторической клятве над гробом Ленина И. В. Сталин поставил и определил дальнейшие задачи укрепления и роста Советского Союза. Эти задачи были полностью и до конца выполнены под руководством И. В. Сталина. Образование СССР явилось новой предпосылкой для дальнейшего роста и развития многонационального советского социалистического государства за счет добровольного вступления в него новых советских республик. Союз Советских Социалистических Республик из союза 4 республик, каким он был в 1924 г., вырос в могучий союз 16 республик.

Советский Союз непрерывно рос и укреплялся, он превращался во все более и более серьезную международную силу, воздействующую на международные отношения в интересах трудящихся, в интересах мира и социализма.

Благодаря помощи советского государства и ведущей нации нашей страны — великого русского народа — отсталые в прошлом народы, находившиеся на ступени патриархально-родовых и полуфеодальных отношений, совершили исторический скачок к социализму, минуя мучительный путь капиталистического развития. Большевистская партия помогла возрожденным нациям советской страны встать на ноги, ликвидировать фактическое неравенство национальностей и обеспечить могучий расцвет советской культуры национальной по форме, социалистической по содержанию. Партия большевиков, как указывал товарищ Сталин, всегда

поддерживала и будет поддерживать развитие и расцвет национальных культур народов СССР и поощрять дело укрепления наших новых социалистических наций.

За годы, прошедшие от образования СССР до принятия Сталинской Конституции, была обеспечена полная победа социализма в СССР и созданы все условия для дальнейшего, еще большего укрепления нерушимой дружбы народов Советского Союза. Все эти всемирно-исторические завоевания были записаны в Сталинской Конституции 1936 года — конституции победившего социализма.

Создание многонационального советского государства показало, что пролетарский, интернациональный метод освобождения угнетенных народов является единственно правильным методом установления братского союза народов на началах добровольности и интернационализма.

Определяя международное значение образования СССР, И. В. Сталин говорил, что объединение советских республик, рост их хозяйственного и военного могущества «превратит их в цитадель против покушений со стороны международного империализма».[1] Так оно было и есть в действительности. Победа СССР в Великой Отечественной войне означала, как говорил И. В. Сталин, что «победил наш советский государственный строй, что наше многонациональное советское государство выдержало все испытания войны и доказало свою жизнеспособность».[2]

Советский государственный строй оказался образцом многонационального государства. И. В. Сталин всегда указывал, что Союз Советских Социалистических Республик является прообразом будущего объединения трудящихся всех стран. Опыт ленинско-сталинского разрешения национального вопроса воспринят странами народной демократии. Этот опыт вдохновляет и воодушевляет народы Востока и все народы мира, борющиеся за свою свободу и независимость против англо-американских поработителей и поджигателей новой войны. Лагерю реакции во главе с США противостоит антиимпериалистический, демократический лагерь, в авангарде которого идет великий Советский Союз — могучий оплот свободы, независимости, безопасности и мирного сотрудничества между народами. Как яркое созвездие национальностей озаряет Советский Союз путь прогрессивного человечества в его борьбе за мир и за социализм.

Создание СССР неразрывно связано с именем И. В. Сталина.

«С первых же дней существования Советского правительства и до 1923 г. Сталин — народный комиссар по делам национальностей. Он непосредственно руководил всей работой партии и Советской власти в деле разрешения национального вопроса в СССР. Под руководством Ленина и Сталина рабочие и крестьяне на месте царских колоний стали создавать советские республики. Нет ни одной советской республики, в организации которой Сталин не принимал бы активного и руководящего участия. Сталин руководит борьбой за Украинскую Советскую Республику, руководит делом создания Белорусской Республики и советских республик в Закавказье и Средней Азии, помогает многочисленным национальностям Советской страны строить свои автономные советские республики и области. Ленин и Сталин — вдохновители и организаторы великого Советского Союза».[3]

Э. Б. Генкина

---

[1] И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, стр. 144.

[2] Речь на предвыборном собрании избирателей Сталинского избирательного округа г. Москвы, М., 1946, стр. 10.

[3] Иосиф Виссарионович Сталин. Краткая биография, М., 1947, стр. 67—68.

ОТ СОСТАВИТЕЛЕЙ

Составители сборника ставили своей задачей дать учебное пособие для преподавателей вузов и широкого круга советского студенчества по истории строительства и создания советского социалистического многонационального государства. Это определило, в известной мере, и структуру сборника — проблемно-тематическое построение его основных разделов. Но внутри разделов документы расположены в строго-хронологической последовательности.

В сборнике собраны документы, непосредственно относящиеся к истории строительства и образования СССР. Важнейшую и основную часть материалов сборника составляют ленинские и сталинские высказывания об основах советской национальной политики и принципах образования советского многонационального государства, а также партийные директивы, решения партийных съездов и конференций по национальному вопросу.

Исходя из задачи осветить возможно полнее историю образования СССР, составители стремились дать в сборнике основные акты Советского правительства по национальному вопросу, директивы, постановления, декларации, связанные с образованием РСФСР и других национальных республик (Украина, Белоруссия, Закавказье), акты об образовании автономных республик и областей РСФСР, союзные договоры и соглашения между республиками, а также постановления высших органов власти союзных советских республик и высших органов власти СССР по вопросу об образовании СССР и о Конституции СССР.

Тексты всех этих документов, как правило, приведены по официальным источникам — Собранию Узаконений РСФСР *, стенографическим отчетам съездов Советов и сессий ВЦИК и ЦИК СССР. Ряд документов дан по последним советским публикациям, изданным в период 1936—1948 гг. Институтом права Академии Наук СССР («Съезды Советов РСФСР в постановлениях и резолюциях», «Съезды Советов СССР в постановлениях и резолюциях», «Первая Советская Конституция» (Конституция РСФСР 1918 г.), «Конституции и конституционные акты РСФСР», «Конституции и конституционные акты СССР», «Первая Конституция Союза ССР» (Конституция СССР 1924 г.). Использованы также сборники документов, изданные в последние годы в национальных республиках («Победа Октябрьской революции в Туркестане», Труды Азербайджанского филиала ИМЭЛ, «Крах немецкой оккупации в Белоруссии», «Разгром белофинских интервентов в Карелии» и др.).

* В легендах к документам сокращенно — С. У.

Тексты ряда документов, не опубликованных в официальных изданиях, приведены по публикациям в газетах «Правда», «Известия», «Коммунист» (орган ЦК КП(б) Украины), «Звезда» (орган ЦК КП(б) Белоруссии), «Правда Грузии» (орган ЦК КП(б) Грузии), «Заря Востока» (орган Заккрайкома РКП(б)), «Бакинский рабочий» (орган ЦК КП(б) Азербайджана). Значительное количество документов сборника, характеризующих деятельность Народного комиссариата по делам национальностей и национальную политику советского правительства, дано по газете «Жизнь национальностей», являющейся важнейшим источником по данному вопросу.

Заголовки в сборнике принадлежат редакции. Если документы даются в извлечениях, в заголовке пишется: из резолюции, из постановления и т. д. Названия республик в заголовках даются по современному написанию. Каждому документу предпослана дата принятия документа, помещенная после заголовка. В тех случаях, когда даты принятия установить не удалось, приводится дата опубликования, что оговаривается в подстрочном примечании. С ноября 1917 г. по 14 февраля 1918 г. даты даны по старому и новому стилю, причем до 14 февраля 1918 г. первой стоит дата старого стиля, а в скобках указана дата нового стиля. После 14 февраля 1918 г. приводится только одна дата нового стиля. Даты, имеющиеся в самом тексте документов, даны без изменений.

Документы приведены, как правило, по тексту источника без всяких изменений. В некоторых случаях для восстановления большей достоверности текста документа указываются разночтения цитируемого источника с другими источниками. Встречающиеся в тексте грубые смысловые описки оговариваются в подстрочных примечаниях. Редакционные вставки в тексте обозначаются квадратными скобками, извлечения в документах — отточиями. Отточия, имеющиеся в самом документе, не оговариваются. Текст документа дается по современной орфографии. Пунктуация, а также грубые орфографические ошибки и описки в тексте документов исправлены редакцией без оговорок.

Малоизвестные и малоупотребительные составные слова и сокращения расшифровываются в тексте только при первом их упоминании; расшифровка дана в квадратных скобках. Все остальные сокращения даны в списке сокращений, приложенном к сборнику.

В документах сохранены подписи В. И. Ленина, И. В. Сталина, Я. М. Свердлова и М. И. Калинина. Во всех остальных случаях (за отдельными исключениями) даются обозначения должностей лиц, подписавших документы.

Документы снабжены подстрочными и реальными примечаниями. Подстрочные примечания обозначаются звездочками; реальные — цифрами. Реальные примечания имеют общую нумерацию для всего сборника и даны в приложениях к сборнику. Примечания источника оговариваются.

Приложения к сборнику:

1) примечания; 2) географический указатель; 3) список сокращений; 4) перечень документов (содержание сборника).

Сборник подготовлен сектором истории советского общества Института истории Академии Наук СССР.

Составитель сборника С. И. Якубовская. В подготовке сборника к печати приняли участие: М. Д. Барышева, М. Л. Богденко, Б. И. Гельфер, Р. И. Голубева, Ф. Л. Еловцан, Г. П. Петровская, М. Э. Сорокина. Географический указатель составлен Г. П. Петровской.

ГЛАВА ПЕРВАЯ

ВЕЛИКАЯ ОКТЯБРЬСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕВОЛЮЦИЯ И РАСКРЕПОЩЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ РОССИИ. ОБРАЗОВАНИЕ РСФСР

✪

1. ПЕРВЫЕ АКТЫ СОВЕТСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ВОПРОСУ

1. Декларация прав народов России[1]

2 (15) ноября 1917 г.

Октябрьская революция рабочих и крестьян началась под общим знаменем раскрепощения.

Раскрепощаются *крестьяне* от власти помещиков, ибо нет больше помещичьей собственности на землю — она упразднена. Раскрепощаются *солдаты и матросы* от власти самодержавных генералов, ибо генералы отныне будут выборными и сменяемыми. Раскрепощаются *рабочие* от капризов и произвола капиталистов, ибо отныне будет установлен контроль рабочих над заводами и фабриками. Все живое и жизнеспособное раскрепощается от ненавистных оков.

Остаются только *народы России,* терпевшие и терпящие гнет и произвол, к раскрепощению которых должно быть приступлено немедленно, освобождение которых должно быть проведено решительно и бесповоротно.

В эпоху царизма народы России систематически натравливались друг на друга. Результаты такой политики известны: резня и погромы, с одной стороны, рабство народов — с другой.

Этой позорной политике натравливания нет и не должно быть возврата. Отныне она должна быть заменена политикой *добровольного и честного* союза народов России.

В период империализма, после Февральской революции, когда власть перешла в руки кадетской буржуазии, неприкрытая политика натравливания уступила место политике трусливого недоверия к народам России, политике придирок и провокации, прикрывающейся словесными заявлениями о «свободе» и «равенстве» народов. Результаты такой политики известны: усиление национальной вражды, подрыв взаимного доверия.

Этой недостойной политике лжи и недоверия, придирок и провокации должен быть положен конец. Отныне она должна быть заменена открытой и честной политикой, ведущей к *полному взаимному доверию* народов России.

Только в результате такого доверия может сложиться честный и прочный союз народов России.

Только в результате такого союза могут быть спаяны рабочие и крестьяне народов России в одну революционную силу, способную

устоять против всяких покушений со стороны империалистско-аннексионистской буржуазии.

Исходя из этих положений, Первый съезд Советов в июне этого года провозгласил право народов России на свободное самоопределение.

Второй съезд Советов в октябре этого года подтвердил это неотъемлемое право народов России более решительно и определенно.

Исполняя волю этих съездов, Совет народных комиссаров решил положить в основу своей деятельности по вопросу о национальностях России следующие начала:

1. *Равенство и суверенность народов России.*

2. *Право народов России на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.*

3. *Отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений.*

4. *Свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России.*

Вытекающие отсюда конкретные декреты будут выработаны немедленно после конструирования комиссии по делам национальностей. [2]

Именем Республики Российской
Народный комиссар по делам национальностей
ИОСИФ ДЖУГАШВИЛИ-СТАЛИН

Председатель Совета народных комиссаров
В. УЛЬЯНОВ (ЛЕНИН)

«Правда», № 178, 3 ноября 1917 г.

Опубликовано также в: «Газете Временного Рабочего и Крестьянского правительства», № 4, 3 ноября 1917 г.; «Известиях ЦИК», № 215, 3 ноября 1917 г.; «Собрании Узаконений и Распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства», № 2, ст. 18, 1917 г.; перепечатано в сборниках документов: Декреты Октябрьской революции, т. I, М., 1933, стр. 28—30; Первая Советская Конституция (Конституция РСФСР 1918 года), М., 1938, стр. 281—282.

2. Распоряжение И. В. Сталина о возвращении Украине национальных реликвий [3]

13 (26) ноября 1917 г. *

Украинский военно-революционный штаб в Петрограде обратился к нам с просьбой дать ему возможность выбрать из Эрмитажа и Преображенского гвардейского собора хранящиеся там украшения, национальные реликвии (знамена, бунчуки, грамоты и пр.) и возвратить их Украине.

Реликвии эти были отобраны у украинцев еще в эпоху Екатерины Второй. Отобраны они были и привезены в Петроград в наказание за свободолюбивые стремления Украины. Оставление их в Петрограде, очевидно, является символом старой, ненавистной всем нам зависимости Украины.

Оставление этих реликвий в Петрограде можно было еще кое-как оправдать в эпоху господства буржуазии, в эпоху аннексионистской коалиции. Но теперь, после Октябрьской революции, когда оковы

---

* Дата опубликования.

порваны, когда у власти стали рабочие и крестьяне, когда право самоопределения народов России провозглашено перед лицом всего мира, удержание национальных реликвий украинцев теряет всякий смысл.

Больше того, такое удержание является грубым нарушением неотъемлемых прав самоопределяющейся Украины.

Ввиду этого я, в согласии с тов. Луначарским, в ведении которого находится Эрмитаж и Преображенский гвардейский собор, счел своим долгом удовлетворить просьбу Украинского в[оенно]-р[еволюционного] штаба в Петрограде.

Революционное правительство Республики Российской торжественно возвращает Украине ее национальные реликвии, несправедливо отобранные у нее грубой рукой Екатерины II.

Народный комиссар по национальным делам
Джугашвили-Сталин

«Известия ЦИК». № 224, 13 ноября 1917 г.

3. Обращение Совета народных комиссаров «Ко всем трудящимся мусульманам России и Востока»[4]

20 ноября (3 декабря) 1917 г.

Товарищи! Братья!

Великие события происходят в России. Близится конец кровавой войне, начатой из-за дележа чужих стран. Падает господство хищников, поработивших народы мира. Под ударами русской революции трещит старое здание кабалы и рабства. Мир произвола и угнетения доживает последние дни. Рождается новый мир, мир трудящихся и освобождающихся. Во главе этой революции стоит рабочее и крестьянское правительство России, Совет Народных Комиссаров.

Вся Россия усеяна революционными Советами рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Власть в стране в руках народа. Трудовой народ России горит одним желанием добиться честного мира и помочь угнетенным народам мира завоевать себе свободу.

В этом святом деле Россия не одинока. Великий клич освобождения, данный русской революцией, подхватывается всеми трудящимися Запада и Востока. Истомленные войной народы Европы уже протягивают нам руки, творя мир. Рабочие и солдаты Запада уже собираются под знамя социализма, штурмуя твердыни империализма. А далекая Индия, та самая, которую веками угнетали «просвещенные» хищники Европы, подняла уже знамя восстания, организуя свои Советы Депутатов, сбрасывая с плеч ненавистное рабство, призывая народы Востока к борьбе и освобождению.

Рушится царство капиталистического грабежа и насилия. Горит почва под ногами хищников империализма.

Перед лицом этих великих событий мы обращаемся к вам, трудящиеся и обездоленные мусульмане России и Востока.

Мусульмане России, татары Поволжья и Крыма, киргизы и сарты Сибири и Туркестана, турки и татары Закавказья, чеченцы и горцы Кавказа, все те мечети и молельни которых разрушились, верования и обычаи которых попирались царями и угнетателями России!

Отныне ваши верования и обычаи, ваши национальные и культурные учреждения объявляются свободными и неприкосновенными

Устраивайте свою национальную жизнь свободно и беспрепятственно. Вы имеете право на это. Знайте, что ваши права, как и права всех народов России, охраняются всею мощью революции и ее органов, Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов.

Поддерживайте же эту революцию и ее полномочное правительство!

Мусульмане Востока, персы и турки, арабы и индусы, все те, головами и имуществом которых, свободой и родиной которых сотни лет торговали алчные хищники Европы, все те, страны которых хотят поделить начавшие войну грабители!

Мы заявляем, что тайные договора свергнутого царя о захвате Константинополя, подтвержденные свергнутым Керенским,— ныне порваны и уничтожены. Республика Российская и ее правительство, Совет Народных Комиссаров, против захвата чужих земель. Константинополь должен остаться в руках мусульман.

Мы заявляем, что договор о разделе Персии порван и уничтожен. Как только прекратятся военные действия, войска будут выведены из Персии и персам будет обеспечено право свободного определения своей судьбы.

Мы заявляем, что договор о разделе Турции и «отнятии» у нее Армении порван и уничтожен. Как только прекратятся военные действия, армянам будет обеспечено право свободно определить свою политическую судьбу.

Не от России и ее революционного Правительства ждет вас порабощение, а от хищников европейского империализма, от тех, которые ведут нынешнюю войну из-за дележа ваших стран, от тех, которые превратили вашу родину в расхищаемую и обираемую свою «колонию».

Свергайте же этих хищников и поработителей ваших стран. Теперь, когда война и разруха расшатывают устои старого мира, когда весь мир пылает негодованием против империалистов захватчиков, когда всякая искра возмущения превращается в мощное пламя революции, когда даже индийские мусульмане, загнанные и замученные чужеземным игом, подымают восстание против своих поработителей,— теперь молчать нельзя. Не теряйте же времени и сбрасывайте с плеч вековых захватчиков ваших земель! Не отдавайте им больше на разграбление ваших родных пепелищ! Вы сами должны быть хозяевами вашей страны. Вы сами должны устроить свою жизнь по образу своему и подобию. Вы имеете на это право, ибо ваша судьба в ваших собственных руках...

Товарищи! Братья!

Твердо и решительно идем мы к честному демократическому миру.

В наших знаменах несем мы освобождение угнетенным народам мира.

Мусульмане России!

Мусульмане Востока!

На этом пути обновления мира мы ждем от вас сочувствия и поддержки.

Народный Комиссар по национальным делам
Джугашвили-Сталин.

Председатель Совета Народных Комиссаров
В. Ульянов (Ленин).

Ленин, Сталин.— Избранные произведения 1917 года. М., 1937, стр. 638—640.

Впервые опубликовано в газете «Правда»,
№ 196, 22 ноября 1917 г.

4. Манифест* к украинскому народу с ультимативными требованиями к Украинской раде[5]

3 (16) декабря 1917 г.

Исходя из интересов единства и братского союза рабочих и трудящихся, эксплуатируемых масс в борьбе за социализм, исходя из признания этих принципов многочисленными решениями органов революционной демократии, Советов и особенно Второго Всероссийского съезда советов, социалистическое правительство России, Совет народных комиссаров, еще раз подтверждает право на самоопределение за всеми нациями, которые угнетались царизмом и великорусской буржуазией, вплоть до права этих наций отделиться от России.

Поэтому мы, Совет народных комиссаров, признаем народную Украинскую республику, ее право совершенно отделиться от России или вступить в договор с Российской республикой о федеративных и тому подобных взаимоотношениях между ними.

Все, что́ касается национальных прав и национальной независимости украинского народа, признается нами, Советом народных комиссаров, тотчас же, без ограничений и безусловно.

Против финляндской буржуазной республики, которая остается пока буржуазной, мы не сделали ни одного шага в смысле ограничения национальных прав и национальной независимости финского народа, и не сделаем никаких шагов, ограничивающих национальную независимость какой бы то ни было нации из числа входивших ** и желающих входить в состав Российской республики.

Мы обвиняем Раду в том, что, прикрываясь национальными фразами, она ведет двусмысленную буржуазную политику, которая давно уже выражается в непризнании Радой Советов и Советской власти на Украине (между прочим, Рада отказалась созвать, по требованию Советов Украины, краевой съезд украинских советов немедленно). Эта двусмысленная политика, лишающая нас возможности признать Раду как полномочного представителя трудящихся и эксплуатируемых масс Украинской республики, довела Раду в самое последнее время до шагов, означающих уничтожение всякой возможности соглашения.

Такими шагами явились, во-первых, дезорганизация фронта.

Рада перемещает и отзывает *односторонними* приказами украинские части с фронта, разрушая таким образом единый общий фронт, *до* размежевания, осуществимого лишь путем организованного соглашения правительств обеих республик.

Во-вторых, Рада приступила к разоружению советских войск, находящихся на Украине.

В-третьих, Рада оказывает поддержку кадетски-калединскому заговору и восстанию против Советской власти. Ссылаясь заведомо ложно на автономные будто бы права «Дона и Кубани», прикрывая этим калединские контрреволюционные выступления, идущие в разрез с интересами и требованиями громадного большинства трудового казачества, Рада пропускает через свою территорию войска к Каледину, *отказываясь пропускать войска против Каледина.*

---

* В С. У. этот документ опубликован под названием: «Постановление СНК о признании Украинской республики и о предъявленном Центральной Раде ультиматуме ввиду ее контрреволюционной деятельности».

** В печ. тексте: «входящих». [*Примечание источника*].

Становясь на этот путь неслыханной измены революции, на путь поддержки злейших врагов как национальной независимости народов России, так и Советской власти, врагов трудящихся и эксплуатируемой массы, кадетов и калединцев, Рада вынудила бы нас объявить, без всяких колебаний, войну ей, даже если бы она была уже вполне формально признанным и бесспорным органом высшей государственной власти, независимой буржуазной республики Украинской.

В настоящее же время, ввиду всех вышеизложенных обстоятельств, Совет народных комиссаров ставит Раде, пред лицом народов * Украинской и Российской республик, следующие вопросы:

1. Обязуется ли Рада отказаться от попыток дезорганизации общего фронта?

2. Обязуется ли Рада не пропускать впредь без согласия верховного главнокомандующего никаких воинских частей, направляющихся на Дон, на Урал, или в другие места?

3. Обязуется ли Рада оказывать содействие революционным войскам в деле их борьбы с контрреволюционным кадетски-калединским восстанием?

4. Обязуется ли Рада прекратить все свои попытки разоружения советских полков и рабочей красной гвардии на Украине и возвратить немедленно оружие тем, у кого оно было отнято?

В случае неполучения удовлетворительного ответа на эти вопросы в течение сорока восьми часов, Совет народных комиссаров будет считать Раду в состоянии открытой войны против Советской власти в России и на Украине. **

В. И. Ленин. Сочинения, т. XXII, изд. 3-е, стр. 121—123.

5. Речь И. В. Сталина об Украинской раде[6] на заседании Всероссийского центрального исполнительного комитета

14 (27) декабря 1917 г.

Может показаться странным, что Совет Народных Комиссаров, всегда решительно отстаивавший принцип самоопределения, вступил в конфликт с Радой, которая также исходит из принципа самоопределения. Чтобы понять происхождение этого конфликта, необходимо поставить вопрос о политической физиономии Рады.

Рада исходит из принципа дележа власти между буржуазией, с одной стороны, пролетариатом и крестьянством — с другой стороны. Тогда как Советы отрицают такой дележ, отдавая всю власть народу, без буржуазии. Вот почему Рада противопоставляет лозунгу «Вся власть Советам» (т. е. народу) свой лозунг «Вся власть городским и земским самоуправлениям» (т. е. народу и буржуазии).

Говорят, что конфликт зародился на почве вопроса о самоопределении. Но это неверно. Рада предлагает установить в России федеративный строй. Совет же Народных Комиссаров идет дальше Рады, вплоть до права на отделение. Следовательно, разногласие между Советом Народных Комиссаров и Радой не в этом вопросе. Совершенно неправильно также утверждение Рады о централизме, как о пункте расхож-

* В печ. тексте «народов» опущено. [*Примечание источника*].
** В печ. тексте добавлена подпись: «Совет Народных Комиссаров, 4-го декабря 1917 г.» [*Примечание источника*].

дения. Областные центры, построенные по типу Советов Народных Комиссаров (Сибирь, Белоруссия, Туркестан), обращались в Совет Народных Комиссаров за директивами. Совет Народных Комиссаров ответил: вы сами — власть на местах, сами же должны выработать директивы, следовательно, не в этом разногласие. Действительное расхождение Совета Народных Комиссаров и Рады произошло по следующим трем пунктам.

Первый вопрос: стягивание украинских частей на Южный фронт. Несомненно, национальные войска могут наилучшим образом защищать свою территорию. Но в настоящее время наш фронт построен не по национальному признаку. Перестройка фронта по национальностям, при расстроенном транспорте, повела бы к полному разрушению фронта. Этим дело мира было бы подорвано. Украинские воины оказались благоразумнее и честнее Генерального секретариата, ибо большинство украинских частей не пожелало подчиниться приказам Рады.

Второй вопрос: о разоружении советских войск на Украине. Украинская Рада, отстаивая интересы украинских помещиков и буржуазии, разоружением советских войск наносит удар революции. Действия Рады в этом отношении ничем существенно не отличаются от действий Корнилова — Каледина. Нечего и говорить, что Совет Народных Комиссаров будет всеми силами бороться против такой контрреволюционной политики Рады.

Наконец, третий вопрос: о непропуске советских войск против Каледина, вокруг которого собрались все контрреволюционные силы России. Непропуск советских войск мотивировался Радой «нейтралитетом» по отношению к «самоопределяющемуся» Каледину. Но Рада тут подменивает самоопределение трудового казачества самодержавием Каледина. Препятствуя пропуску советских войск, Рада помогает Каледину двигаться на север. В то же время калединские казачьи части свободно пропускаются Радой на Дон. В тот момент, когда наши товарищи расстреливаются в Ростове и в Донецком бассейне, Рада препятствует нам послать им помощь. Нечего и говорить, что это изменническое поведение Рады не должно быть терпимо.

Совет Народных Комиссаров не может отказаться от борьбы против Каледина. Контрреволюционное гнездо Каледина должно быть разрушено. Это неизбежно. Если Рада будет препятствовать нашему продвижению против Каледина, заслоняя его собой, то удары, направленные против Каледина, падут на Раду. Совет Народных Комиссаров не остановится перед решительной борьбой против Рады, ибо для него не тайна, что Рада состоит с Калединым в тайном союзе. Советом Народных Комиссаров перехвачена шифрованная телеграмма, из которой явствует, что Рада непосредственно связана с французской миссией, в целях оттягивания мира до весны, и через французскую миссию с Калединым. Союз этот направлен против мира и революции. Этот союз должен быть и будет разрушен.

Нас упрекают в том, что мы проводим решительную политику против Рады. Но именно эта решительная политика открыла украинским рабочим и крестьянам глаза, выявив буржуазную сущность Рады. Это видно хотя бы из телеграммы об образовании на Украине новой украинской революционной власти, признающей Советскую власть и действующей против буржуазной Рады. (Аплодисменты).

И. В. Сталин. Сочинения, т. 4, стр. 15—18.

Впервые опубликовано в газете «Известия» № 251, 17 декабря 1917 г.

6. Постановление Совета народных комиссаров о признании независимости Финляндской республики[7]

18 (31) декабря 1917 г.

В ответ на обращение финляндского правительства о признании независимости Финляндской республики, Совет народных комиссаров, в полном согласии с принципами [права] наций на самоопределение, постановляет:

Войти в Центральный исполнительный комитет с предложением:

а) признать государственную независимость Финляндской республики и

б) организовать, по соглашению с финляндским правительством, особую комиссию из представителей обеих сторон для разработки тех практических мероприятий, которые вытекают из отделения Финляндии от России.

Председатель Совета народных комиссаров

В. Ульянов (Ленин)

Народные комиссары (подписи)
Управляющий делами Совета народных комиссаров (подпись)
Секретарь Совета народных комиссаров (подпись)

С. У., № 11, ст. 163, 1917 г.

7. Доклад И. В. Сталина о независимости Финляндии на заседании Всероссийского центрального исполнительного комитета

(Газетный отчет)

22 декабря 1917 г. (4 января 1918 г.)

На днях представители Финляндии обратились к нам с требованием немедленного признания полной независимости Финляндии и утверждения факта ее отделения от России. В ответ на это Совет Народных Комиссаров постановил пойти навстречу и решил издать декрет о полной независимости Финляндии, который уже опубликован в газетах.

Вот текст решения Совета Народных Комиссаров:

«В ответ на обращение финляндского правительства о признании независимости Финляндской республики, Совет Народных Комиссаров, в полном согласии с принципами права наций на самоопределение, постановляет: войти в Центральный Исполнительный Комитет с предложением: а) признать государственную независимость Финляндской республики и б) организовать, по соглашению с финляндским правительством, особую комиссию (из представителей обеих сторон) для разработки тех практических мероприятий, которые вытекают из отделения Финляндии от России».

Понятно, что Совет Народных Комиссаров не мог иначе поступить, ибо если народ, в лице своих представителей, требует признания своей независимости, то пролетарское правительство, исходя из принципа предоставления народам права на самоопределение, должно пойти навстречу.

Буржуазная печать заявляет, что мы привели страну к полному развалу, потеряли целый ряд стран, в том числе и Финляндию. Но, товарищи, мы ее потерять не могли, ибо фактически она никогда не явля-

лась нашей собственностью. Если бы мы удержали Финляндию насильственным путем, то это вовсе не значило бы, что мы ее приобрели.

Мы отлично знаем, как Вильгельм путем насилий и произвола «приобретает» целые государства и какая создается, благодаря этому, почва для взаимоотношений между народом и его угнетателями.

Принципы социал-демократии, ее лозунги и стремления заключаются в создании долгожданной атмосферы взаимного доверия народов, и только на этой почве осуществим лозунг «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!». Все это старо и общеизвестно.

Если мы повнимательнее всмотримся в картину получения Финляндией независимости, то мы увидим, что фактически Совет Народных Комиссаров дал свободу помимо своей воли не народу, не представителям пролетариата Финляндии, а финляндской буржуазии, которая странным стечением обстоятельств захватила власть и получила независимость из рук социалистов России. Финские рабочие и социал-демократы очутились в таком положении, что должны принимать свободу не непосредственно из рук социалистов России, а при помощи финской буржуазии. Видя в этом трагедию финского пролетариата, мы не можем не отметить, что финские социал-демократы только ввиду нерешительности и непонятной трусости не предприняли решительных шагов к тому, чтобы самим взять власть и вырвать из рук финской буржуазии свою независимость.

Можно ругать Совет Народных Комиссаров, можно к нему критически относиться, но нет таких людей, которые могли бы утверждать, что Совет Народных Комиссаров не исполняет своих обещаний, ибо нет на свете той силы, которая заставила бы отказаться Совет Народных Комиссаров от своих обещаний. Это мы доказали тем фактом, что совершенно беспристрастно отнеслись к требованиям финской буржуазии о предоставлении Финляндии независимости и немедленно приступили к изданию декрета о независимости Финляндии.

Пусть же независимость Финляндии облегчит дело освобождения рабочих и крестьян Финляндии и создаст прочную базу для дружбы наших народов.

И. В. Сталин. Сочинения, т. 4, стр. 22—24.

Впервые опубликовано в газете «Правда», № 222, 23 декабря 1917 г.

8. Декрет Совета народных комиссаров «О «Турецкой Армении»[8]

*31 декабря 1917 г. (13 января 1918 г.)**

Совет Народных Комиссаров объявляет армянскому народу, что Рабочее и Крестьянское Правительство России поддерживает право армян оккупированной Россией «Турецкой Армении» на свободное самоопределение вплоть до полной независимости.

Совет Народных Комиссаров считает, что осуществление этого права возможно лишь при условии ряда предварительных гарантий, абсолютно необходимых для свободного референдума армянского народа.

Такими гарантиями Совет Народных Комиссаров считает:

1) Вывод войск из пределов «Турецкой Армении» и немедленное

* Дата опубликования.

образование армянской народной милиции в целях обеспечения личной и имущественной безопасности жителей «Турецкой Армении».

2) Беспрепятственное возвращение беженцев-армян, а также эмигрантов-армян, рассеянных в различных странах, в пределы «Турецкой Армении».

3) Беспрепятственное возвращение в пределы «Турецкой Армении» насильственно выселенных во время войны турецкими властями в глубь Турции армян, на чем Совет Народных Комиссаров будет настаивать при мирных переговорах с турецкими властями.

4) Образование Временного Народного Правления «Турецкой Армении» в виде Совета Депутатов Армянского Народа, избранного на демократических началах.

Чрезвычайному Временному Комиссару по делам Кавказа, Степану Шаумяну, поручается оказать населению «Турецкой Армении» всяческое содействие в деле осуществления пунктов 2-го и 3-го, а также приступить к созданию смешанной комиссии для установления срока и способа вывода войск из пределов «Турецкой Армении» (пункт 1-й).

Примечание. Географические границы «Турецкой Армении» определяются демократически избранными представителями армянского народа по соглашению с демократически избранными представителями смежных и спорных (мусульманских и иных) округов совместно с Чрезвычайным Временным Комиссаром по делам Кавказа.

Председатель Совета Народных Комиссаров
В. Ульянов (Ленин)

Народный Комиссар по делам национальностей
И. Джугашвили (Сталин)

Ленин, Сталин. Избранные произведения 1917 года, М., 1937, стр. 664—665.

Впервые опубликовано в газете «Правда», № 227, 31 декабря 1917 г.

9. Статья И. В. Сталина «О «Турецкой Армении»

31 декабря 1917 г. (13 января 1918 г.)

Так называемая «Турецкая Армения» — единственная, кажется, страна, занятая Россией «по праву войны». Это тот самый «райский уголок», который долгие годы служил (и продолжает служить) предметом алчных дипломатических вожделений Запада и кровавых административных упражнений Востока. Погромы и резня армян, с одной стороны, фарисейское «заступничество» дипломатов всех стран, как прикрытие новой резни, с другой стороны, в результате же окровавленная, обманутая и закабаленная Армения,— кому неизвестны эти «обычные» картины дипломатического «художества» «цивилизованных» держав?

Сыны Армении, героические защитники своей родины, но далеко не дальновидные политики, не раз поддававшиеся обману со стороны хищников империалистической дипломатии,— не могут теперь не видеть, что старый путь дипломатических комбинаций не представляет путь освобождения Армении. Становится ясным, что путь освобождения угнетенных народов лежит через рабочую революцию, начатую в России в октябре. Теперь ясно для всех, что судьбы народов России, особенно же судьбы армянского народа, тесно связаны с судьбами Октябрьской революции. Октябрьская революция разбила цепи национального угнетения. Она разорвала царские тайные договоры, скову-

вавшие народы по рукам и ногам. Она, и только она, сможет довести до конца дело освобождения народов России.

Исходя из этих соображений, Совет Народных Комиссаров решил издать специальный декрет о свободном самоопределении «Турецкой Армении». * Это особенно необходимо теперь, когда германо-турецкие власти, верные своей империалистической природе, не скрывают своего желания насильственно удержать под своей властью оккупированные области. Пусть знают народы России, что русской революции и ее правительству чужды стремления к захватам. Пусть знают все, что империалистической политике национального угнетения Совет Народных Комиссаров противопоставляет политику полного освобождения угнетенных народов.

Нарком **И. Сталин**

И. В. Сталин. Сочинения, т. 4, стр. 25—26.

Впервые опубликовано в газете «Правда», № 227, 31 декабря 1917 г.

2. СОЗДАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПЕРВАЯ КОНСТИТУЦИЯ РСФСР

10. Декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа, принятая III Всероссийским съездом Советов[9]

12 (25) января 1918 г.

I. 1) Россия объявляется Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам.

2) Советская Российская республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация советских национальных республик.

II. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплоатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплоататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах, III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов постановляет далее:

1) В осуществление социализации земли, частная собственность на землю отменяется и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и передается трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования.

Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием.

2) Как первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог и прочих средств производства и транспорта в собственность Советской рабоче-крестьянской республики подтверждается советский закон о рабочем контроле и о Высшем совете народного хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплоататорами.

* См. документ № 8.

3) Подтверждается переход всех банков в собственность рабоче-крестьянского государства, как одно из условий освобождения трудящихся масс из-под ига капитала.

4) В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность.

5) В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплоататоров, декретируется вооружение трудящихся, образование социалистической Красной армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

III. 1) Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в настоящей, преступнейшей из всех войн, III съезд Советов всецело присоединяется к проводимой Советской властью политике разрывов тайных договоров, организации самого широкого братания с рабочими и крестьянами воюющих ныне между собой армий и достижения во что бы то ни стало революционными мерами демократического мира трудящимися без аннексий и контрибуций на основе свободного самоопределения наций.

2) В тех же целях III съезд Советов настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации, строившей благосостояние эксплоататоров в немногих избранных нациях на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях вообще и в малых странах.

III съезд Советов приветствует политику Совета народных комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии, объявившего свободу самоопределения Армении.

Как первый удар международному банковому, финансовому капиталу, III съезд Советов рассматривает советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительствами царя, помещиков и буржуазии, выражая уверенность, что Советская власть пойдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитала.

IV. III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы с эксплоататорами,* эксплоататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству — Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а следовательно тем более полный и прочный союз трудящихся классов всех наций России, III съезд Советов ограничивается установлением коренных начал федерации советских республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельно решение на своем собственном полномочном советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях.

С. У., № 15, ст. 215, 1918 г.

Опубликовано также в «Известиях ЦИК», № 14, 19 января 1918 г.; перепечатано в сборниках документов: Декреты Октябрьской революции, т. I. М., 1933, стр. 426—429; Первая Советская Конституция (Конституция РСФСР 1918 года). М., 1938, стр. 355—357; Съезды Советов РСФСР в постановлениях и резолюциях. М., 1939, стр. 41—42.

---

* В С. У., очевидно, ошибочно: «с его эксплоататорами».

11. Доклад И. В. Сталина по национальному вопросу на III Всероссийском съезде Советов[10]

(Газетный отчет)

15 (28) января 1918 г.

Один из вопросов,— указывает докладчик,— который особенно волнует в настоящее время Россию, это вопрос национальный. Серьезность этого вопроса усугубляется тем, что великороссы не составляют абсолютного большинства населения в России и окружены кольцом других, «недержавных» народов, населяющих ее окраины.

Царское правительство, учитывая серьезность национального вопроса, старалось держать национальные дела в ежовых рукавицах. Оно проводило политику насильственной руссификации окраинных народов, методом его действий являлись запрещения родного языка, погромы и другие гонения.

Коалиционное правительство Керенского уничтожило эти национальные рогатки, но не могло, по своему классовому характеру, разрешить национальный вопрос во всей его полноте. Правительство первого периода революции не только не стало на путь полного освобождения наций, но не останавливалось во многих случаях перед применением репрессивных мер для подавления национального движения, как это имело место по отношению к Украине и Финляндии.

Только Советская власть открыто провозгласила право всех наций на самоопределение вплоть до полного отделения от России. Новая власть оказалась более радикальной в этом отношении, чем даже национальные группы внутри некоторых наций.

И тем не менее, возник целый ряд конфликтов между Советом Народных Комиссаров и окраинами. Эти конфликты, однако, создавались не вокруг вопросов национального характера, а, именно, вокруг вопроса о власти. Оратор приводит целый ряд примеров того, как наскоро сколоченные буржуазно-националистические правительства окраин, составленные из представителей верхушечных слоев имущих классов, старались, под видом разрешения своих национальных вопросов, вести определенную борьбу с советскими и иными революционными организациями. Корень всех конфликтов, возникших между окраинами и центральной Советской властью, лежит в вопросе о власти. И если буржуазные круги тех или иных областей старались придать национальную окраску этим конфликтам, то только потому, что им это было выгодно, что удобно было за национальным костюмом скрыть борьбу с властью трудовых масс в пределах своей области.

Оратор подробно останавливается на примере с Радой и убедительно доказывает, каким образом принцип самоопределения был использован буржуазно-шовинистическими кругами Украины в своих классовых империалистических целях.

Все это указывает на необходимость толкования принципа самоопределения как права на самоопределение не буржуазии, а трудовых масс данной нации. Принцип самоопределения должен быть средством для борьбы за социализм и должен быть подчинен принципам социализма.

По вопросу о федеральном устройстве Российской Республики оратор указывает, что верховным органом Советской федерации должен быть Съезд Советов. В промежутки от одного съезда до другого функции съезда переходят к ЦИК.

И. В. Сталин. Сочинения, т. 4, стр. 30—32.

Впервые опубликовано в газете «Правда» № 12 (239), 17 января 1918 г.

12. Заключительное слово И. В. Сталина по докладу о национальном вопросе на III Всероссийском съезде Советов

(Газетный отчет)

15 (28) января 1918 г.

С заключительным словом по поводу предложенной резолюции о федеральных учреждениях Российской Республики * выступает товарищ **Сталин**.

Он указывает, что предложенная резолюция не является законом, а намечает лишь общие основы будущей Конституции Российской Федеративной Республики.

Пока еще не кончилась борьба между двумя политическими течениями: националистической контрреволюцией, с одной стороны, и Советской властью — с другой, до тех пор не может быть речи об отчеканенной Конституции, ясно и точно определяющей все детали государственного устройства советских республик.

Резолюция содержит лишь общие основы Конституции, которые будут переданы для подробной разработки Центральному Исполнительному Комитету и представлены на окончательное утверждение ближайшему съезду Советов.

В ответ на упреки по поводу чрезмерной суровости, проявляемой Советской властью в борьбе с буржуазной Радой, товарищ **Сталин** указывает, что речь идет о борьбе с буржуазной контрреволюцией, облеченной в национально-демократическую форму.

Товарищ **Сталин** подчеркивает, что демократический флаг тех или иных политических деятелей (как Винниченко), стоящих во главе Рады, вовсе еще не является гарантией действительно демократической политики.

Мы судим о Раде не по ее словам, а по ее делам.

В чем же сказался социализм «социалистов» из Рады?

На словах в универсале они объявили себя сторонниками передачи всей земли народу, а на деле обнародованным разъяснением они ограничили эту передачу, объявив неприкосновенной часть помещичьих земель, не подлежащей передаче народу.

На словах они объявили свою лойяльность к Советам, а на деле они вели отчаянную борьбу с ними, разоружая советские войска, арестовывая советских работников и пресекая всякую возможность дальнейшего существования Советов.

На словах они говорили о преданности революции, а на деле показали себя злейшими врагами революции.

Они говорили о нейтралитете в борьбе с Доном, а на деле оказывали прямое и активное содействие генералу Каледину, помогая расстреливать советские войска и не пропуская хлеба на север.

Все это — всем известные факты, и то обстоятельство, что Рада по существу — буржуазная и антиреволюционная, не подлежит никакому сомнению.

О какой же борьбе Советов против демократии говорит здесь Мартов?

Ораторы справа, и особенно Мартов, вероятно, потому хвалят Раду и защищают ее, что видят в ее политике отражение своей собственной. В Раде, представляющей коалицию всех классов, столь милую сердцу

---

* См. документ № 14.

гг. соглашателей, они видят прообраз Учредительного собрания. Вероятно, Рада, слыша речи представителей правого сектора, будет также усердно хвалить их. Недаром говорится: рыбак рыбака видит издалека. (Смех, аплодисменты.)

Далее оратор останавливается на самоопределении Кавказа и доказывает на основании точных данных, что Кавказский комиссариат ведет явно агрессивную политику против советских организаций Кавказа и фронтового Совета, поддерживая в то же время контакт с героем контрреволюционного движения на Кавказе — генералом Пржевальским.

Исходя из всего этого, приходится продолжать так называемую гражданскую войну, являющуюся, по сути дела, борьбой между течением, стремящимся утвердить на окраинах власть коалиционную, соглашательскую, и другим течением, борющимся за утверждение власти социалистической, за власть Советов трудовых масс — рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Вот в чем содержание и исторический смысл тех острых конфликтов, которые возникают между Советом Народных Комиссаров, с одной стороны, и окраинными буржуазно-националистическими коалиционными правительствами — с другой. Ссылки этих правительств на то, что они ведут борьбу для того, чтобы отстоять национальную независимость, являются не более, как лицемерным прикрытием ведущегося против трудового народа похода. (Бурные аплодисменты.)

Отвечая на упрек Мартова по адресу Советской власти в том, что она противоречит себе, требуя власти пролетарской в русских окраинах и довольствуясь референдумом для Курляндии, Литвы, Польши и т. д., отстаиваемым в Бресте Троцким, товарищ **Сталин** замечает, что было бы полной бессмыслицей требовать в западных областях Советской власти, когда в них и не существует еще Советов, когда там нет еще социалистической революции.

— Если,— говорит оратор,— поступать по рецепту Мартова, то пришлось бы измышлять Советы там, где их не только нет, но еще не открыт путь к ним. При таких условиях разговоры о самоопределении через Советы — верх абсурда.

В заключение докладчик еще раз останавливается на основном расхождении правого и левого крыла демократии. В то время, как левое крыло добивается диктатуры низов, власти большинства над меньшинством,— правое крыло рекомендует тащиться назад, к пройденному уже этапу буржуазного парламентаризма. Опыт парламентаризма во Франции и Америке с очевидностью показал, что демократическая по внешности власть, рождающаяся в результате всеобщего избирательного права, на деле оказывается весьма далекой и чуждой подлинному демократизму коалицией с финансовым капиталом. Во Франции, в этой стране буржуазного демократизма, депутатов избирает весь народ, а министров поставляет Лионский банк. В Америке выборы всеобщие, а у власти оказываются ставленники миллиардера Рокфеллера.

— Разве это не факт? — спрашивает оратор.— Да, буржуазный парламентаризм мы похоронили, и напрасно Мартовы тащат нас к мартовскому периоду революции. (Смех, аплодисменты.) Нам, представителям рабочих, нужно, чтобы народ был не только голосующим, но и правящим. Властвуют не те, кто выбирают и голосуют, а те, кто правят. (Бурные аплодисменты.)

И. В. Сталин. Сочинения, т. 4, стр. 33—37.

Впервые опубликовано в газете «Правда», № 13 (240), 18 января 1918 г.

13. Резолюция III Всероссийского съезда Советов «О политике Совета народных комиссаров по национальному вопросу», принятая по докладу И. В. Сталина

15 (28) января 1918 г.

Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов приветствует и всецело одобряет национальную политику правительства народных комиссаров, направленную к проведению в жизнь принципа самоопределения народов, понимаемого в духе самоопределения трудовых масс всех народностей России. В частности, съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов утверждает декреты Совета народных комиссаров и ЦИК о Финляндии и Армении. *

Съезд выражает свое глубокое убеждение в том, что дальнейшие шаги Советской власти в этом направлении будут способствовать превращению бывшей Российской империи, удерживавшей в своих пределах отдельные народности угнетением и насилием, в братский союз свободно соединившихся на федеративных началах советских республик России.

Съезды Советов РСФСР в постановлениях и резолюциях. М., 1939, стр. 45

14. Постановление III Всероссийского съезда Советов «О федеральных учреждениях Российской республики»

15 (28) января 1918 г.

(Постановление принято по докладу товарища Сталина на шестом заседании)

1) Российская Социалистическая Советская Республика учреждается на основе добровольного союза народов России, как федерация советских республик этих народов.

2) Высшим органом власти в пределах Федерации является Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов, созываемый не реже, чем через три месяца.

3) Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов избирает Всероссийский центральный исполнительный комитет. В периоды между съездами верховным органом является Всероссийский центральный исполнительный комитет.

4) Правительство Федерации, Совет народных комиссаров, избирается и смещается в целом и частях Всероссийским съездом Советов или Всероссийским центральным исполнительным комитетом.

5) Способ участия советских республик отдельных областей в федеральном правительстве, областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, равно как разграничение сферы деятельности федеральных и областных учреждений Российской республики, определяется немедленно по образовании областных советских республик Всероссийским центральным исполнительным комитетом и центральными исполнительными комитетами этих республик.

6) Все местные дела решаются исключительно местными Советами. За высшими Советами признается право регулирования отношений

* См. документы №№ 6, 8.

между низшими Советами и решение возникающих между ними разногласий. Центральная Советская власть обязана следить за соблюдением основ Федерации и представляет Российскую федерацию Советов в ее целом. На центральную власть возлагается также проведение мероприятий, осуществимых лишь в общегосударственном масштабе, причем, однако, не должны быть нарушаемы права отдельных, вступивших в Федерацию областей.

7) Разработка этих основных положений Конституции Российской федеративной республики поручается Центральному исполнительному комитету Советов для внесения на следующий съезд Советов.

Съезды Советов РСФСР в постановлениях и резолюциях. М., 1939, стр. 44—45.

15. Заключительное слово В. И. Ленина перед закрытием III Всероссийского съезда Советов

18 (31) января 1918 г.

Товарищи, перед закрытием третьего съезда Советов следует с полным беспристрастием установить ту историческую роль, которую сыграл этот съезд в истории международной революции, в истории человечества. Можно сказать с неоспоримым основанием, что третий съезд Советов открыл новую эпоху всемирной истории, и ныне, в условиях мировой революции, все значение этого съезда начинает сознаваться все более и более. Этот съезд, закрепивший организацию новой государственной власти, созданной Октябрьской революцией, наметил вехи грядущего социалистического строительства для всего мира, для трудящихся всех стран.

У нас, в России, в области внутренней политики теперь окончательно признан новый государственный строй Социалистической советской республики, как федерации свободных республик разных наций, населяющих Россию. И теперь всем, даже, уверен, нашим врагам видно, что новый строй, власть Советов, не выдумка, не партийный прием, а результат развития самой жизни, результат стихийно складывающейся мировой революции. Вспомните, что все великие революции стремились всегда смести до основания старый капиталистический строй, стремились не только завоевать политические права, но и вырвать самое управление государством из рук господствовавших классов, всяких эксплуататоров и угнетателей трудящихся, чтобы раз-навсегда положить предел всякой эксплуатации и всякому угнетению. Великие революции именно и стремились сломить этот старый эксплуататорский государственный аппарат, но до сих пор это не удавалось завершить до конца. И вот Россия, в силу особенностей своего хозяйственного и политического положения, теперь первая достигла этого перехода государственного правления в руки самих трудящихся. Теперь мы, на расчищенном от исторического хлама пути, будем строить мощное, светлое здание социалистического общества, создается новый, невиданный в истории, тип государственной власти, волей революции призванной очистить землю от всякой эксплуатации, насилия и рабства.

Теперь мы посмотрим, что дал новый социалистический принцип управления государством в области нашей внутренней политики. Товарищи, вы помните, как еще недавно буржуазная пресса не смолкая кричала, что мы разрушаем русское государство, что мы не умеем управлять, почему от нас и уходят все национальности — Финляндия,

Украина и т. п. Буржуазная пресса, захлебываясь от злорадства, чуть ли не каждый день сообщала о таких «отложениях». Мы, товарищи, лучше, чем они, понимали основные причины этого явления, коренящиеся в недоверии трудящихся масс к соглашательско-империалистскому правительству гг. Керенских и К°. Мы молчали, твердо веря в то, что наши справедливые принципы, наше собственное управление лучше слов докажет всем трудящимся наши истинные цели и стремления.

И мы были правы. Мы видим сейчас, что наши идеи победили в Финляндии, на Украине и побеждают на Дону, пробуждают классовое сознание трудящихся и организуют их в твердый союз. Мы действовали без дипломатов, без старых способов, применяемых империалистами, но величайший результат налицо — победа революции и соединение с нами победивших в одну могучую революционную федерацию. Мы властвуем, не разделяя, по жестокому закону древнего Рима, а соединяя всех трудящихся неразрывными цепями живых интересов, классового сознания. И наш союз, наше новое государство прочнее, чем насильническая власть, объединяющая ложью и железом в нужные для империалистов искусственные государственные образования. Только что стоило, например, финляндским рабочим и крестьянам захватить власть в свои руки, как они обратились к нам с выражением чувства верности мировой пролетарской революции, со словами привета, в которых видна их непоколебимая решимость итти вместе с нами по пути Интернационала. Вот основа нашей федерации, и я глубоко убежден, что вокруг революционной России все больше и больше будут группироваться отдельные различные федерации свободных наций. Совершенно добровольно, без лжи и железа, будет расти эта федерация, и она несокрушима. Лучший залог ее несокрушимости — те законы, тот государственный строй, который мы творим у себя. Сейчас вы только что слышали закон о социализации земли. Разве этот закон не порука, что единение рабочих и крестьян ныне неразрывно, что мы при таком единении будем в состоянии победить все препятствия на пути к социализму?

А эти препятствия, я не скрываю, огромны. Буржуазия пустит все средства в ход, будет играть ва-банк, чтобы сокрушить наше единение. Найдутся лжецы, провокаторы, предатели, быть может, найдутся бессознательные люди, но нам ничего отныне не страшно, ибо мы создали свою новую государственную власть, ибо в наших руках самоуправление государством. Всею тяжестью нашей силы обрушимся мы на всякую контрреволюционную попытку. Но главная основа прочности нового строя — это те организационные меры, которые мы будем осуществлять во имя социализма. Нам в этом отношении предстоит огромная работа. Вспомните, товарищи, что мировые разбойники-империалисты, втянувшие нации в войну, в корень расстроили всю хозяйственную жизнь мира. Нам они оставили тяжелое наследство — работы по восстановлению разрушенного ими.

Конечно, у трудящихся не было опыта управления, но это нас не пугает. Перед победившим пролетариатом открылась земля, ныне ставшая общенародным достоянием, и он сумеет организовать новое производство и потребление на социалистических принципах. Раньше весь человеческий ум, весь его гений творил только для того, чтобы дать одним все блага техники и культуры, а других лишить самого необходимого — просвещения и развития. Теперь же все чудеса техники, все завоевания культуры станут общенародным достоянием, и отныне никогда человеческий ум и гений не будут обращены в средства насилия,

в средства эксплуатации. Мы это знаем,— и разве во имя этой величайшей исторической задачи не стоит работать, не стоит отдать всех сил? И трудящиеся совершат эту титаническую историческую работу, ибо в них заложены дремлющие великие силы революции, возрождения и обновления.

Мы уже не одиноки. За последние дни произошли знаменательные события не только на Украине и Дону, не только в царстве наших Калединых и Керенских, но и в Западной Европе. Вы уже знакомы с телеграммами о положении революции в Германии. Огненные языки революционной стихии вспыхивают все сильнее и сильнее над всем прогнившим мировым старым строем. Это не было теорией, отвлеченной от жизни, не было фантазией кабинетных людей, что мы, создав Советскую власть, вызвали к жизни такие же попытки и в других странах. Ибо, повторяю, иного выхода у трудящихся из этой кровавой бойни не было. Ныне эти попытки уже осуществляются в прочные завоевания международной революции. И мы закрываем исторический съезд Советов под знаком все растущей мировой революции, и недалеко то время, когда трудящиеся всех стран сольются в одно всечеловеческое государство, чтобы взаимными усилиями строить новое социалистическое здание. Путь этого строительства лежит через Советы, как одну из форм начинающейся всемирной революции.

Приветствуя вас, я призываю вас к строительству этого нового здания. Вы разойдетесь по местам и приложите все силы к организации, закреплению нашей величайшей победы.

В. И. Ленин. Сочинения, т. XXII, изд. 3-е, стр. 223—225

Впервые опубликовано в газете «Известия ЦИК»,
№ 15 (279), 20 января 1918 г.

16. Обращение Комиссариата по делам мусульман Внутренней России к мусульманскому революционному народу

13 (26) февраля 1918 г.

Часы грозных испытаний переживает Российская республика.

Ценою колоссальных усилий и неисчислимых жертв завоеванной свободе грозит величайшая опасность. Немецкие отряды заняли Псков и, несмотря на посланную телеграмму о согласии на мир, продолжают наступать по направлению к Петрограду. Над освященным великими жертвами красным городом революции собрались темные тучи международной реакции. Социалистическая республика в опасности. Да будет проклят и беспощадно наказан тот, кто в минуту грозной опасности дерзнет ядовитым дыханием раздуть пламя контрреволюции.

Товарищи, братья-мусульмане!

Соберите все свои духовные и физические силы и спешите под красные знамена мусульманской социалистической армии.

Какой дивный торжествующий аккорд пронесется в тот час, когда последний враг русской революции будет отражен.

Товарищи мусульмане!

Во имя вашей свободы, во имя вашего национального расцвета спешите в ряды мужественных защитников крепости революции, на стенах которой алеет кровь рабочих и солдат, павших в героической борьбе за радость и счастье грядущих поколений.

Еще одно усилие, еще один взмах революционной энергии и — мы будем на пороге долгожданного дня.

Да здравствует революция! Да здравствует мусульманская социалистическая армия!

Комиссариат по делам мусульман Внутренней России.

«Известия ЦИК», № 34, 26 февраля 1918 г.

17. Обращение И. В. Сталина в связи с созданием Татаро-Башкирской Советской республики

23 марта 1918 г. *

Со времени III съезда Советов, провозгласившего федеративный строй Российской Республики, прошло уже два месяца, а окраины, все еще занятые утверждением Советской власти на местах, до сих пор не высказались ясно и определенно о конкретных формах федерирования. Если не считать Украины, зверски терзаемой теперь «цивилизованными» насильниками, да Крыма и Донской области, уже высказавшихся за федеративные связи с Россией, Татаро-Башкирия является, кажется, единственной областью, революционные организации которой определенно начертили план федерирования с Советской Россией. Мы имеем в виду ту метко очерченную общую схему организации Татаро-Башкирской Советской Республики, о которой говорят теперь все и которую разработали влиятельнейшие советские организации татар и башкир.

Идя навстречу желаниям татаро-башкирских революционных масс и исходя из решения III съезда Советов, провозгласившего Россию Федерацией Советских Республик, Народный комиссариат по делам национальностей, в согласии с указанием Совета Народных Комиссаров, выработал нижеследующее положение о Татаро-Башкирской Советской Республике ** Российской Советской Федерации. Учредительный съезд Советов Татаро-Башкирии, созыв которого не за горами, разработает конкретные формы и детали этого положения. Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров утвердят — мы не имеем основания сомневаться в этом — результаты работ этого съезда.

Нарком **И. Сталин**

И. В. Сталин. Сочинения, т. 4, стр. 49—50.

Впервые опубликовано в газете «Правда», № 53, 23 марта 1918 г.

18. Положение о Татаро-Башкирской Советской республике, разработанное Народным комиссариатом по делам национальностей

23 марта 1918 г. ***

Исходя из принципа национального самоопределения трудовых масс, утвержденного III Всероссийским съездом Советов, Народный комиссариат по делам национальностей, в согласии с Комиссариатом по делам мусульман Средней России, выработал следующее положение о Татаро-Башкирской Советской республике:

* Дата опубликования.

** См. документ № 18.

*** Дата опубликования.

1) Территории Южного Урала и Среднего Поволжья объявляются Татаро-Башкирской Советской республикой Российской Советской федерации.

2) При определении границ, в основу кладется проект, разработанный башкирскими и татарскими революционными организациями (вся Уфимская губ., башкирская часть Оренбургской губ., Казанской губ., за исключением чувашско-черемисской части, и прилегающие мусульманские части Пермской, Вятской, Симбирской и Самарской губерний). Окончательное установление границ Республики предоставляется учредительному съезду Советов этой Республики.

3) Политическое и экономическое взаимоотношение западной части Республики и Башкирдистана определяется учредительным съездом Советов Татаро-Башкирской республики.

4) Организация комиссии по созыву учредительного съезда Советов поручается Комиссариату по делам мусульман Средней России.

Подписали: Народный комиссар по делам национальностей *Джугашвили-Сталин*

Комиссар по делам мусульман Средней России (подпись)
Члены комиссариата (подписи)

«Правда», № 53, 23 марта 1918 г.

19. Из доклада Я. М. Свердлова на заседании Всероссийского центрального исполнительного комитета IV созыва о разработке Конституции Советской республики[11]

1 апреля 1918 г.

Еще на II съезде Советов поднимался вопрос о выработке Советской конституции и были приняты кое-какие общие положения, касающиеся создания II съездом органа ЦИК, с одной стороны, и Совета народных комиссаров, с другой. Впоследствии, на III съезде, стоял тот же вопрос, но в период между II и III съездами у нас была намечена маленькая схема создания ЦИК и Совета народных комиссаров. Те товарищи, которые состояли в ЦИК в тот период, припомнят, когда мы с крестьянами и крестьянскими исполнительными комитетами обменивались [мнениями]. У нас была намечена схема, где было указано, что ЦИК может в любое время затребовать тот или иной отчет как от представителей Совета народных комиссаров, так и всего Совета народных комиссаров: ЦИК имеет полное право смещать и переизбирать СНК как по частям, так и в целом. Там проводилось некоторое разграничение сферы деятельности Совета народных комиссаров и ЦИК. Общий смысл заключается в том, что всякий декрет, имеющий принципиальное значение, может проходить через ЦИК, и только декреты, имеющие не принципиальное, не общее значение, как отдельное распоряжение, могут исходить от Совета народных комиссаров, и на III съезде были намечены некие общие основы Советской Конституции.

III съездом Советов было указано, что верховным органом является съезд Советов, а между съездами — ЦИК. Совет народных комиссаров смещается и избирается ЦИК. Целый ряд общих основных положений

был указан III съездом Советов, но эти общие основные положения могли быть достаточны для нас только в тот период, когда мы вели общую завоевательную политику по отношению нашей буржуазии в тот период, когда отвоевывали одну часть России за другой. К III съезду не была закончена борьба с Калединым.

Первый период нашей советской жизни можно считать более или менее законченным. Мы перенеслись в новый период, в фазу строительства, и нам приходится наталкиваться на целый ряд вопросов в силу того, что точно зафиксированных положений о взаимоотношениях между целым рядом существующих органов у нас нет, что и толкает нас к выработке более подробной конституции Советской республики. Я должен указать, что III съезд Советов в одном из принятых решений указал, что ЦИК должен будет заняться разработкой подробной конституции Советской республики и внести ее на обсуждение ближайшего съезда Советов. Мы в этом отношении ничего не сделали, ибо заняты были другой работой. IV съезд не отменил постановления III съезда Советов, и мы во исполнение постановления III съезда, с одной стороны, и, с другой стороны, согласно велению жизни вынуждены поставить перед собою этот вопрос, тем более, что если внимательно присмотритесь, как ведется работа, вы заметите, как будто есть некоторые противоречия в структуре Советской власти, которая существует в настоящее время.

Я коснулся чрезвычайно существенного вопроса о парламентаризме. Вспомните, как мы распускали Учредительное собрание, как мы открещивались от введения парламентаризма в Российской республике. Мы неоднократно в предшествующей борьбе указывали на необходимость Учредительного собрания, но настал момент, когда мы признали, что существование такого учреждения создает угрозу гибели солдат и рабочих России. Такое учреждение, как Учредительное собрание, должно быть распущено в интересах трудовых классов населения.

Мы не делали логических выводов о структуре власти, но много и неоднократно с трибуны ЦИК говорилось о том, что рассчитывают на ЦИК как на орган законодательный, а Совет народных комиссаров — орган исполнительный. И каждый из вас, если внимательно следил за деятельностью Советской власти, заметил, что такое разделение власти исполнительной и законодательной не соответствует деятельности Советской республики. Совет народных комиссаров — это непосредственный орган власти как таковой: и законодательный, и исполнительный, и административный. Если вы присмотритесь ближе к работе Центрального исполнительного комитета, то в действительности вы увидите элемент власти.

Помимо того, необходимо отметить и то обстоятельство, что аналогичные вопросы разрешаются как в Совете народных комиссаров, так и в ЦИК, в зависимости от того, куда этот вопрос попадает. В ЦИК обращаются за разрешением таких вопросов, которые должен разрешать Совет народных комиссаров. Такие вопросы ЦИК должен передавать в Совет народных комиссаров. Но это делается не всегда. Если мы оказываемся в состоянии, если мы оказываемся компетентными разрешить тот или иной вопрос, мы его разрешаем. Так же делает и Совет народных комиссаров.

Целый ряд декретов проводит СНК; если только нет протеста со стороны ЦИК, декрет делается законным. Необходимо более или менее точно разграничить работу организационную и деятельность пленума. Это относится не только к центру, но это относится в полной мере и

к местным Советам. Вы, товарищи, работавшие в местных Советах, великолепно знаете, как перепутывается там деятельность рабочего органа и пленума Совета. До тех пор, пока мы не создадим какого-либо зафиксированного положения, чтобы разграничить деятельность рабочего органа и пленума Советов, мы будем постоянно сталкиваться с тем, что два учреждения, однородных по своим задачам, разрешают вопросы и тут и там, причем если оба учреждения разрешают один и тот же вопрос, то еще не значит, что они одинаково его решают. Могут возникнуть конфликты, противоречия в разрешении тех или иных практических вопросов. Это безусловно нежелательно.

Для устранения таких явлений необходимо безусловно иметь более точно зафиксированную разработанную конституцию.

Наконец, возьмем такой вопрос, как о сфере компетенции различных органов Советской власти. У нас существует центральная Советская власть, областная власть, существует местная Советская власть, и надо точно разграничить сферу деятельности этих отдельных органов власти — центральной, областной и местной. Сплошь да рядом мы можем наблюдать такое явление, когда целый ряд губерний объединяется в области и создает учреждения, совершенно аналогичные, параллельные тем, которые созданы центральной Советской властью. Сплошь да рядом мы можем увидеть, что эти учреждения ведут конкурирующую работу. Возьмем, например, вопрос о продовольствии, мы увидим, что существуют у нас областные советские объединения, как, например, Уральское объединение, Центральное промышленное объединение, Московское, в настоящее время выделяется Северный район в качестве области, целый ряд других районов создает у себя областные продовольственные органы, областные комиссариаты продовольствия, наряду с существующим Центральным комиссариатом продовольствия, который заботится о правильном распределении предметов потребления по всей России, ведет учет всему наличному запасу предметов потребления по всей стране, распределяет их сообразно общему плану по всей России и рассылает своих агентов в те или иные пункты, где можно добыть те или иные предметы потребления. Ту же самую работу по отношению к областям проделывают областные комиссариаты, и сплошь да рядом получается следующая картина: в отдельных пунктах — в Сибири, как в районе хлебном, или на юге — встречаются агенты, которых послала как центральная власть, так и областные органы. Каждый из агентов старается в противовес другим закупить для своего района гораздо большее количество продуктов, чем удается купить другим. Положение совершенно невыносимое. Нужно так или иначе провести грань между функциями, деятельностью, компетенцией отдельных областных органов. Только при этом условии мы создадим нечто цельное. Выработав, зафиксировав точное положение о функциях отдельных органов власти, мы уничтожаем тот разброд, который имеется в нашей работе.

Тут приходится указать на то обстоятельство, что сплошь да рядом вследствие такого положения вещей приходится затрачивать гораздо больше энергии, человеческих сил, человеческого материала на выполнение какой-либо работы. Существуют, например, параллельно несколько учреждений, выполняющих одну и ту же работу, каждое из этих учреждений плачется на недостаток деловых, настоящих работников в этом учреждении; параллельно с ним существует другое учреждение, среди которого раздаются те же самые возгласы о недостатке людей, о необходимости привлечения работников и т. д. и т. д. А объединив эти учреждения, мы получили бы возможность создать полноценное

учреждение, крепко спаянное, быть может, с достаточным количеством работников. Если бы только эти параллельно существующие учреждения слились в одно общее учреждение, выполняющее ту же работу, которую одно учреждение должно вести, если бы не было других учреждений, ведущих параллельно ту же самую работу, то мы получили бы громадную экономию. Необходимо тут точно так же строго разграничить сферу деятельности, и только в этом случае можно сэкономить человеческие материалы. Помимо этого, приходится указать еще на одно чрезвычайно важное обстоятельство, заставляющее нас поставить теперь в спешном порядке вопрос о разработке такой конституции. Все мы великолепно сознаем, что только благодаря самой тесной связи с широкими массами рабочих и крестьян нам удается проводить все те мероприятия, которые мы намечаем: только постольку, поскольку нам удается выделить из массы достаточное количество активных, сознательных работников, могущих практически проводить в жизнь намеченные мероприятия, поскольку мы имеем кадры таких товарищей,— мы можем сказать, что дело обеспечено.

Но, чтобы иметь кадр таких подготовленных для деловой работы, для управления страной товарищей, нужно привлечь значительно более широкие слои, чем в настоящее время, к нашей работе, к делу управления страной, к общегосударственной работе. Поэтому придется обратить внимание тех товарищей, которым мы поручим разработку конституции, на то обстоятельство, что при разработке конституции необходимо построить Советскую власть таким образом, чтобы она не только давала возможность работы, но чтобы привлекала значительно более широкие круги трудового народа к непосредственному управлению страной. Этого можно добиться только в том случае, если мы примем в качестве общего принципа, в качестве общего положения следующее: каждый член Совета, каждый член исполнительного комитета, будь то ЦИК, будь то местная власть, должен нести какую-либо определенную советскую работу и за нее отвечать.

Я помню, что у нас, во фракции большевиков, проводились эти основы. Каждый член организации, фракции несет партийную работу, и вне активного участия в несении тех или иных обязанностей по работе партии не может быть членом партии, и у нас есть пункт устава, обязывающий каждого члена работать в партии. В отношении Совета и исполнительного комитета должно принять те же самые принципы. Посмотрите, что делается в ЦИК. Он избирается каждые три месяца. Основное ядро [членов ЦИК] остается неизменным, но состав ЦИК меняется. Если мы каждого члена исполкома заставляем принимать участие в непосредственной работе по управлению страной, то мы через каждые три месяца можем выпускать кадр работников на места. Каждый член Центрального исполнительного комитета, ведущий ответственную работу, приезжая на место, сможет, руководствуясь опытом, который приобретает в течение трех месяцев, повести работу наиболее правильным образом, по возвращении на места может служить звеном между властью местной и центральной.

Создание кадра работников знающих, толковых, на практике приспособленных к управлению страной, будет громадным приобретением.

Эти основные положения должны послужить материалом для разработки той конституции, которая нам необходима.

У нас не возникает спора, нужно или нет разрабатывать конституцию. Поскольку решения III съезда не были отменены IV съездом, постольку решения обязательны для нас и должны проводиться в жизнь

так, как было указано органом, который должен разработать конституцию. В этом отношении споров быть не может... Может быть, мы не будем принимать никаких основных положений, а ограничимся обменом мнений, который послужит материалом для работ комиссии.

Я. Свердлов. Избранные статьи и речи. М., 1944, стр. 56—31.

20. Организация Российской Федеративной Республики.

Беседа И. В. Сталина с сотрудником газеты «Правда»

3 и 4 апреля 1918 г. *

В связи с возникшей в последние дни на страницах советской печати дискуссией о принципах и способах конструкции Российской Федерации, наш сотрудник обратился с предложением высказаться по этому вопросу к народному комиссару по делам национальностей товарищу **Сталину**.

На поставленный нашим сотрудником ряд вопросов товарищ **Сталин** дал следующий ответ.

Буржуазно-демократические федерации

Из всех существующих федеративных объединений — наиболее характерными для буржуазно-демократического строя являются американская и швейцарская федерации. Исторически они сложились из независимых государств — через конфедерацию к федерации, причем на деле они превратились в унитарные государства, сохранив лишь форму федерализма. Весь этот процесс развития — от независимости к унитаризму — шел через ряд насилий, угнетений и национальных войн. Достаточно вспомнить войну южных штатов Америки с северными и войну Зондербунда с остальными кантонами Швейцарии. Нельзя при этом не отметить, что кантоны Швейцарии и штаты Америки строились не по национальному признаку и даже не по экономическому, а совершенно случайно — в силу случайного захвата тех или иных территорий эмигрантами-колонистами или сельскими общинами.

Чем отличается от них находящаяся в процессе сложения Российская Федерация

Федерация же, которая строится теперь в России, представляет, должна представить совершенно другую картину.

Во-первых, выделившиеся в России области представляют вполне определенные единицы в смысле быта и национального состава. Украина, Крым, Польша, Закавказье, Туркестан, Среднее Поволжье, Киргизский край отличаются от центра не только по своему географическому расположению (окраины!), но и как целостные экономические территории с определенным бытом и национальным составом населения.

Во-вторых, области эти составляют не свободные и независимые территории, а насильственно втиснутые в общероссийский политический организм единицы, которые стремятся теперь получить необходимую свободу действий, в виде федеративных отношений или полной независимости. История «объединения» этих территорий представляет сплошную картину насилий и угнетения со стороны старых российских вла-

* Дата опубликования.

стей. Установление в России федеративного строя будет означать освобождение этих территорий и населяющих их народов от старого империалистического гнета. От унитаризма — к федерализму!

В-третьих, там — в западных федерациях — строительством государственной жизни руководит империалистическая буржуазия. Неудивительно, что «объединение» не могло обойтись без насилий. Здесь, в России, наоборот, политическим строительством руководит пролетариат, заклятый враг империализма. Поэтому в России можно и нужно установить федеративный строй на основе свободного союза народов.

Такова существенная разница между федерацией в России и федерациями на Западе.

Принципы конструкции Российской Федерации

Из этого ясно,— продолжает товарищ **Сталин,**— что Российская Федерация представляет союз не отдельных самостоятельных городов (как это думают карикатуристы из буржуазной прессы) или вообще областей (как это полагают некоторые наши товарищи), а союз определенных исторически выделившихся территорий, отличающихся как особым бытом, так и национальным составом. Дело тут вовсе не в географическом положении тех или иных областей или даже не в том, что те или иные участки отделены от центра водными пространствами (Туркестан), горным кряжем (Сибирь) или степями (тот же Туркестан). Этот географический федерализм, пропагандируемый Лацисом, не имеет ничего общего с провозглашенным III съездом Советов федерализмом. Польша и Украина не отделены от центра горным хребтом и водными пространствами. Тем не менее, никому не приходит в голову утверждать, что отсутствие этих географических признаков исключает право названных областей на свободное самоопределение.

С другой стороны, несомненно,— говорит товарищ **Сталин,**— что своеобразный федерализм московских областников, старающихся искусственно объединить вокруг Москвы 14 губерний, также не имеет ничего общего с известным постановлением III съезда Советов о федерации. Нет сомнения, что центральный текстильный район, охватывающий всего несколько губерний, представляет некоторую целостную экономическую единицу и, как таковой, он несомненно будет управляться своим областным органом, как автономной частью Высшего совета народного хозяйства. Но что может быть общего между захудалой Калугой и промышленным Иваново-Вознесенском, и по какому признаку их «объединяет» нынешний областной совнарком — уму непостижимо.

Состав Российской Федеративной Республики

Очевидно, субъектами федерации должны быть и могут быть не всякие участки и единицы, и не всякая географическая территория, а лишь определенные области, естественно сочетающие в себе особенности быта, своеобразие национального состава и некоторую минимальную целостность экономической территории. Таковы — Польша, Украина, Финляндия, Крым, Закавказье (причем не исключена возможность, что Закавказье разобьется на ряд определенных национально-территориальных единиц, вроде грузинской, армянской, азербайджанско-татарской и пр.), Туркестан, Киргизский край, татаро-башкирская территория, Сибирь и т. п.

Права федерирующихся областей. Права национальных меньшинств

Пределы прав этих федерирующихся областей будут выработаны во всей своей конкретности в ходе строительства Советской Федерации в целом, но общие штрихи этих прав можно наметить теперь же. Военное и военно-морское дело, внешние дела, железные дороги, почта и телеграф, монета, торговые договоры, общая экономическая, финансовая и банковская политика — все это, должно быть, будет составлять область деятельности центрального Совета Народных Комиссаров. Все остальные дела и, прежде всего, формы проведения общих декретов, школа, судопроизводство, администрация и т. д. отойдут к областным совнаркомам Никакого обязательного «государственного» языка — ни в судопроизводстве, ни в школе! Каждая область выбирает тот язык или те языки, которые соответствуют составу населения данной области, причем соблюдается полное равноправие языков как меньшинств, так и большинств во всех общественных и политических установлениях.

Конструкция центральной власти

Конструкция центральной власти, способы ее построения определяются особенностями Российской Федерации. В Америке и Швейцарии федерализм привел на деле к двухпалатной системе: с одной стороны — парламент, выбираемый по принципу общих выборов, с другой стороны — федеральный Совет, конструируемый штатами или кантонами. Это — та же двухпалатная система, ведущая на деле к обычной буржуазной законодательной волоките. Нечего и говорить, что трудовые массы России не примирятся с такой двухпалатной системой. Мы уже не говорим о полном несоответствии этой системы элементарным требованиям социализма.

Нам кажется,— продолжает товарищ **Сталин,**— что высшим органом власти Российской Федерации будет избранный всеми трудовыми массами России съезд Советов или заменяющий его Центральный Исполнительный Комитет. Причем придется распроститься с буржуазным предрассудком о непогрешимости «принципа» всеобщего избирательного права. Избирательное право будет, должно быть, предоставлено лишь тем слоям населения, которые эксплуатируются или, во всяком случае, не эксплуатируют чужого труда. Это естественный результат **факта** диктатуры пролетариата и деревенской бедноты.

Исполнительный орган власти

Что касается органа исполнительной власти Российской Федерации, т. е. центрального Совета Народных Комиссаров, то он будет избираться съездами Советов, мы полагаем, из кандидатов, выставленных центром и федерирующимися областями. Между ЦИК и Советом Народных Комиссаров не будет и не должно быть, таким образом, так называемой второй палаты. Нет сомнения, что практика может выработать и, должно быть, выработает другие более целесообразные и эластичные формы сочетания интересов областей и центра в деле конструкции власти. Но одно несомненно: какие бы формы ни выработала практика, они не воскресят изжитой и похороненной нашей революцией двухпалатной системы.

Переходная роль федерализма

Таковы,— продолжает наш собеседник,— по моему мнению, общие контуры складывающейся на наших глазах Российской Федерации. Многие склонны считать федеративный строй наиболее устойчивым и даже идеальным, причем ссылаются часто на пример Америки, Канады, Швейцарии. Но увлечение федерализмом не оправдывается историей. Во-первых, Америка, как и Швейцария, уже не представляют федераций: они были федерациями в 60-х годах прошлого столетия; они превратились на деле в унитарные государства — с конца прошлого века, когда вся власть была передана от штатов и кантонов центральному федеральному правительству.

История показала, что федерализм Америки и Швейцарии есть переходная ступень от независимости штатов и кантонов к полному их объединению. Федерализм оказался вполне целесообразной формой, как переходная ступень от независимости к империалистическому унитаризму, но он был изжит и отброшен, как только созрели условия для объединения штатов и кантонов в единое государственное целое.

Процесс политического строительства Российской Федерации. Федерализм в России — переходная ступень к социалистическому унитаризму

В России политическое строительство идет в обратном порядке Здесь принудительный царистский унитаризм сменяется федерализмом добровольным для того, чтобы, с течением времени, федерализм уступил место такому же добровольному и братскому объединению трудовых масс всех наций и племен России. Федерализму в России,— закончил свою беседу товарищ **Сталин**,— суждено, как и в Америке и Швейцарии, сыграть переходную роль — к будущему **социалистическому** унитаризму.

И. В. Сталин. Сочинения, т. 4, стр. 66—73.

Впервые опубликовано в газете «Правда», № 62 и 63, 3 и 4 апреля 1918 г.

21. Статья И. В. Сталина «Одна из очередных задач»[12]

9 апреля 1918 г.

Последние два месяца развития революции в России, особенно в период после заключения мира с Германией и подавления буржуазной контрреволюции внутри России, могут быть охарактеризованы как период упрочения Советской власти в России и начало планомерного переустройства отживающего социально-экономического строя на новый, социалистический лад. Разрастающаяся национализация фабрик и заводов, растущий контроль над главными отраслями торговли, национализация банков, развертывающаяся день за днем богатая по своему разнообразию деятельность Высшего совета народного хозяйства, этой организационной ячейки близкого уже социалистического общества,— все это говорит о том, как глубоко внедряется Советская власть в поры общественной жизни. Власть в центре уже стала действительно народной, выросшей из недр трудовых масс. В этом сила и могущество Советской власти. Это чувствуют, очевидно, даже те буржуазные интел-

лигенты, бывшие враги Советской власти, техники и инженеры, служащие и вообще люди специальных знаний, которые вчера еще саботировали власть, а сегодня готовы к ее услугам.

Но на окраинах, населенных отсталыми в культурном отношении элементами, Советская власть еще не успела стать в такой же степени народной. Революция, начатая в центре, распространялась на окраины, особенно на восточные, с некоторым опозданием. Бытовые и языковые условия этих окраин, отличающихся к тому же экономической отсталостью, несколько усложнили дело упрочения там Советской власти. Для того, чтобы власть там стала народной, а трудовые массы социалистическими, необходимы, между прочим, специальные способы вовлечения трудящихся и эксплуатируемых масс этих окраин в процесс революционного развития. Необходимо поднять массы до Советской власти, а их лучших представителей — слить с последней. Но это невозможно без автономии этих окраин, т. е. без организации местной школы, местного суда, местной администрации, местных органов власти, местных общественно-политических и просветительных учреждений с гарантией полноты прав местного, родного для трудовых масс края, языка во всех сферах общественно-политической работы.

В этих видах и провозгласил третий съезд Советов федеративный строй Российской Советской Республики.

Автономно-буржуазные группы, возникшие в ноябре и декабре прошлого года в окраинах поволжских татар, башкир, киргиз, Туркестанского края, постепенно разоблачаются ходом революции. Для того, чтобы окончательно оторвать от них «их же собственные массы» и сплотить последние вокруг Советов, необходимо «взять» у них автономию, предварительно очистив ее от буржуазной скверны, и превратить ее из буржуазной в советскую. Буржуазно-националистические группы требуют автономии для того, чтобы превратить ее в орудие закабаления «своих собственных» масс. Именно поэтому, «признавая центральную Советскую власть», они вместе с тем не хотят признать местных Советов, требуя невмешательства в их «внутренние дела». Некоторые Советы на местах решили ввиду этого отвергнуть совершенно всякую автономию, предпочитая «разрешение» национального вопроса путем оружия. Но этот путь совершенно непригоден для Советской власти. Он, этот путь, способен только сплотить массы вокруг буржуазно-национальных верхов, а верхи эти выставить спасителями «родины», защитниками «нации», что ни в коем случае не входит в расчеты Советской власти. Не отрицание автономии, а признание ее является очередной задачей Советской власти. Необходимо только автономию эту построить на базисе Советов на местах. Только таким путем может стать власть народной и родной для масс. Следовательно, необходимо, чтобы автономия обеспечивала власть не верхам данной нации, а ее низам. В этом вся суть.

Именно поэтому провозглашает Советская власть автономию татаро-башкирской территории. В этих же видах проектируется провозглашение автономии киргизской территории, Туркестанского края и т. д. Все это на основе признания Советов волостей, уездов и городов этих окраин на местах.

Нужно собрать материалы и всякого рода данные, необходимые для определения характера и формы автономии этих территорий. Необходимо создать комиссии по созыву учредительных съездов Советов и советских органов данных народов, которые (съезды) должны наметить географические границы этих автономий. Нужно созвать эти съезды. Эту необходимую подготовительную работу нужно проделать теперь же,

чтобы будущий Всероссийский съезд Советов мог выработать Конституцию Российской Советской Федерации.

Советы и мусульманские при них комиссариаты татаро-башкирской территории уже взялись за дело. К десятому — пятнадцатому апреля созывается в Москве совещание представителей Советов и мусульманских комиссариатов Казани, Уфы, Оренбурга, Екатеринбурга для создания комиссии по созыву учредительного съезда Советов Татаро-Башкирии.

В Киргизском крае и Туркестане работа в этом духе только начинается. Советам этих окраин необходимо взяться немедля за дело, привлекая к работе все советские и революционные элементы соответствующих народов. Никакого деления на национальные курии с представительством от национальных «меньшинств» и «большинств», как это предлагают некоторые буржуазно-националистические группы, не должно быть допущено. Такое деление только обостряет национальную вражду, укрепляет перегородки между трудовыми массами национальностей и закрывает путь отсталым народам к свету, к культуре. Основой выборов в учредительные съезды и фундаментом автономии должны служить не разбивка трудовых и демократических масс национальностей на отдельные национальные отряды, а их сплочение вокруг соответствующих советских объединений.

Итак, собирание материалов по вопросу об автономии окраин, образование национально-социалистических комиссариатов при Советах, организация комиссий по созыву учредительных советских съездов автономных областей, созыв этих съездов, сближение трудовых слоев самоопределяющихся народов с органами Советской власти в областях,— такова задача Советов.

Народный комиссариат по делам национальностей примет все меры к тому, чтобы облегчить эту трудную и ответственную работу Советов на местах.

Нарком **И. Сталин**

И. В. Сталин. Сочинения, т. 4, стр. 74—78.

Впервые опубликовано в газете «Правда», № 67, 9 апреля 1918 г.

22. Общие положения Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

19 апреля 1918 г.

Проект, принятый комиссией ВЦИК по выработке Конституции Советской Республики

Основная задача Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, рассчитанной на настоящий переходный момент, заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в лице мощной Всероссийской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

1. Российская Республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся России, объединенных в городских и сельских Совдепах.

2. Совдепы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, объединяются в автономные областные союзы, во главе которых стоят областные съезды Совдепов и их исполнительные органы.

3. Областные советские союзы объединяются на началах федерации в Российскую Социалистическую Республику, во главе которой стоят: Всероссийский Съезд Совдепов, а в период между съездами — Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет.

И. В. Сталин. Сочинения, т. 4, стр. 79—80.

Впервые опубликовано в газете «Известия», № 82, 25 апреля 1918 г.

23. Телеграмма В. И. Ленина и И. В. Сталина V съезду Советов Туркестанского края [13]

22 апреля 1918 г.

Можете быть уверены, товарищи, что Совнарком будет поддерживать автономию вашего края на советских началах. Мы приветствуем ваши начинания и глубоко уверены, что вы покроете весь край сетью Советов, а с существующими уже Советами будете действовать в полном контакте. Просим вас комиссию по созыву учредительного съезда Советов, которую вы взялись организовать, направить к нам в Москву для совместной разработки вопроса об определении отношений полномочного органа вашего края к Совету Народных Комиссаров.

Приветствуем ваш съезд и надеемся, что он достойно выполнит возложенные на него историей задачи.

Ленин
Сталин

И. В. Сталин. Сочинения, т. 4, стр. 81.

Впервые опубликовано в газете «Известия», № 83, 26 апреля 1918 г.

24. Положение о Туркестанской Советской Социалистической Республике, утвержденное V краевым съездом Советов Туркестанского края

30 апреля 1918 г.

1. Территория Туркестанского края объявляется Туркестанской Советской республикой Российской Советской Федерации.

В состав Туркестанской республики входит вся страна Туркестан в ее географических границах, исключая Хиву и Бухару.

2. Туркестанская Советская Федеративная Республика, управляясь автономно, признает и координирует свои действия с центральным правительством Российской Советской Федерации.

3. Высшим законодательным органом Туркестанской Федеративной республики является съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских и мусульманско-дехканских депутатов, созываемый в первых числах декабря.

4. Высшим постоянным законодательным органом является Центральный исполнительный комитет.

5. Исполнительные функции и управление краем сосредоточиваются в Совете народных комиссаров, избранном съездом в количестве 16 человек.

6. Властью на местах являются Советы и их исполнительные комитеты.

7. Для определения взаимоотношений с центральным правительством избирается съездом комиссия из пяти человек, которая после съезда отправляется для этой цели в Москву.

Победа Великой Октябрьской социалистической революции в Туркестане. Ташкент, 1947, стр. 206.

25. Речь И. В. Сталина при открытии совещания по созыву учредительного съезда Татаро-Башкирской Советской республики[14]

10 мая 1918 г.

Товарищи! Совещание созвано по инициативе Комиссариата по делам национальностей в согласии с Советом Народных Комиссаров, в лице его председателя.

Цель совещания — сформировать комиссию по созыву учредительного съезда Советов указанной области. Цель будущего съезда — определить границы и характер татаро-башкирской автономии. Идея автономии проистекает из самого существа Октябрьской революции, давшей свободу национальностям. Декларация прав народов России, * данная Совнаркомом в октябрьские дни, и известное решение III съезда Советов, объявившее Россию федерацией автономных областей, ** отличающихся особым бытом и составом населения, являются лишь формальным выражением существа Октябрьской революции.

III съезд Советов дал общие положения Конституции Советской Республики, призвав трудовые элементы народов России высказаться, в какие конкретные политические формы они хотели бы сконституироваться в своих областях и в какие отношения они хотели бы стать к центру. Из всех областей, кажется, только Финляндия и Украина высказались определенно... высказались за независимость. И после того, как Совет Народных Комиссаров убедился, что не только буржуазия этих стран, но и пролетарские элементы добиваются независимости,— они, эти страны, беспрепятственно получили требуемое.

Что касается других областей, то их трудовые элементы оказались несколько инертными в вопросах национального движения. Но чем более инертности было у них, тем более активности проявила буржуазия. Везде почти, во всех областях создались буржуазные автономные группы, организовавшие «национальные советы», разбившие свои области на отдельные национальные курии с национальными полками, национальным бюджетом и пр., превратившие ввиду этого свою страну в арену национальной борьбы и шовинизма. Эти автономные группы (я имею в виду татарские, башкирские, киргизские, грузинские, армянские и пр. «национальные советы»), все эти «национальные советы» добивались одного: получить автономию с тем, чтобы центральная власть не вмешивалась в их дела, не контролировала их. «Дайте нам автономию, мы тогда признаем центральную Советскую власть, но местных Советов не можем признать, они не должны вмешиваться в наши дела, мы организуемся как хотим, как знаем, мы поступим со своими национальными рабочими и крестьянами, как нам угодно». Вот та автономия, по суще-

---

* См. документ № 1.

** См. документ № 14.

ству своему буржуазная, которой добиваются буржуа, требующие себе всей полноты власти над «своими» трудящимися внутри автономии.

Само собой понятно, что Советская власть не может санкционировать такой автономии. Дать автономию для того, чтобы внутри автономии вся власть принадлежала национальной буржуазии, требующей невмешательства Советов, отдать татарских, башкирских, грузинских, киргизских, армянских и т. д. рабочих на съедение татарским, грузинским, армянским и прочим буржуа,— нет; на это не может пойти Советская власть.

Автономия есть форма. Весь вопрос в том, какое классовое содержание вкладывается в эту форму. Советская власть отнюдь не против автономии,— она за автономию, но за такую автономию, где бы вся власть находилась в руках рабочих и крестьян, где бы буржуа всех национальностей были устранены не только от власти, но и от участия в выборах правительственных органов.

Такой автономией и будет автономия на советских началах.

Есть два типа автономий. Первый тип — чисто националистический. Эта автономия построена экстерриториально, на началах национализма. «Национальные советы», национальные полки вокруг этих советов, межевание населения по национальным куриям, неизбежная при этом национальная грызня,— таковы результаты этого типа автономии. Такой тип автономии ведет к неизбежной смерти Советов рабочих и крестьянских депутатов. Такого типа автономии добивалась буржуазная Рада. Естественно, что для своего роста и развития Рада вынуждена была вести войну с рабоче-крестьянскими Советами. К тому же результату привело в Закавказье существование национальных армянских, грузинских и татарских советов. Гегечкори был прав, когда он заявил закавказским Совдепам и Комиссариату: «Известно ли вам, что Комиссариат и Совдепы превратились в фикцию, ибо вся власть фактически перешла в руки национальных советов, располагающих своими собственными национальными полками».

Этот тип автономии мы отвергаем в принципе.

Мы предлагаем другой тип автономии, тип автономии областей с преобладанием одной или нескольких национальностей. Никаких национальных курий, никаких национальных перегородок! Автономия должна быть советская, опирающаяся на Совдепы. Это значит, межевание людей в данной области должно пойти не по национальному признаку, а по признаку классовому. Классовые Совдепы, как основа автономии, автономия, как форма выражения воли этих Совдепов,— таков характер предлагаемой нами советской автономии.

Буржуазный мир выработал одну определенную форму отношения областных автономий к центру. Я имею в виду Северную Америку, Канаду, Швейцарию. Там, в этих странах, центральная власть складывается из общегосударственного парламента, выбираемого всем населением штатов (или кантонов), и из федерального совета, избираемого правительствами штатов (или кантонов) параллельно. Создается, таким образом, двухпалатная система с ее законодательной волокитой и удушением всякого революционного дела.

Мы против такой системы строительства власти в стране. Мы против нее не только потому, что социализм в корне отрицает такую двухпалатную систему, но и по практическим соображениям переживаемого момента. Дело в том, что в настоящий переходный момент, когда буржуазия сломлена, но еще не подавлена; когда хозяйственная и продовольственная разруха, усугубляемая происками буржуазии, еще не ликвидирована; когда старый, капиталистический мир разрушен, а

новый, социалистический еще не достроен,— в такой момент стране нужна сильная общероссийская власть, способная окончательно подавить врагов социализма и организовать новое, коммунистическое хозяйство. Короче, нам нужно то, что принято называть диктатурой городского и сельского пролетариата. В такой момент создание местных и областных суверенных органов власти параллельно с властью центральной означало бы на деле развал всякой власти и возвращение вспять к капитализму. Именно поэтому необходимо оставить в руках центральной власти все важные для всей страны функции, предоставить областным органам главным образом административно-политические и культурные функции чисто областного характера. Таковы: школа, суд, администрация, необходимые политические мероприятия, формы и способы проведения общих декретов применительно к национально-бытовым условиям,— все это на родном, доступном для населения языке. Вот почему общепризнанный тип областных объединений с областным ЦИК во главе является наиболее целесообразной формой такой автономии.

Таков тот тип автономии, необходимость которого диктуется в настоящий переходный момент как интересами укрепления диктатуры пролетариата, так и общей борьбой пролетариев всех наций России с буржуазным национализмом, с этим последним оплотом империализма.

Все это достаточно ясно определяет задачи нашего совещания. Совещание выслушивает доклады с мест для того, чтобы получить общую картину требований трудовых масс национальностей данной области. Затем оно намечает общую предварительную схему территории, трудовое население которой привлекается к выборам в учредительный съезд Советов области, причем право выборов предоставляется организованным в Советы трудовым массам не только данной автономной территории, но и смежных районов. Наконец, совещание выбирает комиссию, на которую возлагает задачу созыва учредительного съезда Советов области. Решение вопроса об автономии, определение компетенции автономии и окончательное установление границ области предоставляется учредительному съезду.

Таковы задачи настоящего совещания.

Открывая совещание, я позволю себе выразить уверенность, что совещание достойно справится с возложенной на него задачей.

И. В. Сталин. Сочинения, т. 4, стр. 85—90.

Впервые опубликовано в газете «Правда», № 96, 18 мая 1918 г.

26. Речь И. В. Сталина при закрытии совещания по созыву учредительного съезда Татаро-Башкирской Советской республики

16 мая 1918 г.

Позвольте вам заявить от имени центральной Советской власти, что Совет Народных Комиссаров всегда считал и продолжает считать своим священным долгом итти навстречу освободительному движению угнетенных и эксплуатируемых масс народов Востока и, прежде всего, наиболее обездоленного мусульманского Востока. Весь характер нашей революции, сама природа Советской власти, вся международная обстановка, наконец, даже географическое положение России между империалистической Европой и угнетаемой Азией,— все это несомненно диктует Со-

ветской власти политику братской поддержки угнетенных народов Востока в их борьбе за освобождение.

Из всех существующих ныне форм гнета наиболее тонкая и опасная форма — это национальный гнет. Она тонка, так как удобно прикрывает хищническое лицо буржуазии. Она опасна, так как ловко отводит гром от буржуазии, вызывая национальные столкновения. Если европейским хищникам удалось бросить рабочих друг на друга на арену мировой бойни, если им до сих пор еще удается поддерживать эту бойню,— то это, между прочим, потому, что сила буржуазного национализма, одурманившего головы рабочих Европы, еще не иссякла. Национализм — это та последняя позиция, с которой нужно сбросить буржуазию, чтобы окончательно победить ее. Но пройти мимо национального вопроса, игнорировать и отрицать его, как это делают некоторые наши товарищи, это еще не значит разбить национализм. Далеко нет! Национальный нигилизм только вредит делу социализма, играя наруку буржуазным националистам. Чтобы разбить национализм, нужно, прежде всего, поставить и разрешить национальный вопрос. Но чтобы разрешить национальный вопрос открыто и социалистически, нужно его поставить на советские рельсы, подчинив его целиком и окончательно интересам организованных в Советы трудовых масс. Так, и только так, можно выбить у буржуазии ее последнее духовное оружие. Создаваемая ныне Автономная Республика татаро-башкир является практическим разрешением этого общего и важного для всей нашей революции вопроса. Пусть же эта Автономная Республика послужит народам мусульманского Востока живым маяком, освещающим путь к освобождению от гнета.

Позвольте объявить совещание по созыву учредительного съезда Советов Татаро-Башкирской Республики закрытым и пожелать вам успеха в деле организации вашей автономной республики.

И. В. Сталин. Сочинения, т. 4, стр. 90—92.

Впервые опубликовано в газете «Правда», № 101, 24 мая 1918 г.

27. Конституция (Основной закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принятая V Всероссийским съездом Советов[15] в заседании от 10 июля 1918 года

Утвержденная III Всероссийским съездом Советов в январе 1918 года декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа вместе с утверждаемой V Всероссийским съездом Советов Конституцией Советской республики составляют единый основной закон Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Этот основной закон вступает в действие с момента его опубликования в окончательной форме в «Известиях Всероссийского центрального исполнительного комитета советов». Он должен быть распубликован всеми местными органами Советской власти и выставлен во всех советских учреждениях на видном месте.

V Всероссийский съезд Советов поручает Народному комиссариату просвещения ввести во всех без изъятия школах и учебных заведениях Российской республики изучение основных положений настоящей Конституции, а равно и их разъяснение и истолкование.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛОАТИРУЕМОГО НАРОДА*

Глава первая

1. Россия объявляется Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам.

2. Российская Советская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация советских национальных республик.

Глава вторая

3. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплоатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплоататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах, III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов постановляет далее:

а) в осуществление социализации земли, частная собственность на землю отменяется и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и передается трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования.

б) Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием.

в) Как первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог [и] прочих средств производства и транспорта в собственность Советской рабоче-крестьянской республики, подтверждается советский закон о рабочем контроле и о Высшем совете народного хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплоататорами.

г) III Всероссийский съезд Советов рассматривает советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительством царя, помещиков и буржуазии, как первый удар международному банковому, финансовому капиталу, выражая уверенность, что Советская власть пойдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитала.

д) Подтверждается переход всех банков в собственность рабоче-крестьянского государства, как одно из условий освобождения трудящихся масс из-под ига капитала.

е) В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность.

ж) В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплоататоров декретируется вооружение трудящихся, образование социалистической Красной армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

Глава третья

4. Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в настоящей преступнейшей из всех войн, III Всероссийский съезд Со-

* Разночтения с док. № 10 вызваны исправлениями, внесенными решением V Всероссийского съезда Советов.

ветов всецело присоединяется к проводимой Советской властью политике разрыва тайных договоров, организации самого широкого братания с рабочими и крестьянами воюющих ныне между собой армий и достижения во что бы то ни стало революционными мерами демократического мира трудящихся без аннексий и контрибуций, на основе свободного самоопределения наций.

5. В тех же целях III Всероссийский съезд Советов настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации, строившей благосостояние эксплоататоров в немногих избранных нациях на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях вообще и в малых странах.

6. III Всероссийский съезд Советов приветствует политику Совета народных комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии, объявившего свободу самоопределения Армении.

Глава четвертая

7. III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплоататорами, эксплоататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству — Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

8. Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а следовательно тем более полный и прочный, союз трудящихся классов всех наций России, III Всероссийский съезд Советов ограничивается установлением коренных начал федерации советских республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава пятая

9. Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

10. Российская республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся России. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах.

11. Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут объединиться в автономные областные союзы, во главе

которых, как и во главе всяких могущих быть образованными областных объединений вообще, стоят областные съезды Советов и их исполнительные органы.

Эти автономные областные союзы входят на началах федерации в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику.

12. Верховная власть в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике принадлежит Всероссийскому съезду Советов, а в период между съездами — Всероссийскому центральному исполнительному комитету Советов.

13. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

14. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

15. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая право граждан Советской республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

16. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

17. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование.

18. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашает лозунг: «Не трудящийся да не ест!»

19. В целях всемерной охраны завоеваний Великой рабоче-крестьянской революции Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

20. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом

крестьянству, и признает за местными Советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, права российского гражданства.

21. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

22. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая равные права за гражданами независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

23. Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые используются * ими в ущерб интересам социалистической революции.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

А. ОРГАНИЗАЦИЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Глава шестая

О Всероссийском съезде Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов

24. Всероссийский съезд Советов является высшей властью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

25. Всероссийский съезд Советов составляется из представителей городских Советов, по расчету 1 депутат на 25 000 избирателей, и представителей губернских съездов Советов, по расчету 1 депутат на 125 000 жителей.

Примечание 1. В случае, если губернский съезд Советов не предшествует Всероссийскому съезду Советов, то делегаты на последний посылаются непосредственно уездными съездами Советов.

Примечание 2. В случае, если областной съезд Советов непосредственно предшествует Всероссийскому съезду Советов, то делегаты на последний могут быть посланы областным съездом Советов.

26. Всероссийский съезд Советов созывается Всероссийским центральным исполнительным комитетом Советов не реже двух раз в год.

27. Чрезвычайный Всероссийский съезд Советов созывается Всероссийским центральным исполнительным комитетом Советов по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее $^1/_3$ всего населения Республики.

28. Всероссийский съезд Советов избирает Всероссийский центральный исполнительный комитет Советов в числе не свыше 200 человек.

29. Всероссийский центральный исполнительный комитет Советов всецело ответственен перед Всероссийским съездом Советов.

30. В период между съездами высшей властью Республики является Всероссийский центральный исполнительный комитет Советов.

---

* В С. У., очевидно, ошибочно напечатано «пользуются». [*Примечание источника*].

Глава седьмая

О Всероссийском центральном исполнительном комитете Советов

31. Всероссийский центральный исполнительный комитет Советов является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

32. Всероссийский центральный исполнительный комитет Советов дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений Всероссийских съездов Советов и центральных органов Советской власти.

33. Всероссийский центральный исполнительный комитет Советов рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые Советом народных комиссаров или отдельными ведомствами, а также издает собственные декреты и распоряжения.

34. Всероссийский центральный исполнительный комитет Советов созывает Всероссийский съезд Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

35. Всероссийский центральный исполнительный комитет Советов образует Совет народных комиссаров для общего управления делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и отделы (народные комиссариаты) для руководства отдельными отраслями управления.

36. Члены Всероссийского центрального исполнительного комитета Советов работают в отделах (народных комиссариатах) или выполняют особые поручения Всероссийского центрального исполнительного комитета Советов.

Глава восьмая

О Совете народных комиссаров

37. Совету народных комиссаров принадлежит общее управление делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

38. В осуществление этой задачи Совет народных комиссаров издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

39. О всех своих постановлениях и решениях Совет народных комиссаров немедленно сообщает Всероссийскому центральному исполнительному комитету Советов.

40. Всероссийский центральный исполнительный комитет Советов вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение Совета народных комиссаров.

41. Все постановления и решения Совета народных комиссаров, имеющие крупное общеполитическое значение, представляются на рассмотрение и утверждение Всероссийского центрального исполнительного комитета Советов.

Примечание. Мероприятия, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Советом народных комиссаров непосредственно.

42. Члены Совета народных комиссаров стоят во главе отдельных народных комиссариатов.

43. Народных комиссариатов образуется 18 *, а именно:

а) по иностранным делам;
б) по военным делам;
в) по морским делам;
г) по внутренним делам;
д) юстиции;
е) труда;
ж) социального обеспечения;
з) просвещения;
и) почт и телеграфов;
к) по делам национальностей;
л) по финансовым делам;
м) путей сообщения;
н) земледелия;
о) торговли и промышленности;
п) продовольствия;
р) государственного контроля;
с) Высший совет народного хозяйства;
т) здравоохранения.

44. При каждом народном комиссаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой утверждаются Советом народных комиссаров.

45. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего народного комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара, коллегия, не приостанавливая исполнения решения, может обжаловать его в Совет народных комиссаров или в Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета Советов.

То же право обжалования принадлежит и отдельным членам коллегии.

46. Совет народных комиссаров всецело ответственен перед Всероссийским съездом Советов и Всероссийским центральным исполнительным комитетом Советов.

47. Народные комиссары и коллегии при народных комиссариатах всецело ответственны перед Советом народных комиссаров и перед Всероссийским центральным исполнительным комитетом Советов.

48. Звание народного комиссара принадлежит исключительно членам Совета народных комиссаров, ведающего общими делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, и никаким иным представителям Советской власти, как в центре, так и на местах, присвоено быть не может.

---

* В тексте Конституции, опубликованном в Собрании Узаконений, а также в «Известиях» (№ 151, от 19 июля 1918 г.) ошибочно указана цифра 17, не соответствующая количеству наркоматов, перечень которых дан вслед за этой цифрой. В проекте Конституции, представленном Конституционной комиссией V Всероссийскому съезду Советов и опубликованном в № 138 «Известий» от 5 июля 1918 г., указано правильно — 18. [*Примечание источника.*]

Глава девятая

О предметах ведения Всероссийского съезда Советов и Всероссийского центрального исполнительного комитета Советов

49. Ведению Всероссийского съезда Советов и Всероссийского центрального исполнительного комитета Советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как то:

а) Утверждение, изменение и дополнение Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

б) Общее руководство всей внешней и внутренней политикой Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

в) Установление и изменение границ, а равно отчуждение частей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, или принадлежащих ей прав.

г) Установление границ и компетенции областных советских союзов, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также разрешение споров между ними.

д) Принятие в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики новых сочленов Советской республики и признание выхода из Российской Федерации отдельных частей ее.

е) Общее административное разделение территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и утверждение областных объединений.

ж) Установление и изменение системы мер, весов и денег на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

з) Сношение с иностранными государствами, объявление войны и заключение мира.

и) Заключение займов, таможенных и торговых договоров, а равно финансовых соглашений.

к) Установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

л) Утверждение бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

м) Установление общегосударственных налогов и повинностей.

н) Установление основ организации вооруженных сил Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

о) Общегосударственное законодательство, судоустройство и судопроизводство, гражданское, уголовное законодательство и пр.

п) Назначение и смещение как отдельных членов Совета народных комиссаров, так и всего Совета народных комиссаров в целом, а также утверждение председателя Совета народных комиссаров.

р) Издание общих постановлений о приобретении и утрате прав российского гражданства и о правах иностранцев на территории Республики.

с) Право амнистии, общей и частичной.

50. Сверх перечисленных вопросов, ведению Всероссийского съезда Советов и Всероссийского центрального исполнительного комитета Советов подлежат все вопросы, которые они признают подлежащими их разрешению.

51. Исключительному ведению Всероссийского съезда Советов подлежат:

а) Установление, дополнение и изменение основных начал Советской Конституции.

б) Ратификация мирных договоров.

52. Разрешение вопросов, указанных в пунктах «в» и «з» ст. 49, предоставляется Всероссийскому центральному исполнительному комитету Советов лишь при невозможности созыва Всероссийского съезда Советов.

Б. ОРГАНИЗАЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

Глава десятая

О съездах Советов

53. Съезды Советов составляются следующим образом:

а) Областные — из представителей городских Советов и уездных съездов Советов, по расчету 1 депутат на 25 000 жителей, а от городов по 1 депутату на 5000 избирателей, но не более 500 делегатов на всю область, — либо из представителей губернских съездов Советов, избираемых по той же норме, если этот съезд собирается непосредственно перед областным съездом Советов.

б) Губернские (окружные) — из представителей городских Советов и волостных съездов Советов, по расчету 1 депутат на 10 000 жителей, а от городов по 1 депутату на 2 тысячи избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию (округ), причем, в случае созыва уездного съезда Советов непосредственно перед губернским, выборы производятся по той же норме не волостными, а уездным съездом Советов.

в) Уездные (районные) — из представителей сельских Советов, по расчету 1 депутат на 1 тысячу жителей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд (район).

г) Волостные — из представителей всех сельских Советов волости, по расчету 1 депутат на каждые 10 членов Совета.

Примечание 1. В уездных съездах Советов участвуют представители Советов городов, население которых не превышает 10 тысяч человек; сельские Советы местностей, насчитывающих менее 1 тысячи человек населения, для избрания депутатов на уездный съезд Советов объединяются.

Примечание 2. Сельские Советы, насчитывающие менее 10 членов, посылают на волостной съезд Советов по 1 представителю.

54. Съезды Советов созываются соответствующими по территории исполнительными органами Советской власти (исполнительными комитетами) по усмотрению последних или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее $^1/_3$ всего населения данного района, но, во всяком случае, не реже двух раз в год по области, одного раза в три месяца по губернии и уездам и одного раза в месяц по волости.

55. Съезд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) избирает свой исполнительный орган — Исполнительный комитет, число членов которого не должно превышать: а) по области и губернии — 25, б) по уезду — 20, в) по волости — 10. Исполнительный комитет всецело ответственен перед избравшим его съездом Советов.

56. В границах своего ведения съезд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) есть высшая в пределах данной территории власть; в период же между съездами такой властью является исполнительный комитет.

Глава одиннадцатая

О Советах депутатов

57. Советы депутатов образуются:

а) В городах — по расчету 1 депутат на каждые 1000 человек населения, но в числе не менее 50 и не более 1000 членов.

б) В селениях (деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее 10 000 человек, аулах, хуторах и пр.) — по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждое селение. Срок полномочий депутатов — 3 месяца.

Примечание. В тех сельских местностях, где это будет признано осуществимым, вопросы управления разрешаются общим собранием избирателей данного селения непосредственно.

58. Для текущей работы Совет депутатов избирает из своей среды исполнительный орган (исполнительный комитет) в количестве не свыше 5 человек в селениях, а в городах по расчету 1 на каждые 50 членов, но не менее 3 и не более 15 (Петербург и Москва не более 40). Исполнительный комитет всецело ответственен перед избравшим его Советом.

59. Совет депутатов созывается исполнительным комитетом по усмотрению последнего или по требованию не менее половины членов Совета, но не реже 1 раза в неделю в городах и 2 раза в неделю в селениях.

60. В границах своего ведения Совет, а в случае, предусмотренном в ст. 57 (примечание), общее собрание избирателей есть высшая в пределах данной территории власть.

Глава двенадцатая

О предметах ведения органов Советской власти на местах

61. Областные, губернские, уездные и волостные органы Советской власти, а также Советы депутатов имеют предметом своей деятельности:

а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти;

б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данной территории) значение;

г) объединение всей советской деятельности в пределах данной территории.

62. Съездам Советов и их исполнительным комитетам принадлежит право контроля над деятельностью местных Советов (т. е. областным — право контроля над всеми Советами данной области, губернским — над всеми Советами данной губернии, кроме городских, не входящих в состав уездных съездов Советов и т. д.), а областным и губернским съездам Советов и их исполнительным комитетам — кроме того, право отмены решений действующих в их районе Советов, с извещением об этом в важнейших случаях центральной Советской власти.

63. Для выполнения возложенных на органы Советской власти задач при Советах (городских и сельских) и исполнительных комитетах (областных, губернских, уездных и волостных) образуются соответствующие отделы во главе с заведывающими отделами.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

АКТИВНОЕ И ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Глава тринадцатая

64. Правом избирать и быть избранным в Советы пользуются, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п., следующие обоего пола граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и проч., крестьяне и казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли.

б) Солдаты Советской армии и флота.

в) Граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-нибудь мере трудоспособность.

Примечание 1. Местные Советы могут с утверждения центральной власти понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

Примечание 2. Из лиц, не вступивших в число российских граждан, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в ст. 20 (раздел второй, глава пятая).

65. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

Глава четырнадцатая

О производстве выборов

66. Выборы производятся, согласно установившимся обычаям, в дни, устанавливаемые местными Советами.

67. Выборы производятся в присутствии избирательной комиссии и представителя местного Совета.

68. В тех случаях, когда присутствие представителя Советской власти оказывается технически невозможным, его заменяет председатель избирательной комиссии, а за отсутствием такового — председатель избирательного собрания.

69. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписью членов избирательной комиссии и представителя Совета.

70. Подробный порядок производства выборов, а равно участие в них профессиональных и иных рабочих организаций, определяется местными Советами согласно инструкции Всероссийского центрального исполнительного комитета Советов.

Глава пятнадцатая

О проверке и отмене выборов и об отзыве депутатов

71. Весь материал по производству выборов поступает в соответственный Совет.

72. Совет для проверки выборов назначает мандатную комиссию.

73. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает Совету.

74. Совет решает вопрос об утверждении спорных кандидатов.

75. В случае неутверждения того или иного кандидата Совет назначает новые выборы.

76. В случае неправильности выборов в целом — вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти.

77. Последней инстанцией по кассации советских выборов является Всероссийский центральный исполнительный комитет Советов.

78. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы согласно общему положению.

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

Глава шестнадцатая

79. Финансовая политика Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в настоящий переходный момент диктатуры трудящихся способствует основной цели экспроприации буржуазии и подготовления условий для всеобщего равенства граждан Республики в области производства и распределения богатств. В этих целях она ставит себе задачей предоставить в распоряжение органов Советской власти все необходимые средства для удовлетворения местных и общегосударственных нужд Советской республики, не останавливаясь перед вторжением в право частной собственности.

80. Государственные доходы и расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики объединяются в общегосударственном бюджете.

81. Всероссийский съезд Советов или Всероссийский центральный исполнительный комитет Советов определяют, какие виды доходов и сборов входят в общегосударственный бюджет и какие поступают в распоряжение местных Советов, а равно устанавливают пределы обложения.

82. Советы устанавливают обложение налогами и сборами исключительно на нужды местного хозяйства. Потребности общегосударственные удовлетворяются за счет средств, отпускаемых из Государственного казначейства.

83. Ни один расход из средств Государственного казначейства не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или путем издания особого постановления центральной власти.

84. На удовлетворение потребностей, имеющих общегосударственное значение, в распоряжение местных Советов предоставляются подлежащими народными комиссариатами необходимые кредиты из Государственного казначейства.

85. Все предоставленные Советам кредиты из средств Государственного казначейства, а равно кредиты, утвержденные по сметам на местные нужды, расходуются ими в пределах сметных подразделений (параграфы и статьи) по прямому назначению и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо других потребностей без особого постановления Всероссийского центрального исполнительного комитета Советов и Совета народных комиссаров.

86. Местные Советы составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов на местные нужды. Сметы сельских и волостных Советов и Советов городов, участвующих в уездных съездах Советов, а также сметы уездных органов Советской власти утверждаются соответственно губернскими и областными съездами Советов или их исполнительными комитетами; сметы городских, губернских и областных органов Советской власти утверждаются Всероссийским центральным исполнительным комитетом Советов и Советом народных комиссаров.

87. На расходы, не предусмотренные сметами, а также в случае недостаточности сметных назначений дополнительные кредиты Советы испрашивают у подлежащих народных комиссариатов.

88. В случае недостаточности местных средств для удовлетворения местных потребностей, необходимые для покрытия неотложных расходов пособия или ссуды из средств Государственного казначейства местным Советам разрешаются Всероссийским центральным исполнительным комитетом Советов и Советом народных комиссаров.

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ

О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава семнадцатая

89. Герб Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-накрест рукоятками книзу, окруженных венцом из колосьев и с надписью:

а) Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика и

б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

90. Торговый, морской и военный флаг Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого — у древка, наверху, помещены золотые буквы Р. С. Ф. С. Р. или надпись: Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

Первая Советская Конституция (Конституция РСФСР 1918 года). М., 1938, стр. 423—439.

ГЛАВА ВТОРАЯ

ОБРАЗОВАНИЕ СОВЕТСКИХ НАЦИОНАЛЬНЫХ РЕСПУБЛИК в 1917—1918 гг.

1. ОБРАЗОВАНИЕ УКРАИНСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ. ВОССТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА УКРАИНЕ ПОСЛЕ РАЗГРОМА НЕМЕЦКИХ ЗАХВАТЧИКОВ

28. Резолюция I Краевого съезда большевиков Украины[16] об Украинской центральной раде

3—5 (16—18) декабря 1917 г. *

По всей России рабочие, солдаты и беднейшие крестьяне стали на путь решительной борьбы с капиталистами и их слугами. В этой великой схватке между классами решается судьба революции. Украинская центральная рада в нынешнем ее составе в момент этого великого боя своей политикой играет на-руку контрреволюционерам. Украинские эсеры и социал-демократы проводят ту же буржуазную политику, что и русские правые эсеры и меньшевики. В то время как в России правительство рабочих и беднейших крестьян резко ломает рамки буржуазного общества, в то время как в России вся земля с инвентарем не на словах, а на деле переходит в руки крестьянских комитетов, вводится рабочий контроль, национализируется крупное производство, облагается капитал и ведется беспощадная борьба с буржуазией,— украинские мелкобуржуазные интеллигенты, главенствующие в Центральной раде, прикрываясь национальными лозунгами, всячески противятся проведению в жизнь революционных мероприятий, которых требуют широкие народные массы, всячески борются за сохранение буржуазного порядка на Украине. Все контрреволюционные элементы скопляются вокруг Центральной рады, руководители которой вступают в прямые переговоры с контрреволюционерами и в момент решительного боя между рабочим классом и Калединым становятся на сторону последнего. Ставши на этот путь, нынешняя Рада объективно будет скатываться в объятия контрреволюции, все упорнее будет бороться против требований рабочих и беднейших крестьян. Исходя из этих положений, Краевой съезд РСДРП (большевиков) заявляет, что, разоблачая реакционную шовини-

* Дата работы съезда.

стическую политику Рады, затемняющую классовое сознание пролетариата, партия всеми мерами будет бороться против нынешнего состава Центральной рады и будет стремиться на Украине, как и во всей России, создать действительно революционную власть Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

КП(б)У в резолюциях ее съездов и конференций. Харьков, 1927, стр. 1—2.

29. Резолюция I Краевого съезда большевиков Украины об отношении к ультиматуму, предъявленному Советом народных комиссаров Украинской контрреволюционной раде

3—5 (16—18) декабря 1917 г.

Октябрьская рабоче-крестьянская революция вырвала власть из рук капиталистов и помещиков и передала ее Советскому правительству народных комиссаров. Контрреволюционная буржуазия, во главе с партией кадетов (с помощью мелкобуржуазных, так называемых «социалистических партий» — правые эсеры, меньшевики, «Бунд»), не примирилась и не могла примириться с победой рабочих и беднейших крестьян, организовала поход против Советов и их правительства и вызвала гражданскую войну на всей территории Российской республики. Гнездом контрреволюции в настоящее время является Донское войсковое правительство во главе с Калединым. Совет народных комиссаров, обязанный провести в жизнь требования трудового народа: мир, земля, хлеб, воля — не мог допустить угрозы делу измученных масс со стороны помещиков, капиталистов и должен был принять меры для ликвидации мятежа контрреволюционных генералов. Совет народных комиссаров немедленно начал борьбу за справедливый мир, передал землю крестьянам, осуществил контроль над производством и уничтожил все препятствия к национальному освобождению для народов России.

Объявление Украинской республики Центральной радой после издания декларации прав народов встретило сочувствие со стороны рабоче-крестьянского правительства, которое сделало все возможное, чтобы украинские солдаты из Петрограда могли вернуться на родину, немедленно отдало национальные исторические древности * и так далее.

Но в то время, когда наша партия оказывалась единственной партией, которая поддерживала не на словах, а на деле стремление к свободе украинского народа, Центральная рада и ее Генеральный секретариат с момента объявления Украинской республики заняли враждебную позицию в отношении Советского правительства, Совета народных комиссаров и вступили в соглашение с врагом как украинского народа, так и рабочих и крестьянских масс всей России — генералом Калединым, вождем контрреволюционного мятежа. Эта явная измена рабочей и крестьянской революции, принесшей свободу Украине, была в то же время

* См. документ № 2.

и изменой рабочим и крестьянским массам Украины и выражалась в следующих фактах:

1. Переговоры с калединским правительством о создании якобы социалистического правительства России на деле означали возобновление пагубной, принесшей столько зла, коалиции с контрреволюционной буржуазией.

2. Пропуск казачьих вооруженных войск является прямой помощью Каледину, угнетавшему рабочих и крестьян, украинских в том числе, на Дону.

3. Революционные же войска, шедшие на Дон для борьбы с Калединым, не пропускались.

4. Наконец, разоружение «неукраинских» войск, которые были выброшены и бесцеремонно высланы из Украины, явилось прямым вызовом, настоящим объявлением войны «неукраинским» рабочим и крестьянам.

5. В то же время внутри Украины Центральная рада и ее Генеральный секретариат сразу же вступили в борьбу с революционными органами рабочих, селянских и солдатских масс Украины, выполняя ту же работу, которую поставили в свое время своей задачей Корнилов, Каледин, кадеты.

Эта неслыханная измена рабочему и крестьянскому делу всей России и Украины выразилась далее в саботаже Центральной рады и ее Генерального секретариата в деле борьбы Совета народных комиссаров за мир, борьбу за который лицемерно написали на своем знамени и Центральная рада и ее Генеральный секретариат.

Вожди Центральной рады и Генерального секретариата, вожди украинских с[оциалистов]-р[еволюционеров] и с[оциал]-д[емократов] фатально пошли по протоптанной дорожке меньшевиков и правых с[оциалистов]-р[еволюционеров] по пути соглашательства, по пути предательства, измены делу рабочих и крестьянских масс.

Эти вожди прикрывают и помогают притаившейся под их крылом контрреволюции, удерживают старые порядки в армии, оставляют солдат в руках контрреволюционного офицерства. Ультиматум Совета народных комиссаров * явился результатом этой предательской тактики вождей украинских с[оциал]-д[емократов] и с[оциалистов]-р[еволюционеров]. Не украинскому народу, а притаившейся контрреволюции, скрывающейся за Генеральным секретариатом, объявлена война. Украинским рабочим, солдатам, крестьянам не грозит попрание их прав, а, наоборот, освобождение от смертельной опасности для их дела.

Поэтому съезд РСДРП (большевиков) призывает украинских рабочих, солдат и крестьян соединиться с рабочими, солдатами и крестьянами других частей России для совместной борьбы с врагами народа. А политиканам из украинских «социалистов», изменившим рабочему и крестьянскому делу, он должен сказать, что сказал меньшевикам и с[оциалистам]-р[еволюционерам].

Украинских социал-шовинистов, социал-националистов, разжигающих национальную рознь, вносящих раздор между братьями рабочими, солдатами и крестьянами, украинская рабоче-крестьянская демократия должна лишить доверия.

КП(б)У в резолюциях ее съездов и конференций. Харьков, 1927, стр. 3—5.

* См. документ № 4.

30. Извещение Центрального исполнительного комитета Советов Украины о работе и решениях I Всеукраинского съезда Советов[17]

12 (25) декабря 1917 г.

Съезд Советов рабочих и солдатских депутатов Украины с участием крестьянских депутатов, состоявшийся 11 декабря в г. Харькове, исходя из того, что Генеральный секретариат Центральной рады не выражает воли революционных слоев народа — пролетариата и беднейшего крестьянства Украины и, уже поэтому, не может и не должен оставаться у власти в настоящий момент, в момент наивысшего напряжения всех революционных сил, в момент, когда два непримиримых врага стоят один против другого, признал, что власть на Украине должна принадлежать только правомочным организациям — Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Политика Генерального секретариата с первых дней его существования стала одной из главных причин, побудивших съезд спешным порядком приступить к организации высшей власти на Украине, выделить из себя ЦИК в составе 40 членов с оставлением 20 мест для представителей съезда крестьянских депутатов. Ближайшей задачей ЦИК будет устранение опасности столкновения революционной демократии России с частью украинской демократии, одурманенной шовинистической политикой Генерального секретариата, желающего подменить классовую сознательность идеей «национального единства».

Первыми актами ЦИК были:

1. Манифест ко всем рабочим, солдатам и крестьянам Украины с изложением событий, приведших к необходимости немедленного создания Советской власти на Украине.
2. Обращение к Совету народных комиссаров для избежания возможности возникновения братоубийственной войны между трудящимися народами, населяющими Россию.
3. Отмена всех связанных с этим конфликтом актов Генерального секретариата, как то: ответ на ультиматум, запрещение вывоза хлеба за границы Украины и др.
4. Издание декрета о земле, вместо расплывчато-неясных распоряжений Генерального секретариата, идущих тем самым вразрез с интересами беднейшего крестьянства.
5. Приказ о демократизации армии.
6. Декрет о рабочем контроле над производством.
7. Декрет о расширении прав местных самоуправлений.
8. Декрет о правах народа.
9. Декрет о национализации объявлений.

Все означенные распоряжения с момента опубликования приобретают права и силу закона на всей территории Украины. Дальнейшие распоряжения будут публиковаться в официальном органе ЦИК — ежедневной газете, которая будет высылаться всем Советам на Украине.

Установив в центре власть ЦИК, съезд признал единственно правомочной властью на местах Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов и их уездные, губернские и областные объединения.

ЦИК считает крайне необходимым, чтобы местные Советы немедленно начали осуществлять свою власть и проводить в жизнь все мероприятия, характеризующие рабоче-крестьянскую власть, сохраняя при этом тесный контакт между собой и имея постоянную связь с ЦИК Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов на Украине. Эта связь

должна заключаться в правильных, периодических извещениях о принятых мерах и состоянии дел на местах, в присылке делегатов для устной связи, присылке всех периодических и других изданий. Для укрепления связи ЦИК в возможно короткий срок созывает съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов Украины.*

Технические подробности о нем, время созыва, норма представительства будут сообщены ближайшими днями. В случае невозможности проведения в жизнь означенных мероприятий местными силами, необходимо немедленное телеграфное сообщение о состоянии дел с тем, чтобы ЦИК мог своевременно оказать необходимую помощь.

Призываем Советы к энергичной работе в деле укрепления Советской власти, ибо торжество революции обусловлено переходом власти к Советам во всей федерации великой Российской республики.

Перемога Радянської Влади на Україні. Київ, 1947, стр. 85—86.**

31. Манифест Центрального исполнительного комитета Советов Украины „Ко всем рабочим, крестьянам и солдатам Украины“

12 (25) декабря 1917 г.

Дружным натиском рабочих, солдат и крестьян всей России было свергнуто правительство народного обмана, правительство Керенского. Всероссийские съезды рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, в которых принимали участие и Советы Украины, создали новую власть — правительство народных низов, в лице Совета народных комиссаров, которое является рабоче-крестьянским правительством Российской федеративной республики.

Только после этого смогли быть осуществлены все требования рабочих и беднейших крестьян. Немедленно были изданы декреты о передаче крестьянам всей земли без выкупа и со всем инвентарем, не дожидаясь созыва Учредительного собрания, о рабочем контроле над производством и 8-часовом рабочем дне и декрет о мире. Только народная власть оказалась способной повести страну к миру, достойному революционного народа, только она установила выборные должности в армии и сделала ее чисто народной.

Эти действия Советского правительства встретили горячее сочувствие среди трудящихся всей страны, среди всех народов, входящих в состав Российской федеративной республики. Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов повсюду оказывают поддержку Совету народных комиссаров.

Однако капиталисты, помещики и другие дармоеды поднялись на отчаянную борьбу с рабочей и крестьянской революцией, избрав для себя опорой сперва некоторые части фронта, затем Дон и нашу Украину. От имени фронта заговорила Ставка, от имени Дона — Каледин, от имени Украины — Генеральный секретариат Центральной рады.

Центральная рада задумала превратить Украину в буржуазную республику и под видом национального самоопределения отстоять интере-

* Речь идет о созыве II Всеукраинского съезда Советов.

** Документы №№ 30, 31, 32, 33, 34 даны в переводе с украинского. Перевод сделан М. О. Еремеевой.

сы капиталистов и чиновников — как украинских, так и русских, для которых рабоче-крестьянская революция несет окончательную гибель и уничтожение.

Центральная рада отказалась распространить на территорию Украинской республики декрет о земле, изданный Всероссийским съездом Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов с участием представителей украинских Советов. Центральная рада вместо рабочего контроля над производством желала восстановить государственный контроль, она вела борьбу с Советами и намеревалась в противовес им всю власть на местах передать городским думам и земствам.

Генеральный секретариат, противодействуя распоряжениям Верховного командования всероссийской армии, разложил фронт и потом мешал успешному ведению мирных переговоров, желая, как это теперь выяснилось, злонамеренно затянуть войну до весны в интересах французско-английских хищников. Но буржуазные руководители Рады не только желали оградить украинскую и неукраинскую буржуазию от натиска трудящихся классов, они совершили прямое преступление против рабочих и крестьян, вступив в союз с прислужниками буржуазии, с другом кадетов, с генералом Калединым, который разгоняет рабочие организации Харьковской и Екатеринославской губерний, войска которого, состоящие из ударников, юнкеров и обманутых казаков, бьют рабочих и насилуют их жен и дочерей. Для поддержки Каледина они запретили пропускать через Украину революционные советские войска, изменнически разоружили их в Киеве и собирались втянуть украинскую демократию в братоубийственную войну с остальной Россией, натравливая украинских рабочих, солдат и крестьян на русских лживыми уверениями, что Совет народных комиссаров угрожает свободе Украины.

В такой обстановке 3 декабря в Киеве должен был открыться I Всеукраинский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, созванный Юго-западным областным комитетом Советов. Руководители буржуазной Центральной рады с помощью прямого насилия и обмана помешали работам этого съезда. Тогда большинство делегатов от Советов рабочих и солдатских депутатов, а также часть крестьянских делегатов переехали в Харьков, где объединились с делегатами от Советов Донецкого и Криворожского бассейнов и довели свои работы до конца.

Чтобы в корне прекратить злодейскую политику Украинской центральной рады, имевшей смелость действовать от имени трудящихся масс Украины, съезд Советов считал необходимым взять на себя всю полноту государственной власти в Украинской народной республике. Избранному на съезде Центральному исполнительному комитету Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов поручено создать новую власть — власть рабоче-крестьянскую. Постановлением съезда Центральная рада лишена захваченных ею прав; одновременно с этим Генеральный секретариат Украинской центральной рады теряет свои полномочия. Отныне правительством Украины является Народный секретариат, назначенный Центральным исполнительным комитетом Всеукраинского Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

С созданием рабоче-крестьянского правительства Украины исчез призрак кровавой борьбы, которую хотел вызвать бывший Генеральный секретариат между демократией украинской и демократией остальной России. Ибо первое, что считал себя обязанным сделать Центральный исполнительный комитет,— это обратиться к Совету народных комиссаров с заявлением, что войны между Украиной и Россией быть не может,

что этой войны желала только Центральная рада, а не украинские трудящиеся массы.

Товарищи рабочие, солдаты и крестьяне украинские! Запомните навсегда, что новая власть, которую создали ваши Советы, будет сильна только вашей поддержкой.

Товарищи рабочие и солдаты! Укрепляйте власть своих советских организаций на местах и проводите решительную борьбу против всех, кто будет препятствовать этой власти.

Товарищи крестьяне! Если вы хотите, чтобы земля на Украине, как и в остальной России, со всем инвентарем принадлежала только вам и земельными делами ведали только вами избранные комитеты, если вы желаете, чтобы земля была вам передана немедленно, а не тогда, когда на это согласятся помещики, которых так усердно защищала Центральная рада от самочинных захватов, если вам надоело получать от власти только обещания и вам необходима честная и прямая защита ваших интересов, входите в теснейшую связь с Советами рабочих и солдатских депутатов и вместе с ними помогайте новой Советской власти выполнять [ее] задачи. Помните, что только в дружном союзе рабочих, солдат и крестьян — победа над имущими классами. Центральная рада старалась на съезде Советов разбить этот союз и благодаря ей представительство крестьянства было недостаточным. Центральный исполнительный комитет в ближайшее время созовет II съезд и примет все меры, чтобы крестьянские Советы были представлены на этом съезде как можно полнее.

Товарищи рабочие, солдаты и крестьяне! Ваши представители призвали нас к власти. При вашей поддержке в тесном единении с братьями рабочими, солдатами и крестьянами всей остальной России мы не боимся никакой тяжести, мы не оставим своего поста, мы не уйдем с него, пока не выполним возложенные на нас съездом задачи или пока новый съезд не заменит нас другими.

Да здравствует Украинская рабоче-крестьянская республика!

Да здравствует власть Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов!

Да здравствует социализм!

Центральный исполнительный комитет Советов
рабочих и крестьянских депутатов.

Перемога Радяньскої Влали на Україні. Київ, 1947, стр. 89—92.

32. Резолюция I Всеукраинского съезда Советов об организации Советской власти на Украине

12 (25) декабря 1917 г.

Центральная рада в настоящем составе не может быть признана правительством рабочих и беднейших крестьян Украины. Политика Рады в земельном вопросе, в вопросах рабочего контроля над производством, демократизации армии, отношения к рабоче-крестьянскому правительству Российской федерации, созданному и утвержденному организованными рабочими, солдатами и беднейшими крестьянами всей России, и в том числе Украины, позиция, занятая Радой в борьбе рабочих и крестьян с буржуазной контрреволюцией на Дону, раздувание Радой националистического угара среди народных масс Украины, наконец, провокацион-

ный срыв работ Всеукраинского съезда в Киеве политиканами, которые руководят деятельностью Рады,— все это поставило революционную демократию Украины перед задачей решительной борьбы против Рады, за создание рабочей и крестьянской власти на Украине. Всеукраинский съезд рабочих и солдатских депутатов с участием крестьянских депутатов постановляет: власть на территории Украинской республики отныне принадлежит исключительно Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов; на местах — уездным, городским, губернским и областным Советам, а в центре — Всеукраинскому съезду Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, его Центральному исполнительному комитету и органам, которые будут им созданы.

Украина объявляется республикой Советов. Временному Центральному исполнительному комитету, выделенному из состава настоящего съезда, поручается немедленно распространить на территории Украинской республики все декреты и распоряжения рабоче-крестьянского правительства федерации, имеющие общее для всей федерации значение — о земле, о рабочем контроле над производством, о полной демократизации армии; объявить недействительными все распоряжения Рады и Секретариата, которые будут ими издаваться после опубликования настоящего постановления съезда, а также отменить все постановления Рады и Секретариата, изданные ранее и направленные против интересов украинских рабочих и беднейших селян; установить между рабоче-крестьянским правительством Российской федерации, а также правительствами отдельных частей России и рабоче-крестьянским правительством Украины полную согласованность целей и действий, необходимую в интересах рабочих и крестьян народов Российской федерации, исходя из принципа, что правильными и нормальными эти взаимоотношения могут быть только в случае, если правительства всех частей России будут органами власти рабочих, солдатских и крестьянских депутатов; в ближайшее время созвать второй Всеукраинский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов для дальнейшего расширения и укрепления рабоче-крестьянской власти на Украине.

Перемога Радянської Влади на Україні. Київ, 1947, стр. 87—88.

33. Резолюция I Всеукраинского съезда Советов о самоопределении Украины

12 (25) декабря 1917 г.

Принцип права наций на самоопределение... мог быть проведен в жизнь только благодаря Октябрьской революции, которая привела к созданию рабоче-крестьянского правительства — Совета народных комиссаров.

...Победа рабоче-крестьянской революции и декрет Совета народных комиссаров уничтожает всяческие формы национального угнетения и неравенства в России.

На Украине же проведение в жизнь этого принципа попало в руки украинской буржуазии и мелкобуржуазных социалистов, которые, провозгласив Украинскую республику, проводят мелкобуржуазную политику в интересах буржуазии не только украинской, но и не украинской.

Эта политика ведет к заострению национальной розни, разжиганию национальной вражды, которая неминуемо приведет к новым формам национального угнетения и неравенства.

...А потому I Всеукраинский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов, признавая Украинскую республику федеративной частью Российской республики, объявляет решительную борьбу пагубной для рабоче-крестьянских масс политике Центральной рады, разоблачая ее буржуазный, контрреволюционный характер.

Съезд будет бороться за самоопределение Украины в интересах рабочих и крестьян, за их господство, за отмену всяких национальных ограничений, всякой национальной вражды и ненависти, за Украинскую рабоче-крестьянскую республику, основанную на тесной солидарности трудящихся масс Украины, независимо от их национальной принадлежности, с трудящимися массами всей России.

Перемога Радянської Влади на Україні. Київ, 1947, стр. 88

34. Телеграмма Центрального исполнительного комитета Советов Украины Совету народных комиссаров о единстве интересов украинского и русского народов

13 (26) декабря 1917 г.

Избранный вчера Всеукраинским съездом Советов рабочих и солдатских депутатов и частью Советов крестьянских депутатов Центральный исполнительный комитет Советов взял на себя всю полноту власти на Украине. Прежнее правительство Украины в лице Генерального секретариата Центральной рады не вело борьбы с помещичьей контрреволюцией, идущей с Дона, а проводило политику втягивания украинской демократии в кровавую борьбу с великорусской демократией. Общность интересов демократии всей России, особенно теперь, перед лицом общего врага всех трудящихся классов, надвигающегося с Дона, не дает никаких оснований для столкновения между демократией разных национальностей, и вновь созданная народная власть Народной украинской республики ставит своей непременной задачей не только избежать столкновения, вызванного прежней Радой, но направить все силы на создание полного единения украинской и великорусской демократии.

А потому новая Советская власть уполномочена съездом Советов Украины заявить Совету народных комиссаров, что ответ, данный прежней Радой 4 декабря на ультиматум Совета народных комиссаров, дан ею не от имени украинского народа, а от имени лишь тех незначительных кругов украинской буржуазии, интересы которых она защищала. Рада заявляла в своем ответе, что украинские солдаты, рабочие и крестьяне, защищая свои права и свою страну, дадут надлежащий ответ народным комиссарам. Это сознательный обман со стороны Рады. Крестьяне, рабочие и солдаты Украины знают, что у них нет никаких оснований для борьбы с правительством крестьян, рабочих и солдат России и не допустят войны между братскими народами, которую затевает Рада. Если прольется на Украине братская кровь, то она прольется не в борьбе украинцев с великороссами, а в классовой борьбе украинских трудящихся масс с захватившей в свои руки власть Радой, пытающейся опереться на штыки тех товарищей солдат, которые втянуты ею в обман, как в свое время тянул за собой солдат обманом захватчик власти в России Керенский. Но Центральный исполнительный комитет Советов Украины уверен, что дело не дойдет до пролития крови, что шовинистическо-националистический угар, созданный Радой, прекратится и что

так же, как все русские солдаты быстро осознали положение вещей и отказались поддерживать Керенского, так и украинские солдаты поймут, кто действительно защищает их интересы и перестанут поддерживать авантюру мелкобуржуазной Рады, которая стремится потопить в крови завоевания рабочих и солдат в октябрьско-ноябрьские дни и силой оружия удержать за собой власть. Но войны между двумя демократиями безусловно не будет. Молодая Советская власть Украины приветствует окрепшую Всероссийскую Советскую власть.

Перемога Радянської Влади на Україні. Київ, 1947, стр. 92—93.

35. Приветствие Совета народных комиссаров Советскому правительству Украины

16 (29) декабря 1917 г.

Приветствуя образование в Харькове истинно народной Советской власти на Украине, видя в этой рабочей и крестьянской Раде подлинное правительство Народной Украинской республики, Совет народных комиссаров обещает новому правительству братской республики полную и всемерную поддержку в деле борьбы за мир, а также в деле передачи всех земель, фабрик, заводов и банков трудящемуся народу Украины.

Да здравствует власть рабочих, крестьянских и солдатских Советов!

Да здравствует братство рабочих, солдат и крестьян Украины и России!

Совет народных комиссаров

«Правда», № 217, 30 декабря 1917 г.

36. Из радиограммы В. И. Ленина о ликвидации контрреволюционной Рады и дутовщины

23 января (5 февраля) 1918 г.

Всем, всем, всем!

Советские войска вступили в Киев 16 января... Всеми покинутый генеральный секретариат Киевской Рады, во главе с Винниченко, скрылся... Центральный Исполнительный Комитет Советов Украины с его народным секретариатом в Харькове провозглашен высшей властью Украины. Приняты федеративная связь с Россией и полное единство в делах внутренней и внешней политики с Советом Народных Комиссаров. Центральный Исполнительный Комитет Советов Украины и народный секретариат 21 января переместился в Киев. Войска Рады юго-западного и румынского фронтов самораспустились. Представители обоих фронтов признали Всеукраинский Ц. И. К. и народный секретариат единственной властью на Украине. На днях открывается в Киеве Всеукраинский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов. Согласие на участие заявили все без исключения города и губернии Украины: Харьков, Екатеринослав, Киев и Подолия, Херсонская губерния и Полтава, Черниговская губерния и Донецкий бассейн, Одесса и Николаев, все прибрежные города и весь Черноморский флот, весь фронт и тыл Украины. Съезд созывается и открывается Всеукраинским Ц. И. К. Оренбург занят советскими войсками окончательно. Дутов с горстью приверженцев скрылся. Все правительственные учреждения в Оренбурге

заняты советскими войсками. Властью на месте объявлен Оренбургский Совет Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Казацких Депутатов. Симферополь занят советскими войсками. Вся власть на полуострове в руках общекрымского Совета Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов.

Председатель Совета Народных Комиссаров
Вл. Ульянов (Ленин)

Ленинский сборник, т. XI, 1929, стр. 24.

37. Декларация Центрального исполнительного комитета Советов Украины на IV Всероссийском Чрезвычайном съезде Советов

16 марта 1918 г.

Обреченный на гибель неумолимым ходом истории, заколебавшийся в собственной стране германский империализм сделал еще одно усилие, сумел собрать военные силы, достаточные для того, чтобы при благосклонном участии российской, украинской и иной отечественной и иностранной буржуазии наступить сапогом на грудь молодой, не окрепшей еще Российской Советской Социалистической Федеративной Республики, напав на нее в тот момент, когда она объявила войну законченной, когда регулярная армия, измученная неслыханной войной, разложенная царизмом, добитая бестолковщиной восьмимесячного соглашательства, демобилизовалась, новая же Красная социалистическая армия только начала организовываться.

Условия мирного договора, навязанного Российской федерации германским правительством, неимоверно тяжелы и чрезвычайно усложняют возможность социалистического строительства рабочего класса и беднейшего крестьянства. Однако, принимая во внимание то трагическое положение, в каком очутилась российская революция, не поддержанная во-время взрывом рабочего восстания в передовых капиталистических странах, считая необходимым закрепление социальных завоеваний Октябрьской революции и сохранение Советской власти, как очага революции всемирной, мы, как представители одной из частей Российской федерации, не можем высказываться против ратификации разбойного «мирного» договора, несмотря на то, что именно нас, украинцев, он бьет всего больше, вырывая Украину против воли украинских крестьян и рабочих из живого тела Российской Советской федерации.

Ценя помощь всероссийского пролетариата и беднейшего крестьянства в нашей борьбе с украинской буржуазией и социал-шовинистами и протестуя пред лицом Всероссийского съезда и пред рабочим классом всего мира против насильственного — при помощи немецких штыков — отторжения Украины от общесоветской федерации, мы не осуждаем наших российских товарищей, вынужденных под давлением печальной необходимости, надеемся, на время, разорвать федеративную связь с нами и предоставить нас собственным силам в нашей отчаянной борьбе с украинской и поддерживающей ее международной реакцией.

Рабочие и крестьяне Украины также были застигнуты германским наступлением врасплох в период организации Советской власти на Украине, непосредственно после низвержения Рады, продавшей за свое господство германским хищникам Украину [18] и предавшей российскую рабоче-крестьянскую и мировую социалистическую революцию.

Учитывая эти обстоятельства, правительство Украинской Советской республики, узнав о решении Совета народных комиссаров Российской федерации подписать ультиматум Австро-германской коалиции, готово было ратифицировать условия мира, заключенного от имени Украины Центральной радой, тогда уже низложенной восстанием украинских крестьян и рабочих, при условии невмешательства центральных держав в наши внутренние дела, в наши отношения с общероссийской федерацией.

Австро-германские империалисты не пожелали принять мирную делегацию Советской Украины. Они не захотели даже воспользоваться возможностью сделать действительным фиктивный пока мирный договор, правда, не столь беззастенчиво-грабительский, как договор, продиктованный ими Российской федерации, но все же достаточно для них выгодный, а, главное — обеспечивающий австро-германцев столь нужным им хлебом. Они, как заразы, боятся укрепления и упрочения Советской власти где бы то ни было.

В частности, на Украине они боятся нашего экономического возрождения и предпочитают целиком закабалить, прибрать к рукам богатый край, вернув к власти низвергнутую Центральную раду, зная, что лишь руками изменников они смогут превратить Украину в свою экономическую колонию, зная, что лишь руками поставленных ими у власти украинских социал-предателей они смогут отрезать Россию от угля и продовольствия и тем удушить российскую социалистическую революцию.

И вот Гинденбург и Макензен под прикрытием Винниченко и Петлюры посылают отряды на Украину, обманывая своих солдат будто, завоевывая Украину, они освобождают ее от чужеземных насильников, северных варваров — завоевателей, как называл Винниченко наших товарищей, российских солдат и рабочих, помогавших нам разделаться со своей буржуазией и ее прихлебателями.

Так пусть же знают немецкие солдаты и рабочие, [что] предоставленные своим собственным силам, отделенные волею украинских предателей и австро-германских грабителей от общероссийской федерации, мы также упорно будем бороться со своими внутренними врагами и всеми, кто их поддерживает, как боролись до сих пор, рука об руку с российскими товарищами, потому что защищаем свое социалистическое отечество и те безграничные перспективы, какие открыла нам, пролетариям, возможность иметь это отечество. Нам не дано передышки, у нас нет выбора, остается победить или умереть.

И мы будем отбиваться, отступая шаг за шагом, ведя беспощадную, когда организованную, когда партизанскую борьбу.

Пусть в [этой] тяжелой борьбе мы будем одиноки формально — сердцем и вы [и] все истинные социалисты всего мира с нами,— зато срываются последние покровы с наглой лжи хищников международного капитала об освободительном характере современной войны. Скоро станет ясно самому отсталому немецкому пролетарию, что, наступая на Украину, он не освобождает, а порабощает ее и своим наступлением не приближает, а, наоборот, затягивает дело мира. Мы будем раскрывать глаза западно-европейским рабочим упорным сопротивлением, вы — подписанием мира, пускай неслыханно тяжелого, но все же дающего вам передышку для подготовки к новой борьбе с мировым капиталом, продиктованного * германскими разбойниками. Условия мирного договора насильственно отрывают нас от общесоветской федерации. Мы вынуждены проститься с вами, но не навсегда, надеемся не надолго. Наступит

* Так в тексте.

час, когда в результате упорной борьбы и неизбежной, конечно, победы украинского, российского и мирового пролетариата мы снова будем членами единой социалистической федерации.

До свиданья, товарищи, на одном из ближайших съездов Советов, всероссийском, а может быть и всемирном!

Съезды Советов РСФСР в постановлениях и резолюциях. М., 1939, стр. 71—73.

38. Резолюция I съезда коммунистической партии (большевиков) Украины[19] о взаимоотношениях между Украиной и Россией

5—12 июля 1918 г. *

Исходя из того, что:

1. Украина экономически неразрывно связана с Россией;

2. Экономическое единство Украины и России в последнее десятилетие создало прочный базис для единства борьбы пролетариата Украины и России;

3. Отделение Украины от России как в силу этого, так и в силу всей международной обстановки, носит характер временной оккупации;

4. Идея «самостийности» Украины, под ширмой которой германские империалисты захватывали и порабощали Украину под иго капиталистов и помещиков, окончательно дискредитирована в самых широких массах Украины;

5. Восстание на Украине развивается под лозунгом восстановления революционного воссоединения Украины с Россией,— Первый съезд коммунистической партии Украины полагает, что задачей нашей партии на Украине является, порвав решительно с ошибками прошлого,— бороться за революционное объединение Украины с Россией, на началах пролетарского централизма в пределах Российской Советской Социалистической Республики, на пути к созданию всемирной пролетарской коммуны.

КП(б)У в резолюциях ее съездов и конференций. Харьков, 1927, стр. 15—16.

39. Из манифеста Временного рабоче-крестьянского правительства Украины[20]

29 ноября 1918 г.

«Пролетарии всех стран, соединяйтесь!»

Именем восставших рабочих и крестьян, именем революционной армии Украины объявляем власть гетмана низложенной.

Власть рабочих и крестьян, власть Советов на Украине восстановлена.

...И мы, члены Центрального Комитета Совет[ов] Украины, идя навстречу воле восставших рабочих, крестьян и солдат, стали, по постановлению Центрального Комитета Коммунистической партии (большевиков) Украины, во главе восставших масс, образовав Временное рабоче-крестьянское правительство Украины.

Именем этих восставших масс мы объявляем:

1) Гетман и его Совет министров считаются низложенными и состоящими вне закона.

---

* Дата работы съезда.

2) Все ставленники гетмана и германского командования, все представители нынешней местной власти подлежат немедленному аресту и заменой их представителями рабочих и крестьян, верными сторонниками Советской власти.

3) Все законы, приказы, договоры, постановления и распоряжения как гетмана и его агентов, так и Центральной рады и ее агентов считаются незаконными и не подлежащими исполнению.

4) Всякий принуждающий или уговаривающий исполнять распоряжения гетмана или Центральной рады, или их агентов на местах подлежит расстрелу на месте.

5) Все фабрики, заводы, банки и торговые предприятия, рудники и каменоломни являются собственностью украинских трудящихся масс и должны быть сданы органам Советской власти их нынешними владельцами и собственниками в полном порядке согласно определенным указаниям революционной рабоче-крестьянской власти.

6) Все земли помещиков, со всем живым и мертвым инвентарем, должны быть немедленно отобраны у помещиков и безвозмездно переданы крестьянам.

7) Заработная плата повышается до норм, установленных Советской властью в России.

8) Все права крестьян и рабочих, установленные Советским правительством, приобретают полную силу, все долговые обязательства крестьян и рабочих по отношению к капиталистам и помещикам считаются недействительными.

Принимаются срочные и решительные меры по восстановлению хозяйственной жизни страны (налаживаются железнодорожный транспорт, работы на шахтах, заводах и фабриках).

Принимаются решительные и беспощадные меры по искоренению спекуляции.

Принимаются срочные меры по установлению правильного обмена с Советской Россией предметов продовольствия на мануфактуру.

Временное правительство заявило, что, стоя во главе восставших и рабоче-крестьянской армии Украины, оно будет решительно бороться за осуществление всех этих мероприятий...

«Жизнь национальностей», № 4, 1 декабря 1918 г.

40. Из декларации Временного рабоче-крестьянского правительства Украины о задачах Советской власти на Украине

28 января 1919 г. *

Вышедшее из революции Временное рабоче-крестьянское правительство Украины считает своей первой обязанностью довести социалистическую революцию до конца, восстанавливая повсюду власть Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Считаясь с условиями современной войны и с опытом гражданской войны как на Украине, так и в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике, рабоче-крестьянское правительство Украины еще с большей энергией будет продолжать формирование регулярной Красной украинской армии. В эту армию вольются повстанческие отряды, героически и с успехом исполняющие до сих пор свою революционную

* Дата опубликования.

задачу, но нуждающиеся в спайке, организации и единстве командования для выполнения дальнейших задач революционной борьбы.

Считая, что дело освобождения трудящихся должно стать делом всех трудящихся, Временное рабоче-крестьянское правительство Украины, в случае надобности, прибегнет к поголовному вооружению рабочих и крестьян, объявляя всеобщую мобилизацию.

...Освобождение трудящихся есть, прежде всего, освобождение их из-под власти господствующих классов. Экспроприация капитала, передача средств производства в руки социалистического государства является той целью, без осуществления которой Временное рабоче-крестьянское правительство потеряло бы всякий смысл существования. Поэтому Временное рабоче-крестьянское правительство Украины приступает к немедленной национализации важнейших отраслей промышленности, распространяя ее на все другие отрасли капиталистической промышленности, по мере организации соответственного руководящего государственного, технического и рабочего аппарата.

...Считаясь с фактом, что мы находимся еще в начале организации коммунистического общества и что интересы рабочего класса должны быть ограждены полностью и при этой переходной ступени развития, Временное рабоче-крестьянское правительство Украины считает одной из своих первых задач — создание всеобъемлющего законодательства по охране труда и организацию всех видов страхования рабочих как против болезни, старости и инвалидности, так и против безработицы. Пользуясь богатым опытом и законодательством Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, оно распространяет на Украине все принятые в этой области мероприятия в России.

Социалистическая революция на Украине является, как и Октябрьская революция в России, одновременно революцией рабочих против капитала и крестьян против помещиков и кулаков. Параллельно с национализацией в области промышленности производится конфискация помещичьих, кулацких и монастырских земель для передачи их в распоряжение малоземельных и безземельных крестьян. Культурные землевладельческие хозяйства объявляются достоянием всего народа и остаются в ведении Народного комиссариата земледелия.

Для поднятия производительности сельскохозяйственного труда и облегчения тяжелого положения крестьянства Советское рабоче-крестьянское правительство будет содействовать распространению коллективной общественной обработки земли, снабжая деревню семенами, техническими силами и сельскохозяйственными орудиями, необходимыми для ведения общественных хозяйств...

...Отвергая всякий национальный гнет, являющийся только маской классового господства, Временное рабоче-крестьянское правительство Украины объявляет, что язык преподавания в школах будет зависеть от воли местного рабочего и крестьянского населения. Что касается высшей школы, то создание параллельных курсов на различных разговорных языках Украины даст возможность каждому учиться на своем родном языке.

...Тесная братская непрерывная связь с установившимися советскими властями в других странах и [с] восставшим пролетариатом там, где он не захватил еще власти, и с коммунистическими партиями во всем мире является условием торжества и укрепления Советской власти на Украине. В первую очередь, мы заявляем громко свою солидарность с Советской Российской Федеративной Республикой, колыбелью всемирной революции, моральной и материальной опорой всемирному пролетарско-

му восстанию. Тесная историческая, экономическая и культурная связь рабочей и крестьянской Украины и Советской России вменяет нам в обязанность равнять свой революционный классовый фронт прежде всего с фронтом российского пролетариата. Врагов Советской России мы объявляем врагами Советской Украины. У нас одинаковые политические, экономические и военные задачи. Борьба с белогвардейцами, борьба с империализмом союзников и борьба с украинской буржуазией в лице Директории одинаково является необходимым условием для укрепления Советской власти как в России, так и на Украине. Полное разгромление русской буржуазии и русских помещиков является условием не только укрепления Советской власти в России, но и на Украине.

Все это предрешает объединение Украинской Советской республики с Советской Россией на началах социалистической федерации, формы которой будут установлены полномочными представителями на Всеукраинском съезде Советов.

Мы убеждены, что нашей революцией на Украине мы оказываем существенную помощь нашим братьям российским рабочим и крестьянам, а также способствуем развитию революции на Балканском полуострове, в Румынии, в Бессарабии, в Буковине, в Галиции, в Польше и создаем экономическую опору для торжества пролетарской революции в Германии.

...В рядах Красной армии, за фабричным станком, на железной дороге, в рудниках, в государственных учреждениях — повсюду должна чувствоваться воля революционного пролетариата и революционного крестьянства покончить со старым миром и воздвигнуть новый социалистический строй.

Товарищи рабочие, торжество рабочей революции не только разбивает ваши цепи, но и возлагает на вас революционную обязанность!

Подымите производство на нужную высоту, создайте сильную, крепкую рабочую власть на местах, укрепляйте вашу армию и всеми силами содействуйте поднятию сельскохозяйственного производства. Дайте трудящимся паровозы, уголь, железо, организовывайте транспорт! Товарищи крестьяне, давайте свой хлеб армии, городу и заготовительным органам советского продовольствия! Мы должны накормить рабочих, чтобы они могли, не думая о куске хлеба, посвятить себя производительному промышленному труду. Мы должны оказать помощь российскому пролетариату, красным столицам — Москве и Петрограду, которые, взятые за горло костлявой рукой голода, все же остались на своем революционном посту и сохранили для всемирного пролетариата глубокий неисчерпаемый резерв революционной энергии.

Товарищи украинские красноармейцы, вашими победами вы покрыли себя неувядаемой славой и заслужили любовь украинских рабочих и крестьян! Временное рабоче-крестьянское правительство Украины приветствует вас от имени восставших масс Украины и требует, чтобы вы исполняли задания своих начальников, подчинялись революционной дисциплине, не забывали о вашей роли освободителей ваших братьев и не допускали погромов и грабежей.

...Мы будем беспощадны к врагам рабочих и крестьян, не останавливаясь ни перед какими средствами, когда речь идет об искоренении открытых и тайных врагов диктатуры пролетариата городов и деревень.

Констатируя факт чрезвычайной успешности развития революции на Украине, Временное рабоче-крестьянское правительство с полной уверенностью заявляет, что к первому марта уже соберется III-й Всеукраинский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депута-

тов, которому правительство сдаст свои полномочия и который окончательно сконструирует Советскую власть на Украине.

Да здравствует Украинская Социалистическая Советская Республика! Да здравствует Украинская Красная армия! Да здравствует всемирная коммунистическая революция!

Председатель Временного рабоче-крестьянского правительства Украины (подпись)
Члены правительства (подписи)
Секретарь правительства (подпись)

С. У. Украины, № 4, ст. 46, 1919 г.

41. Речь Я. М. Свердлова на III Всеукраинском съезде Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов[21]

6 марта 1919 г.

Товарищи! Приветствую вас от имени ЦК Российской коммунистической партии. От имени Всероссийского центрального исполнительного комитета приветствую в вашем лице десятки и сотни тысяч рабочих и крестьян Украины, кровью своею заплативших за возможность собраться здесь на своем великом съезде для утверждения Советской власти на всей Украине. Вечная память и вечная слава товарищам, погибшим в борьбе за господство коммунизма.

Товарищи, ни с одной частью старой Российской империи нынешняя Советская Российская республика не связана так тесно, как она связана с Украиной. На всех фронтах, где приходилось Советской власти бороться с нашествием полчищ империализма, рабочие и крестьяне России проливали свою кровь рядом с рабочими и крестьянами Украины. Ни с одной частью Советская Россия так тесно не связана, как с Советской Украиной. Общая кровь, пролитая в общей борьбе, спаяла эти две Советские республики единым величайшим стремлением. До сих пор они вели борьбу с империализмом, и будем надеяться, что и впредь борьбу они будут вести плечом к плечу.

Мы все помним в России те тяжелые дни, когда мы на IV съезде Советов всей России вынуждены были подписать Брестский договор, тот тяжелый момент, когда представитель Украины от имени всей украинской делегации прощался с нами.* Мы помним тот тяжелый момент, когда, вынужденные германским империализмом, мы подписали отрезывание от нас Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии... Мы были тогда слабы, но мы знали, что настанут дни великого торжества — и все части старой Российской империи найдут в себе силы для того, чтобы свергнуть иго империализма и снова слиться в единый братский союз с теми рабочими и крестьянами, которым удалось в России удержать власть и знамя коммунистической революции. И мы тогда же, при подписании Брестского договора, дали себе клятву оказывать всяческую помощь, вести самую энергичную борьбу за восстановление власти рабочих и

* См. документ № 37.

крестьян, за свержение ига империализма во всех отрезанных от нас местах. Прошло только несколько месяцев, 6—7 месяцев, и мы видели, как отрезанные от России части одна за другой восставали против ига империализма и рабочим и крестьянам в этих местностях удавалось снова брать власть в свои руки... Мы знаем, что на Украине снова утверждается власть рабочих и крестьян. Мы знали это, радовались этому и в настоящий момент мы все охвачены радостью, ибо мы получаем сведения, что весь мир откликается на это, и там, в других странах, рабочий класс точно так же возьмет власть в свои руки. Мы знали это, подписывая Брестский мир, мы знаем это и теперь, и в этой вере мы черпаем силы для той великой, титанической борьбы, которую мы начали одинокими путниками вместе с вами, товарищи, поднимая знамя Октябрьской революции, и которую теперь поддерживают миллионы и миллионы рабочих и крестьян не только в России, не только на Украине и Литве, но миллионы и миллионы рабочих и крестьян в Германии, Австрии, Венгрии, Чехии, и завтра будут поддерживать миллионы французских, английских, американских рабочих и крестьян. Мы знаем, что та Советская власть, которую мы установили в России, далеко шагнула за пределы России, она стала уже международной, она становится международной, и рабочие и крестьяне других стран с упованием и надеждой смотрят на то, как мы ведем здесь свою работу. Мы должны проникнуться сознанием того, что наша работа служит на пользу не только нам, а служит на пользу и всего мирового рабочего движения и дает нам уверенность в том, что рабочий класс везде и всюду поведет смелее, чем когда-нибудь, свою линию. Да здравствует единый рабочий класс, да здравствует Коммунистический Интернационал!

Я. М. Свердлов. Избранные статьи и речи 1917—1919 гг. М., 1944, стр. 147—148.

2. УСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

42. Удостоверение, выданное Советом народных комиссаров чрезвычайному комиссару по делам Кавказа С. Г. Шаумяну

18 (31) декабря 1917 г.

Предъявитель настоящего мандата, член Центрального Комитета партии (большевиков), Председатель Бакинского Совета рабочих и солдатских депутатов, Степан Шаумян, назначен Временным чрезвычайным комиссаром по делам Кавказа, впредь до образования краевой Советской власти на Кавказе.

Председатель Совета народных комиссаров
В. Ульянов (Ленин)

Народный комиссар по делам национальностей
Джугашвили-Сталин

Труды XII. Азербайджанский филиал ИМЭЛ при ЦК ВКП(б). Баку, 1948, стр. 67.

43. Из обращения С. Г. Шаумяна к рабочим, крестьянам и солдатам Кавказа

7 (20) февраля 1918 г.

Совет народных комиссаров декретом своим от 18 декабря 1917 года назначил меня Временным чрезвычайным комиссаром по делам Кавказа, впредь до создания на Кавказе Советской власти. Советская власть на Кавказе должна быть создана безотлагательно. Дело революции нигде в России в настоящее время не находится в такой опасности, как у нас на Кавказе.

Вслед за контрреволюцией на Северном Кавказе открыто подняла голову контрреволюция в Закавказье.

...Закавказский комиссариат,[22] ужаснувшись той анархии и контрреволюции, которые он создал своей политикой, в бессилии сложил полномочия. Так называемый Кавказский сейм,[23] который открылся 22 января, уже в самый день своего открытия обнаружил свою беспочвенность и беспомощность...

С другой стороны, отчаявшееся мусульманское крестьянство подняло восстание и безжалостно истребляет своих ханов, беков и агаларов, * изображавших до сих пор совместно с кавказскими оборонцами «революционную власть» в Закавказье.

Единственный выход из этого тупика, единственное средство предотвратить ужасы межнациональных войн и взаимного истребления народов Кавказа.... это создание на Кавказе Советской власти.

По всей России утверждается Республика Советов. Начинается борьба за Советскую власть и на Кавказе.

...Товарищи рабочие, солдаты и крестьяне Кавказа!

Я призываю вас взяться за устроение своей жизни. Организуйте Советы повсюду, где их еще нет, укрепляйте там, где они есть; объединяйте местные Советы в уездные и губернские и создайте центральные краевые Советы.

Эти Советы должны быть полновластными революционными органами. Старые формы государственного управления разрушены. По всей рабоче-крестьянской России идет строительство новой жизни, в муках гражданской войны рождается новая свободная Россия. Не буржуазно-парламентская республика во главе с капиталистами и помещиками, не Кавказский «сейм» во главе с беками, дворянами, буржуазно-националистическими оборонцами, а рабоче-крестьянская республика Советов — вот, что может спасти нас от гибели.

...Вся власть в стране, все управление государством в центре и на местах должны принадлежать трудовым революционным классам — пролетариату и крестьянской бедноте.

Иначе нет победы революции, нет пути к социализму.

За дело же, товарищи!..

Временный чрезвычайный комиссар по делам Кавказа
С. Шаумян

Труды XII. Азербайджанский филиал ИМЭЛ при ЦК ВКП(б). Баку, 1948, стр. 75.

---

* Высшее мусульманское сословие в азербайджанских районах Закавказья.

44. Из воззвания Кавказского краевого комитета РСДРП (большевиков) с призывом к борьбе с националистической контрреволюцией

10 (23) февраля 1918 г.

Товарищи рабочие, солдаты и крестьяне!

Сегодня, 10 февраля, открывается Закавказский сейм. Этот сейм представляет собой новый подлог, новый обман для народа, новое средство придушить революцию в Закавказье в угоду мусульманским бекам и ханам, в угоду грузинским князьям и армянской буржуазии.

...Здесь, в Закавказье, меньшевики цепляются за коалицию с... мусульманскими и грузинскими феодалами и с армянской буржуазией.

Эта коалиция в Закавказье, которая осуществлялась до сих пор Закавказским комиссариатом, уже принесла свои плоды.

Коалиция привела к отделению Закавказья от революционной России, о чем мечтали мусульманские ханы; она привела к торжеству феодального и буржуазного национализма внутри Закавказья...

....Отчаявшееся мусульманское и грузинское крестьянство уже подняло знамя восстания против Закавказского комиссариата и даже истребляет своих беков и князей; армянское крестьянство стоит накануне такого же восстания...

И чем печальнее результаты коалиции с помещиками и буржуазией, чем сильнее торжествует бекская и буржуазно-националистическая контрреволюция, тем бесстыднее и циничнее делаются гг. Гегечкори и Чхенкели, тем более они изменяют народу и подчиняют себя политике блока с контрреволюционными классами.

Закавказский сейм, как воплощение той же коалиции, ставит себе целью окончательно задушить революцию в нашем крае.

...Товарищи рабочие, солдаты и крестьяне!

Чего вы можете ждать от этого сейма,— от мусульманских беков, армянских дашнакцаканов[24] и грузинской националистической интеллигенции? Ничего, кроме новых цепей, новых кровавых ужасов в Закавказье и полной гибели революции.

Нет, не этот коалиционный сейм, не предательский союз феодально-буржуазной интеллигенции, от которой отвернулись уже массы крестьян и рабочих, а Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

...Необходимо героическое усилие, чтобы спасти революцию, чтобы связаться вновь с великой Российской Советской республикой.

Долой контрреволюционный союз с беками, помещиками, буржуазией и с их прислужниками — националистами.

Да здравствует революционный и социалистический союз с российским пролетариатом и крестьянством!

Да здравствуют Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов!

Да здравствует Советская власть на Кавказе!

Да здравствует великая Всероссийская социалистическая республика Советов!

Краевой комитет РСДРП (большевиков)

Труды XII. Азербайджанский филиал ИМЭЛ при ЦК ВКП(б). Баку, 1948, стр. 96—97.

45. Резолюция Бакинского Совета рабочих, солдатских и матросских депутатов по докладу С. Г. Шаумяна о политическом положении на Кавказе

2 марта 1918 г.

Заслушав доклад т. Шаумяна, Временного комиссара по делам Кавказа, о политическом положении на Кавказе, Бакинский Совет рабочих, солдатских и матросских депутатов приветствует в его лице представителя Российской Советской власти, приветствуя вместе с тем рабоче-крестьянское правительство России — Совет народных комиссаров.

Бакинский Совет выражает свой решительный протест против постановления Закавказского сейма об отделении Закавказья от России, принятого под давлением мусульманских контрреволюционных беков и ханов, заседающих в сейме. Это отделение является первым и решающим шагом в направлении подчинения Закавказья турецкому владычеству и приведет к восстановлению господства ханов в нашем крае. Это отделение является выгодным только для реакционных феодалов Елизаветпольской, Бакинской и Эриванской губерний и в корне противоречит интересам миллионов армянских, грузинских и прежде всего интересам наиболее угнетенных мусульманских крестьян и рабочих. Совет решительно осуждает всю политику Закавказского комиссариата и сейма, которые представляют собой националистические феодально-буржуазные верхи. Бакинский Совет считает своим революционным долгом притти на помощь братскому рабочему классу и крестьянству всего Закавказья и вместе с ним свергнуть эту контрреволюционную и преступную власть сейма. Как по всей России, так и в Закавказье, единственным спасением революции в интересах рабочих и крестьян является создание Советской власти. Поэтому Совет постановляет: поручить Исполнительному комитету созвать в г. Баку в ближайшее время съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов всего Кавказа, взяв на себя предварительную агитационную и организационную работу как в Бакинской губернии, так и в других местах Закавказья.

Совет заявляет, что он не скрывает от себя всей трудности положения бакинского пролетариата и города Баку, который является единственным пунктом в Закавказье, не признающим власть Закавказского сейма. Чтобы защитить Баку от покушения контрреволюционной власти, [а] Бакинский Совет рабочих, солдатских и матросских депутатов от разгрома, необходимо дальнейшее усиление и укрепление Советской власти, что может быть достигнуто, с одной стороны, проведением ряда декретов Совета народных комиссаров о рабочем контроле в Баку, о земле в Бакинской губернии и т. д. Помимо того, Баку нужно превратить в опорный пункт для борьбы за Советскую власть Закавказья. Необходимо создать реальную силу вокруг Совета и, опираясь на Российскую революционную власть и на Советы Северного Кавказа, оборонять себя и распространять свое влияние и свою мощь на всей территории Закавказья.

Совет поручает Исполнительному комитету озаботиться особенно агитационной работой среди мусульманских рабочих и мусульманского крестьянства Бакинской губернии и во всем Закавказье, разъяснить им,

что бакинский пролетариат считает своими братьями мусульманских рабочих и крестьян и борется за всеобщие идеалы братства всего трудового народа без различия национальности.

Совет поручает Исполнительному комитету ускорить создание советской Красной армии, а также принять все меры для упразднения или вывода из Баку отдельных национальных частей и подчинения всех вооруженных сил города Баку власти Совета и советского Военно-революционного комитета Кавказской армии.

Труды XII. Азербайджанский филиал ИМЭЛ при ЦК ВКП(б). Баку, 1948, стр. 76—77.

46. Письмо И. В. Сталина С. Г. Шаумяну и П. А. Джапаридзе о задачах Бакинского Совета*

19 марта 1918 г.

...Баку, этот важный пункт всего Юга, уже осаждается со всех сторон... Одно несомненно: нужно укрепить Баку в военном и финансовом отношении..., нужно немедля основать при Бакинском Совдепе мусульманский отдел, широко развить мусульманскую литературу, нужно основать такой же армянский отдел и вообще вести политику сплачивания вокруг Совета мусульманско-армянских низов в их борьбе против своих верхов.

К вам идет помощь с двух сторон, со стороны Ташкента и с Севера...

Ваш *Сталин*

Труды XII. Азербайджанский филиал ИМЭЛ при ЦК ВКП(б). Баку, 1948, стр. 111.

47. Из письма С. Г. Шаумяна в Совет народных комиссаров РСФСР о положении в Баку

13 апреля 1918 г.

Уважаемые товарищи!

Я давно не писал вам, так как был отрезан от России. Сегодня открылся путь через Астрахань и буду по меньшей мере раз в неделю посылать курьеров.

Закавказье вступило в полосу активной вооруженной борьбы за Советскую власть. В течение трех дней, 30 и 31 марта и 1 апреля, в г. Баку шел ожесточенный бой.[25] Сражались, с одной стороны, советская Красная гвардия, Красная интернациональная армия, сорганизованная нами, Красный флот, который удалось нам реорганизовать в короткий срок... с другой стороны, дикая... дивизия, среди которой не мало русских офицеров, и банды вооруженных... руководимых партией «Мусават».[26] С обеих сторон принимали участие в городских боях более 20 тысяч человек. Нам помогали еще гидроаэропланы авиационной школы... Результаты боев блестящие для нас. Разгром противника был полнейший. Мы продиктовали им условия, которые беспрекословно были подписаны. Убитых более трех тысяч с обеих сторон. Советская власть в Баку все время висела в воздухе благодаря сопротивлению... национали-

* В «Трудах» письмо И. В. Сталина приводится по книге: Багиров. Из истории большевистской организации Баку и Азербайджана. 1944, стр. 119.

стических партий. Эти партии... укрепившись в Елизаветполе и Тифлисе, благодаря подлой и трусливой политике меньшевиков, стали в последнее время очень агрессивны и в Баку. Из листовок, изданных нами и при сем прилагаемых, вы увидите, что они начали наступление на нас. Решалась судьба Закавказья. Если бы они взяли верх..., контрреволюционные элементы оказались бы хозяевами положения во всем Закавказье...

Мы должны были дать отпор... и открыли наступление по всему фронту. Благодаря стараниям и местного Совета и перебравшегося сюда Военно-революционного комитета Кавказской армии (из Тифлиса и Сарыкамыша), у нас были уже вооруженные силы — около 6000 человек...

После победы, одержанной нами в Баку, Совет укрепился окончательно, и мы имеем возможность провести серьезные мероприятия. Давно решена национализация нефтяной промышленности, которую собираемся осуществить. Нефть сейчас уже в нашем распоряжении. Первые три шхуны мы уже отправили в Астрахань вместе с нашим представителем... (Сталин его знает)... Одновременно нужно национализировать банки и морской транспорт. Последний также находится в нашем пользовании после событий. Пока что мы обложили капиталистов налогом в 50 миллионов руб. ...

Через Астрахань теперь и вы могли бы сноситься с нами. Из моих курьеров ни один до сих пор не возвращался. Прошу через Астраханский Совет или нашего представителя в Астрахани посылать нам письма и литературу.

Для проведения национализации нам необходимы будут деньги. Тридцать тюков с деньгами (по слухам, около 30 миллионов)... не дошли до нас. Кроме 30 милл., привезенных Кобозевым, у нас денег нет...

Влияние наше, большевиков, и без этого было громадное в Баку, сейчас мы хозяева положения в полном смысле слова.

Пишите, дайте указания, шлите литературу.

Горячий привет дорогим товарищам Владимиру Ильичу, Сталину и всем другим.

Ваш *С. Шаумян*

Труды XII. Азербайджанский филиал ИМЭЛ при ЦК ВКП(б). Баку, 1948, стр. 120—121.

48. Сообщение об образовании Бакинского Совета народных комиссаров

28 апреля 1918 г.

Постановлением Совета рабочих, солдатских и матросских депутатов Бакинского района образован орган управления, который будет именоваться «Бакинским Советом народных комиссаров». Заведывание отдельными отраслями управления поручается народным комиссарам, которые должны проводить в жизнь общие декреты и указания верховного Всероссийского Совета народных комиссаров и постановления местного Совета рабочих, солдатских и матросских депутатов.

Правительственная власть принадлежит Коллегии комиссаров, т. е. Совету народных комиссаров.

Контроль над деятельностью народных комиссаров и право смещения их принадлежит Бакинскому Совету рабочих, солдатских и матросских депутатов. Бакинский Совет народных комиссаров ответственен перед

Бакинским Советом рабочих, солдатских и матросских депутатов и его Исполнительным комитетом.

Председатель Совета, комиссар по внешним делам, Чрезвычайный комиссар по делам Кавказа — *С. Г. Шаумян*

Народный комиссар по внутренним делам, Председатель Бакинского Совета рабочих, солдатских и матросских депутатов — *П. Джапаридзе*

Председатель Совета народного хозяйства — *И. Фиолетов*

По делам военным и морским, председатель Военно-революционного комитета Кавказской армии — *Корганов*

Народного просвещения — *Н. Н. Колесникова*

По делам городского хозяйства — *Нариманов*

Труды XII. Азербайджанский филиал ИМЭЛ при ЦК ВКП(б). Баку, 1948, стр. 125.

49. Из резолюции, принятой I съездом Советов крестьянских депутатов Бакинского уезда

27 мая 1918 г.

Съезд Советов крестьянских депутатов Бакинского уезда... постановил:

1) Только Российская Октябрьская рабоче-крестьянская революция, передавшая власть трудовому народу, поставила на очередь разрешение великих социальных реформ и в том числе вопроса о земле.

2) Только Всероссийский Совет народных комиссаров, избранный Всероссийским съездом рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, вступив в ожесточенную борьбу с капиталистами, помещиками, беками, ханами, агаларами всех национальностей, идет по пути передачи всей власти и всего хозяйства страны в руки самих трудящихся. Сами рабочие, сами крестьяне являются творцами своей жизни, построенной на основе братства всех народов.

3) Бакинский Совет рабочих, солдатских и матросских депутатов, став во главе трудящихся масс Закавказья, по пути осуществления задач российской рабоче-крестьянской революции, прокладывает дорогу для рабочих и крестьян всех национальностей Закавказья, для борьбы с контрреволюционерами и угнетателями всех наций, для передачи всей власти, всей земли в руки трудового народа — рабочих и крестьян, которые должны объединиться в общей борьбе против общих врагов.

4) Крестьянские депутаты, влившись в Бакинский Совет рабочих, солдатских и матросских депутатов, спаяют крепкими узами братский союз крестьян и рабочих, умножив ряды смелых борцов за те идеалы, за которые борются наши братья крестьяне и рабочие всей России, придадут новые силы для нанесения последних ударов контрреволюционерам — ханам, бекам и агаларам, вооружающим банды для свержения Советской народной власти.

Съезд крестьянских депутатов со своей стороны обещает употребить все усилия для прочной организации Советской власти на местах, для противодействия всем темным силам, надвигающимся на крестьян для того, чтобы не дать им земли, и заявляет Бакинскому Совету рабочих, солдатских и матросских депутатов, Бакинскому Совету народных комиссаров и Всероссийскому Совету народных комиссаров о своей готовности вступить в общие ряды для борьбы за общие цели и общие задачи трудящихся всех национальностей Закавказья и России.

Труды XII. Азербайджанский филиал ИМЭЛ при ЦК ВКП(б). Баку, 1948, стр. 166—167.

50. Из обращения Бакинского Совета народных комиссаров ко всем рабочим и крестьянам Закавказья

1 июня 1918 г.

Товарищи рабочие и крестьяне!

Пятнадцать месяцев тому назад началась русская революция. В первое время власть по всей России попала в руки помещиков и буржуазии, которые продолжали старую русскую политику. Им помогали лжесоциалисты — Керенский, Церетели, Чхеидзе и другие.

Но в России рабочие и крестьяне скоро поняли своих врагов и сбросили новые цепи, наложенные на них во имя свободы. Изгнанные из России грузинские дворяне Церетели, Чхенкели, Чхеидзе устроились в Закавказье и, объединившись с мусульманскими беками и ханами и с армянскими националистами-дашнакцаканами, повели самую преступную и предательскую политику по отношению к трудящимся классам Закавказья.

Вместо того, чтобы дать землю крестьянам, они создали для себя вооруженные силы — национальные полки и отправляли их для усмирения крестьян. Вместо улучшения положения рабочих, они расстреливали их мирные митинги в Тифлисе.

В Закавказье создался сейм, который повел ту же позорную и предательскую политику по отношению к трудящимся классам всех национальностей. Эта политика привела... к отделению Закавказья от России и к передаче страны в руки турецких завоевателей. Меньшевики, называющие себя социалистами, вместо того, чтобы связаться с мусульманским крестьянством, восставшим против своих беков, вошли в сделку с этими самыми беками, вооружили и усилили их и с ними вместе предали и продали Закавказье турецким пашам. В позорном акте отделения Закавказья от России приняли участие и дашнакцаканы, объясняя свое предательство опасением за судьбы армянского народа. Да, меньшевики боялись мусаватистов, дашнакцаканы боялись меньшевиков, а мусаватисты боялись дашнакцаканов... Так они оправдывают себя все.

Но ни та, ни другая, ни третья партия не боятся, повидимому, гнева народного, гнева крестьян и рабочих Закавказья, которых они продали Турции.

Бакинский пролетариат был первый, который провозгласил свою солидарность с Октябрьской рабоче-крестьянской революцией в России и пошел против Закавказского комиссариата и сейма. Бакинский пролетариат и сейчас высоко держит знамя Советской власти и готов бороться за свободу и счастье рабочих и крестьян всего Закавказья.

Поэтому и мусульманские беки, ханы и грузинские князья-дворяне во главе с Чхенкели и Чхеидзе так ненавидят бакинский пролетариат. Поэтому, как только начались переговоры в Батуме с турко-германскими разбойниками, первое слово их касалось города Баку.

Братья крестьяне — мусульмане, армяне, грузины, русские! Товарищи рабочие всего Закавказья!

Мы обращаемся к вам с призывом, пока не поздно, поднять восстание против ваших угнетателей и предателей: против беков и ханов, против их лакеев меньшевиков и против дашнакцаканов, которые в самую критическую минуту для армянского крестьянства так трусливо сдали все позиции и поставили прежде всего свой народ на край гибели.

Братья и товарищи!

Бакинские рабочие без различия национальности — русские, армяне, мусульмане, грузины — готовы умереть с оружием в руках, но будут бороться против своих внутренних и внешних поработителей, будут защищать свободу рабочих и крестьян.

Братья крестьяне!..

Не верьте этим лжецам — мусаватистам и меньшевикам, которые уверяют вас, что ведут турецкие войска в Баку для защиты мусульманского крестьянства. Почему ваши беки и ханы и грузинские князья так жаждут появления турок? Разве для того, чтобы было хорошо мусульманскому и грузинскому крестьянству? Нисколько! Турецкое господство пойдет в пользу только помещикам, которые, конечно, вновь отберут у крестьян землю и станут попрежнему угнетать и эксплоатировать трудящийся народ. Турецкое владычество — это торжество помещиков и гибель крестьян и рабочих всего Закавказья.

Бакинский пролетариат стремится создать в Закавказье новое правительство без беков и князей и без армянских националистов, правительство рабочих и крестьян, правительство Советов. Это правительство в союзе со всем российским пролетариатом и крестьянством отстояло бы единство Закавказья с Россией, сокрушило бы власть помещиков и капиталистов всех национальностей и установило бы братство рабочих и крестьян всего Закавказья.

Этого не хотели вековые кровопийцы-помещики, и они призвали турок, они оторвали Закавказье от революционной России... они поставили народ перед угрозой гибели.

Братья крестьяне, товарищи рабочие всего Закавказья!

Враги наши ополчились и идут против нас!

Союзу угнетателей — беков, князей, купцов — мы призываем вас противопоставить союз угнетенных всех национальностей.

Поднимите восстание против кровожадных вампиров, идущих на бакинский пролетариат.

Если мы разгромим наших предателей и объединим свои силы в братском союзе, нам не страшны будут никакие турецкие силы.

К оружию, братья крестьяне!..

Все темные силы поднялись против Бакинского Совета, против единственного свободного уголка в Закавказье. Знамя Бакинского Совета есть знамя свободы и знамя братства трудящихся. Все под наше красное знамя!..

Долой беков, ханов, князей, капиталистов!

Да здравствует братство рабочих и крестьян всех национальностей!

Всю землю крестьянам, всю власть трудящимся!

Долой турецкое иго, да здравствует единение с революционной Россией!

Председатель Бакинского Совета народных комиссаров *С. Шаумян*
Народный комиссар по внутренним делам *П. Джапаридзе*
Народный комиссар по военно-морским делам *Г. Корганов*
Народный комиссар по делам городского хозяйства *Н. Нариманов*
Комиссар по делам народного хозяйства *И. Фиолетов*
Народный комиссар юстиции *А. Каринян (Габриэлян)*
Народный комиссар земледелия *М. Везиров*
Народный комиссар просвещения *Н. Н. Колесникова*

Труды XII. Азербайджанский филиал ИМЭЛ при ЦК ВКП(б). Баку, 1948, стр. 188—190.

51. Телеграмма И. В. Сталина В. И. Ленину о положении в Баку*

21 июля 1918 г.

По сообщению из Баку от Шаумяна, эсеро-дашнаки в Совете требуют призвания англичан в Баку на помощь. Часть армии и флота, сагитированная агентами англо-французов, требует того же. Шаумян требует от меня срочного официального сообщения о мнении Правительства. Я счел нужным послать в Баку следующую телеграмму:

По последним сведениям, народнические фракции Бакинского Совдепа добиваются призвания варягов — англичан, якобы на помощь против турецких захватчиков. Принимая во внимание опыт такой помощи со стороны англо-французов на Мурмане и Дальнем Востоке, можно с уверенностью сказать, что народнические фракции, сами того не сознавая, подготовляют почву для оккупации Баку и его районов.

Вместе с тем несомненно, что попытка народнических партий кустарным образом разрешить вопрос международной политики в то время, когда Пятый Всероссийский съезд Советов определенно высказался за независимую политику Российской Советской республики, независимую как от немцев, так и от англичан; такая попытка народнических партий является грубым нарушением организованной воли России в угоду кучке англо-французских империалистов.

Именем Всероссийского ЦИК и Совета народных комиссаров я требую от всего Бакинского Совета, от армии и флота, полного подчинения воле рабочих и крестьян всей России. Во исполнение решения Пятого съезда Советов я требую от Бакинского Совнаркома безоговорочного проведения в жизнь независимой международной политики и решительной борьбы с агентами иноземного капитала, вплоть до ареста членов соответствующих миссий. **

По уполномочию Совета народных комиссаров
Народный комиссар *И. Сталин*

Красный архив, № 4 (89), 1938, стр. 23.

52. Телеграмма В. И. Ленина С. Г. Шаумяну, подтверждающая указания И. В. Сталина

22 июля 1918 г.

Могу только поддержать вполне телеграмму Сталина против народнической фракции Бакинского Совдепа и относительно воли V съезда Советов.

Председатель Совнаркома *Ленин*

Красный архив, № 4 (89), 1938, стр. 23.

* Телеграмма послана товарищем Сталиным из Царицына.
** В тексте, источника, очевидно ошибочно — комиссий.

53. Из воззвания С. Г. Шаумяна к бакинским рабочим в связи с угрозой захвата Баку интервентами

12 августа 1918 г.

...Пролетарская социалистическая оборона Баку превратилась в войну двух империалистических коалиций.

Революционного фронта в Баку уже нет, а есть фронт империалистический.

Борются две силы, одинаково враждебные Российской рабоче-крестьянской Советской власти.

С этого момента политические и военные представители Российской Советской власти и воинские силы, присланные из России, не могут оставаться в Баку и быть пособниками английских империалистов, быть соучастниками предательства, совершенного под влиянием правых эсеров, меньшевиков и дашнаков.

...Пока мы не имеем достаточно войск, чтобы дать отпор наседающим туркам, а теперь уже и германцам, с одной стороны, и английским империалистам, с другой,— они не могут оставаться в Баку.

С болью в сердце, с проклятием на устах, они, приехавшие сюда, чтобы сражаться и умирать вместе с бакинскими рабочими за Советскую власть, вынуждены покинуть Баку... [27]

...Они надеются, что рабоче-крестьянская Россия еще придет в Баку и бакинский пролетариат вновь свяжется с родной революционной Россией и вновь станет под знамя Советской социалистической республики.

Чрезвычайный комиссар по делам Кавказа *С. Шаумян*
Военный комиссар Бакинского района
От Центрального совнаркома *Г. Петров*
Комиссар Каспийской военной флотилии
От Центрального совнаркома *Полухин*
По уполномочию Бакинского комитета Российской Коммунистической партии (большевиков) *П. Джапаридзе*

Труды XII. Азербайджанский филиал ИМЭЛ при ЦК ВКП(б). Баку, 1948, стр. 225—226.

3. ОБРАЗОВАНИЕ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК ЭСТОНИИ, ЛАТВИИ И ЛИТВЫ

54. Из манифеста Советского правительства Эстонии [28] ко всем рабочим и крестьянам Эстонии

29 ноября 1918 г.

От имени революционных рабочих и красного войска Эстляндии Эстское Советское правительство объявляет Временное правительство Эстляндии низложенным и восстанавливает снова Советское правительство.

Товарищи рабочие!

Наступил момент в международной пролетарской революции, когда трудящиеся Эстляндии самоопределение берут в свои руки. Падают оковы, наложенные германским империализмом, кровожадными прибалтийскими баронами и белыми Эстляндии, для того, чтобы после корот-

кой свободы рабочих снова превратить в рабов. Конец тому кровопролитию, которое совершали угнетатели в течение девяти месяцев над своими угнетенными.

Это было тяжелое время рабочему классу, * когда уничтожились все успехи революции, когда возвращали помещикам земли, капиталистам банки, фабрики и др. предприятия. Уничтожались все организации рабочих и насильно заглушали рабочее движение, а буржуазия с радостью праздновала свою победу.

Но эстский пролетариат не терял свою смелость и надежду. Он организовал свои силы в Эстляндии и готовился к бою за свободную Россию. Он ждал момента, когда может вступить в бой за освобождение Эстляндии. Момент настал с низложением германского империализма.

Теперь, когда пролетариат Австрии, Болгарии, Германии создает свои Советы, и пролетариат Эстляндии должен снова создать свои Советы. Сконструировавшись вокруг РКП Эстской секции, создан эстонским пролетариатом Революционный комитет, под руководством которого пролетариат Эстляндии начал свою борьбу против буржуазии и остатка ** германского империализма.

От имени Эстского революционного комитета объявляем мы всем трудящимся Эстляндии:

1) Временное правительство Эстляндии или его агентов и приверженцев, помещиков и пасторов, чьи руки обагрены кровью трудящихся Эстляндии, объявляем вне закона.

2) Всякий, требующий исполнения приказа Эстляндского временного правительства и его агентов, подлежит расстрелу.

3) Все узаконения, постановления, договоры и распоряжения, изданные Эстским временным правительством или его агентами, отменяются и выполнение их воспрещается.

4) Декреты, изданные Советским правительством до оккупации Эстляндии германскими властями, остаются в силе.

5) Принимаются срочные меры к организации, в самом непродолжительном времени, товарообмена с другими советскими странами.

6) Принимаются срочные и беспощадные меры против спекуляции. Как только контрреволюционные банды в Эстляндии будут уничтожены и повсюду будет восстановлена Советская власть, созовет коммунистическая власть съезд всех Советов трудящихся для представления ему отчета о своей деятельности и передачи ему всей власти в Эстляндии.

Товарищи рабочие, безземельные, красное войско и все трудящиеся городов, уездов, деревень и поместий Эстляндии! Вы — сами кузнецы своей свободы и счастья. Только вы можете утвердить Советы Эстской республики, очистить родину рабочих от врагов и охранить ее от нападения. Буржуазия со злобой отступает шаг за шагом, не теряя надежды снова господствовать над рабочими. Она выдумывает тысячи планов, чтобы заглушить коммунистическую революцию и восстановить свой кулак.

Революция в Германии нанесла смертельный удар германскому империализму. Буржуазия Эстляндии обращается за помощью не к германцам, которых она девять месяцев тому назад встретила с музыкой и цветами, а обращается за помощью в Англию, Францию и [к] др. союзникам...

---

* Так в тексте.

** Так в тексте.

Всякий рабочий Эстляндии поймет, что Эстляндское временное правительство обращается к англичанам за помощью не в интересах трудящегося населения, а желает удержать в своих руках с помощью штыков то, что отнимает у него пролетариат.

Но белые Эстляндии напрасно обманывают себя этой надеждой. Твердо и неизбежно растет всемирная революция. Троны шатки и падают, летят короны. Капитализм падает, трудящиеся протягивают руки за властью, чтобы на развалинах * угнетателей восстановить социализм. Недалек момент, когда трудящиеся разрушат империализм в Англии, Франции и Америке и братски протянут нам руки.

Товарищи! Предстоит последняя борьба.

Победа в наших руках. Все за ружья! Все в Красную армию!

Вперед за победу!

Совет Эстляндской Трудовой Коммуны (подписи)

«Жизнь национальностей», № 7, 22 декабря 1918 г.

55. Декрет Совета народных комиссаров о признании независимости Эстонской Советской Социалистической Республики **

7 декабря 1918 г.

В ответ на запрос Эстляндского Советского правительства Совет народных комиссаров заявляет:

1) Российское Советское правительство признает независимость Эстляндской Советской республики. Высшей властью Эстляндии Российское Советское правительство признает власть Советов Эстляндии, до съезда же Советов власть Совета народных комиссаров Эстляндии, возглавляемую его председателем, товарищем Анвельтом.

2) Российское Советское правительство вменяет в обязанность всем соприкасающимся с Эстляндией военным и гражданским властям Российской Советской республики оказать Эстляндскому Советскому правительству и его войскам всяческое содействие в борьбе за освобождение Эстляндии от ига буржуазии.

3) Народному комиссариату финансов поручается отпустить десять миллионов рублей в заем Народному банку Эстляндской Советской республики.

4) Народному комиссариату продовольствия и Высшему совету народного хозяйства поручается войти в соглашение с соответствующими органами Эстляндской Советской республики на предмет установления товарообмена между обеими республиками.

Председатель Совета народных комиссаров
В. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами СНК (подпись)
Секретарь Совета народных комиссаров (подпись)

«Известия ВЦИК», № 269, 8 декабря 1918 г.

---

* Так в тексте.

** Декрет принят по докладу И. В. Сталина на заседании Совнаркома 7 декабря 1918 г.

56. Обращение Советского правительства Эстонии к рабочим и солдатам капиталистических стран

*8 декабря 1918 г.**

Всем, всем, всем!

Девять месяцев тому назад войска императора Вильгельма оккупировали Эстляндию, арестовав и расстреляв передовых работников рабочего класса; тогда [рабочий] класс был фактически объявлен вне закона. Теперь эстонский пролетариат восстал против своих угнетателей и восстановил Советскую власть в Эстляндии. Правительство Эстляндской Трудовой Коммуны постановило объявить действующими все декреты Советской власти, изданные до оккупации страны германскими империалистами. Земля, фабрики, заводы, железные дороги, все богатства Эстляндии отныне принадлежат трудовому народу. Пролетариат снова хозяин Эстляндии.

Но молодой Советской Эстляндии угрожает смертельная опасность. И только великая Российская республика поддерживает молодую освобождающуюся Эстляндию, помогая ей, воодушевляя и заражая всех эстонских рабочих и батраков своей великой борьбой за освобождение трудящихся.

Рабочие и солдаты Германии, Австрии, Англии, Франции, Америки, Японии, всего мира! К вам обращается пролетарское правительство Эстляндской Советской республики с восторженным зовом, с просьбой поддержать всеми средствами нашу революцию. Ваша буржуазия намеревается обмануть своих солдат, чтобы послать их на помощь нашему противнику — эстонской буржуазии и вновь лишить нас свободы. Она распространяет клевету, будто Эстляндия оккупирована Россией. Не верьте этому. Воздействуйте, товарищи, на правительства ваших стран, чтобы они не смогли одурачить народные массы, чтобы в Эстляндии не стала проливаться кровь эстонских рабочих, с одной стороны, и французских и английских пролетариев — с другой стороны. Эстонское пролетарское правительство твердо убеждено, что ни один рабочий, ни один сознательный солдат не пойдет на удушение эстонской революции.

Да здравствует великий союз рабочих всех стран! Да здравствует федеративная советская республика всего мира!

Председатель Совета Эстляндской Трудовой Коммуны (подпись)

«Жизнь национальностей». № 5, 8 декабря 1918 г.

57. Из манифеста временного революционного рабоче-крестьянского правительства Литвы об установлении Советской власти в Литве[29]

16 декабря 1918 г.

Именем восставших рабочих и беднейших крестьян Литвы, именем красноармейцев Литвы объявляем власть германской военной оккупации, литовской Тарибы[30] и всех других буржуазных национальных советов и комитетов низложенной.

Вся власть переходит в руки Советов рабочих, безземельных и малоземельных депутатов Литвы.

---

* Дата опубликования.

Рабочие, безземельные и малоземельные Литвы!

Пробил час освобождения от невыносимого гнета оккупантов, унижения и нищеты. Пробил час освобождения вашего от векового гнета помещиков, кулаков и капиталистов, которые на горе народном нажили себе во время пережитой ужасной бойни огромные богатства.

Началось то, что должно было совершиться в результате мировой империалистической войны: началась мировая пролетарская революция, которая разрушает один трон за другим и своим железным молотом дробит цепи, сковывающие пролетариат всего мира. Вслед за русским царем низвергнуты троны Австро-Венгрии, а затем и Германии. Трещат и рушатся твердыни мирового капитала. Близок час гибели и англо-франко-американского империализма, который в настоящий момент мнит себя победителем всего мира.

Властно идет вперед мировая пролетарская революция. Перед лицом смертельного врага буржуазия организуется в священный союз мировой контрреволюции и напрягает все свои усилия, чтобы в первую очередь подавить очаг социалистической революции в России.

С разгаром революции в Германии еще более усилилась опасность для мирового капитала. Он готов принимать все меры, чтобы не допустить соединиться российской и германской революции; поэтому он особое внимание обратил на области, отделяющие Российскую и Германскую республики. Железным кольцом решил он сдавить Россию не только с востока и севера, но и с юга и запада, и во что бы то ни стало задушить российскую революцию, а затем и германскую.

Продажная буржуазия Прибалтийского края, Литвы и Польши, не надеясь собственными силами справиться с растущей у нас пролетарской революцией, принимает все меры к тому, чтобы скорее пришли англо-франко-американские войска и помогли ей в реках крови потопить рабочий класс. Мы знаем, что несут эти новые «освободители» пролетариям и полупролетариям Литвы,— то же порабощение рабочих и деревенской бедноты, та же черная реакция, те же расстрелы и издевательства над нашими братьями.

Это заставило Центральный комитет коммунистической партии Литвы и Белоруссии, единственной массовой пролетарской партии Литвы, прибегнуть к самым решительным мерам, чтобы предотвратить надвигающуюся на пролетариат и беднейшее крестьянство Литвы смертельную опасность.

Опираясь на волю рабочих, крестьянской бедноты и красноармейцев Литвы, восставших против оккупационных властей и их агента — контрреволюционной Тарибы и отвергающих всякие попытки к контрреволюционному вмешательству в судьбы трудовых масс Литвы со стороны англо-франко-американских капиталистов, Центральный комитет коммунистической партии Литвы и Белоруссии провозгласил Временное революционное рабоче-крестьянское правительство Литвы.

Именем революционных рабочих масс Литвы объявляем:

1. Власть германской оккупации в Литве отныне считается упраздненной.

2. Литовская кайзеровская Тариба с ее советом министров и все другие буржуазные национальные советы и комитеты считаются упраздненными, а их агенты — стоящими вне закона.

3. Вся власть переходит в руки Советов рабочих, безземельных и малоземельных депутатов Литвы.

4. Никакие ограничения прав национальностей не допускаются. Все национальности Литвы уравниваются в своих правах. Каждая нация

имеет право пользоваться своим родным языком в государственных и общественных учреждениях.

5. Все законы, приказы, постановления и распоряжения Тарибы, упомянутых в § 2 комитетов и их агентов, а равно германских оккупационных властей, поскольку последние не касаются исключительно немецких солдат и их ухода из Литвы, считаются незаконными и не подлежат исполнению.

6. Все ставленники Тарибы, упомянутых комитетов, если они добровольно не откажутся от своих должностей, подлежат немедленному аресту.

7. Всякий, принуждающий исполнять распоряжение Тарибы, буржуазных комитетов, оккупационных властей или их агентов, будет преследоваться по всей строгости революционных законов.

8. Вся земля помещиков и кулаков, церквей, монастырей и духовенства с живым и мертвым инвентарем, а равно все леса, воды и недра земли переходят в собственность всего рабочего народа Литвы (национализируются) и передаются в ведение Советов рабочих и малоземельных депутатов.

9. Все железные дороги, почтовые учреждения, телеграфные и телефонные сети, фабрики, заводы, банки и оптовые склады объявляются собственностью всего рабочего народа Литвы (национализируются) и должны быть сданы органам Советской власти их бывшими хозяевами, владельцами и собственниками в полном порядке, согласно определенным указаниям революционной рабочей власти.

10. Строжайше воспрещается увозить из Литвы и приводить в негодность живой и мертвый инвентарь, а равно подвижной состав и оборудование железных дорог, почтово-телеграфных и электрических станций и пр. имущество, имеющее общенародное значение.

11. Местные Советы обязываются охранять народное достояние от расхищения и виновников привлекать к строжайшей ответственности.

12. Заработная плата постепенно повышается до норм, принятых в Советской России.

13. Вводится 8-часовой рабочий день в промышленности, торговле и сельском хозяйстве.

14. Все долговые обязательства рабочих и деревенской бедноты по отношению к капиталистам, помещикам, кулакам и духовенству считаются недействительными.

15. Принимаются решительные меры к восстановлению хозяйственной жизни страны (налаживание транспорта и пр.), к установлению товарообмена Литвы с Советской Россией, Германией и другими соседними странами.

16. Принимаются решительные и беспощадные меры по борьбе с дороговизной и спекуляцией, особенно продуктами первой необходимости.

Строя нашу новую жизнь на тех же началах, которые положены в основу Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, мы впредь будем итти рука об руку с Советской Россией и со всеми другими странами, вступившими на путь мировой социалистической революции.

Временное революционное рабоче-крестьянское правительство Литвы заявляет, что оно самым решительным образом будет бороться за осуществление социалистического строя в Литве. Но без самой энергичной поддержки рабочих масс Литвы, пролетариев и деревенской бедноты, без окончательной победы над контрреволюционной буржуазией, помещиками, кулаками и их слугами — духовенством, без устранения из Литвы

контрреволюционных оккупационных властей, поддерживающих кайзеровскую литовскую Тарибу и белогвардейские банды, без самого решительного отпора надвигающимся новым душителям нашей свободы и новым нашим поработителям — слугам англо-франко-американского капитала,— без этого не удастся осуществить стоящих перед нами великих задач освобождения трудовой Литвы от ее поработителей.

Товарищи рабочие и беднейшие крестьяне! Мы уже не одиноки в настоящий момент. К нам идет на помощь поднимающий знамя революционного восстания пролетариат всего мира. Нам обеспечена всемерная поддержка рабоче-крестьянской Советской России. К нам спешат на помощь с развернутыми красными знаменами наши братья красноармейцы, сыны рабочих и крестьян нашей измученной, ныне освобождающейся Литвы. Окажите им дружеский, братский прием и вступайте в их ряды. Общими усилиями вы легче справитесь со своими угнетателями.

Поднимайте же знамя восстания. Все пролетарии, без различия национальностей, к оружию! Всюду организуйте власть Советов рабочих и малоземельных депутатов. Свергайте своих вековых угнетателей. Стройтесь в ряды Красной армии Советской республики Литвы. Да здравствует освобождённая рабоче-крестьянская Советская республика Литвы!

Да здравствуют Советы рабочих и беднейших крестьян!

Да здравствует мировая рабочая социалистическая революция!

Да здравствует социализм!

Именем Временного революционного рабоче-крестьянского правительства Литвы:

Председатель (подпись)
Члены правительства (подписи)

Красный архив, № 5 (102), 1940, стр. 8—10.

58. Приветствие Виленского Совета Совету народных комиссаров и Красной армии РСФСР

16 декабря 1918 г.

16 декабря состоялось торжественное открытие Виленского Совдепа,[31] на котором было постановлено взять власть в свои руки. Большинством Совета принята резолюция с приветствием российскому Совнаркому и российской Красной армии.

Приветствие Совнаркому.

Виленский Совет рабочих депутатов в своем первом торжественном заседании приветствует Совет народных комиссаров России. Мировая война обнаружила полное банкротство буржуазных классов и неспособность их к управлению миром. Она обнаружила глубокие внутренние противоречия, таящиеся в капиталистическом строе. Россия, благодаря отсталости и неорганизованности, наиболее жестоко пострадала от разрушительных действий войны и мировых законов буржуазного общества. Рабочий класс России, доведенный до полного обнищания и отчаяния, поднял знамя восстания против господства имущих классов; победив их в этой борьбе, он выдвинул свое рабочее и крестьянское правительство, твердою ногою вступившее на путь социалистического строительства. Совет народных комиссаров, возглавляемый испытанным вождем мирового пролетариата товарищем Лениным, служит путеводной звездой рабочему классу Литвы в развертывающейся борьбе за полное свое освобождение.

Приветствие Красной армии.

Виленский Совет рабочих депутатов шлет свой братский привет рабоче-крестьянской Красной армии России. Мы, рабочие Литвы, с величайшим восторгом следим за героической отвагой, проявляемой вами в борьбе против вооруженных сил контрреволюции. Также приветствуем тех рабочих и крестьян, сынов Литвы, кто вступил в ряды этой армии, жертвуя своей жизнью во имя общего освобождения рабочего класса и, в частности, своих братьев, стонущих под игом тяжелой оккупации.

Мы знаем, что ваш путь тяжел и тернист, но знайте не далек тот час, когда мы станем в один с вами вооруженный отряд и совместно выполним великие задачи, возложенные на нас мировой революцией.

Красный архив, № 5 (102), 1940, стр. 10—11.

59. Манифест Советского правительства Латвии об установлении Советской власти в Латвии[32]

17 декабря 1918 г.

Именем мировой революции, объединяющей и освобождающей пролетариев всех стран, мы, нижеподписавшиеся, объявляем, что с сего дня вся государственная власть Латвии снова находится в руках Советского правительства.

Мы объявляем отмененными и низложенными все временные правительства, земские и национальные советы и их министерства, которые под крылышками одной или другой группы империализма стремились навязать новое иго рабства трудовому народу Латвии. Вместе с тем мы объявляем преступными противниками трудового народа и революции все те контрреволюционные учреждения, организации, а равно лица, которые после революции 1905 г. появились, возобновились или вновь сорганизовались в Латвии с целью подавления или уничтожения революционных органов власти латышского трудового народа — Распорядительных комитетов 1905 г. и Советов рабочих, безземельных и стрелковых депутатов 1917 г.

Мы отменяем все законы, распоряжения и учреждения, навязанные латышскому трудовому народу как феодальным немецким дворянством, так и царским «истинно-русским» самодержавием, как германским империализмом, так и русской буржуазией.

Все эти органы старой власти заменяет диктатура пролетариата — Советская власть вооруженных рабочих.

Именем этой диктатуры мы объявляем в Латвии свободу Советской власти и закон пролетарской революции.

Едва успел в декабре месяце 1917 г. Второй съезд делегатов рабочих, безземельных и стрелковых Советов выработать план нового социалистического строительства в еще уцелевшей части Латвии, как она, подобно Курляндии и красной Риге, была наводнена армией германского хищника — империализма, который, при помощи банд прибалтийских немецких юнкеров и шаек латышских серых баронов и националистической буржуазии снова истреблял и заковывал в цепи латышский пролетариат. Но пролетариат Латвии не сдался. В подполье он продолжал свою революционную деятельность, как в своих собственных рядах, так и в рядах присланных сюда братьев — рабочих, одетых в солдатские шинели. [Он] открыто боролся в первых рядах коммунистов России как на внешних, так и на внутренних фронтах против объединенных белогвардейских банд всего мира. Ныне германский империализм лежит по-

верженный в прах, и над его развалинами реют уже первые красные социалистические знамена. Но германская революция еще не одержала окончательной победы. По всей Европе разливается волна опьяненного победой англо-французско-американского империализма, который стремится потопить в крови пролетариата всемирную революцию, и поэтому считает одним из своих злейших врагов латышский трудовой народ, который уже 13 лет борется в авангарде европейской революции. И поэтому так твердо уповают на помощь этого империализма изменническая и смешно-трусливая латышская буржуазия и ее еще больше трусливые друзья, социал-дурачки.

Но латышский пролетариат, не взирая ни на какие угрозы империализма, смело и гордо поднимает голову, восстанавливает и вновь учреждает свои Советы по всей Латвии, как в городах, так и в деревне. Он устраняет одно препятствие за другим, он привлекает на свою сторону одни, одураченные немецкими баронами, оккупационные полки и отстраняет вооруженной рукой другие. И, призывая на помощь своих трудовых братьев в шинелях стрелков и их интернациональных боевых товарищей из Красной армии,—он поднимает Советскую власть в объединенной Латвии.

Это правительство Советов рабочих, безземельных и стрелковых депутатов Латвии, имеющее постоянное пребывание в городе Риге, сим объявляет:

1) Все буржуазные правительства Латвии низложены, и вся власть, как в центре, так и на местах, переходит в руки Советов рабочих, безземельных и стрелковых депутатов на основах решений II съезда Советов в Вольмаре.

2) Вооруженный трудовой народ низвергает все прежние правительственные учреждения и уничтожает на месте всякого члена или защитника этих учреждений, кто не сдается добровольно или не откажется от своей роли.

3) Право частной собственности на земли и на инвентарь имений отменяется, и, в первую очередь, в ведение Советов переходят немедленно и без всякого выкупа все помещичьи, казенные и церковные земли с их инвентарем.

4) Право частной собственности на остальные средства производства, как и на торговые предприятия, средства сообщения, банки и т. д., должно быть шаг за шагом уничтожено, причем все они в этих целях немедленно подчиняются строгому рабочему контролю.

5) Воспрещается какого бы то ни было рода отчуждение своего права собственности или других прав на дома в городах.

6) Немедленно вводится 8-часовой рабочий день, без сверхурочных часов для всех рабочих, и в силу вступают все декреты Российской Социалистической Федеративной Советской Республики об обеспечении рабочего класса.

7) Объявляется беспощадная борьба против спекуляции и передача в распоряжение и распределение советских учреждений всех находящихся налицо продовольственных запасов, а равно немедленная организация доставки недостающих продуктов.

8) Немедленно должно быть приступлено к восстановлению уничтоженных и эвакуированных экономических предприятий, как и к организации необходимых для коммунистической Латвии работ.

Мы вполне сознаем, что переход к социализму не дело одного дня, но мы решительно вступаем на путь к социализму. На развалинах разоренной империализмом Латвии мы немедленно начнем строить новый

социалистический дворец труда. С оружием в руках мы будем бороться против наших иноземных социал-предателей, которые не только у нас в Латвии, но даже в Германии не находят, что социализировать, и которые поэтому призывают пролетариат притти на помощь буржуазии для сооружения новой крепости капитализма.

Мы сознаем, что на этом трудном пути и в этой тяжелой борьбе мы не одни. За нами стоит *Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, с которой и впредь мы останемся тесно связанными не только внешними узами.* И за нами стоит *коммунистическая революция*, которая не только в Германии, но и в остальной Европе в самом скором времени приведет к всеобщему Союзу Социалистических Советских Республик, составной частью которого будем и мы.

Мы решительно отвергаем всякое вмешательство в пользу наших феодально-буржуазных противников, если бы даже этим вмешательством нам грозило правительство, называющее себя «социалистическим», но мы взываем о помощи и ждем ее от истинно революционного пролетариата всего мира, в особенности же от Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Мы знаем, что только *труд составляет гордость Латвии.* Ибо у нее нет других, ни явных, ни скрытых в недрах земли богатств.

Один за всех и все за одного!

Этот коммунистический принцип да будет положен в основу пролетарской конституции трудового народа Латвии. Пусть знают все, что трудящийся народ Латвии подавит и раздробит железной рукой всякого, кто поднимет руку против пролетарского строя, основанного на этом коммунистическом принципе.

От берегов Рейна до Владивостока, от Черного моря до Архангельска бушует сейчас гражданская война. Она уже прорывается сквозь валы и заграждения, возведенные победителями-империалистами. Во Франции, Англии, Италии уже слышатся первые голоса пролетарской революции.

Скорая победа Советской власти и возможно прочное укрепление ее в Латвии будет верным средством бросить пылающий факел в революционный пороховой погреб наших врагов.

К оружию!

Да здравствует Советская Республика Латвии!

Да здравствует всемирная революция!

От имени Советского правительства Советов рабочих, безземельных и стрелковых депутатов Латвии

Председатель (подпись)
Товарищи председателя (подписи)

«Жизнь национальностей», № 7, 22 декабря 1918 г.

60. Декрет Совета народных комиссаров о признании независимости Советской Социалистической Республики Латвии

22 декабря 1918 г.

В ответ на запрос Советского правительства Латвии Совет народных комиссаров заявляет:

1. Российское Советское правительство признает независимость Советской республики Латвии. Высшей властью Латвии Российское

Советское правительство признает власть Советов Латвии, до съезда же Советов — власть правительства рабочих, безземельных и стрелков Латвии, возглавляемого тов. Стучкой.

2. Российское Советское правительство вменяет в обязанность всем соприкасающимся с Латвией военным и гражданским властям Российской Советской республики оказывать Советскому правительству Латвии и его войскам всяческое содействие в борьбе за освобождение Латвии от ига буржуазии.

3. Народному комиссариату продовольствия и Высшему совету народного хозяйства поручается войти в соглашение с соответствующими органами Советской республики Латвии на предмет установления товарообмена между обеими республиками.

Подписали: Председатель Совета народных комиссаров
В. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами Совета народных комиссаров (подпись)

С. У., № 98, ст. 1005, 1918 г.

61. Декрет Совета народных комиссаров о признании независимости Литовской Советской Социалистической Республики

22 декабря 1918 г.

В ответ на запрос Литовского Советского правительства Совет народных комиссаров заявляет:

1. Российское Советское правительство признает независимость Литовской Советской республики. Высшей властью Литвы Российское Советское правительство признает власть Советов Литвы, до съезда же Советов — власть Временного революционного рабочего правительства Литвы, возглавляемого тов. Мицкевичем-Капсукасом.

2. Российское Советское правительство вменяет в обязанность всем соприкасающимся с Литвой военным и гражданским властям Российской Советской республики оказывать Литовскому Советскому правительству и его войскам всяческое содействие в борьбе за освобождение Литвы от ига буржуазии.

3. Народному комиссариату продовольствия и Высшему совету народного хозяйства поручается войти в соглашение с соответствующими органами Литовской Советской республики на предмет установления товарообмена между обеими республиками.

Председатель Совета народных комиссаров *В. Ульянов (Ленин)*
Управляющий делами Совета народных комиссаров (подпись)

С. У., № 98, ст. 1006, 1918 г.

62. Постановление Всероссийского центрального исполнительного комитета о признании Советских Социалистических Республик Эстонии, Литвы и Латвии

25 декабря 1918 г.

Центральный исполнительный комитет, заслушав доклад Народного комиссара по делам национальностей, приветствует народы Эстляндии,

Литвы, Латвии и Украины с идущим вперед освобождением от ига иностранных завоеваний. *

Исходя из принципа полного действительного самоопределения трудовых масс угнетенных национальностей, который попирают империалисты всех стран, Центральный исполнительный комитет подтверждает постановление Совета народных комиссаров о признании [Российской] Социалистической Федеративной Советской Республикой независимости советских республик Эстляндии, Латвии и Литвы. **

Перед лицом созданных революционной борьбой пролетарских и крестьянских масс советских республик Эстляндии, Латвии и Литвы, Центральный исполнительный комитет вновь подтверждает, что факт бывшей принадлежности этих стран к старой царской империи не налагает на них никаких обязательств, и в то же время Центральный исполнительный комитет выражает твердую уверенность, что только ныне, на почве признания полной свободы самоопределения и перехода власти в руки рабочего класса, создается свободный добровольный и нерушимый союз трудящихся всех наций, населяющих территорию бывшей Российской империи.

Центральный исполнительный комитет свидетельствует готовность РСФСР оказать всю необходимую помощь и поддержку трудовым классам Эстляндии, Латвии, Литвы и Украины в их борьбе против строя эксплоатации и угнетения и в защите их свободы и независимости от попыток иностранных завоеваний.

Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *Я. Свердлов*

Красный архив, № 6 (103), 1940, стр. 50.

63. Обращение Советов рабочих и солдатских депутатов Риги, Либавы, Валка к российскому и международному пролетариату

29 декабря 1918 г. ***

Октябрьской революцией большинство населения Латвии — городской и сельский пролетариат, сломил власть буржуазии, раздавил ее оружие угнетения и вместо буржуазного конституционного строя создал пролетарскую форму правления — власть Советов рабочих и безземельных. Эту власть единодушно признал весь трудовой народ оккупированной Латвии, волю которого подтвердил второй съезд Советов Латвии. С помощью вооруженной силы власть эту после четырехмесячного ее существования удалось свергнуть ворвавшимся полкам империалистов.

Все-таки население Латвии, а в особенности пролетариат Латвии после тяжелого рабства оккупации не изменил свою волю относительно формы правления и никогда и нигде не постановлял о восстановлении буржуазного государства. Наоборот, трудовой народ Латвии, как до оккупации ее, так и теперь, неотступно строит свои Советы и уполномачивает их быть выразителями воли населения Латвии на зло всем

* Так в тексте.
** См. документы №№ 55, 60 и 61.
*** Дата опубликования.

препятствиям, которые ставят ему имущие классы. Поработители Латвии — местная буржуазия и германские юнкера,— чувствуя свое бессилие перед возрождающейся властью Советов, изменой и насилием стараются возобновить и удержать свои преимущества над рабочим классом, достигнутые во время оккупации. Объявляя самозванно свое контрреволюционное гнездо — Национальный совет — правительственным органом Латвии, они призывают англо-франко-американских империалистов, с помощью которых надеются удержать свою разрушающуюся власть, отдавая этим разбойникам жалкие остатки уничтоженного войной богатства Латвии. Они надеются таким способом хоть на краткое время поддержать свое на вооруженную силу опирающееся господство над трудовым народом. Не освобожденный еще из-под власти оккупации край контрреволюционная буржуазия продает и предает пока еще сильным поработителям.

Рабочий класс Латвии этого не допустит!

Объединенный своими Советами, он уже создал объединенный центр пролетарских сил — правительство рабочих, безземельных и стрелков Латвии, которое начало и руководит решительной борьбой за власть трудового народа, за форму правления, признанную большинством населения Латвии — власть Советов.

Но силы пролетариата Латвии очень ослаблены оккупацией, главная вооруженная сила ее — латышские стрелки — изгнаны из Латвии, а территория ее все еще покрыта верными реакции войсковыми частями. Оттого борьба, начатая рабочим классом Латвии и руководимая Советским правительством за освобождение Латвии от собственных и иностранных угнетателей, очень затруднена и может быть с успехом доведена до конца не иначе, как с активной помощью соседнего и международного пролетариата.

Отчего мы, нижеподписавшиеся Советы рабочих и безземельных депутатов Латвии, поддерживаем и еще раз подтверждаем просьбу нашего Советского правительства пролетариату всех стран о помощи и надеемся, что наш призыв не останется без внимания. Мы обращаем наши взоры на Советскую Россию, с которой мы в долгой борьбе за социализм срослись в одно целое и от нее первым делом ожидаем моральную и материальную поддержку в нашей борьбе. Мы уполномачиваем наше Советское правительство обратиться к ней с ходатайством, для того чтобы общими силами с российским пролетариатом освободить место для Латвии в семье всемирного социалистического государства.

Да здравствует общая борьба пролетариата Латвии и России за социализм!

Да здравствует коммуна Латвии в Российской Социалистической Советской Республике!

Да здравствует III Интернационал — Международная Социалистическая Советская республика!

От имени Сов[ета] раб[очих] деп[утатов] г. Валка

Председатель (подпись)
Секретарь (подпись)
От имени С[овета] р[абочих] д[епутатов] г. Либавы (подпись)
Заместитель председателя С[овета] р[абочих] д[епутатов] г. Риги (подпись)

«Жизнь национальностей», № 8, 29 декабря 1918 г.

64. Из телеграммы Советского правительства Латвии Всероссийскому центральному исполнительному комитету

5 января 1919 г.

С 3 января 23-х час[ов] над Ригой развевается красное знамя Советской Латвии. После решительной победы под Хинценбергом сопротивление контрреволюционеров было сломлено. Оповестите всех, всех о победе пролетариата Латвии. Всем привет — Советской России и всем братским советским республикам.

Председатель Советского правительства Латвии (подпись)

Красный архив, № 6 (103), 1940, стр. 50.

65. Телеграмма Советского правительства Латвии Я. М. Свердлову

8 января 1919 г.

Вас, представителя Советской России, приглашаем на объединенный съезд Советов Латвии 13 января в Риге.

Председатель Советского правительства Латвии (подпись)

Красный архив, № 6 (103), 1940, стр. 51.

66. Телеграмма Я. М. Свердлова Советскому правительству Латвии

[9] января 1919 г.

Приветствую в Вашем лице представителей Советской Латвии. На съезд пришлем представителей ВЦИК. Стремлюсь всей душой приехать лично.

Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *Свердлов*

Красный архив, № 6 (103), 1940, стр. 51.

67. Речь Я. М. Свердлова на I съезде рабочих, безземельных и стрелковых Советов объединенной Латвии

13 января 1919 г.

Товарищи! В вашем лице приветствую I съезд рабочих, безземельных и стрелковых Советов объединенной Латвии. [33] Я приветствую от имени Центрального исполнительного комитета те десятки тысяч, которые своей кровью добыли эту свободу. В вашем лице я приветствую те массы, которые в борьбе за возвращение своих прав, лишенных * бывшим германским империализмом, подготовили тот праздник, который мы празднуем сейчас.

Товарищи, ни с одной другой частью мира мы не связаны так тесно, как мы связаны с Красной Латвией.

Тысячи из лучших товарищей, которые были выгнаны отсюда полчищами германского империализма, в России сохранили в целости

* Так в тексте.

свои организованные силы и вместе с нами боролись против общего врага. Ни с кем мы так не связаны, как со стрелками Латвии. Своим постановлением от 25 декабря прошлого года Центральный исполнительный комитет Советской России признал независимость Латвии. * Но это не значит, что мы не попрежнему близки. Мы знаем хорошо, что те удары, которые падут на нас, будут встречены как с нашей, так и с вашей стороны мощным контрударом и каждый удар мы будем знать как отразить.

Мы знаем, товарищи, что вы прошли определенную школу. Когда мы взяли в октябре 1917 года власть в свои руки, мы были без такого опыта, мы были вынуждены всё изучать на практике. Из вас уже десятки и сотни тысяч прошли эту школу. И поэтому с самого начала вы избегаете уже тех ошибок, которые мы тогда допустили.

Мы скажем вам, что можете вполне спокойно вести свою работу и вы создадите крепкую организацию. Мы знаем, товарищи, как знаете и вы, что империалисты всех стран всю свою силу направляют на то, чтобы разгромить нашу революционную победу. Чем более империалисты стараются уничтожить нашу власть, тем более она крепнет и мы можем сказать, что мы их не боимся. Мы знаем, что придет время и те, кого они направляют против нас, осознают правоту наших идей и поднимут наше знамя. Мы знаем, что с каждым днем растет боевая мощь нашей Красной армии.

Мы знаем, что вместе с тем широкие массы одной страны вслед за другой объявят, что они не станут в рядах армии империалистов и не пойдут против нас. Товарищи, такую решимость масс должен поддержать каждый из нас. Нам все свои силы надо приложить к тому, чтобы наша власть стала крепкой и могучей. В этой грандиозной работе вы примените все силы.

Да здравствует Красная Латвия!

Да здравствует власть трудящегося народа во всем мире!

Красный архив, № 6 (103), 1940, стр. 51—52.

4. ОБРАЗОВАНИЕ БЕЛОРУССКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

68. Декларация II съезда Советов Западной области,[34] разоблачающая предательство Белорусской рады

13 апреля 1918 г.

Враги Советской социалистической власти — белорусские помещики с ненавистными для крестьян и рабочих предателями революции меньшевиками и правыми эсерами организовались и создали контрреволюционную Раду.[35] Желая разъединить белорусских рабочих и крестьян, сплотившихся вокруг Советов и крепко держащих знамя Советской республики, Белорусская рада замышляет дьявольский план предательства трудящихся масс, оставшихся в оккупированном немцами крае.

* См. документ № 62.

Стремясь захватить власть в свои руки, Рада, заседающая в Минске, пытается создать национальное буржуазное государство под покровительством Германии и хочет закабалить белорусских тружеников для германских, польских и белорусских помещиков. Не опираясь ни на одного рабочего, ни на одного крестьянина, ни на одного вообще честного гражданина, буржуазная Рада выдает себя за подлинное представительство широких народных масс, населяющих Белоруссию, и в интересах помещиков делает черное дело измены и предательства общероссийских социалистических интересов. Второй съезд Советов Западной области, опирающийся на многие миллионы тружеников города и деревни, насчитывающий в своих рядах представителей от сотен тысяч белорусских рабочих и крестьян и являющийся истинным выразителем их чаяний и стремлений, заявляет всему миру, что белорусские пролетарии не отделяют себя от Великой Федеративной Советской Социалистической Республики и от рабочих и крестьян всей остальной России. Съезд клеймит своим презрением позорные замыслы и действия буржуазных наймитов, членов Белорусской рады, и заявляет, что Белорусская рада представляет собой группу самозванцев, а не народных представителей, и что народы Белоруссии не придают никакого значения тем шагам и обязательствам, которые будут сделаны или заключены от их имени Белорусской радой.

Съезд выражает свою непоколебимую уверенность в том, что близок час освобождения всех тружеников Белоруссии, которые сольются в одну братскую семью со всей рабочей [и] крестьянской Россией и сплоченными рядами, высоко держа знамя социалистической революции, пойдут по пути укрепления ее завоеваний и окончательного торжества не только в России, но и во всем мире.

Крах немецкой оккупации в Белоруссии в 1918 году. Минск, 1947, стр. 144.

69. Из воззвания первой подпольной Минской районной конференции РКП(б) ко всем рабочим и крестьянам Белоруссии и Литвы

15 июля 1918 г.

К вам, товарищи крестьяне и рабочие Белоруссии и Литвы, обращается съезд коммунистических организаций, работающих в нашем оккупированном немцами крае, к вам, стонущим под тяжестью немецкого сапога и возвратившихся к вам кровопийц помещиков, обращаются ваши представители с горячим призывом притти на помощь Советской Социалистической России. Тяжелые тучи нависли над рабочими и крестьянами Советской России, со всех сторон обступили ее иноземные генералы и помещики со своими войсками и наемными слугами, как хищные волки они смотрят на власть рабочих и крестьян и скалят на нее зубы и готовятся разорвать рабоче-крестьянскую Русь в клочья. Наши бывшие союзники, французские и английские капиталисты и помещики, которые втянули нас в войну, также ненавидят нас, как ненавидят нас теперь и немецкие банкиры, фабриканты, помещики и генералы за то, что Советская власть не желает и не может сейчас воевать, а желает обеспечить рабочим и крестьянам возможность мирной трудовой жизни. Но наши бывшие союзники не желают примириться с нашим отказом от войны. Во что бы то ни стало они хотят нас втянуть в новую кровавую бойню, на которую у нас сейчас совершенно нет сил. Они подкупили чехословацкие банды[36] золотом и натравили

этих бандитов на красную Россию и теперь чехословаки вместе с белой гвардией, со всеми монархистами, контрреволюционерами и черной сотней берут один город за другим, расстреливают рабочих и крестьян и уже близко пододвинулись к самому сердцу нашей страны — к социалистической Москве.

Братья крестьяне и рабочие!.. Социалистическое отечество в опасности, ему грозит гибель. Если погибнет Советская Россия, то нескоро еще удастся вам сбросить с себя немецкое иго, и долго еще вы будете страдать под гнетом кровавых немецких генералов и помещиков. Мы знаем, что с надеждой и верой в помощь социалистической Руси вы смотрите на Советскую власть, мы знаем, что вы ждете с нетерпением того счастливого дня, когда могучим напором наших соединенных сил мы освободим и вас и себя от всех насевших на нас врагов. Но для этого нам нужно зубами и когтями держаться за Советскую власть, нам нужно помочь Советской России в ее тяжелой борьбе... нам нужно выделить из своей среды честных, дисциплинированных людей, знающих военное дело, и послать в Россию и Смоленск. Там они построятся в красные социалистические роты и полки и пойдут на борьбу с чехословаками, отстаивать завоевания рабочих и крестьян, отстоять трудовую Россию от всех хищных зверей. Братья крестьяне, братья рабочие, напрягите свои силы, помогите России в ее кровавой борьбе с наступающими на нее врагами, посылайте молодых борцов за революцию, бывших солдат, которых с распростертыми объятиями встретит Советская власть, накормит, оденет, даст в руки ружье и красное знамя революции и поведет вас в бой, в последний бой с нашими вековыми врагами.

Не медлите, время не ждет. Вперед, на помощь вашим братьям, сражающимся за землю, за власть крестьян и рабочих, за торжество всемирной социалистической революции!

Да здравствует освобождение белорусских и литовских рабочих и крестьян!

Да здравствуют Советы рабочих и крестьянских депутатов Литвы и Белоруссии!

Да здравствует Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика!

Да здравствует всемирная социалистическая революция!

Да здравствует коммунизм!

«Крах немецкой оккупации в Белоруссии в 1918 году». Минск, 1947, стр. 23—24.

70. Резолюция Всероссийского съезда белоруссов-беженцев о неразрывном единстве интересов Белоруссии и РСФСР

17—21 июля 1918 г. *

Всероссийский съезд беженцев из Белоруссии, ознакомившись детально с тем положением, какое существует теперь в Белоруссии, признает, что с таким положением совершенно невозможно примириться.

В Минске установилось какое-то так называемое белорусское правительство, во главе которого стоят помещики: Скирмунт, Кржностов-

* Дата работы съезда.

ский, Лянтовский и их прислужники, разные мнимые социалисты. Это правительство, будто бы стремясь к независимости Белоруссии, в самом деле через эту независимость старается ввести там сброшенный царский порядок, отдать край на разграбление кровавому германскому империализму и буржуазии. При таком порядке, если только белорусский трудовой народ допустит восстановление его, земля, воля и вознаграждение за разрушенное войной имущество будут отняты от народа.

Белорусский трудовой народ, домогавшийся вместе с другими земли и воли и получивший их через Великую Российскую Октябрьскую революцию, никогда не согласится снова подпасть под тяжкое иго помещиков и капиталистов. Причастившись к свободе, они, как один человек, сумеют встать и удалить из своего края своих врагов и угнетателей. [37]

Только в борьбе — свобода.

Всем опекунам Белоруссии, которые случайно, для своих выгод захватили власть над нею и стараются привести ее не к независимости, а к самому страшному угнетению, какового не знали и не переносили деды, народ скажет:

«Вон из нашего края, поганые предатели!».

Демократический белорусский народ довольно натерпелся на протяжении истории и от польских помещиков и от русских чиновников и теперь хочет быть свободным и счастливым.

Эта свобода осуществится только тогда, когда народ будет жить в свободном единении с Российской Советской республикой, не допустив себя впасть ни в лапы белорусских помещиков, ни в ловушку немецких капиталистов.

Долой насаждаемую немцами с помощью белорусских помещиков независимость!

Пусть живет единая, вольная, рабоче-крестьянская Белоруссия в тесном, братском единении с Российской Советской республикой!

Пусть живет свободное единение трудового народа всех стран и всех наций!

Всероссийский съезд белорусских беженцев заявляет перед лицом всего мира свою солидарность с трудовыми массами России в их борьбе за освобождение от всякой кабалы помещиков и капиталистов, от всякого национального гнета, в их борьбе за землю и волю, за хлеб и мир.

Крах немецкой оккупации в Белоруссии в 1918 году. Минск, 1947, стр. 87—88.

71. Резолюция конференции Белорусских секций РКП(б) [38] об организации белорусских полков Красной армии

29 декабря 1918 г.

Учитывая исключительно ответственное международное положение, в котором находится сейчас освобожденная Белоруссия, конференция признает необходимым создание белорусских полков Красной армии, почетной и ответственной задачей которых будет защита Белоруссии в ближайшем будущем, одного из форпостов Великой российской социалистической революции при борьбе с мировым империализмом.

В задачах практического разрешения этого вопроса конференция постановляет:

1) Поручить избранному конференцией Центральному бюро Белорусских коммунистических секций все руководство и заботу о формировании белорусских красных полков, для чего секциям, войдя на местах

в потребный контакт с военными советскими властями, приступить немедленно к вербовке красноармейцев и дальнейшей потребной организационной работе.

2) Отправить сформированный в Петербурге добровольческий отряд белоруссов-коммунистов в Минск, где он сможет послужить хорошим коммунистическим ядром для белорусских красноармейских полков, к сформированию которых там будет приступлено.

Конференция выражает уверенность в том, что в ближайшие же месяцы молодая белорусская Красная армия, наряду со старыми славными латышскими и другими красноармейскими полками, явится перволинейным бойцом и защитником социальной революции, откуда бы ни грозил ей международный воинствующий империализм и хищный капитал.

ЦГАОР, ф. 1318, д. 56, л. 90.

72. Обращение Центрального бюро Белорусских секций РКП(б) к народу Белоруссии

29 декабря 1918 г. *

Товарищи — братья белоруссы!

Вы, целые века стонавшие под батогами польских и литовских королей, под казацкими нагайками русского самодержавия, вы, по земле которых прошел всеразрушающий Молох ужасной войны, вырвавший миллионы беженцев, испестривший могилами ваших отцов, матерей, жен и детей все необъятное пространство России, все вы, бедные сыны обездоленной матери — Великоруссии, слушайте:

Настал час воскресения для белорусских рабочих и беднейшего крестьянства; усилием рабочих и крестьян повергнуто в прах русское самодержавие; за ним следом покатились и короны других царей и королей; волей немецкого народа свергнут мировой тиран, многоголовый спрут, душивший стальными тисками свой и соседние народы — Вильгельм Кровавый; приходит очередь на остальных кровопийц, «помазанников божьих».

Народы прозрели, поняли, куда ведут их кровавые куклы в коронах, что готовят им прихвостни королей: паны и духовенство, лизоблюды и пресмыкающиеся гады — продажное чиновничество и явившиеся им на смену — социал-предатели.

Народы, покончив с поработителями, сразу же перешли к самой простой и в то же время честной, неподкупной, основанной на единой воле народной власти: Советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов; ибо Советы, только они, дадут рабочему справедливую оплату труда, крестьянину — землю. Только они приведут человечество к светлому идеалу социализма — к великой, трудовой пролетарской коммуне. Они одни удержат в своих руках красное знамя труда, знамя пролетарского освобождения, знамя торжества и победы над проклятым капиталом и произволом, только в Советах бьется подлинное сердце народное, только Советы, избранные из лучших сынов трудового народа, радуются его радостью, плачут его слезами.

Но насколько Советы милы и дороги сердцу пролетария, сердцу бедного рабочего и крестьянина, настолько они ненавистны всем

---

* Дата опубликования.

цеплявшимся и цепляющимся за старую неограниченную власть; всем панам и духовенству, кровопийцам-помещикам, мироедам-купцам, всем, кто на кровавом поте трудовой бедноты строил свое благосостояние, кто хочет жить чужим трудом, жиреть, как клоп, от народной крови. Не милы Советы и всем тем «социалистам» из лагеря соглашателей, которые зовут вас, рабочие и бедные селяне, жить в согласии со всеми этими врагами трудового народа.

И вот теперь, когда усилием народным прекращена всемирная война,— эта бойня, вырвавшая из строя миллионы юных жизней, сынов трудового народа, стоившая сотни миллиардов народных денег, когда, казалось бы, рабочий может опять приступить к станку, а крестьянин-земледелец — спокойно пахать землю, когда на страже пролетарских интересов становятся Советы, откуда на весь мир слышен подлинный голос трудового народа, с призывом к диктатуре пролетариата, а через нее — к всемирному интернациональному объединению трудящихся,— вчерашние радетели за страждущее человечество, «просвещенные» правители Запада, а с ними все прихвостни старого строя, опекавшие народ кнутом, тюрьмами и лживыми толкованиями евангельских заветов,— все эти негодяи объединились под сладкие напевы социал-соглашателей, чтобы опять затянуть глухую петлю на шее освободившегося пролетария рабочего, на шее бедного крестьянина.

На смену уходящим немцам движутся к нам полчища французских, американских и английских белогвардейцев, которые еще вчера на весь мир кричали, что они воюют только за освобождение и самоопределение угнетенных народов. Что же нужно им теперь от нас, когда мы, наконец, стали свободны и хотим укрепиться сами, а не бездушными куклами — царями, королями и иже с ними. Почему идут «просветители» на Советскую Россию, первую, протянувшую пальмовую ветвь мира трудовому народу всех стран, первую, ставшую на путь истинного народоправства, первую, сбросившую с трудового народа оковы векового рабства? Почему «свободолюбивые» французы, «демократы» — американцы, «джентльмены» — англичане ныне прилагают все усилия, чтобы задушить русскую свободу, а с ней похоронить свободу и других народов? Почему эти «свободолюбцы» вербуют банды из врагов трудового народа? Потому, что их громкие слова о любви к свободе,— только слова. Потому, что французский, и американский, и английский трудовой народ ныне еще одурманен, как был одурманен царями русский народ. Потому, что их правители — покорные слуги капитала, этого бездушного вампира, сосущего народную кровь. Потому-то «свободолюбцы» Запада организуют чехословацкие банды, дают оружие и деньги Красновым, Деникиным, Дутовым и К°, возводят на трон Скоропадских, пекут, как блины, «помазанников божьих», высаживают десанты на севере России, надвигаются на нее с юга и с запада. Но перед грозным призраком потери дорогой ценой купленной свободы — не пала духом обновленная рабоче-крестьянская Россия. Пахарь покинул плуг, рабочий — станок, и стали плечом к плечу под красные знамена на защиту завоеваний революции. Вмиг выросли красные полки, дивизии, корпуса, армии. Советская Россия рабочих и крестьян показала всему миру, на что способен свободный народ. Организованная молодая Красная армия, под руководством своих же братьев пролетариев, отразив чехов, стала крошить красновские, деникинские и — им имя легион — «ударные», «железные» и прочие банды. Каждый день приносит все новые известия о победах нашей Красной армии, с каждым часом крепнет ее мощь. В этой титанической борьбе за свободу

должны принимать участие и мы, белоруссы: наш 12-миллионный трудовой народ, до сего времени черный, подъяремный воле польских и литовских королей и русских царей, ныне, чтобы стать свободным, обязан, как один человек, встать на защиту революции, на защиту Российской Советской Федеративной Республики, на защиту социализма. Белорусский трудовой народ ныне окружен со всех сторон врагами: Польша, в лице своего буржуазно-клерикального правительства, в стремлении стать великой, от моря до моря, иначе говоря, быть опять республикой, но с королем, обратила с первого же дня своего независимого существования «просвещенный» взор в сторону «быдла» — белоруссов, и сегодня уже легионеры — сынки польских помещиков и шляхтичей, топчут белорусские нивы, жгут села, истязают население. Литовская тариба в империалистических стремлениях посягает на наши земли, Украина скоропадских и петлюр уже отрезала себе целые белорусские области. Одна рабоче-крестьянская Советская Россия протягивает нам руку для совместной братской жизни, признает наше право быть свободным народом и, как равному с равным, идти по великому пути социализма. Скорей же в путь, братья-белоруссы! Но только с Советской Россией! На ее красном стяге горит призыв к пролетарскому объединению, и белоруссы только с ней одной должны делить и радость, и горе, ибо не с королей же, регентских советов, тариб и рад начнем мы строительство новой свободной жизни Белоруссии. Советы рабочих, крестьян и солдат — вот форма управления Белоруссией.

Товарищи-белоруссы! Сотни вас уже возвратились на разоренные родные пепелища. Тысячи ежедневно прибывают из плена. Приступайте же скорей к строению новой жизни; организуйте по селам, местечкам и городам белорусские коммунистические ячейки, сельские коммуны, волостные и сельские Советы. Организуйте Красную белорусскую армию. Несите мир хижинам и беспощадную войну дворцам.

Не верьте панам, их подголоскам попам и ксендзам; не верьте кулакам и мироедам; не верьте прислужникам самодержавия и социалистам-соглашателям. Не верьте Белорусской раде, ведущей переговоры о вашем вновь закрепощении — с Литовской тарибой, польским буржуазным правительством, со Скоропадским, Петлюрой, французскими, американскими и английскими империалистами. Гоните от себя эту сволочь, пусть ни один из этих предателей не попадет в вашу трудовую семью. Верьте только вашим товарищам коммунистам, готовым жизнь положить для блага трудового народа. Выбирайте в комитеты, коммуны и Советы белорусских коммунистов, ибо только коммунисты не продадут вас в цепкие лапы буржуазии и капитала; только коммунисты научат вас, как вызволиться навсегда из кабалы и рабства, покажут путь к социализму; лишь при помощи коммунистов станете свободными гражданами свободной Белоруссии и вольетесь во всемирную армию труда.

Да здравствует всемирная трудовая коммуна!

Да здравствует Интернационал!

Да здравствует свободная рабоче-крестьянская Советская Белоруссия в тесной федерации с Советской Россией!

Центральное бюро Белорусских секций Р. К. П. (большевиков).

«Жизнь национальностей», № 8, 29 декабря 1918 г.

73. Постановление VI Северо-Западной областной конференции РКП(б) об объявлении себя I съездом коммунистической партии (большевиков) Белоруссии[39]

30 декабря 1918 г.

Принимая во внимание, что на очередной VI Северо-Западной областной конференции РКП (большевиков) представлены полностью все находящиеся на территории Белоруссии коммунистические организации, Конференция объявляет себя Первым съездом Коммунистической партии (большевиков) Белорусской республики.

Пратакол І-га зъезда комуністычнай партыі (большэвікоу) Беларусі. Менск, 1934, стр. 31.

74. Резолюция I съезда коммунистической партии (большевиков) Белоруссии о провозглашении Белорусской Советской Социалистической Республики

30 декабря 1918 г.

Все сгущающаяся атмосфера на горизонте мирового империализма грозит уничтожением победоносного движения III Интернационала, восставшего международного пролетариата и угнетенных наций, постепенно становящихся на путь единственно спасительный для них — коммунистической революции. Против воинствующего империализма скопляются быстро возрастающие силы Советской России, для того, чтобы отстоять свободу трудящихся слоев, поднимающихся народов, дабы противостоять натиску тесным кольцом окружающих нас наемных банд и темных полчищ империализма, чтобы еще более укрепить завоевание российского пролетариата и способствовать отражению им наступления хищного врага, который поставил себе задачей попрание завоеваний пролетариата и свободных прав наций с целью установления фактически буржуазного самоопределения народов, тем самым, беспросветного разгула капитала,— VI областная конференция большевиков считает необходимым объявить самостоятельную социалистическую республику Белоруссии[40] из территорий Минской, Гродненской, Могилевской, Витебской и Смоленской губерний.

Пратакол І-га зъезда комуністычнай партыі (большэвікоу) Беларусі. Менск, 1934, стр. 32—33.

75. Постановление I съезда коммунистической партии (большевиков) Белоруссии о границах Белорусской Советской Социалистической Республики

30 декабря 1918 г.

1) Основным ядром Белорусской республики считаются губернии: Минская, Смоленская, Могилевская, Витебская и Гродненская с частями прилегающих к ним местностей соседних губерний, населенных по преимуществу белоруссами. Таковыми признать: часть Ковенской губернии Ново-Александровского уезда, Вилейский уезд, часть Свенцянского и Ошмянского уездов Виленской губернии, Августовский уезд бывшей

Сувалкской губернии, Суражский, Мглинский, Стародубский и Новозыбковский уезды Черниговской губернии. Из состава Смоленской губернии могут быть исключены уезды: Гжатский, Сычевский, Вяземский и Юхновский, а из Витебской губернии части уездов Двинского, Режицкого и Лютинского.

2) Во всех местах, где граница, проходя по части Витебской и Виленской губерний, носит спорный характер, вследствие населенности в одинаковой степени несколькими народностями, граница должна быть установлена особыми комиссиями, выделяемыми правительствами заинтересованных советских республик.

3) Вся территория Республики в административно-хозяйственном отношении делится на семь районов с названиями, происходящими от их экономических центров, а именно: Минский, Смоленский, Витебский, Могилевский, Гомельский, Гродненский и Барановичский.

4) Республика Белоруссии в административном отношении делится на следующие 7 районов:

Районы	Подрайоны
1. Минский	Минский, Борисовский, Вилейский, Свенцянский, Ошмянский, Игуменский, Бобруйский и Слуцкий
2. Смоленский	Смоленский, Бельский, Духовщинский, Поречский (Демидовский), Дорогобужский, Ельнинский, Краснинский и Рославльский
3. Витебский	Витебский, Велижский, Невельский, Городокский, Себежский, Дриссенский, Дисненский, Сенненский, Лепельский и Полоцкий
4. Могилевский	Могилевский, Оршанский, Горецкий, Мстиславльский, Быховский, Чауский, Чериковский
5. Гомельский	Гомельский, Климовический, Суражский, Мглинский, Стародубский, Рогачевский, Речицкий и Мозырский
6. Гродненский	Гродненский, Лидский, Августовский, Сокольский, Белостокский, Волковыский
7. Барановичский	Барановичский, Слонимский, Пружанский, Новогрудский, Брестский, Кобринский и Пинский

Пратакол І-га зъезда комуністычнай партыі (большэвікоу) Беларусі. Менск, 1934, стр. 33—34.

76. Манифест Временного революционного рабоче-крестьянского правительства Белоруссии в связи с образованием Белорусской Советской Социалистической Республики

1 января 1919 г.

«Пролетарии всех стран, соединяйтесь!»

Товарищи и братья рабочие, бедные крестьяне и красноармейцы Белоруссии!

Горемычная, измученная Белоруссия, Белоруссия рабочих и бедных крестьян, все долгое время своего существования служившая источни-

ком обогащения польского вельможного панства — помещиков, злодеев-купцов и всех других богачей-кровопийц, а затем захваченная российским кровавым самодержавием и всевозможным чиновничеством, одурманиваемая и обманываемая с костельных амвонов ксендзами и с алтарей попами, скованная с ног до головы цепями неволи, терпевшая все время издевательства и глумления и пережившая тяжелое ярмо немецкой оккупации, ныне освобождается от вековой муки смелым натиском Красной армии и приобщается к новой, свободной жизни, строящейся на основах коммунизма, на фундаменте международного единения трудящихся.

Великая Октябрьская революция в России, обратив в развалины поганое господство помещиков, фабрикантов, ксендзов и попов — господство обмана, неволи и притеснений, заложила фундамент нового строя жизни, с властью самого трудящегося народа и, начав с России, она зажгла всемирный огонь освобождения трудящихся от гнета царей и капиталистов. Пламя этого огня с каждым днем и с каждым часом обнимает все большие пространства, переходит из одной страны в другую, гоня прочь от трудовых масс тьму невежественного молчания и покорности, будит сознание к восстанию против угнетателей, зовет к мести и грозит затопить собою всех заклятых врагов свободы и счастья, врагов революции, расчистить широкий красный путь к господству свободного труда, к господству коммунизма, к господству братского единения трудящихся всего мира.

Чувствуя и видя свою неминуемую скорую гибель, враги революции, несущей рабочему и бедному крестьянину — этим настоящим хозяевам всей жизни на земле — полную власть над этой жизнью,— мечутся и выбиваются из сил, словно помешанные, стараясь, как можно, обманами и подкупами, собрать вокруг себя силы, обрушиться на революцию и задушить ее грозное шествие. Но напрасны все их надежды, тщетны их потуги. Могучий вал революционных волн, разрушающий рабство, уничтожающий всякую неволю и освобождающий трудовой народ, не встретит на пути своем никаких препон и преград.

Рабочие, крестьянская беднота и красноармейцы Белоруссии!

Разрушая здание тяжелой неволи, осушая море слез и реки крови, пролитой на широком пространстве горемычной Белоруссии, разоренной ужасной войной, затеянной царями и богачами из-за своих интересов и погубившей понапрасну миллионы рабочих и крестьян,— к вам идет, в лучах солнца, с приветным кличем, освобождение, — вам несет революция полную власть и господство.

Совместно с трудящимися народами России, Литвы, Украины и Латвии, с сегодняшнего дня становитесь и вы свободными и полноправными хозяевами свободной, независимой Белорусской Социалистической Советской Республики. С сегодняшнего дня Белоруссия — Советская республика — становится республикой трудового народа, рабочих, крестьянской бедноты и красноармейцев Белоруссии.

Все посягавшие до настоящего момента на трудовую Белорусь буржуазные, продажные правительства, правительства крепостников-помещиков, фабрикантов и купцов, поддерживаемые продажным духовенством, где бы их власть еще ни держалась, будь то поганая Рада, немецкие оккупационные власти, польские и украинские захватчики,— считаются отныне свергнутыми, несуществующими и объявляются со всеми своими сподвижниками и единомышленниками — злыми врагами вашими и трудящихся всего мира, заслуживающими беспощадной революционной кары.

Вставайте все на защиту Социалистической Советской Трудовой Республики Белоруссии, вставайте!

Пусть с востока на запад и с севера на юг прозвучит этот призывный клич по всему пространству Белоруссии и поднимет всех до одного пролетариев и бедных крестьян стать под красный стяг мировой революции, чтобы о ваши закаленные ряды в прах разбились все атаки темных сил врагов революции и бедного трудового народа. Скорей же на борьбу, чтобы не застали вас в беззаботном покое все готовящиеся к нападению на Советскую Белоруссию, черные банды польских легионеров и петлюровских «самостийников», а следом за ними шествующие белогвардейские слуги союзнического империализма.

К борьбе! К борьбе! К борьбе!

Именем веками терпевшей неволю, рабство и издевательство Белоруссии, а ныне вольной Советской Белорусской республики, именем Красной армии, именем социальной революции и мирового международного социализма, мы, Временное рабоче-крестьянское правительство Белорусской Советской независимой республики, поставленное на посты решением последней конференции коммунистической партии и волей Советов Белоруссии, объявляем перед всем миром:

1) Отныне вся власть на Белоруссии принадлежит только Советам рабочих, крестьянских, батрацких и красноармейских депутатов.

2) Еще сохранившаяся где бы то ни было на Белоруссии власть немецких, польских и украинских оккупантов отныне считается упраздненной.

3) Продажная буржуазная Белорусская рада с ее так называемыми «народными министрами» объявляется вне закона.

4) Все законы, договоры, постановления, приказы и распоряжения как Рады и ее слуг, так равно и немецких, польских и украинских оккупационных властей, считаются недействительными; приказы же и распоряжения немецких властей, касающиеся порядка ухода немецких солдат из Белоруссии, остаются в силе.

5) Отныне устанавливается на Белоруссии революционный порядок; все контрреволюционные выступления, а равно и попытки учинить погромы, грабежи и насилия, будут беспощадно караться по всей строгости революционных законов.

6) Рабочие, крестьяне и вообще трудящиеся всех национальностей, какие живут на Белоруссии, пользуются равными правами и находятся под защитой революционных законов.

7) Вся земля помещиков и крупных землевладельцев, монастырей, церквей, костелов и духовенства, со всем живым и мертвым инвентарем, а также все леса, воды и недра земли становятся достоянием трудового народа Белоруссии.

8) Все железные дороги, пути сообщения, почтовые, телеграфные и телефонные сети, фабрики, заводы и банки объявляются достоянием рабочих и бедного крестьянства Белоруссии.

9) Местные Советы обязаны оберегать народное достояние от расхищения и порчи, привлекая виновных к ответственности.

10) Устанавливается восьмичасовой рабочий день, без сверхурочных часов работы, и одновременно входят в силу все декреты **Российской Социалистической Федеративной Советской Республики по обеспечению рабочего класса.**

Красной армии, рабочим и крестьянской бедноте Белоруссии **мы, Временное рабоче-крестьянское правительство Белорусской Советской независимой республики**, вручаем защиту всех этих великих завоеваний

социальной революции. Оно напоминает всем трудящимся, что, защищая Советскую Белоруссию, они защищают Советскую Россию, защищают мировую революцию, интересы трудового народа и светлое торжество мирового социализма.

Да здравствует освобожденная трудовая Белоруссия!

Да здравствует Советская Россия!

Да здравствует мировая рабочая революция!

Именем освобожденного Белорусского народа

Председатель Временного революционного рабоче-крестьянского правительства Белоруссии (подпись)

Члены правительства (подписи)

«Жизнь национальностей», № 1, 5 января 1919 г.

77. Постановление Президиума Всероссийского центрального исполнительного комитета о признании независимости Белорусской Советской Социалистической Республики

4 февраля 1919 г. *

Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета приветствует трудящиеся массы Белоруссии, освобождение которой от занятия вооруженными силами империалистических завоевателей уже почти завершено.

Исходя из принципа полного и действительного самоопределения трудящихся масс всех стран, Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета признает независимость Белорусской Социалистической Советской Республики.

Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета еще раз подтверждает, что факт принадлежности Белоруссии, как и других находящихся в том же положении стран, к старой царской империи не налагает на нее никаких обязательств, высказывая при этом твердую уверенность, что только теперь, на почве признания полной свободы самоопределения и перехода власти в руки рабочего класса, создается добровольный и нерушимый союз трудящихся всех наций, населяющих территорию бывшей Российской империи.

Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета приветствует намечающееся объединение трудящихся масс Белоруссии с трудовым народом Литвы, тесно связанным с ними своим прошлым и экономическими условиями своего существования.

Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета заявляет о готовности РСФСР оказать всяческую помощь и поддержку трудящимся массам Белоруссии в их борьбе против господства эксплоатации и угнетения и в защите их свободы и независимости от попыток иностранных завоеваний.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *Я. Свердлов*

Секретарь [Всероссийского центрального исполнительного комитета] (подпись)

С. У., № 3, ст. 31, 1919 г.

---

* Дата оглашения постановления на Всебелорусском съезде Советов. Дата опубликования постановления — 5 февраля 1919 г.

78. Речь Я. М. Свердлова на I Всебелорусском съезде Советов[41]

4 февраля 1919 г.

Первым выступает председатель ВЦИК т. Свердлов, приветствующий представителей десятков и сотен тысяч трудового крестьянства и рабочих Белоруссии от имени Верховного органа Советской власти, Всероссийского центрального [исполнительного] комитета.

Вам,— говорит он,— больше чем кому-либо другому пришлось перестрадать от гнета чужеземной оккупации, но и под пятой торжествовавшего тогда империализма вы не оставляли своей работы над подготовкою советского строя в Белоруссии. Вместе с нами вы знали, что империализм будет сломлен и восторжествует мировая социалистическая революция, восстановится Советская власть во временно порабощенном крае. Борясь и умирая вместе с вами во время Октябрьской революции, мы строили всю свою работу в расчете на то, что пожар революции охватит весь мир. И этот наш расчет оправдается. Вспышки пожара видны уже повсюду, он разрастается.

Мы накануне восстания [пролетариата] в Англии, Франции и Америке, который не замедлит последовать нашему примеру, как ему последовал уже пролетариат Германии и Австро-Венгрии. У нас уже есть революционный опыт. Это дает нам уверенность, что раны, нанесенные краю империалистами, будут залечены. Мы поможем вам своим опытом, приобретенным за истекший год.

Чем скорее будут залечены эти раны, тем теснее будет единение между революционным пролетариатом Белоруссии, Литвы и России. Здесь оратор оглашает постановление, вынесенное два дня тому назад Всероссийским центральным исполнительным комитетом, * содержащее в себе приветствие рабочим и крестьянам Белоруссии. В декларации выражается пожелание, чтобы пролетариат и беднейшее крестьянство Литвы объединились с трудовым населением Белоруссии для достижения единой цели — создания революционного авангарда единой Советской республики России.

Так и только так должны относиться трудящиеся всех стран к вопросу о национальном самоопределении. Никто не должен забывать о необходимости тесной спайки, достигнутой нами путем совместной дружной работы всех революционных сил русского пролетариата и крестьянства, русской братской крови. Русский пролетариат никогда не забудет того, что вы первыми приняли на себя удары и натиск германского империализма, остановив его продвижение в глубь страны.

Да здравствует международная социалистическая революция!

Да здравствует Интернационал!

Документы по истории гражданской войны в СССР, т. I, М., 1940, стр. 450.

79. Из декларации I Всебелорусского съезда Советов об установлении федеративной связи между Белорусской Советской Социалистической Республикой и РСФСР

16 февраля 1919 г. **

Рабочие, крестьяне, батраки и все трудящиеся Белоруссии, сбросив с себя господство белорусских помещиков и кулаков буржуазной Бело-

---

* См. документ № 77.

** Дата опубликования.

русской рады, устами своей руководительницы — Белорусской коммунистической партии провозгласили Социалистическую Советскую Республику, чтобы выявить перед всем миром непреклонную волю рабоче-крестьянской Белоруссии, направленную на окончательное уничтожение господства капитала и для установления социалистического строя. Рабочие и крестьяне Белоруссии в то же время сознают, что они являются одним из отрядов великопролетарской армии, что без тесного союза с рабочими и крестьянами всех советских стран им не закончить строительства новой свободной жизни, не завершить начатых социалистических преобразований. Самоопределившаяся [на] развалинах крепостнической царской России, Советская Белоруссия признает необходимость установления тесных экономических и политических связей со своим старшим братом — Российской Советской республикой, оказавшей Белорусской республике существенную помощь при восстановлении ее разрушенного хозяйства. Основываясь на этой воле миллионов белорусских тружеников, Первый Всебелорусский съезд Советов свободно постановляет: «Начать переговоры с Российской Советской республикой по установлению федеративной связи между ней и Советской Белоруссией и избрать для этой цели комиссию, ответственную перед выделенным съездом органом власти. Учитывая вместе с тем тесную связь и зависимость, существующую между рабочими и крестьянами всех частей бывшей Российской империи, съезд полагает, что только свободный добровольный союз трудящихся всех ныне независимых советских республик обеспечит торжество рабочих и крестьян в их борьбе со всем остальным капиталистическим миром. Поэтому съезд обращается ко всем братским независимым социалистическим республикам с предложением последовать примеру рабочих и крестьян Белоруссии, приступить к переговорам об установлении федеративной связи между Советской Россией и между собой. Только соединившись и сплотившись в одну трудовую семью, рабочие и крестьяне всех стран, где победила пролетарская революция, сумеют пронести социалистическое знамя через всю Европу и сольются в едином советском союзе с рабочими и крестьянами — тружениками всего мира».

«Жизнь национальностей», № 5, 16 февраля 1919 г.

80. Декларация I Всебелорусского съезда Советов об объединении Советских Социалистических Республик Литвы и Белоруссии

16 февраля 1919 г. *

Рабочие и крестьяне Белоруссии и Литвы, связанные исторической общностью своих экономических интересов, были тесно связаны политически, когда в борьбе за торжество Советской власти в Белоруссии и Литве они объединили свои усилия и создали единую руководящую коммунистическую организацию. Но, подобно рабочей [и] крестьянской бедноте, белорусская литовская буржуазия, стремившаяся сохранить свои богатства, также объединилась в одно целое для подавления пролетарской революции и разгрома трудящихся.

Литовская тариба и Белорусская рада, теснимые со всех сторон поднявшимся трудовым народом, выступают против рабочих и крестьян Белоруссии и Литвы единым контрреволюционным фронтом. Сознавая необходимость скорейшего разгрома белогвардейского белорусско-литов-

* Дата опубликования.

ского правительства и учитывая общность своих экономических интересов, Всебелорусский съезд Советов, в полном согласии с намерениями и предложениями Литовского советского правительства, постановляет: «Признать необходимым немедленное слияние Белорусской Советской республики с Литовской Советской республикой, поручив проведение в жизнь слияния и организацию единого правительства органу власти, выделенному съездом».

«Жизнь национальностей», № 5, 16 февраля 1919 г.

81. Резолюция I съезда Советов Литвы об объединении Советских Социалистических Республик Литвы и Белоруссии

17—21 февраля 1919 г. *

Съезд Советов рабочих, безземельных и малоземельных и красноармейских депутатов Литвы,[42] выражающий волю всех трудящихся Литвы, как тех областей, где власть уже перешла в руки городского и сельского пролетариата, так и тех, которые еще находятся под игом империалистов чужих и своих, самым решительным образом протестует против попытки кучки белогвардейцев подменить истинную волю трудящихся масс, населяющих территорию Литвы, и объявляет беспощадную войну этим врагам революции и трудового народа. Съезд категорически заявляет, что только Советы рабочих, безземельных, малоземельных и красноармейских депутатов и верховный орган их — Съезд выражают действительную волю всех трудящихся Литвы и имеют право говорить от имени народов, ее населяющих.

Съезд приветствует братскую Социалистическую Советскую Республику Белоруссии, с глубоким удовлетворением констатирует, что стремление к объединению Литвы и Белоруссии в одну единую республику одинаково близко и желательно трудящимся Литвы, как и трудящимся Белоруссии. Поэтому, ввиду уже принятого Съездом Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов Белоруссии решения о слиянии Литвы и Белоруссии в одну республику, ** Съезд торжественно прокламирует создание единой Социалистической Советской Республики Литвы и Белоруссии, поручает избранному им Центральному исполнительному комитету Советов рабочих, безземельных, малоземельных и красноармейских депутатов Литвы слиться с Центральным комитетом Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов Белоруссии и избрать Рабоче-крестьянское правительство Социалистической Советской Республики Литвы и Белоруссии.

Живо чувствуя свою неразрывную связь со всеми советскими социалистическими республиками, Съезд усматривает в слиянии Советской Литвы с Советской Белоруссией только первый шаг на пути объединения всех социалистических советских республик в единый государственный организм и поручает Рабоче-крестьянскому правительству Социалистической Советской Республики Литвы и Белоруссии немедленно же вступить в переговоры с рабоче-крестьянскими правительствами РСФСР, Латвии, Украины и Эстляндии на предмет создания из всех этих республик одной федеративной социалистической Советской республики. Солидарность трудящихся не может ограничиться органической близостью

---

* Дата работы съезда.
** См. документ № 80.

между трудящимися, населяющими территорию бывшей Российской империи. Трудовые народы всего мира едины в своих стремлениях, в своей борьбе, в стремлении к осуществлению своей творческой воли. Поэтому трудящиеся Литвы и Белоруссии стремятся к созданию единой социалистической республики всего мира. Съезд торжественно заявляет, что Социалистическая Советская Республика Литвы и Белоруссии стремится жить в мире и дружбе со всеми народами; требуя уважения к воле трудового люда Литвы и Белоруссии и неприкосновенности своих границ, она свято будет чтить волю всех трудовых народов и полную неприкосновенность границ соседних с нею государств.

Съезд предлагает всем народам и их правительствам признать Социалистическую Советскую Республику Литвы и Белоруссии и вступить с нею в непосредственные сношения.

От имени Съезда Советов рабочих, безземельных и малоземельных депутатов Литвы

Президиум Съезда

Красный архив, № 5 (102), 1940, стр. 35—36.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ СОЮЗ СОВЕТСКИХ НАРОДОВ В ГОДЫ ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ И ИНОСТРАНКОЙ ИНТЕРВЕНЦИИ. СТРОИТЕЛЬСТВО НАЦИОНАЛЬНЫХ РЕСПУБЛИК В 1918—1921 гг.

✪

1. ПРОГРАММА РКП(б) ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ВОПРОСУ И ОСНОВНЫЕ АКТЫ ПАРТИИ И СОВЕТСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА О ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОМ СОЮЗЕ НАРОДОВ РОССИИ

82. Из программы Российской коммунистической партии (большевиков), принятой на VIII съезде РКП(б)

22 марта 1919 г.

...В области национальных отношений

9. В национальном вопросе РКП руководствуется следующими положениями:

1) Во главу угла ставится политика сближения пролетариев и полупролетариев разных национальностей для совместной революционной борьбы за свержение помещиков и буржуазии.

2) В целях преодоления недоверия со стороны трудящихся масс угнетенных стран к пролетариату государств, угнетавших эти страны, необходимо уничтожение всех и всяких привилегий какой бы то ни было национальной группы, полное равноправие наций, признание за колониями и неравноправными нациями права на государственное отделение.

3) В тех же целях, как одну из переходных форм на пути к полному единству, партия выставляет федеративное объединение государств, организованных по советскому типу.

4) В вопросе о том, кто является носителем воли нации к отделению, РКП стоит на исторически-классовой точке зрения, считаясь с тем, на какой ступени ее исторического развития стоит данная нация: на пути от средневековья к буржуазной демократии или от буржуазной демократии к советской, или пролетарской демократии и тому подобное.

Во всяком случае, со стороны пролетариата тех наций, которые являлись нациями угнетающими, необходима особая осторожность и особое внимание к пережиткам национальных чувств у трудящихся масс наций угнетенных или неполноправных. Только при такой политике возможно создание условий для действительно прочного, добровольного единства национально разнородных элементов международного пролетариата, как то показал опыт объединения ряда национальных советских республик вокруг Советской России.

ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. 1, М., 1940, стр. 286—287.

83. Из резолюции VIII съезда РКП(б) по организационному вопросу

22 марта 1919 г.

1. Партийное строительство

...5. *Национальные организации.*

В настоящее время Украина, Латвия, Литва и Белоруссия существуют, как особые Советские республики. Так разрешен в данный момент вопрос о формах *государственного* существования.

Но это отнюдь не значит, что РКП должна, в свою очередь, сорганизоваться на основе федерации самостоятельных коммунистических партий.

Восьмой съезд РКП постановляет: необходимо существование *единой* централизованной коммунистической партии с единым ЦК, руководящим всей работой партии во всех частях РСФСР. Все решения РКП и ее руководящих учреждений безусловно обязательны для всех частей партии, независимо от национального их состава. Центральные комитеты украинских, латышских, литовских коммунистов пользуются правами областных комитетов партии и целиком подчинены ЦК РКП.

ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. 1, М., 1940, стр. 304—305.

84. Проект директивы ЦК РКП(б) о военном единстве

Май 1919 г.

Принимая во внимание:

1) что РСФСР вынуждена, в союзе с братскими Советскими республиками Украины, Латвии, Эстонии, Литвы и Белоруссии, вести оборонительную борьбу против общего врага — мирового империализма и поддерживаемой им черносотенной и белогвардейской контрреволюции;

2) что необходимым условием успеха этой войны является единое командование всеми отрядами Красной Армии и строжайшая централизация в распоряжении всеми силами и ресурсами социалистических республик, в частности, всем аппаратом военного снабжения, а также железнодорожным транспортом, как важнейшим материальным фактором войны, имеющим первостепенное значение не только для выполнения военных операций, но и для снабжения Красной Армии боевым и вещевым имуществом и продовольствием.

ЦК РКП постановил:

1) признать безусловно необходимым на все время социалистической оборонительной войны объединение всего дела снабжения Красной Армии под единым руководством Совета Обороны и других центральных учреждений РСФСР;

2) признать безусловно необходимым на все время социалистической оборонительной войны объединение железнодорожного транспорта и управления железнодорожной сетью на всем пространстве братских Социалистических Республик под руководством и управлением Народного комиссариата путей сообщения РСФСР;

3) признать несовместимым с интересами обороны существование в братских Советских Республиках отдельных органов снабжения Красной Армии и отдельных комиссариатов путей сообщения и настаивать на преобразовании таковых на время войны в отделы органов снабже-

ния Красной Армии РСФСР и Народного комиссариата путей сообщения РСФСР, состоящие в непосредственном ведении и полном подчинении центральным органам снабжения Красной Армии РСФСР и Народного комиссариата путей сообщения РСФСР;

4) признать подлежащими отмене все декреты, относящиеся к снабжению Красной Армии и железнодорожному транспорту или управлению железнодорожной сетью, поскольку они находятся в противоречии с постановлениями и декретами, регулирующими снабжение Красной Армии РСФСР, а также управление железнодорожным транспортом и железнодорожной сетью РСФСР.

Ленин. Сталин

Ленинский сборник, т. XXXIV, 1942, стр. 120—121.

85. Постановление Центрального исполнительного комитета УССР об объединении военных сил советских республик

18 мая 1919 г.

Общность врага требует от всех советских республик общности борьбы и единства руководства ею. Необходимость самого бережного отношения к материальным силам республики требует общего планомерного распоряжения ими. Поэтому ЦИК С[оветов] У[краины] вместе с Киевским Советом рабочих депутатов, Киевским уездным съездом крестьянских депутатов и представителями киевских профессиональных союзов и фабрично-заводских комитетов постановил:

1) Вся вооруженная борьба с врагами советских республик должна быть объединена во всех существующих советских республиках.

2) Все материальные средства, необходимые для ведения этой борьбы, должны быть сосредоточены вокруг общего для всех республик центра.

Исходя из этого, ЦИК поручает своему Президиуму обратиться в ЦИК всех советских республик с предложением выработать конкретные формы организации единого фронта революционной борьбы.

«Коммунист» (Киев), № 62, 20 мая 1919 г.

86. Телеграмма Совета обороны Литвы и Белоруссии об объединении военных сил советских республик

31 мая 1919 г.

Москва Кремль ВЦИК, копия ЦК РКП

Совет обороны Литвы и Белоруссии, как высший орган власти, получивший свои полномочия от ЦИК Советов Литвы и Белоруссии, предлагает установить всем советским республикам тесный военный союз с единым военным командованием и делением всех объединенных военных сил на армии по оперативным заданиям, а не по национально-государственному принципу. Совет обороны, считаясь с необходимостью срочного проведения этого принципа во имя более успешной борьбы с международным империализмом, просит [в] срочном порядке обсудить данное предложение в ЦИК и решение нам сообщить точка Совет обороны: (подписи)

ЦГАОР, ф. 1235, оп. 63, д. № 417, л 108.

87. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета об объединении Советских Социалистических Республик: России, Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии для борьбы с мировым империализмом

1 июня 1919 г.

Советские социалистические республики, созданные трудящимися массами на территории России, Украины, Латвии, Литвы и Белоруссии, неоднократно и во всеуслышание заявляли о своей готовности вступить в мирные переговоры с целью прекратить навязанную им войну. Охваченные безумной надеждой — покорить себе весь мир, стремящиеся к ничем неограниченной эксплоатации богатств этих стран, сплотившиеся против мирового движения трудящихся, силы международного империализма прошли мимо мирных предложений трудящихся масс России, Украины, Латвии, Литвы и Белоруссии и напрягают ныне все свои усилия к подавлению Советской власти всюду, где она создана массовым революционным движением рабочих и крестьян. Мобилизовав против Советской власти все силы монархической и капиталистической контрреволюции, мировой капитал стремится общим наступлением на всех фронтах задушить власть рабочих и крестьян. Отпор этой попытке вновь ввергнуть в рабство десятки миллионов русских, украинских, латышских, литовских, белорусских и крымских рабочих и крестьян требует от них теснейшего объединения боевых сил, централизации и руководства в тяжелой борьбе на жизнь и на смерть.[43] Военный союз всех упомянутых советских социалистических республик должен быть первым ответом на наступление общих врагов. Поэтому, стоя вполне на почве признания независимости, свободы и самоопределения трудящихся масс Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии и Крыма и, исходя как из резолюции Украинского центрального исполнительного комитета, принятой на заседании 18 мая 1918 г.,* так и предложения Советских правительств Латвии, Литвы и Белоруссии, Всероссийский исполнительный комитет Советов признает необходимым провести тесное объединение:

1) военной организации и военного командования, 2) советов народного хозяйства, 3) железнодорожного управления и хозяйства, 4) финансов и 5) комиссариатов труда советских социалистических республик России, Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии и Крыма с тем, чтобы руководство указанными отраслями народной жизни было сосредоточено в руках единых коллегий.

Объединение должно быть проведено путем соглашения с центральными исполнительными комитетами и советами народных комиссаров указанных советских республик.

Для осуществления указанных шагов Всероссийский центральный исполнительный комитет избирает комиссию, которой поручает немедленно вступить в переговоры с представителями соответствующих центральных исполнительных комитетов и совместно с ними выработать конкретные нормы объединения, а впредь до момента выработки окончательного объединения немедленно создать формы деятельности.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального
исполнительного комитета *М. Калинин*
Секретарь (подпись)

С. У., № 21, ст. 264, 1919 г.

---

* В тексте ошибочно указан 1918 г. вместо 1919 г. См. документ № 85.

88. Речь М. И. Калинина на объединенном заседании Центрального исполнительного комитета Литвы и Белоруссии, Минского Совета и профессиональных организаций

20 июня 1919 г.

Товарищи участники объединенного собрания высших правительственных учреждений и ответственные представители органов Литвы и Белоруссии,— позвольте мне приветствовать в вашем лице литовско-белорусский народ, позвольте в лице Минского Совета приветствовать местный революционный пролетариат и Красную армию города Минска!

Товарищи! Принципы коммунизма в своих основах говорят, что каждая национальность, имеющая отличительные черты в экономическом или других отношениях, имеет право не только самоопределиться, но даже и отделиться, может представить собой совершенно суверенное государство. Как только Российская коммунистическая партия стала у власти, она эти принципы провела в жизнь; на одном из своих съездов она дала право малым народностям на отделение. Но если мы принимаем это принципиальное предположение, то это вовсе не значит, чтобы всегда была выгода делиться.

В такие периоды, когда вопрос о победе каждый день стоит на чашке весов, когда перед нами стоит вопрос, кто победит: буржуазия, или трудящиеся массы, то в такие ответственные моменты, разумеется, объединение, полное слияние всех советских республик, всех угнетенных классов имеет огромное значение. Поэтому вполне естественно, если в вашем ЦИК возник вопрос о слиянии и если этот вопрос нашел самый живой отклик в Советской России. Ваше предложение имеет огромное значение в истории социальной революции. Российская Советская республика идет навстречу вашему предложению. Этот вопрос рассматривался во ВЦИК и он разрешен в положительном смысле.

Окружение Литвы и Белоруссии врагами опасно для Советской России, опасно и для Советской Венгрии. Теперь весь мир разделился на два лагеря: революционный и контрреволюционный. Поэтому, то объединение, которое здесь фиксируется, необходимо по существу. Мы сознаем, что победа империалистов на вашем фронте, есть наше поражение. И вот поэтому. Российская Советская республика послала вам военную помощь. Я не сомневаюсь, что во все тяжелые моменты на Западном фронте Россия будет вас защищать.

Мы вступаем в полосу действительного объединения. Это фиксируется в защиту общности фронта. Это снова спаяет нас тесными узами. Этот союз даст нам возможность победить наших врагов и укрепить власть обеих социалистических советских республик.

Красный архив, № 5 (102), 1940, стр. 41.

89. Резолюция VII Всероссийского съезда Советов об угнетенных нациях

5 декабря 1919 г.

Свидетельствуя перед лицом всех угнетаемых рас и наций мира, что так называемая Версальская мирная конференция еще раз доказала наглое лицемерие империалистической буржуазии и ее грубое издевательство над правом самоопределения наций, выразившееся в новом разделе человечества на победителей и побежденных, на великие и малые нации, на расы, предназначенные господствовать, и на расы,

предназначенные быть рабами, Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов, собравшийся для дальнейшего утверждения завоеваний Великой Октябрьской революции, проложившей дорогу полному освобождению трудящихся масс и угнетаемых наций всего мира, посылает свое горячее приветствие всем классам, народам и расам, борющимся против бесстыдного империалистического насилия и эксплоатации, и выражает полную готовность российских рабочих и крестьян оказывать им как моральную, так и материальную поддержку. Съезд подтверждает политику Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров, неуклонно проводящих на территории РСФСР полное уничтожение всех и всяких привилегий какой бы то ни было национальной группы.

Приветствуя представителей Советского Туркестана и Советской Башкирии, VII Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов видит в их присутствии не только доказательство проникновения мусульманских трудящихся масс чувством солидарности с трудящимися массами РСФСР, но и еще доказательство проникновения мусульманского Востока убеждением, что РСФСР, поставленная на грань между капиталистической Европой и порабощенными империализмом народами Азии, является их опорой в борьбе за освобождение от национального гнета.

Выражая свое сочувствие трудящимся массам всех окраин бывшей Российской империи, выделившимся теперь в результате войны и революции, VII Всероссийский съезд Советов подчеркивает и дальнейшую свою солидарность, скрепленную общей борьбой против векового гнета царизма и против русской националистической буржуазии.

Разделяя вместе с представителями Советской Украины радость по поводу успехов освободительного наступления красных войск на порабощенную белогвардейцами Украину и признавая вместе с ними необходимость теснейшего союза в борьбе с грозными объединенными силами международного империализма и российской контрреволюции, VII Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов, обещая и обеспечивая дальнейшую поддержку РСФСР для полного освобождения украинских рабочих и крестьян от ига помещиков и капиталистов и от национального гнета российской буржуазии, подтверждает исключительное право украинских рабочих и трудовых крестьян решить вопрос об окончательной форме союза с трудящимися массами других советских республик.

VII Всероссийский съезд Советов подтверждает, что в настоящее время отношения между Украинской Социалистической Советской Республикой и РСФСР определяются федеративной связью на почве резолюций Центрального исполнительного комитета Украины от 18-го мая 1919 г. и Всероссийского центрального исполнительного комитета от 1-го июня того же года. *

Подчеркивая еще раз, что только торжество диктатуры пролетариата и трудящихся крестьянских масс в капиталистических странах положит конец всякому национальному порабощению, неразрывно связанному с классовым господством буржуазии, VII Всероссийский съезд призывает трудящиеся массы всего мира напрячь все усилия для скорейшего торжества всемирной социалистической революции.

Съезды Советов РСФСР в постановлениях и резолюциях. М., 1939, стр. 134—135.

---

* См. документы №№ 85, 87.

90. Из обращения Народного комиссариата по делам национальностей ко всем национальностям России

16 мая 1920 г. *

Предательское нападение польских белогвардейских легионов на Советскую Россию и Украину вызывает глубокое возмущение во всех слоях народных масс России... Свой главный удар поляки направили на нашу братскую страну, Советскую Украину... Все национальности России должны понять, какой злой враг поднялся против нас... Общий порыв, охвативший Советскую Россию в борьбе против нашествия польской шляхты, должен быть усиленно поддержан всеми национальностями России. Они должны приступить с большим энтузиазмом к отражению врага...

«Жизнь национальностей», № 14, 16 мая 1920 г.

2. ОСВОБОЖДЕНИЕ НАРОДОВ СРЕДНЕЙ АЗИИ И ОБРАЗОВАНИЕ ТУРКЕСТАНСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

91. Циркулярное письмо И. В. Сталина Совдепам и партийным организациям Туркестана

12 февраля 1919 г.

С освобождением восточных окраин перед партийно-советскими работниками встаёт задача вовлечения трудовых масс национальностей этих окраин в общую работу строительства социалистического государства. Необходимо поднять культурный уровень трудовых слоев, просветить их социалистически, развить литературу на местных языках, ввести наиболее близких к пролетариату местных людей в советские организации, приобщить их к делу управления краем.

Только таким образом можно будет сделать Советскую власть близкой и родной для трудящихся Туркестана.

Следует принять к сведению, что Туркестан по своему географическому положению является мостом, соединяющим социалистическую Россию с угнетенными странами Востока, что ввиду этого укрепление Советской власти в Туркестане может возыметь величайшее революционизирующее значение для всего Востока. Именно поэтому упомянутая выше задача приобретает для Туркестана исключительно важное значение.

Напоминая о ряде решений Центрального Комитета партии, ВЦИК Советов и Совета Народных Комиссаров в духе предлагаемого циркулярного письма, Народный комиссариат по делам национальностей выражает полную уверенность, что партийно-советские работники Туркестана и, прежде всего, национальные отделы Совдепов сумеют с честью выполнить возложенную на них задачу.

Член бюро ЦК партии, Нарком И. Сталин

И. В. Сталин. Сочинения, т. 4, стр. 230—231.

Впервые опубликовано в газете „Жизнь национальностей", № 7, 2 марта 1919 г.

* Дата опубликования.

92. Мандат М. В. Фрунзе о назначении его уполномоченным Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров в Туркестане

10 октября 1919 г.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров, согласно своего постановления от 8 октября 1919 года, уполномачивают *М. В. Фрунзе,* как члена Комиссии по делам Туркестана, представлять ВЦИК и Совет Народных Комиссаров и действовать от их имени в пределах Туркестана и сопредельных с ним государств и способствовать проведению в жизнь начал, изложенных в п. 3 указанного выше постановления.[44]

Председатель Совета Народных Комиссаров В. Ульянов (Ленин)

Ленинский сборник, т. XXXIV, 1942, стр. 227.

93. Мандат В. В. Куйбышеву о назначении его уполномоченным Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров в Туркестане

10 октября 1919 г.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров, согласно своего постановления от 8 октября 1919 года, уполномачивают *В. В. Куйбышева,* как члена Комиссии по делам Туркестана, представлять ВЦИК и Совет Народных Комиссаров и действовать от их имени в пределах Туркестана и сопредельных с ним государств и способствовать проведению в жизнь начал, изложенных в п. 3 указанного выше постановления.

Председатель Совета Народных Комиссаров В. Ульянов (Ленин)

Ленинский сборник, т. XXXIV, 1942, стр. 228.

94. Из приказа Революционного военного совета войскам Туркестанского фронта в связи с вступлением их на территорию Туркестана

23 октября 1919 г.

Красная армия вступила в полосу, занимаемую слабыми народами: киргизами, узбеками и другими, доселе изнывавшими под тяжелой пятой российского империализма и самодержавия.

Красная армия, выполняя заветы, возложенные на нее мировой революцией и непосредственными интересами российской революции, является освободительницей всех малых народов Азии от векового гнета, в котором они жили до сих пор.

Каждый красноармеец, возбуждающий недовольство этих младших наших товарищей по угнетению мировым империализмом, является предателем российской и мировой революции.

...Исходя из вышеизложенного Реввоенсовет приказал:

1. Всем начальникам и военкомам под их личной ответственностью иметь неослабное наблюдение за тем, чтобы никаких безобразий по отношению к киргизскому населению не учинялось.

2. Организовать в помощь военкомам под их председательством контрольные комиссии с привлечением в состав их представителей местного населения с возложением на них:

а) организации постоянных дежурств,

б) приема и рассмотрения жалоб,

в) производства расследований,

г) применения мер пресечения вплоть до ареста,

д) наблюдения за правильностью действий и расчетов хозяйственных организаций с местным населением.

3. Внимательно относиться ко всем жалобам местного населения, быстро и энергично производить расследование, подвергая безусловному аресту в порядке меры пресечения всех лиц, уличаемых в каких-либо обидах местному населению.

4. Объявить во всех частях и учреждениях, что всякий красноармеец, учиняющий какое-либо насилие, грабеж, незаконный захват подвод и т. п., будет рассматриваться как сознательный контрреволюционер, с которым будет поступлено по всей суровости революционного закона, вплоть до расстрела.

5. Политотделу I армии принять срочные и энергичные меры как к популяризации и распространению среди красноармейцев и местного населения настоящего приказа, так и к усилению агитационной работы в области ограждения местного населения от всяких насилий.

Командующий Туркфронтом *М. Фрунзе*
Член Реввоенсовета *В. Куйбышев*

М. В. Фрунзе на фронтах гражданской войны, М., 1941, стр. 225—226.

95. Письмо В. И. Ленина коммунистам Туркестана

13 ноября 1919 г. *

Товарищи! Позвольте мне обратиться к вам не в качестве председателя Совнаркома и Совета Обороны, а в качестве члена партии.

Установление правильных отношений с народами Туркестана имеет теперь для Российской Социалистической Федеративной Советской Республики значение, без преувеличения можно сказать, гигантское, всемирно-историческое.

Для всей Азии и для всех колоний мира, для тысяч миллионов людей будет иметь практическое значение отношение Советской рабоче-крестьянской республики к слабым, доныне угнетавшимся народам.

Я очень прошу вас обратить на этот вопрос сугубое внимание,— приложить все усилия к тому, чтобы на примере, делом, установить товарищеские отношения к народам Туркестана,— доказать им делами искренность нашего желания искоренить все следы империализма вели-

---

* **Дата опубликования.**

корусского для борьбы беззаветной с империализмом всемирным и с британским во главе его,— с величайшим доверием отнестись к нашей Туркестанской комиссии[45] и строго соблюсти ее директивы, преподанные ей, в свою очередь, от ВЦИК именно в этом духе.

Я был бы очень благодарен, если бы мне вы ответили на это письмо * и сообщили о вашем отношении к делу.

С коммунистическим приветом *В. Ульянов (Ленин)*

В. И. Ленин. Сочинения, т. XXIV, изд. 3-е, стр. 531.

Впервые опубликовано в газете „Петроградская правда", № 259, 13 ноября 1919 г.

96. Речь И. В. Сталина при открытии II Всероссийского съезда коммунистических организаций народов Востока[46]

22 ноября 1919 г.

Товарищи!

Мне поручено от имени ЦК коммунистической партии открыть II съезд представителей мусульманских коммунистических организаций на Востоке.

Со времени I съезда прошел год. За это время в истории социализма произошло два важных события. Первое — это революционизирование Западной Европы и Америки и нарождение коммунистической партии там, на Западе, второе — пробуждение народов Востока, рост революционного движения на Востоке, среди угнетенных народов Востока. Там, на Западе, пролетарии грозят разгромить авангард империалистических держав и взять власть в свои руки. Здесь пролетарии грозят разрушить тыл империализма — Восток, как источник богатства, потому что Восток — это основа, на которой строит свои богатства империализм, это тот источник, откуда он черпает силы, и куда хочет он отступить, если будет разбит в Западной Европе.

Год назад на Западе всемирный империализм грозил окружить Советскую Россию тесным кольцом. Теперь оказывается, что он сам окружен, потому что его бьют и на флангах и в тылу. Разъезжаясь год назад, делегаты I мусульманского съезда народов Востока клялись сделать все от них зависящее, чтобы поднять от спячки народы Востока, проложить мост между революцией Запада и угнетенными народами Востока. Теперь, обозревая эту работу, можно с удовлетворением констатировать, что эта революционная работа не пропала даром, что мост против душителей свободы всех угнетенных народов воздвигнут.

Наконец, если наши войска, наши красные войска продвинулись на Восток так стремительно, то, конечно, не последнюю роль сыграла ваша работа, товарищи делегаты. Если ныне дорога на Восток открыта, то опять революция обязана этим величайшему труду наших товарищей делегатов, совершивших эту работу за последнее время.

Только сплоченностью мусульманских коммунистических организаций народов Востока, прежде всего, татар, башкир, киргиз, народов Туркестана,— только сплоченностью их можно объяснить ту быстроту развития событий, которую мы наблюдаем на Востоке.

Я не сомневаюсь, товарищи, что этот съезд, II съезд, более богатый и в количественном и в качественном отношении, чем I съезд, сумеет продолжить начатую работу по пробуждению народов Востока, по укре-

---

* См. документ № 97.

плению моста, перекинутого между Западом и Востоком, работу по освобождению трудящихся масс от векового гнета империализма.

Будем надеяться, что знамя, поднятое I съездом, знамя освобождения трудящихся масс Востока, знамя разгрома империализма, будет донесено до конца с честью работниками коммунистических мусульманских организаций. (Аплодисменты.)

И. В. Сталин. Сочинения, т. 4, стр. 279—280.

Впервые опубликовано в газете „Жизнь национальностей", № 46, 7 декабря 1919 г.

97. Письмо V краевой конференции коммунистической партии (большевиков) Туркестана В. И. Ленину

20—27 января 1920 г. *

Дорогой товарищ Ильич!

После двух лет оторванности от главной базы мировой пролетарской революции — Советской России, Ваше письмо, обращенное к нам, туркестанским коммунистам, ** является долгожданным руководящим началом всей нашей политики здесь, на Востоке.

Мы, туркестанские коммунисты, работавшие на дальней окраине Великой Советской Республики в условиях полной отрезанности, всегда чувствовали отсутствие руководящего влияния нашего ЦК РКП. Поэтому, естественно, в некоторых сторонах советской и партийной работы в Туркестане проявилось кустарничество, и нами были совершены ошибки, но ошибки вполне исправимые, ибо мы работали ощупью и так, как нам подсказывала революционная совесть и пролетарский инстинкт.

Теперь же, с приездом Турккомиссии [Туркестанской комиссии], к которой мы питаем полное доверие и с которой работаем рука об руку, мы убеждены, что задачи, намеченные нашей партией и общим ходом мировой пролетарской революции, будут нами с честью выполнены.

Поэтому, приступая к исправлению ошибок прошлого, мы торжественно обещаем Вам, дорогой товарищ, точно руководствоваться всеми указаниями ЦК РКП, строго соблюдая все его директивы, и выполнить великое дело освобождения Востока от гнета империализма, как бы это трудно ни было и каких бы жертв и усилий это ни стоило.

Лучшим доказательством нашего искреннего желания выполнить это великое дело является наше твердое решение провести в жизнь все резолюции, принятые на данной Краевой конференции, в которых красной нитью проводятся принципы самоопределяющегося начала туземных народов, правильного разрешения вопросов нашей национальной политики и в основу которых положено стремление вызвать к деятельности угнетенное местное коренное население и дать ему полную возможность свободного развития и строительства своей жизни.

С коммунистическим приветом.
Президиум конференции

Мусбюро РКП(б) в Туркестане. Ташкент, [1922], стр. 93.

---

* Дата работы конференции.

** См. документ № 95.

98. Замечания В. И. Ленина на проекте Туркестанской комиссии

13 июня 1920 г.

1. Основной задачей РКП в Туркестане ЦК РКП считает ликвидацию отношений, создавшихся между пришлым европейским населением и коренными народами в результате пятидесяти с лишним-летней империалистической политики российского самодержавия. Отношения эти за $2^1/_2$ года Советской власти, находившейся в руках чрезвычайно тонкой прослойки русских рабочих, сильно зараженных колонизаторской психологией, не только не изменились к лучшему, но еще более обострились благодаря своеобразным «коммунистическим» действиям, рассматриваемым порабощенным коренным населением как продолжение действий агентов старой царской власти и по существу являющимся таковым.

[На полях: а поселенцев, кулаков?]

[На полях: разбой?]

2. В целях ликвидации указанных отношений необходимо срочно принять следующие меры:

а) Отобрать у переселенцев киргизских районов все земли, запроектированные Переселенческим управлением, или самовольно отобранные переселенцами у киргиз, оставляя переселенцам участки в размере трудового надела.

[На полях: а уравнять их земли?]

Изъятые земли обратить в фонд наделения киргизских обществ, артелей и отдельных лиц и устроения на них киргиз и дунгай-беженцев после разгрома 1916 года.

б) Выслать из Туркестана в российские концентрационные лагери всех бывших чинов полиции, жандармерии, охранки, тех из царских чиновников, использование коих в Туркестане политически неприемлемо, спекулянтов, бывших управляющих крупными российскими предприятиями, всех примазавшихся к партии, советским органам, Красной Армии и т. п.

[На полях: а кулаков 1 из 10?]

в) В порядке перераспределения партийных сил откомандировать в распоряжение ЦК всех туркестанских коммунистов, зараженных колонизаторством и великорусским национализмом и одновременно произвести в центре мобилизацию нескольких сотен коммунистов для работы в Туркестане.

г) Предложить Наркомпути произвести перемещение и замену нескольких сотен рабочих средне-азиатской ж. д., ташкентских мастерских и ташкентской ж. д.

д) Постановление это проводить в жизнь с неуклонной твердостью, подавляя всякое сопротивление органам, проводящим его, широко применяя систему высылки по отношению к лицам, в каком-либо отношении препятствующим осуществлению на деле настоящего постановления.

Организационные взаимоотношения центра с Туркреспубликой

1) Необходимо наличие в Туркестане постоянного органа — представительство ВЦИК, Совнаркома и ЦК РКП, на которых должно быть возложено:

а) Непосредственное управление теми областями, которые составляют исключительную компетенцию федеральной власти.

б) Контроль за проведением в жизнь директив и декретов центральной власти, а равно и приостановление или изменение 1)

этих директив и декретов в порядке приспособления их к местным экономическим и бытовым условиям.

[На полях: По соглашению с ТурЦИКом и ТурСНК.— *Верховный орган—Всероссийский* ЦИК (α) Тоже (α)]

в) Согласование и размежевание интересов отдельных национальных образований в Туркестане. 2)

2) К исключительной компетенции общереспубликанской власти относятся:

а) дело внешних сношений,

б) внешняя торговля,

в) военное дело.

3) Комиссары путей сообщения, почт и телеграфов назначаются соглашением между Турциком и подлежащими Наркомами, коим они подчинены.

Все декреты центра, касающиеся этих комиссаров, механически распространены на Туркестанский формирующийся округ путей сообщения и почтово-телеграфный.

4) Комиссар финансов избирается ТурЦИКом и утверждается Наркомфином. В области бюджетного права, бюджет, установленный Туркреспубликой и утвержденный представительством ВЦИК РСФСР, механически входит в общереспубликанский бюджет.

Примечание: Турккомиссия перед утверждением бюджета запрашивает согласие Наркомфина РСФСР.

5) В области хозяйственной Туркестанский совнархоз и продовольственные органы действуют в пределах планов, установленных ВСНХ и Наркомпродом РСФСР.

6) Во всех остальных вопросах полнота власти принадлежит Тоже (α)
3 ТурЦИКу и Совнаркому.

Надо добавить: ряд конкретных, практических мер по переходу

(β) (1) к большему участию в управлении *Туркестанской* коммунистической партии
(β) (2) тоже — туркестанских *трудящихся* крестьян
(β) (3) тоже — ТурСНК и ТурЦИК

(β) на условии искуса и проверки опытом

Необходимо, на мой взгляд, проект Рыскулова отклонить, проект комиссии принять, со следующими изменениями:

(α) Вставить обязанность Туркомиссии систематически *срабатываться* с ТурСНК и ТурЦИК:

(1) запрашивать их заключение;

(2) вводить их постепенно в дела Туркомиссии;

(3) участвовать в ТурСНК и ТурЦИКе;

(4) «*соглашаться*» с ними, внося все (или главные) спорные вопросы в ЦК и в Всероссийский ЦИК.

(β) Вставить ряд *практических* мер, обеспечивающих *постепенное* расширение прав (участия в делах и проч.):

Туркестанской коммунистической партии (условия — контроль за ее составом; меры контроля и проверки).

Тоже — туркестанской *трудящейся* массы крестьян, земледельцев (способы участия, *способы* борьбы с духовенством и панисламизмом и с *буржуазно*-националистическим движением особо *разработать*. Особенно важно).

Тоже — ТурСНКа и ТурЦИКа.

Ленин

+1) Поручить составить карту (этнографическую и *проч.*) Туркестана с подразделением на Узбекию, Киргизию и Туркмению. [47]

2) Детальнее выяснить условия слияния или разделения этих 3 частей.

Ленинский сборник, т. XXXIV, 1942, стр. 323—326.

99. Приказ М. В. Фрунзе войскам Туркестанского фронта в связи с призывом на действительную службу мусульман

31 июля 1920 г.

На смену колонизаторской политике царского правительства, ставившей своей задачей полную эксплоатацию темных масс коренного населения, рабоче-крестьянским правительством выдвинута новая политика, стремящаяся к освобождению угнетаемых, к раскрепощению эксплоатируемых. Если царская, а вместе с нею и буржуазно-соглашательская власть под теми или иными предлогами стремилась, как можно дальше отстранить от дела строительства государственной жизни коренное население, считая для себя невыгодным, а отсюда и недопустимым участие в решении жизненных вопросов Туркестана его коренного населения, то Советская власть, строя новый мир, призвала к участию во всех делах страны лучшие силы мусульманского пролетариата.

Последним шагом к полному вовлечению коренного населения Туркестана в дело строительства жизни своей страны явился призыв на действительную военную службу граждан-мусульман, и Революционный военный совет Туркфронта [Туркестанского фронта] с чувством глубокого удовлетворения констатирует факт, что мусульманская беднота, зарождающийся пролетариат Туркестана, правильно учтя свое положение в деле мировой войны с капиталом, сознательно и с чувством важности момента тысячами вошел в братские ряды Красной армии. Ежедневно получающиеся со всех концов Туркестана сведения говорят, что новые и новые тысячи туземного пролетариата стекаются под ружье, и мы твердо уверены, что недалек тот миг, когда освобождение веками угнетаемому пролетариату Востока понесут железные батальоны пролетариев-мусульман.

Наряду с горячей готовностью мусульманского пролетариата стать в ряды бойцов за освобождение всех угнетенных, кулацко-байские элементы всеми имеющимися в их распоряжении силами и средствами стремились отвильнуть от ненавистного им дела вооруженной защиты рабочего класса. Воспитанные в кулацком духе, будучи до мозга костей пропитаны буржуазной этикой, они, дабы спасти своих сыновей от службы в войсках, прибегают к гнуснейшему способу — купле бедняков взамен подлежащих призыву их сыновей.

Советская власть не может мириться с таким порядком вещей. Время рабства кануло в вечность, и карающая рука рабочих и крестьян должна вырвать из масс населения этих акул, этих работорговцев XX века. Дабы дать удовлетворение справедливому возмущению мусульманской бедноты и раз навсегда положить конец купле людей, необходимо в корне пресечь эту позорящую человечество гнусность. Если баи и кулаки не хотят итти рука об руку с рабочими и крестьянами, если они не хотят стать на защиту Великой социальной революции с оружием в руках, мы заставим их служить пролетариату. Пусть те, кто сегодня пользуется бедственным положением бедняка, покупает его для замены подлежащих призыву своих сыновей, завтра пойдут для обслуживания этих бедняков на самые грязные, тяжелые работы.

Во исполнение вышеизложенного приказывается:

1. Упраформу [Управлению по формированию армии] немедленно выяснить количество мобилизованных мусульман, попавших в ряды Красной армии, купленных баями и кулацкими общинами, выяснить и тех, кто покупал.

2. Упраформу немедленно освободить от службы всех призванных мусульман старше 35 лет и моложе 19, предложив соответствующим кишлачным, аульным комитетам выделить в войска путем справедливой жеребьевки требующееся с них количество людей в возрасте от 19 до 35 лет.

3. Сыновей и родственников тех, кои купили за деньги подставных лиц, немедленно мобилизовать и зачислить в тыловое ополчение, на основании декрета Совнаркома Республики от 20 июля 1918 г., с употреблением этого ополчения на самые грязные и тяжелые работы.

4. Предупредить все население, что при всяком, по издании сего приказа, случае все покупающие рекрутов будут привлечены к ответственности по всем строгостям закона военнореволюционного времени.

5. Мусульмане, вступившие на службу в ряды армии за взятку или путем подкупа, возвращению из армии не подлежат и как сыны пролетариата должны быть перевоспитаны для защиты своих истинных интересов перед вековыми врагами и угнетателями мусульманского пролетариата.

Настоящий приказ прочесть во всех ротах, командах, эскадронах и батареях армий Туркестанского фронта.

Командующий Туркестанским фронтом *М. Фрунзе*

М. В. Фрунзе на фронтах гражданской войны. М., 1941, стр. 287—288.

100. Приказ М. В. Фрунзе войскам Туркестанского фронта об оказании помощи народам Бухары, восставшим против эмира

28 августа 1920 г.

В ряде местностей Бухары вспыхнуло революционное движение. Настал час решительной схватки подавленных и порабощенных трудящихся масс Бухары с кровожадным правительством эмира и беков. Полки нарождающейся бухарской Красной армии двинулись на помощь родному народу. Красные полки рабоче-крестьянской России обязаны стать подле них.

Приказываю всей нашей вооруженной мощью притти на помощь бухарскому народу в этот час решения.

Командиры, комиссары! На вас смотрит сейчас вся Советская Россия и ожидает от каждого исполнения его революционного долга!

Вперед, за интересы трудящихся Бухары и России!

Да здравствует возрождающийся бухарский народ!

Да здравствует нарождающаяся Бухарская Советская Республика!

Командующий Туркфронтом *Михаил Фрунзе*

М. В. Фрунзе на фронтах гражданской войны. М., 1941, стр. 325—326.

101. Телеграмма М. В. Фрунзе В. И. Ленину о взятии Красной армией и повстанцами крепости Старая Бухара

2 сентября 1920 г.

Крепость Старая Бухара взята сегодня штурмом соединенными усилиями красных бухарских и наших частей. Пал последний оплот бухарского мракобесия и черносотенства. Над Регистаном победно развевает-

ся *красное знамя мировой революции.* Эмир с остатками приверженцев бежал, меры к его задержанию приняты. Вся центральная и северная Бухара уже установила революционный режим. Войска российской и бухарской Красной армии приветствуют с радостной вестью рабочих и крестьян Туркестана и всей России.

Командующий войсками Туркестанского фронта *М. Фрунзе*

М. В. Фрунзе на фронтах гражданской войны. М., 1941, стр. 330.

102. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета об образовании Туркестанской Советской Социалистической Республики[49]

11 апреля 1921 г.

1. Объявить Туркестанскую Советскую Социалистическую Республику в составе областей: Сыр-Дарьинской, Семиреченской, Ферганской, Самаркандской, Закаспийской и Аму-Дарьинского Отдела автономною частью РСФСР, присвоив ей название Туркестанской Советской Социалистической Республики.

2. Государственная власть Туркестанской Советской Социалистической Республики организуется согласно Конституции РСФСР (Собрание Узаконений 1918 г., № 51, ст. 582). Высшим законодательным органом является съезд Советов рабочих, дехканских, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов Туркестанской Советской Социалистической Республики. В промежуток времени между съездами его заменяет Туркестанский Центральный исполнительный комитет Советов. Совет народных комиссаров, составленный из комиссаров, руководящих комиссариатами Т[уркестанской] С[оветской] С[оциалистической] Р[еспублики], является законодательным и исполнительным органом ТССР, действующим на основе Конституции ТССР.

3. К исключительной компетенции федеральной власти относятся:
а) отдел внешних сношений,
б) внешняя торговля,
в) военное дело.

Комиссары путей сообщения, почт и телеграфов и финансов назначаются по соглашению между Туркестанским центральным исполнительным комитетом и подлежащими народными комиссариатами, коим они подчинены. Все декреты федеральной власти, касающиеся этих комиссариатов, распространяются на Туркестанскую республику.

Центральный совет народного хозяйства и Народный комиссариат продовольствия ТССР действуют согласно планов, установленных Высшим советом народного хозяйства и Народным комиссариатом продовольствия РСФСР. Председател[и] Центрального совета народного хозяйства и Туркестанского комиссариата продовольствия назначаются Туркестанским центральным исполнительным комитетом по соглашению с подлежащими народными комиссарами РСФСР.

Все остальные области управления составляют сферу компетенции Туркестанского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров ТССР.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*
Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 32, ст. 173, 1921 г.

103. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета об учреждении временной комиссии по делам Туркестана

11 апреля 1921 г.

В целях упрочения федеративной связи и целесообразного проведения политики Советской власти по национальному вопросу учреждается Временная комиссия Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров РСФСР по делам Туркестана, на которую возлагается:

а) непосредственное управление отраслями, составляющими исключительную компетенцию федеральной власти;

б) право входить в Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров с представлением об изменениях и дополнениях декретов и распоряжений федеральной власти в случаях, когда эти декреты и распоряжения не вполне соответствуют особенностям быта и культуры народов Туркестана;

в) контроль за проведением в жизнь мероприятий федеральной власти.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*
Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 32, ст. 172, 1921 г.

3. УКРЕПЛЕНИЕ ФЕДЕРАТИВНЫХ СВЯЗЕЙ МЕЖДУ РСФСР, УССР И БССР В 1919—1920 гг.

104. Резолюция ЦК РКП(б) о Советской власти на Украине, принятая 8 Всероссийской партийной конференцией[49]

2 декабря 1919 г.

По вопросу об отношении к освобождающемуся от временного захвата деникинскими бандами трудовому народу Украины, ЦК РКП постановляет:

1. Неуклонно проводя принцип, самоопределения наций, ЦК считает необходимым еще раз подтвердить, что РКП стоит на точке зрения признания самостоятельности УССР.

2. Считая бесспорной для всякого коммуниста и для всякого сознательного рабочего необходимость теснейшего союза для всех советских республик в их борьбе с грозными силами всемирного империализма, РКП стоит на той позиции, что определение форм этого союза будет окончательно решено самими украинскими рабочими и трудящимися крестьянами.

3. В настоящее же время отношения между УССР и РСФСР определяются федеративной связью на почве решений ВЦИК от 1 июня 1919 г. * и ЦИК У[краины] от 18 мая 1919 г. **

4. Ввиду того, что украинская культура (язык, школа и т. д.) в течение веков подавлялась царизмом и эксплуататорскими классами

---

* См. документ № 87.

** См. документ № 85.

России, ЦК РКП вменяет в обязанность всем членам партии всеми средствами содействовать устранению всех препятствий к свободному развитию украинского языка и культуры. Поскольку на почве многовекового угнетения в среде отсталой части украинских масс наблюдаются националистические тенденции, члены РКП обязаны относиться к ним с величайшей терпимостью и осторожностью, противопоставляя им слово товарищеского разъяснения тождественности интересов трудящихся масс Украины и России. Члены РКП на территории Украины должны на деле проводить право трудящихся масс учиться и объясняться во всех советских учреждениях на родном языке, всячески противодействуя попыткам искусственными средствами оттеснить украинский язык на второй план, стремясь, наоборот, превратить украинский язык в орудие коммунистического просвещения трудовых масс. Немедленно же должны быть приняты меры, чтобы во всех советских учреждениях имелось достаточное количество служащих, владеющих украинским языком, и чтобы в дальнейшем все служащие умели объясняться на украинском языке.

5. Необходимо обеспечить теснейшую связь советских учреждений с коренным крестьянским населением страны, для чего должно быть принято за правило, чтобы уже на первых порах, при самом введении ревкомов и Советов, в них было привлечено большинство из представителей трудового крестьянства при обеспечении решающего влияния за представителями крестьянской бедноты.

6. Ввиду того, что на Украине, еще в большей мере, чем в России, преобладающую массу населения составляет крестьянство, задачей Советской власти на Украине является завоевание к себе доверия со стороны не только крестьянской бедноты, но и широких слоев среднего крестьянства, которое своими подлинными интересами теснейшим образом связано с Советской властью. В частности, сохраняя основные принципы продовольственной политики (государственная заготовка хлеба по твердым ценам, принудительная разверстка), необходимо способы ее проведения внимательно сообразовать с условиями украинской деревни.

Ближайшей задачей продовольственной политики на Украине должно быть извлечение хлебных излишков *лишь в строго ограниченном размере,* необходимом для снабжения украинской бедноты, рабочих и Красной армии. При извлечении излишков особое внимание должно быть обращено на интересы среднего крестьянства, при строгом отделении его от кулацких элементов. Необходимо на деле разоблачать пред украинским крестьянством контрреволюционную демагогию, внушающую ему, будто задачей Советской России является выкачивание хлебных и других продовольственных продуктов из Украины в Россию.

Самое широкое привлечение бедного и среднего крестьянства к делу управления во всех областях должно быть вменено в обязанность агентам центральной власти, всем партийным работникам, инструкторам и т. п.

В тех же целях установления подлинной власти трудящихся должны быть немедленно приняты меры к тому, чтобы не допустить наводнения советских учреждений элементами украинского городского мещанства, чуждого понимания условий быта широких крестьянских масс и нередко прикрывающегося знаменем коммунизма.

Условием допущения такого рода элементов как в ряды партии, так и в советские учреждения должна быть предварительная проверка их трудоспособности и преданности интересам трудящихся **на деле** и прежде всего на фронте, в рядах действующей армии. Везде и при всяких

условиях подобные элементы должны быть поставлены под строгий классовый контроль пролетариата.

Ввиду того, что большое количество оружия, имеющегося на Украине в руках сельского населения, как показал опыт, неизбежно, при неорганизованности бедноты, сосредоточивается в руках кулацких и контрреволюционных элементов, что приводит вместо диктатуры трудящихся к фактическому господству бандитского кулачества, первейшей задачей советского строительства на Украине является извлечение всего оружия и сосредоточение его в руках рабоче-крестьянской Красной армии.

7. Земельная политика должна проводиться с особым вниманием к интересам земельного хозяйства бедного и среднего крестьянства.

Задачей земельной политики на Украине должно явиться:

1) Полная ликвидация восстанавливаемого Деникиным помещичьего землевладения с передачей земель безземельным и малоземельным.

2) Советские хозяйства строить только в строго необходимых размерах, сообразуясь с жизненными интересами окружающего крестьянства.

3) В деле объединения крестьян в коммуны, артели и т. п. строго проводить политику партии, которая не допускает в этом отношении никакого принуждения, предоставляя это исключительно свободному решению самих крестьян и строго карая за всякие попытки внести в это дело начало принуждения.

ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. 1, М., 1940, стр. 316—318.

105. Воззвание Всеукраинского революционного комитета к рабочим и крестьянам Украины о нерушимости военного союза Украинской Советской Социалистической Республики и РСФСР

21 декабря 1919 г. *

Рабочие и крестьяне Украины!

Пробил час освобождения рабоче-крестьянской Украины. Преступные насильники, старые царские генералы, помещики, ростовщики, капиталисты и спекулянты Украины, России, Франции, Англии и Америки, успевшие уже наложить свое ярмо на рабочих и крестьян Украины, отобрать землю, заводы и фабрики, поражены смертельно. Деникинские полчища быстро бегут перед Красной армией к Одессе и Ростову. Многострадальный украинский народ, перетерпевший за два года иго австро-германских насильников, разнузданных банд авантюриста Петлюры, белогвардейских генералов, англо-французских белых и цветных войск, вздыхает снова свободно и становится вольным хозяином украинской земли.

Ни на одну минуту рабочие и крестьяне Украины не мирились добровольно с насильниками. Забастовками и восстаниями боролись они против них. Наконец, на третий год, благодаря могучей помощи Красной армии рабоче-крестьянской России, в которую влилась и украинская Красная армия, трудящиеся Украины получают возможность прочно и навсегда укрепить свою трудовую власть на украинской земле. В огне и крови заключается нерушимый союз свободного украинского крестьянина с рабочим и крестьянином России. Романово-деникинская

* Дата опубликования.

Россия, бывшая вечным врагом трудового народа Украины, веками его угнетала и после короткого перерыва снова собиралась, на развалинах Советской власти, восстановить свое господство. Над могилами рабочих и крестьян России, павших за волю украинского крестьянина, запечатлевается на веки-веков свободный союз вольного украинского трудового народа с вольными российскими рабочими и крестьянами. Провалились навсегда попытки Петлюры и ему подобных агентов Антанты, польских панов и румынских бояр, отделить украинских рабочих и крестьян от русских и отдать и тех и других на съедение капиталу Европы и Америки.

Вольная и независимая Украинская Социалистическая Советская Республика опять воскресает. Она будет итти рука об руку с вольной и независимой социалистической Советской республикой России. Объединение их армий в одну русско-украинскую Красную армию будет служить залогом прочности этого союза. Заключенный в тяжелые дни неудач постановлениями центральных исполнительных комитетов Украины и России этот союз закрепляется теперь общими победами над врагом, общими для украинских и российских рабочих и крестьян. Наступающая теперь под красными знаменами освободительная Красная армия и является армией обеих рабоче-крестьянских республик. На своем будущем Всеукраинском съезде Советов украинские рабочие и крестьяне, наученные опытом, будут иметь возможность определять окончательно форму отношений между Украинской Советской Социалистической Республикой и Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой.

Право распоряжаться своим украинским государством принадлежит исключительно рабочим и крестьянам Украины.

Первое дело встающего к новой жизни украинского рабочего и крестьянина — крепко поставить и в деревне, и в городе рабоче-крестьянскую трудовую власть, покончить окончательно и навсегда с помещиками. Хотя Советская власть на Украине отобрала землю у помещиков и в количестве десяти миллионов десятин отдала ее украинским безземельным и малоземельным крестьянам, но, за отсутствием твердой крестьянской власти в деревне, земля даже во время Советской власти не распределена между трудовым крестьянством. Теперь, когда Советская власть закрепляется навсегда, первое дело украинского крестьянства, безземельного и малоземельного, всю нужную ему землю помещика взять в свое владение. Да не будет больше на рабоче-крестьянской Украине ни одного крестьянина, не обрабатывающего своим трудом своей земли! К тебе, крестьянин Украины, обращается Всеукраинский революционный комитет: организованно, планомерно бери панскую землю, чтобы строить на ней новое свободное крестьянское хозяйство, новую счастливую крестьянскую трудовую жизнь. Да не будет больше на Украине безземельных и малоземельных крестьян, лишенных инвентаря! Волостные Советы обязаны предоставить в их распоряжение рабочий скот и сельскохозяйственные машины богатеев, чтобы они могли обрабатывать и засевать свои земли. Поддерживая всемерно всякие попытки крестьян к объединению своих сил для лучшей обработки земли, Всеукраинский революционный комитет будет строго пресекать всякое вмешательство в жизнь крестьянина, преследующее цель навязывать крестьянам хозяйственные организации, которые не были бы результатом их собственного почина.

Да не будет больше на Украине другой власти, кроме рабоче-крестьянской Советской власти! Да не будут больше вооруженные бо-

гатеи-буржуа, налетчики-авантюристы, атаманы и батьки диктовать с помощью насилия свою волю селу, забирать хлеб, лошадей, деньги для своих банд, срывать работу местных волостных крестьянских Советов, не давать мирному трудовому населению организовать свое хозяйство и отдаваться мирному труду! Только революционный порядок в городе и в деревне, только законная Советская власть в центре и на местах, спаянная революционной дисциплиной, даст возможность трудовой Украине успокоиться, отдохнуть, восстановить разоренные города и деревни, построить дома, засеять поля, восстановить сельскохозяйственный инвентарь. На Украине должна быть только одна власть — власть рабочих и крестьян, только одна вооруженная сила — русско-украинская Красная армия. В советы городов и деревень должны войти рабочие и крестьяне сел и городов. Доверенными избранниками рабочих и крестьян должны быть люди, кровью спаянные со всей рабоче-крестьянской массой, прошедшие с ней вместе борьбу за низвержение ига помещиков и капиталистов, знакомые с условиями рабочей и крестьянской жизни, с условиями украинского быта, понимающие язык большинства населения. Украинская культура, преследовавшаяся как старым царским правительством, так и белогвардейскими властями Деникина, глумившимися над украинским языком, закрывавшими украинские школы, получит возможность развиваться свободно при содействии самой рабоче-крестьянской власти. В трудовой школе Украинской Советской Социалистической Республики украинский язык станет мощным и действительным средством освобождения украинских трудящихся масс от темноты и невежества. Да не будет больше никакого национального гнета! Да исчезнут всякие национальные привилегии! Да осуществится полное равенство во всех отношениях всех трудящихся в единой братской Украинской Советской Социалистической Республике!

Рабочие и крестьяне Украины!

Победоносное окончание войны против Деникина, полное уничтожение белогвардейской власти не только на всем протяжении Украины, но и на Дону, и на Кубани, является необходимым условием утверждения Украинской Советской Социалистической Республики. Если полчища Деникина не будут уничтожены, он постарается собрать новые силы, и Украина может очутиться перед новым порабощением. В этой борьбе против Деникина украинские крестьяне не останутся позади русских крестьян, отдавших Красной армии своих сыновей и излишки своего хлеба. Армию нужно кормить и поддерживать. Нужно срочно обеспечить продовольствием рабочих Донецкого бассейна и рабочих городов, чтобы они могли добыть уголь, восстановить транспорт, восстановить промышленность, без которой невозможно будет процветание крестьянского хозяйства. Сознающие свои интересы украинские крестьяне сами будут давать из своих излишков нужное количество хлеба по твердым ценам для прокормления русско-украинской Красной армии, рабочих и бедных крестьян Украины. Красная армия, рабочие и сельская беднота Украины должны иметь хлеб, чтобы нельзя было сказать, что в богатейшей стране, в Украине, красноармейцы, защищающие ее, и рабочие и беднота умирают от голода, или должны покупать хлеб по спекулятивным ценам.

Рабочие и крестьяне! Всеукраинский революционный комитет, созданный Центральным исполнительным комитетом и Советом народных комиссаров Украинской Советской Социалистической Республики, будет неуклонно проводить вышеуказанные мероприятия, опираясь на

революционные комитеты и советы украинских трудящихся масс. Как только бо̀льшая часть Украины будет освобождена от белогвардейских банд, будет приступлено к выборам четвертого съезда рабочих, селян и красноармейцев Украины, дабы утвердить окончательно на Украине Советскую власть, выбрать новый Центральный исполнительный комитет и новый Совет народных комиссаров Украины.

До этого недалекого времени обращаемся к вам, рабочим и крестьянам Украины, с призывом напрячь все свои силы, дабы разгромить окончательно врага и установить навсегда власть трудового народа и революционный порядок на напоенной рабочей и крестьянской кровью украинской земле.

Да здравствует самостоятельная и свободная Украинская Советская республика!

Да здравствует союз с трудовыми массами Советской России!

Да здравствует Красная армия!

Да здравствует освобождение рабочих и крестьян всего мира!

Председатель Всеукраинского революционного комитета (подпись)
Члены (подписи)

«Жизнь национальностей», № 48, 21 декабря 1919 г.

106. Письмо В. И. Ленина к рабочим и крестьянам Украины по поводу побед над Деникиным

28 декабря 1919 г.

Товарищи! Четыре месяца тому назад, в конце августа 1919 г., мне довелось обратиться с письмом к рабочим и крестьянам по поводу победы над Колчаком.

Теперь я перепечатываю это письмо полностью для рабочих и крестьян Украины по поводу побед над Деникиным.

Красные войска взяли Киев, Полтаву, Харьков и победоносно двигаются на Ростов. В Украине кипит восстание против Деникина. Необходимо собрать все силы, чтобы разбить до конца деникинские войска, пытавшиеся восстановить власть помещиков и капиталистов. Необходимо уничтожить Деникина, чтобы обеспечить себя от малейшей возможности нового нашествия.

Рабочим и крестьянам Украины следует ознакомиться с теми уроками, которые для всех русских крестьян и рабочих выяснились на опыте завоевания Сибири Колчаком и освобождения Сибири красными войсками после долгих месяцев помещичьего и капиталистического гнета.

На Украине господство Деникина было таким же тяжелым испытанием, как господство Колчака в Сибири. Нет сомнения, что уроки этого тяжелого испытания приведут украинских рабочих и крестьян — так же, как уральских и сибирских — к более ясному пониманию задач Советской власти и к более твердой защите ее.

В Великороссии помещичье землевладение уничтожено полностью. На Украине надо сделать то же самое, и Советская власть украинских рабочих и крестьян должна закрепить полное уничтожение помещичьего землевладения, полное освобождение украинских рабочих и крестьян от всякого гнета помещиков и от самих помещиков.

Но кроме этой задачи и ряда других задач, которые одинаково стояли и стоят перед великорусскими и украинскими трудящимися массами, есть особые задачи Советской власти на Украине. Одна из таких особых задач заслуживает в настоящее время чрезвычайного

внимания. Это — вопрос национальный или вопрос о том, быть ли Украине отдельной и независимой Украинской Советской Социалистической Республикой, связанной в союз (федерацию) с Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой, или слиться Украине с Россией в единую Советскую республику. Все большевики, все сознательные рабочие и крестьяне должны внимательно подумать над этим вопросом.

Независимость Украины признана и Всециком (Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом) РСФСР, Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, и Российской Коммунистической Партией (большевиков). Поэтому само собою очевидно и вполне общепризнано, что только сами украинские рабочие и крестьяне на своем Всеукраинском съезде Советов могут решить и решать вопрос о том, сливать ли Украину с Россией, оставлять ли Украину самостоятельной и независимой республикой и, в последнем случае, какую именно федеративную связь установить между этой республикой и Россией

Как же следует решать этот вопрос с точки зрения интересов трудящихся? с точки зрения успеха их борьбы за полное освобождение труда от ига капитала?

Во-первых, интересы труда требуют самого полного доверия, самого тесного союза между трудящимися разных стран, разных наций. Сторонники помещиков и капиталистов, буржуазии, стараются разъединить рабочих, усилить национальную рознь и вражду, чтобы обессилить рабочих, чтобы укрепить власть капитала.

Капитал есть сила международная. Чтобы ее победить, нужен международный союз рабочих, международное братство их.

Мы — противники национальной вражды, национальной розни, национальной обособленности. Мы — международники, интернационалисты. Мы стремимся к тесному объединению и полному слиянию рабочих и крестьян всех наций мира в единую всемирную Советскую республику.

Во-вторых, трудящиеся не должны забывать, что капитализм разделил нации на небольшое число угнетающих, великодержавных (империалистских), полноправных, привилегированных наций и громадное большинство угнетенных, зависимых и полузависимых, неравноправных наций. Преступнейшая и реакционнейшая война 1914—1918 гг. еще больше усилила это деление, обострила злобу и ненависть на этой почве. Веками накопилось возмущение и недоверие наций неполноправных и зависимых к нациям великодержавным и угнетающим, таких наций, как украинская, к таким, как великорусская.

Мы хотим *добровольного* союза наций,— такого союза, который не допускал бы никакого насилия одной нации над другой,— такого союза, который был бы основан на полнейшем доверии, на ясном сознании братского единства, на вполне добровольном согласии. Такой союз нельзя осуществить сразу; до него надо доработаться с величайшей терпеливостью и осторожностью, чтобы не испортить дело, чтобы не вызвать недоверия, чтобы дать изжить недоверие, оставленное веками гнета помещиков и капиталистов, частной собственности и вражды из-за ее разделов и переделов.

Поэтому, неуклонно стремясь к единству наций, беспощадно преследуя все, что разъединяет их, мы должны быть очень осторожны, терпеливы, уступчивы к пережиткам национального недоверия. Неуступчивы, непримиримы мы должны быть ко всему тому, что касается

основных интересов труда в борьбе за его освобождение от ига капитала. А вопрос о том, как определить государственные границы теперь, на время — ибо мы стремимся к полному уничтожению государственных границ — есть вопрос не основной, не важный, второстепенный. С этим вопросом можно подождать и должно подождать, ибо национальное недоверие у широкой массы крестьян и мелких хозяйчиков держится часто крайне прочно, и торопливостью можно его усилить, т. е. повредить делу полного и окончательного единства.

Опыт рабоче-крестьянской революции в России, Октябрьско-Ноябрьской революции 1917 г., опыт ее двухлетней победоносной борьбы против нашествия международных и русских капиталистов показал яснее ясного, что капиталистам удалось на время сыграть на национальном недоверии польских, латышских, эстляндских, финских крестьян и мелких хозяйчиков к великороссам, удалось на время посеять рознь между ними и нами на почве этого недоверия. Опыт показал, что это недоверие изживается и проходит только очень медленно, и, чем больше осторожности и терпения проявляют великороссы, долго бывшие угнетательской нацией, тем вернее проходит это недоверие. Именно признанием независимости государств польского, латышского, литовского, эстляндского, финского мы медленно, но неуклонно завоевываем доверие самых отсталых, всего более обманутых и забитых капиталистами, трудящихся масс соседних маленьких государств. Именно таким путем мы всего вернее отрываем их из-под влияния, «их» национальных капиталистов, всего вернее ведем их к полному доверию, к будущей единой международной Советской республике.

Пока Украина не освобождена полностью от Деникина, ее правительством, до Всеукраинского съезда Советов, является Всеукраинский Революционный Комитет, Всеукраинский Ревком. В этом Ревкоме, на-ряду с украинскими коммунистами-большевиками, работают, как члены правительства, украинские коммунисты-боротьбисты. Боротьбисты[50] отличаются от большевиков больше всего тем, что отстаивают безусловную независимость Украины. Большевики *из-за этого* не делают предмета расхождения и разъединения, *в этом* не видят никакой помехи дружной пролетарской работе. Было бы единство в борьбе против ига капитала, за диктатуру пролетариата, а из-за вопроса о национальных границах, о федеративной или иной связи между государствами коммунисты расходиться не должны. Среди большевиков есть сторонники полной независимости Украины, есть сторонники более или менее тесной федеративной связи, есть сторонники полного слияния Украины с Россией.

Из-за этих вопросов расхождение недопустимо. Эти вопросы будет решать Всеукраинский съезд Советов.

Если великорусский коммунист настаивает на слиянии Украины с Россией, его легко заподозрят украинцы в том, что он защищает такую политику не по соображениям единства пролетариев в борьбе с капитализмом, а по предрассудкам старого великорусского национализма, империализма. Такое недоверие естественно, до известной степени неизбежно и законно, ибо веками великороссы впитывали в себя, под гнетом помещиков и капиталистов, позорные и поганые предрассудки великорусского шовинизма.

Если украинский коммунист настаивает на безусловной государственной независимости Украины, его можно заподозрить в том, что он защищает такую политику не с точки зрения временных интересов украинских рабочих и крестьян в их борьбе против ига капитала, а в

силу мелко-буржуазных, мелко-хозяйских национальных предрассудков. Ибо опыт показывал нам сотни раз, как мелко-буржуазные «социалисты» разных стран — всякие якобы социалисты польские, латышские литовские, грузинские, меньшевики, эс-эры и прочие — перекрашивались в сторонников пролетариата с единственной целью протащить обманом политику соглашательства с «своей» национальной буржуазией против революционных рабочих. Это мы видели на примере керенщины в России в феврале — октябре 1917 г., это мы видели и видим во всех и всяческих странах.

Взаимное недоверие между великорусскими и украинскими коммунистами является таким образом очень легко. Как же бороться с этим недоверием? Как преодолеть его и завоевать взаимное доверие?

Лучшее средство к тому — совместная работа по отстаиванию диктатуры пролетариата и Советской власти в борьбе против помещиков и капиталистов всех стран, против их попыток восстановить свое всевластие. Такая совместная борьба ясно покажет на практике, что при каком угодно решении вопроса о государственной независимости или о государственных границах великорусским и украинским рабочим обязательно нужен тесный военный и хозяйственный союз, ибо иначе капиталисты «Антанты», «Согласия», т. е. союза богатейших капиталистических стран, Англии, Франции, Америки, Японии, Италии, задавят и задушат нас по одиночке. Пример борьбы нашей против Колчака и Деникина, которых снабжали деньгами и оружием эти капиталисты, ясно показал эту опасность.

Кто нарушает единство и теснейший союз великорусских и украинских рабочих и крестьян, тот помогает Колчакам, Деникиным, капиталистам, хищникам всех стран.

Поэтому мы, великорусские коммунисты, должны с величайшей строгостью преследовать в своей среде малейшее проявление великорусского национализма, ибо эти проявления, будучи вообще изменой коммунизму, приносят величайший вред, разъединяя нас с украинскими товарищами и тем играя на-руку Деникину и деникинщине.

Поэтому мы, великорусские коммунисты, должны быть уступчивы при разногласиях с украинскими коммунистами-большевиками и боротьбистами, если разногласия касаются государственной независимости Украины, форм ее союза с Россией, вообще национального вопроса. Неуступчивы и непримиримы мы все, и великорусские, и украинские, и какой-угодно другой нации коммунисты, должны быть по отношению к основным, коренным, одинаковым для всех наций вопросам пролетарской борьбы, вопросам пролетарской диктатуры, недопущения соглашательства с буржуазией, недопущения раздробления сил, защищающих нас от Деникина.

Победить Деникина, уничтожить его, сделать невозможным повторение подобного нашествия — таков коренной интерес и великорусских и украинских рабочих и крестьян. Борьба долгая и трудная, ибо капиталисты всего мира помогают Деникину и будут помогать разного рода Деникиным.

В этой долгой и трудной борьбе мы, великорусские и украинские рабочие, должны итти теснейшим союзом, ибо по одиночке нам, наверное, не справиться. Каковы бы ни были границы Украины и России, каковы бы ни были формы их государственных взаимоотношений, это не так важно, в этом можно и должно идти на уступки, в этом можно перепробовать и то, и другое, и третье, — от этого дело рабочих и крестьян, дело победы над капитализмом не погибнет.

А вот если мы не сумеем сохранить теснейшего союза между собой, союза против Деникина, союза против капиталистов и кулаков наших стран и всех стран, тогда дело труда наверное погибнет на долгие годы в том смысле, что и Советскую Украину и Советскую Россию тогда *смогут* задавить и задушить капиталисты.

И буржуазия всех стран и всяческие мелко-буржуазные партии, «соглашательские», допускающие союз с буржуазией против рабочих, больше всего старались разъединить рабочих разных национальностей, разжечь недоверие, нарушить тесный международный союз и международное братство рабочих. Когда буржуазии удастся это, дело рабочих проиграно. Пусть же коммунистам России и Украины удастся терпеливой, настойчивой, упорной совместной работой победить националистские происки всякой буржуазии, националистские предрассудки всякого рода и показать трудящимся всего мира пример действительно прочного союза рабочих и крестьян разных наций в борьбе за Советскую власть, за уничтожение гнета помещиков и капиталистов, за всемирную Федеративную Советскую Республику.

Н. Ленин.

В. И. Ленин. Сочинения, т. XXIV, изд. 3-е, стр. 655—660.

Впервые опубликовано в газете „Правда", № 3, 4 января 1920 г.

107. Обращение Украинского Советского правительства ко всем народам и правительствам в связи с освобождением Украины от интервентов и белогвардейцев

19 февраля 1920 г.

Всем, Всем, Всем!

С освобождением Одессы при помощи рабоче-крестьянской армии Советской России, объединившей под своим командованием и украинскую Красную армию, и при содействии восставших украинских рабочих и крестьян территория Украинской Социалистической Советской Республики на громадном протяжении уже очищена от белогвардейских войск и от банд наймита международных империалистов — Петлюры. Всеукраинский революционный комитет, созданный рабоче-крестьянским правительством Украины для содействия военным операциям Красной армии, закончив свою задачу, сложил свои полномочия, и Центральный исполнительный комитет Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Украины, а также и Совет народных комиссаров, избранные III Всеукраинским съездом Советов в марте 1919 года, снова вступили в исполнение своих обязанностей верховной правительственной власти независимой Социалистической Советской Республики Украины.

Новое правительство, составленное из представителей большевиков-коммунистов Украины, украинско-коммунистической партии боротьбистов и украинской партии левых социалистов-революционеров боротьбистов, считает своей первой задачей созыв IV съезда Советов Украины на 15 апреля сего года, которому предстоит наметить как окончательный состав правительства, так и мероприятия, необходимые для восстановления транспорта, угольной и другой промышленности, сельского хозяйства, благосостояния деревни и города, разоренных войной, поджогами, грабежами и погромами деникинских и петлюровских банд.

Советское правительство Украины, извещая о своем формировании народы и правительства всего мира, заявляет одновременно о своей твердой воле охранять независимость и неприкосновенность Социалистической Советской Республики Украины и о своем желании жить в мире со всеми народами и государствами, приглашая их войти в экономические и дипломатические сношения с Украиной. Принимая во внимание, что в данный момент враги украинских рабочих и крестьян ищут в некоторых реакционных и шовинистических кругах Польской республики поддержку для своих контрреволюционных планов и стремятся втянуть в войну польский народ против украинского народа, рабоче-крестьянское правительство Украины считает нужным особенно подчеркнуть необходимость заключения мирного договора с Польшей, как об этом было доведено до ее сведения союзным нам правительством РСФСР в обращении от 2 февраля сего года к польскому правительству. Выражая свое глубокое сочувствие освободительному движению рабочих и крестьян всех стран, Советское правительство Украины отнюдь не намерено вести какую бы то ни было агрессивную политику по отношению к своим соседям или воздействовать путем силы и вмешательства во внутренние дела других государств на волю их народных масс.

Председатель Центрального исполнительного комитета Украины
(подпись)

«Известия ВЦИК», № 39, 21 февраля 1920 г.

108. Из резолюции IV партийной конференции коммунистической партии большевиков Украины о государственных отношениях Советской Украины и Советской России[51]

18 марта 1920 г.

1. С установлением Советской власти на Украине и с приближением выборов на четвертый Всеукраинский съезд Советов национальный вопрос выдвигается во главу угла партийной борьбы, что вызывает необходимость для Центрального комитета коммунистической партии Украины еще конкретнее обосновать свою программу по вопросу о государственных отношениях Украины и России и самым решительным образом рассеять ту атмосферу недоверия, которую заинтересованные партии и лица пытаются создать вокруг нашей деятельности.

2. В решении вопроса о государственных отношениях Украины и России коммунистическая партия, как и при решении всех других общественно-политических вопросов, исходит из своей основной позиции — полного уничтожения власти капиталистов и помещиков и утверждения подлинной диктатуры пролетариата и крестьянской бедноты.

3. Тесная братская солидарность между рабочими и крестьянами всех стран является существенным условием победы всемирной социалистической революции, без каковой победа Советской власти в отдельных странах будет стоять перед постоянной угрозой возвращения старого порядка. *Всякие попытки разорвать или ослабить эту связь являются по существу контрреволюционными, направленными против самой власти рабочих и крестьян: выдвигание национального вопроса во главу угла борьбы против коммунистической партии (безразлично, делается ли это со стороны подлинно-буржуазных или со стороны советских*

и полукоммунистических партий) является сознательной или несознательной попыткой сорвать или затруднить установление пролетарской диктатуры.

...9. Среди всех советских республик, существовавших до сих пор, только Советская Россия была в состоянии победоносно противопостоять натиску международной и внутренней контрреволюции и нанести противникам сокрушительные удары. Она одна обладает географическими условиями и экономическими и политическими ресурсами (обширная территория, громадное население, большие богатства, многомиллионный революционный промышленный пролетариат, организованный военно-гражданский аппарат, накопленный политический опыт), делающими из нее неприступную пролетарскую крепость против всех атак международного империализма. В силу сложившихся обстоятельств Советская Россия является руководителем и организатором международного пролетариата в борьбе с международным империализмом. Всякая новая советская республика, руководимая инстинктом самосохранения, ищет в Советской России опору и поддержку. Тесный союз с Советской Россией является революционным долгом всякого нового советского государства.

10. Кроме интересов обороны тесный союз Украинской Советской Социалистической Республики с Советской Россией диктуется еще рядом причин, проистекающих из их общей неразрывной исторической судьбы.

Русские и украинские рабочие и крестьянские массы были уже объединены борьбой против царского гнета и великорусской буржуазии. Они связаны близостью языка, смешанностью населения, общей экономической жизнью. Полное отделение этих двух советских государств явилось бы только искусственным процессом, находящимся в противоречии со всей прошлой и будущей борьбой украинских и русских рабочих и крестьян. Полное государственное обособление Украины ведет неминуемо к внутренней национальной борьбе на Украине и к усилению экономической разрухи Украины и России.

11. Союз между советскими государствами отличается по существу и по форме от союза между государствами буржуазными. Развитие буржуазной государственности выражается в создании отдельных конкурирующих друг с другом национальных государств. Развитие пролетарской государственности ведет к упразднению границ, к уничтожению национальной борьбы и к созданию международной социалистической республики. Союз между советскими государствами означает объединение всех трех государственных учреждений, которые обслуживают их общие интересы, и сохранение отдельными государствами государственных учреждений, обслуживающих специфические интересы каждой из этих республик.

12. Первым объединением между Украиной и Россией, продиктованным самим ходом событий, было объединение военных комиссариатов. То, что было проделано капиталистическими государствами во время мировой войны, когда они объединились под французским военным командованием, другие под германским,— еще с большей повелительностью было продиктовано обстоятельствами [на] Украине, объединившей свой военный комиссариат с Народным комиссариатом по военным делам РСФСР...

13. Также естественно намечается объединение народных комиссариатов по иностранным делам, задачей которых является тоже оборона против международного империализма, но только иными средствами.

14. В противоположность хаотическому капиталистическому производству, его жестокой конкуренции между отдельными капиталистическими странами и со всеми последствиями, вытекающими отсюда (эксплоатация рабочего класса, перепроизводство, безработица, война), социалистическое производство, основанное на планомерной организации труда и обмена, предполагает общий производительный план между социалистическими государствами, создание общих органов для учета и распределения рабочей силы, сырья, средств производства.

Для Украины и Великороссии, экономическое развитие которых в прошлом находилось в тесной взаимной зависимости, такое объединение является необходимым для восстановления разрушенной после четырехлетней международной войны и двухлетней гражданской войны промышленной жизни.

15. Одновременно с объединением органов Совета народного хозяйства, той же самой экономической необходимостью диктуется объединение народных комиссариатов путей сообщения, почт и телеграфов, тесно связанных со всей экономической жизнью и проявляющих даже при буржуазном капиталистическом строе стремление к интернационализации.

16. Валюта и народный банк являются общими для обеих республик.

17. Общность рабочего движения России и Украины, существование единых профессиональных организаций диктуют необходимость объединения народных комиссариатов труда в единый федеративный Народный комиссариат труда, обслуживающий интересы обеих республик.

18. Объединенные комиссариаты, обслуживающие нужды обеих республик, действуют под их общим контролем через Всероссийский центральный исполнительный комитет, в который входят представители губерний УССР.

При центральных объединенных комиссариатах УССР имеет своих представителей в соответственных коллегиях точно так же, как и в Реввоенсовете республики.

19. Более детальные положения об организации центральных объединенных аппаратов будут разработаны по соглашению центральных исполнительных комитетов обеих республик.

20. В ведении Всеукраинского центрального исполнительного комитета остаются следующие, обслуживающие специфические интересы украинских масс, комиссариаты: народный комиссариат просвещения, внутренних дел, земледелия, юстиции, народного здравия и социального обеспечения.

21. Комиссариаты продовольствия обеих республик, сохраняя между собой самый тесный контакт и вырабатывая по соглашению общие планы заготовок, остаются отдельными.

КП(б)У в резолюциях ее съездов и конференций. Харьков, 1927, стр. 58—63.

109. Постановление IV Всеукраинского съезда Советов „О государственных отношениях между УССР и РСФСР“[52]

20 мая 1920 г.

IV Всеукраинский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, еще раз торжественно провозглашая перед всем миром полное равноправие всех народов и государств и вытекающее отсюда право наций на самоопределение, считает своим долгом бороть-

ся за укрепление Советской власти, которая только одна может с уничтожением классов и с освобождением рабочих и крестьян от эксплоатации и гнета помещиков и капиталистов обеспечить им истинную свободу и независимость.

IV Всеукраинский съезд Советов заявляет, что УССР, сохраняя свою самостоятельную государственную Конституцию, является членом Всероссийской Социалистической Советской Федеративной Республики, объединенной общностью политического и социального строя, общностью борьбы в прошлом против царя, помещиков и капиталистов и общей борьбой в настоящем за свое существование, констатирует, что только благодаря взаимной помощи, которую в течение двух с половиной лет братские советские республики оказывали друг другу, они могли удержаться в жесточайшей, беспощадной кровавой борьбе против бесчисленных буржуазных врагов. Оккупированная немецкими империалистами, франко-греческими завоевателями, русскими белогвардейцами, Украина стала вновь свободной только с помощью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. И когда теперь в 4-й раз хлебородная Украина частично уже занята войсками хищных польских шляхтичей, снова ко всем народам и республикам, входящим в РСФСР, устремлены взоры всех рабочих и крестьян Украины.

IV Всеукраинский съезд Советов, подтверждая соглашение между Центральными исполнительными комитетами УССР и РСФСР об объединении комиссариатов военного, финансового, железнодорожного, народного хозяйства, почт и телеграфов и труда, поручает будущему Центральному исполнительному комитету вести и дальше ту же самую политику к теснейшему сближению. Ввиду того, что на VII Всероссийском съезде Советов Украина, оккупированная тогда Деникиным, не могла участвовать через своих делегатов, IV Всеукраинский съезд Советов, впредь до окончания работ назначенной Всероссийским центральным исполнительным комитетом комиссии по федеральной конституции и до окончательного постановления Всероссийского съезда Советов, поручает будущему Центральному исполнительному комитету Украины войти в переговоры со Всероссийским центральным исполнительным комитетом Советов по вопросу о представительстве Советской Украины в этом последнем. Со своей стороны съезд предлагает, чтобы во Всероссийский центральный исполнительный комитет РСФСР вошло 30 представителей Советской Украины, избранных на IV съезде Советов. Всякие попытки разорвать или ослабить связь с Советской Великороссией и с другими народами и республиками, входящими в состав РСФСР, всякая националистическая и шовинистическая травля с целью разъединения рабочих и крестьянских масс являются по существу контрреволюционными и направленными против свободы и независимости рабочих и крестьян Украины. IV Всеукраинский съезд Советов предостерегает рабочих и селян против предательского лозунга «Украинской народной республики», которая является только прикрытием для подчинения Украины международному капиталу и украинской шовинистической буржуазии.

При 1-й Украинской народной республике господствовали на Украине австрийско-немецкие империалисты и русский генерал Скоропадский, 2-я превращала Украину в колонию французского капитала, 3-я Украинская народная республика, которую обещает теперь Петлюра, является только ширмой для утверждения на Украине ненавистной чужой власти польских шляхтичей. IV Всеукраинский съезд Советов с уверенностью ожидает приближения того времени, когда к Федерации

Советских Республик России и Украины присоединятся новые союзники и образуют великую международную республику Советов.

Председатель IV Всеукраинского съезда Советов (подпись)

С. У. Украины, № 13, ст. 245, 1920 г.

110. Постановление 2-й сессии Всероссийского центрального исполнительного комитета VII созыва о включении 30 членов Украинского центрального исполнительного комитета в состав Всероссийского центрального исполнительного комитета

16 июня 1920 г.

Заслушав доклад тов. Петровского, Всероссийский центральный исполнительный комитет постановляет: включить в состав Всероссийского центрального исполнительного комитета 30 членов Украинского ЦИК.

Постановления и резолюции сессий ВЦИК VII созыва. М., 1920, стр. 65.

111. Из декларации о провозглашении независимости БССР после освобождения Белоруссии от белополяков[53]

1 августа 1920 г.

Исстрадавшаяся, измученная Белоруссия, страна белорусских, русских, польских и еврейских рабочих и крестьян, при помощи доблестной Российской рабоче-крестьянской Красной армии завершает дело своего освобождения. Красные войска, разбивая последние остатки шляхетских армий, подходят к западным этнографическим границам Белоруссии. Рабоче-крестьянский народ Белоруссии ныне может свободно проявить свою волю и сам определить свою судьбу, формы своего дальнейшего существования и свои взаимоотношения с соседями.

Организованный рабочий класс и трудовое крестьянство Белоруссии (Коммунистическая партия Литвы и Белоруссии, Белорусская коммунистическая организация, Всеобщий еврейский рабочий союз «Бунд» и Центральное бюро профессиональных союзов г. Минска и Минской губ.), основываясь на воле трудовых масс, проявленной на первом съезде Советов Белоруссии в феврале 1919 года в ряде резолюций и постановлений уездных советских съездов и съездов рабочих и крестьянских партий, в полном согласии с Красной армией и Революционным военным советом Западного фронта

именем восставших рабочих и крестьян провозглашают независимую Социалистическую Советскую Республику Белоруссии.

Именем трудового крестьянства и рабочих масс коммунистические и революционно-социалистические рабоче-крестьянские организации Белоруссии объявляют:

что все законы и постановления польской оккупационной власти о восстановлении частной собственности в Белоруссии отменяются.

Основные положения об организации народно-хозяйственной жизни, провозглашенные 1-го января 1919 года в манифесте Временного рабоче-крестьянского правительства Белоруссии, * восстанавливаются в полной мере.

---

* См. документ № 76.

Еще раз подтверждается, что **право частной собственности на землю отменяется навсегда.** Право пользования землей получают все граждане (без различия пола), желающие обрабатывать ее своим трудом при помощи своей семьи, или в товариществе и только до тех пор, пока они в силах ее обрабатывать.

Все народные богатства переходят в руки государственных органов рабоче-крестьянского народа.

В целях ограждения городского пролетариата в ССР Б[елоруссии] вводится государственная хлебная монополия, организуется государственное снабжение всего трудового населения всеми предметами первой необходимости, устанавливается всестороннее социальное обеспечение трудящихся, полная охрана их труда.

Рабоче-крестьянские организации Белоруссии, именем восставших трудовых масс, объявляют Белорусскую «наивысшейшую раду» и все белогвардейские буржуазно-помещичьи правительства Белоруссии низложенным[и] и подлежащими суду рабоче-крестьянского народа. Все правительственные и классовые буржуазно-помещичьи учреждения польской оккупационной власти подлежат немедленному задержанию и преданию суду Военно-революционного трибунала.

Одновременно рабоче-крестьянские организации Белоруссии заявляют:

Социалистическая Советская Республика Белоруссии определяет свою западную границу по этнографической границе между Белоруссией и примыкающими к ней буржуазными государствами. Граница Социалистической Советской Республики Белоруссии с Советской Россией и Украиной определяется свободным выражением воли белорусского народа на уездных и губернских съездах Советов в полном согласии с правительств[ами] РСФСР и ССР У[краины].

Социалистическая Советская Республика Белоруссии строится на принципах беспощадной диктатуры пролетариата и использования всего опыта Советской России.

Социалистическая Советская Республика Белоруссии, находясь во взаимоотношениях с Советской Россией, как равная с равной, передает на все время революционных войн все свои вооруженные силы в распоряжение единого командования вооруженных сил всех советских республик, а также заявляет, что все дипломатические выступления ССРБ будут согласованы с выступлениями РСФСР и будут иметь в виду общие интересы всех советских республик, построенных на принципах диктатуры пролетариата.

Социалистическая Советская Республика Белоруссии, находившаяся в течение долгого времени в тесной связи с Россией, должна немедленно приступить к установлению единого хозяйственного плана с РСФСР и другими уже возникшими и могущими возникнуть советскими республиками.

Социалистическая Советская Республика Белоруссии будет строить свою жизнь на основах вовлечения в советское строительство самых широких трудовых масс, к какой бы национальности и вероисповеданию они ни принадлежали.

Устанавливается полное равноправие языков (белорусского, русского, польского и еврейского) в сношениях с государственными учреждениями и в организациях и учреждениях народного просвещения и социалистической культуры.

Объединившиеся вокруг знамени ССРБ политические и профессиональные организации, в полном согласии с Красной армией и Револю-

ционным военным советом Западного фронта, объявляют, что впредь до созыва свободно избранного съезда Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Белоруссии вся полнота власти в ССРБ принадлежит Военно-революционному комитету...

Объединившиеся вокруг знамени Советской Социалистической Республики Белоруссии организации призывают всех сознательных и честных граждан Белоруссии напрячь все свои усилия для того, чтобы поднять культурный уровень нашей страны, наладить хозяйство и победоносно закончить войну с вечными врагами трудовой Белоруссии польскими шляхтичами.

Да здравствует Советская Социалистическая Белоруссия!

Да здравствует Федерация советских республик!

Да здравствует мировая революция!

(Подписи)

Памятная книжка Советского строительства Белоруссии. Минск, 1921, стр. 7—9.

112. Приветствие В. И. Ленина V Всеукраинскому съезду Советов

25 февраля 1921 г.

Записка в Совнарком Украины

По прямому проводу

Передайте, пожалуйста, мое самое горячее приветствие пятому Всеукраинскому съезду Советов и пожелание лучших успехов в работе.

Да здравствует прочный союз незаможных и рабочих в Советской Украине.

Ленин.

Ленинский сборник, т. XXXV, 1945, стр. 226.

4. ОСВОБОЖДЕНИЕ ЗАКАВКАЗЬЯ И ОБРАЗОВАНИЕ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ, АРМЯНСКОЙ И ГРУЗИНСКОЙ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

113. Телеграмма Революционно-военного совета XI армии об освобождении Баку с резолюцией В. И. Ленина*

28 апреля 1920 г.

Сталину для обсуждения, печатать ли?

27 апреля передовым отрядом нашей армии и бронепоездами занят Баку. Азербайджанские трудовые массы с помощью Красной Армии свергли буржуазное правительство и установили Советскую власть. Доблестные части XI армии совершили в эти дни двухсотверстный переход и своим молниеносным ударом предотвратили адский замысел буржуазии, которая хотела перед своим уходом уничтожить нефтяные сокровища. Это наш первомайский субботник. Многомиллионные запасы нефти отныне вырваны из рук международной буржуазии и стали достоянием пролетариата... Трудящиеся массы Азербайджана восторженно приветствуют Красную Армию, как освободительницу от ига капитала. Красноармейцы ведут себя как достойные сыны пролетарского государства. Да здравствует Советский Азербайджан! Да здравствует Красная Армия!

Ленинский сборник, т. XXXIV, 1942, стр. 292.

---

* Резолюция В. И. Ленина на полях документа.

114. Радиотелеграмма Военно-революционного комитета Азербайджанской Советской Социалистической Республики В. И. Ленину с просьбой об оказании военной помощи

29 апреля 1920 г. *

Временный военно-революционный комитет Азербайджанской Советской Независимой Республики, ставший у власти по воле революционного пролетариата Баку и трудового крестьянства Азербайджана, объявляя старое муссаватское правительство изменниками народа и врагами независимости страны, порывает всякие сношения с Антантой и с другими врагами Советской России. Не имея возможности собственными силами удержать натиск соединенных банд внешней и внутренней контрреволюции, Военно-революционный комитет предлагает правительству Российской Советской республики вступить в братский союз для совместной борьбы с мировым империализмом. Просим немедленно оказать реальную помощь путем присылки отрядов Красной армии.

Военно-революционный комитет Азербайджанской республики (подписи)

Командующий флотом (подпись)

Чрезвычайный уполномоченный Совета обороны (подпись)

«Известия ВЦИК», № 91, 29 апреля 1920 г.

115. Из декларации Революционного комитета Армении о провозглашении Армении Советской Социалистической Республикой [54]

29 ноября 1920 г.

Волею восставших трудовых масс Армении, возглавляемых коммунистической партией, мы объявляем Армению Социалистической Советской Республикой. Отныне красное знамя Советской Армении призвано оградить ее трудовой народ от векового ига угнетателей. Бесконечно тяжело наследие, которое оставлено освобожденной Армении от безвозвратно погибшего дашнакцаканского правительства. Своей преступной политикой в течение трех лет оно не только не умиротворило страну, не освободило народные массы от нищеты и гибели, но к десяткам тысяч жертв старой царской политики прибавились новые бесприютные массы армян. Города разорены, деревни опустошены, железные дороги приостановлены, лучшие силы народа загублены в авантюристских войнах из-за границ и межнациональных распрей, которыми питало народ и питалось само дашнакцаканское правительство. Стон и вопль проносятся из конца в конец по всей Армении, и в этот момент, покинутые своей покровительницей Антантой, остатки дашнакцаканской плутократии при помощи пары жалких соглашателей из лагеря меньшевиков и эсеров пытаются спасти свое отчаянное положение заключением какого угодно мира. Здесь явно речь идет не об интересах страны, а лишь о сохранении на покрытом ранами теле Армении паразитического существования партии дашнакцутюн с видимостью власти в ее руках. Но эта власть уже вырвана у дашнаков волею истории, волею восставшего народа. К ним она больше не вернется. Слишком много престу-

* Дата опубликования.

плений ими совершено против интересов и жизни рабочих и крестьян, слишком ревностно они разжигали буржуазно-националистические инстинкты масс, слишком цинично они потворствовали империалистским планам Антанты, слишком развязно бряцали оружием по адресу соседей, провоцируя бесконечные столкновения и в результате систематическое обескровление трудового народа Армении. Насколько авантюристична была внешняя политика дашнакцаканской Армении, настолько жестока была ее внутренняя политика, приведшая к полному обнищанию страны в сфере хозяйственной и дикой реакции в сфере политической.

Защитница прав угнетенных интересов — Советская власть России не раз пыталась влиять на дашнакцаканское правительство, оторвать его от хищников Антанты и тем дать свободно вздохнуть исстрадавшемуся и ошеломленному дашнаками трудовому народу Армении. Но, вместо желанных результатов, мы видели новый разгул репрессий, виселиц и расстрел коммунистов. Вспышки народного протеста, принявшие в мае месяце характер всенародного восстания, были потоплены в крови, которою упивались озверелые маузеристы. В этой схватке с беспримерной вакханалией правителей Армении Советская Россия не могла оказать нам до сих пор чувствительную помощь благодаря тому, что важные фронты гражданской войны поглощали все ее силы. Мир с Польшей и беспримерный по героизму разгром последнего царского генерала Врангеля ныне освобождают Красную армию, и Советская Россия получает возможность по зову восставшего народа оказать нам братскую помощь в избавлении Армении от агентов Антанты — дашнакцаканского правительства, по восстановлению живых сил страны и в закладке основ мирной трудовой жизни Советской Армении. Красное знамя свободной Советской Республики Армении извлечет из пучины горя и отчаяния ее трудовые массы. С первыми звуками победного Интернационала навсегда исчезнет призрак разъедавших Армению племенных и национальных распрей, и водворится братство народов в их повседневной трудовой жизни. Крестьянство Советской Армении получит в свое трудовое пользование всю землю, принадлежавшую бекам, ханам и меликам, а также монастырям, церквам и мечетям. Народу будут предоставлены все лесные богатства, богатства недр, рек и озер для удовлетворения нужд всего трудящегося населения Армении. Для этой же цели будут объявлены собственностью Социалистической Советской Республики Армении все более или менее крупные фабрики и заводы, и творцы их — рабочие — станут хозяевами свободного труда. Приостановленные за отсутствием мазута железные дороги Армении снова заработают при помощи азербайджанской советской нефти и снова оживят связь по всей территории освобожденной Армении. Советская Россия окажет нам братскую помощь посильным снабжением нас хлебом, мануфактурой и прочим. Трудовая интеллигенция получит полную возможность применять в деле советского строительства свой опыт и интеллектуальную силу. Немедленно будут аннулированы все государственные долги Армении Антанте (в частности Америке), которые дашнакское правительство думало выцедить из пота и крови рабочих и крестьян Армении.

Революционный комитет Советской Армении имеет гарантии действенного сочувствия со стороны братского Советского Азербайджана и твердо верит в то, что установлением в Армении Советской власти раз навсегда устранятся спорные вопросы, стоившие так много крови рабочим и крестьянам обеих стран. В этой уверенности мы шлем свой

революционный привет трудовому народу Азербайджана, бакинскому пролетариату, как героическому авангарду социалистической революции в Закавказьи, и братскому Азербайджанскому революционному комитету.

Революционный комитет Армении полон веры в сочувствие к нему со стороны трудового крестьянства Турции, призванного сыграть крупную роль в революционизировании Востока. Мы верим в то, что освобождающаяся от империалистического ига трудовая Турция, нашедшая в нас сочувствие в своей борьбе против Севрского договора, ныне протянет нам братскую руку после того, как свергли общего нашего врага, и совместно с ней боремся против хищников Антанты. Мы уверены также, что не мечом победителя будет продиктован мир между Советской Арменией и трудовой Турцией, а братским соглашением свободных народов Советской Армении и революционной Турции.

Принимая на себя всю ответственность и тяжесть власти в эту небывало серьезную для страны минуту, мы призываем народные силы Армении к поддержке нас в борьбе против врагов рабоче-крестьянской власти и к неутомимой творческой совработе.

Да здравствует Социалистическая Советская Республика Армении!
Да здравствует героическая Красная армия Советской России!
Да здравствует братский Советский Азербайджан!
Да здравствует РСФСР!
Да здравствует III Коммунистический Интернационал!

Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях, ч. III, вып. 1. М., 1928, стр. 73—75.

116. Приветствие Революционного комитета Армении В. И. Ленину

30 ноября 1920 г.

Да будет известно вождю мировой революции, что крестьяне Делижанского и Каразан-Сарайского районов, возмущенные преступной политикой дашнакского правительства и углубляющейся анархией в стране, подняли знамя восстания. Коммунистическая партия Армении сейчас же взяла на себя руководство этим стихийным движением и создала Ревком Армении, объявив Армению Социалистической Советской Республикой. Нанесен первый удар — город Делижан в наших руках. Воодушевленные повстанцы рвутся дальше для окончательного свержения ненавистного врага — агента Антанты. И исполняя волю их, мы, составив Ревком, двигаемся вперед в полной надежде, что освободительница угнетенных народов Востока, героическая Красная армия великой социалистической России — окажет нам реальную помощь в этой нашей трудовой борьбе. От лица всех рабочих и крестьян Армении мы просим Совнарком оказать эту помощь. Да здравствует Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика!

Да здравствует ее победоносная Красная армия!

Предревком [Председатель революционного комитета] Армении
(подпись)

Члены Ревкома Армении (подписи).

«Жизнь национальностей», № 39, 8 декабря 1920 г.

117. Из ответного приветствия В. И. Ленина Революционному комитету Армении

2 декабря 1920 г.

Эривань Председателю Революционного военного комитета Армении...

Приветствую в лице Вас освобожденную от гнета империализма трудовую Советскую Армению. Не сомневаюсь, что Вы приложите все усилия для установления братской солидарности между трудящимися Армении, Турции, Азербайджана.

Председатель Совета народных комиссаров *Ленин*

«Жизнь национальностей», № 39, 8 декабря 1920 г.

118. Статья И. В. Сталина «Да здравствует Советская Армения!»

4 декабря 1920 г.

Армения, измученная и многострадальная, отданная милостью Антанты и дашнаков на голод, разорение и беженство,— эта обманутая всеми «друзьями» Армения ныне обрела свое избавление в том, что объявила себя советской страной.

Ни лживые заверения Англии, «вековой защитницы» армянских интересов; ни пресловутые четырнадцать пунктов Вильсона; ни широковещательные обещания Лиги наций с ее «мандатом» на управление Арменией — не смогли (и не могли!) спасти Армению от резни и физического истребления. Только идея Советской власти принесла Армении мир и возможность национального обновления.

Вот некоторые факты, приведшие к советизации Армении. Губительная политика дашнаков, агентов Антанты, приводит страну к анархии и нищете. Война с Турцией, затеянная дашнаками, доводит тяжелое положение Армении до последней крайности. Измученные голодом и бесправием северные провинции Армении восстают в конце ноября и создают революционный военный комитет Армении во главе с тов. Касьяном. 30 ноября получается от предревкома Армении на имя тов. Ленина приветственная телеграмма с сообщением о рождении Советской Армении и занятии ревкомом города Делижана. 1 декабря Советский Азербайджан добровольно отказывается от спорных провинций и декларирует передачу Советской Армении Зангезура, Нахичевани, Нагорного Карабаха. 1 декабря ревком получает приветствие от турецкого командования. 2 декабря получается сообщение тов. Орджоникидзе о том, что дашнакское правительство в Эривани изгнано и войска Армении отдают себя в распоряжение ревкома.

Ныне столица Армении, Эривань, в руках Советской власти Армении.

Вековая вражда между Арменией и окружающими ее мусульманами решилась одним ударом, путем установления братской солидарности между трудящимися Армении, Турции, Азербайджана.

Пусть знают все, кому ведать надлежит, что так называемую армянскую «проблему», над которой тщетно ломали голову старые волки империалистической дипломатии, оказалась в силах разрешить **только** Советская власть.

Да здравствует Советская Армения!

И. В. Сталин. Сочинения, т. 4, стр. 413—414.

Впервые опубликовано в газете „Правда“, № 273, 4 декабря 1920 г.

119. Воззвание Революционного комитета Грузии в связи с провозглашением Грузии Советской Социалистической Республикой[55]

16 февраля 1921 г.

Пробил час нашего освобождения из-под ярма грузинских меньшевиков, верных лакеев международного реакционного империализма. Три года они издевались над трудящимися Грузии, три года плевали они в душу народностей, населяющих Грузию, три года боролись они против революции трудящихся во славу контрреволюции и империализма. Ответом на насилия, бесстыдства и наглость меньшевиков были восстания, всегда жестоко подавляющиеся ими при содействии внутренних и внешних реакционных сил; бешено мстили они трудовому народу за попытки свергнуть иго капитала и национального гнета.

Ныне трудящиеся Борчалинского уезда вновь подняли знамя восстания против насильников. Восставшие, которым друг за другом сдаются полки меньшевистского правительства, победоносно двигаются к столице меньшевистской контрреволюции — Тифлису. Трудящиеся всюду берутся за оружие. Восстание ширится, восстание охватывает район за районом.

Для возглавления восстания, выполняя волю восставших, в городе Шулаверы 16 февраля 1921 г. образовался Революционный комитет Грузии, который, беря в свои руки всю полноту государственной власти, объявляет правительство грузинских меньшевиков низложенным. Грузия отныне — Социалистическая Советская Республика.

Вся власть отныне принадлежит трудящимся — рабочим и крестьянам.

Братские народы Аджарии, Абхазии и Осетии сами определяют свою судьбу. Восставшее трудовое население Борчало свободным волеизъявлением решает вопрос о присоединении к советским республикам Армении, Азербайджана или Грузии.

Товарищи, братья-труженики города и деревни! Над измученной, скованной льдом меньшевистской реакции Грузией восходит солнце пролетарской революции. Не дадим силам черной реакции затмить ее и вновь ввергнуть в ад. Свергните всюду власть меньшевиков. Берите на местах всю власть в свои руки. Образуйте местные революционные комитеты.

За оружие, товарищи-труженики!

Вперед за власть Советов!

Да здравствует новорожденная, из огня и порохового дыма народного восстания вышедшая Социалистическая Советская Республика Грузии!

Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях, ч. III, вып. 1, М., 1928, стр. 86.

120. Обращение Революционного комитета Грузии к В. И. Ленину с просьбой об оказании военной помощи

16 февраля 1921 г.

Революционный комитет Грузии, вышедший из огня и дыма восстания народных масс против контрреволюционного правительства меньшевиков, шлет восторженный привет вождю великой пролетарской

революции. В течение трех лет питаемое международным империализмом правительство меньшевиков создало личный полицейский и военный аппарат для подавления трудящихся. Против коалиции международной реакции мелкобуржуазного национализма грузинских меньшевиков трудящиеся Грузии были слабы, и все попытки сбросить ярмо насильников оканчивались поражением. Но последнее восстание народных масс оказалось победоносным.

На помощь Грузинскому правительству спешат силы европейской реакции. Противостоять натиску соединенной черной рати может лишь соединенная красная социалистическая рать. Мы надеемся, мы уверены, что страна не только великой пролетарской революции, но и великих материальных возможностей не оставит нас в неравной борьбе и придет на помощь новорожденной Социалистической Советской Республике Грузии.

Да здравствует Советская Россия!

Да здравствует ее великий вождь!

Да здравствует Красная армия!

Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях, ч. III, вып. 1. М., 1928, стр. 87.

121. Телеграмма Г. К. Орджоникидзе В. И. Ленину и И. В. Сталину с сообщением об установлении Советской власти в Тифлисе

25 февраля 1921 г.

ЛЕНИНУ, СТАЛИНУ

Баку, 25/II 21 г.

Над Тифлисом реет красное знамя Советской власти

Да здравствует Советская Грузия!

Орджоникидзе

Г. К. Орджоникидзе. Избранные статьи и речи. М., 1939, стр. 98.

122. „Приказ № 1 Революционного комитета Грузии" о взятии им в свои руки всей полноты власти

26 февраля 1921 г.

Низложенное восстанием трудящихся масс бывшее правительство Грузии во главе с Жордания, после поражения его офицерских и юнкерских отрядов, перебралось в Западную Грузию.

Революционный комитет Социалистической Советской Республики Грузии, вступив сегодня в столицу, берет в свои руки всю полноту государственной власти и приказывает:

1. Борьба против низложенного, но не сдающегося правительства Грузии должна продолжаться с неослабевающей энергией.

2. Всем государственным учреждениям, городским и земским самоуправлениям, городской и земской милиции и вообще всем должностным лицам оставаться на своих местах и продолжать текущую работу.

3. Революционный порядок должен быть поддержан по всей строгости; саботажники, ослушники и нарушители порядка будут караться по всей строгости законов революционного времени.

Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях, ч. III, вып. 1. М., 1928, стр. 91.

123. Из речи Г. К. Орджоникидзе на заседании Бакинского совета

27 февраля 1921 г.

Сегодня мы собрались сюда для того, чтобы приветствовать вновь рожденную Советскую Грузию. Свершилось то, что должно было свершиться: последний оплот контрреволюции в Закавказье пал. Пала твердыня, «Верден» грузинского меньшевизма — Тифлис. Волею рабочих и крестьян Грузии свергнуто иго меньшевиков-лавочников и в Грузии установлена Советская власть. Меньшевистское правительство во главе с Жордания бежит по направлению к Кутаису. Но кто знает, быть может, повстанцы Кутаисской губернии прибудут раньше Жордания в Кутаис.

По всей Грузии подымаются рабочие и крестьяне. Вслед за Лорийским и Борчалинским уездами поднялись Душет, Абхазия и Мингрелия. Пламя революции охватило всю Грузию. Близок день, когда над Батумом взовьется красное знамя, когда Черное море примет в свои воды удирающих меньшевиков, и Тифлис, тот Тифлис, который был местом сбора всех контрреволюционных банд, станет красной столицей всего Закавказья...

«Бакинский рабочий», № 48, 1 марта 1921 г.

124. Письмо В. И. Ленина Г. К. Орджоникидзе с директивами коммунистам Кавказа и членам Грузинского революционного комитета

2 марта 1921 г.

Передайте грузинским коммунистам и специально всем членам Грузинского Ревкома мой горячий привет Советской Грузии. Особенно прошу их сообщить мне — есть ли у нас с ними полное согласие по трем вопросам:

Первое: надо немедленно вооружить рабочих и беднейших крестьян, создавая крепкую грузинскую Красную армию.

Второе: необходима особая политика уступок по отношению к грузинской интеллигенции и мелким торговцам. Надо понять, что их не только нерасчетливо национализировать, а надо пойти на известные даже жертвы, лишь бы улучшить их положение и оставить им возможность вести мелкую торговлю.

Третье: гигантски важно искать приемлемого компромисса для блока с Жордания или подобными ему грузинскими меньшевиками, которые еще до восстания не были абсолютно враждебны к мысли о Советском строе в Грузии на известных условиях.

Прошу помнить, что и внутренние, и международные условия Грузии требуют от грузинских коммунистов не применения русского шаблона, а умелого и гибкого создания своеобразной тактики, основанной на большей уступчивости всяческим мелкобуржуазным элементам.

Прошу ответа.

Ленин.

В. И. Ленин. Сочинения, т. XXVI, изд. 3-е, стр. 187—188.

Впервые опубликовано в газете «Правда Грузии», № 5, 6 марта 1921 г.

125. Ответ Г. К. Орджоникидзе В. И. Ленину на письмо от 2 марта 1921 г.*

3 марта 1921 г.

По указанным Вами вопросам могу сообщить, что у коммунистов — грузин существует полное единодушие с нами.

Рабочие и беднейшие крестьяне вооружаются. Для контакта и взаимного понимания с грузинской интеллигенцией делается все возможное.

По отношению к бывшему меньшевистскому правительству по инициативе грузинской интеллигенции выехала делегация в лице членов Учредительного собрания — Натадзе, Кикодзе, Глонти и Михаила Церетели с предложением прекращения дальнейшей борьбы и признания Советской власти, причем Советское правительство обещает амнистию всем членам бывшего правительства.

В отношении мелкой торговли у нас полная солидарность с товарищами грузинскими коммунистами.

Передаю только что полученную от Грузинского ревкома телеграмму в ответ на Ваше приветствие.

Г. Орджоникидзе

Г. К. Орджоникидзе. Избранные статьи и речи. М., 1939, стр. 102.

126. Телеграмма В. И. Ленина на имя Революционного военного совета XI армии

*17 марта 1921 г.***

Копия Революционному Комитету Грузии и тов. Орджоникидзе.

Ввиду того, что части войск N армии находятся на территории Грузии, вам предлагается установить полный контакт с Ревкомом Грузии и строго сообразоваться с директивами Ревкома, не предпринимать никаких мер, могущих затронуть интересы населения, без согласования с Грузинским Ревкомом, относиться с особенным уважением к суверенным органам Грузии, особое внимание и осторожность проявлять в отношении грузинского населения. Дайте немедленно соответствующие директивы всем учреждениям армии, в том числе и Особому отделу. Привлекать к ответственности всех, нарушающих эти директивы. Сообщайте о каждом случае нарушения, или, хотя бы, малейшего трения и недоразумения с местным населением.

В. И. Ленин. Сочинения, т. XXVI, изд. 3-е, стр. 188.

Впервые опубликовано в газете „Правда Грузии", № 13, 17 марта 1921 г.

---

* См. документ № 124.

** Дата опубликования.

5. СТРОИТЕЛЬСТВО АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК И АВТОНОМНЫХ ОБЛАСТЕЙ РСФСР В ГОДЫ ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ

127. Соглашение Российского рабоче-крестьянского правительства с Башкирским правительством[53] о Советской автономии Башкирии

23 марта 1919 г.

§ 1. Автономная Башкирская Советская Республика образуется в пределах Малой Башкирии и составляет федеративную часть, входящую в состав РСФСР.

§ 2. В состав Малой Башкирии входят из Оренбургского уезда — волости: 1) Бурзянская, 2) Муранталовская, 3) Имангуловская, 4) Аллабердинская, 5) Таймасовская, 6) Сеитовская, 7) дер. Биккулова — Ново-Троицкой волости, 8) дер. Тимирбаева — Романовской волости, 9) Кургазинская, 10) Разномойская, 11) Ташлинская, 12) Юмагузинская, 13) Бушман-Суун-Каракипчакская, 14) 1-я Каракипчак-[Кончуровская, 15) Куруильская, 16) Чеботаревская, 17) 1-я Бурзянская, 18) 2-я Бурзянская, 19) 3-я Бурзянская, 20) Бурзян-Таналыковская.] *

Из Орского уезда — волости: 1) 1-я Усерганская, 2) 2-я Усерганская, 3) 3-я Усерганская, 4) 4-я Усерганская, 5) 5-я Усерганская, 6) 6-я Усерганская, 7) 7-я Салиховская, 8) Усерган-Хайбуллинская, 9) Самарская, 10) Федоровская, 11) Поимская, 12) Демократическая, 13) Кувандыкская, 14) Кончуровская, 15) Куруильская, 16) Чеботаревская, 17) 1-я Бурзянская, 18) 2-я Бурзянская, 19) 3-я Бурзянская, 20) Бурзян-Таналыковская, 21) Карагай-Кипчакская, 22) Байназаровская, 23) 1-я Тангауровская, 24) 2-я Тангауровская, 25) Воскресенская, 26) Свободная, 27) Кана-Никольская, 28) Преображенская.

Из Верхнеуральского уезда — волости: 1) Тамьян-Тангауровская, 2) Кубеляк-Телевская, 3) Катайская, 4) Усман-Алиевская, 5) Ахуновская, 6) Тептяро-Учалинская, 7) Авзяно-Петровская, 8) Узянская, 9) Кагинская, 10) Белорецкая, 11) Терлянская и 12) Ломовская.

Из Троицкого уезда — волости: 1) Тангатаровская, 2) Мулдакаевская, 3) Байсакаловская, 4) Вознесенская, 5) Поляковская и 6) Сызгинская.

Из Челябинского уезда — волости: 1) Мавлютовская, 2) Мухамед-Кулевская, 3) Метелевская, 4) Черлинская и 5) Султаевская.

Из Шадринского уезда — волости: 1) Аминевская, 2) Башкиро-Теченская, 3) Кунашакская, 4) Туляковская, 5) Бурлинская, 6) Байбускарская, 7) Усть-Багарякская и 8) Кунак-Баевская.

Из Екатеринбургского уезда — волости: 1) Саринская, 2) Карабольская, 3) Кульмяковская и 4) Мякутинская.

Из Красноуфимского уезда — волости: 1) Больше-Окинская, 2) Азигуловская, 3) Белянковская, 4) Шокуровская, 5) Тляшевская, 6) Ювинская, 7) дер. Юлай — Ново-Златоустовской волости, 8) дер. Верхний Баяк и Средний Баяк — Манчажской волости и 9) Яман-Зилга и Средний Бугалыш — Сажинской волости.

---

* Взятые в квадратные скобки названия волостей, видимо, ошибочно перенесены из перечня Орского уезда в Оренбургский. Вместо них должно было быть согласно экземпляру, хранящемуся в партархиве Башкирск. ОК. ВКП(б) (фонд Истпарта № 81), «ская, 15) 2-я Каракипчакская, 16) Бурдянкипчакская, 17) Семено-Петровская». Кроме того, в тексте было допущено много опечаток в названиях селений и волостей (как, напр., вместо «Байназарская», напечатано — «Баназарская» и т. д.); все такие опечатки исправлены без особой на то оговорки.

Из Златоустовского уезда — волости: 1) Больше-Кушинская, 2) Екатерининская, 3) Усть-Икинская, 4) Старо-Белокатаевская, 5) Вторая Айлинская, 6) Белокатаевская, 7) Верхне-Кигинская, 8) Дуван-Мечетлинская, 9) Ибраевская, 10) Калмаккуловская, 11) Мурзаларовская, 12) Насибашевская, 13) Нижне-Кигинская и 14) Сикиязская.

Из Уфимского уезда — волости: 1) Урман-Кудейская, 2) Булеке-Кудейская, 3) Башкирские селения — Иглинской волости, 4) дер. Бирючева — Надеждинской волости, 5) Бишаул-Унгаровская и 6) Биштякинская.

Из Стерлитамакского уезда — волости: 1) Бишкаиновская, 2) Кситабынская, 3) Дуван-Табынская, 4) Кальчир-Табынская, 5) Башкирские селения Архангельской волости, составлявшие Инзерскую волость, 6) Бузовьязовская, 7) Миркитлинская, 8) Богоявленская, 9) Калкашевская, 10) Карагушевская, 11) Четырманская, 12) Зирганская, 13) Арслановская, 14) Бушман-Кипчакская, 15) Аллагуватовская, 16) Азнаевская, 17) Ильчик-Тимировская, 18) Гирей-Кипчакская, 19) Кармышевская, 20) Макаровская, 21) Юрматынская, 22) Верхоторская, 23) Воскресенская, 24) Татьяновская, 25) Петровская, 26) Федоровская, 27) Дедовская, 28) Мелеузовская и 29) Нордовская.

§ 3. В состав Башкирии включаются еще отделившиеся вследствие применения к Башкирии переселенческого закона, районы: 1) Кипчакская и Ново-Башкирская волости Оренбургского уезда и Юрман-Табынская волость Бузулукского уезда, 2) Ичкинская, Сартовская, Калмыковская, Карасевская и Катайская волости Челябинского уезда.

§ 4. Впредь до опроса населения волости — Златоустовского уезда: 1) 1-я Айлинская, 2) Кусинский завод, 3) Златоустинская, 4) Саткинская, 5) Рудничная, 6) Юрезанская, 7) Минская, 8) город — Златоуст; следующие волости — Уфимского уезда: 1) Катав-Ивановская, 2) Еральская, 3) Симская, 4) Миньярская, 5) Серпиевская, 6) Карауловская; следующие волости — Троицкого уезда: 1) Миасская, 2) Турогоякская, 3) Сыростанская, 4) Кирябинская — остаются неподчиненными Башкирскому правительству и составляют один заводский район с центром в городе Златоусте. Таким же порядком остаются неподчиненными башкирские и русские волости южной части Стерлитамакского уезда, расположенные к западу от Стерлитамакско-Оренбургского тракта, а именно: Зирганская, Мелеузовская, Четырмановская, Орловская, Федоровская, Калкашевская, Карагушевская, Дедовская, Нордовская и Покровская волости.

§ 5. Железные дороги, заводы и рудники на территории Башкирии остаются в непосредственном ведении центральной Советской власти, причем при распределении продуктов местной промышленности запросы и нужды Башкирской Советской республики удовлетворяются в первую очередь.

§ 6. Территория Малой Башкирии делится на несколько административных единиц, именуемых кантонами, в следующем порядке:

1. Джитировский кантон из волостей Оренбургского уезда: Бурзянской, Мурапталовской, Имангуловской, Аллабердинской, Таймасовской, Сеитовской и дер. Биккуловой — Ново-Троицкой волости, дер. Тимирбаевой — Романовской волости, Кургазинской, Разномойской и Ташлинской.

Адрес: Исаево-Дедово Оренбургской губ., дер. Юмангулово.

2. Кипчакский кантон из волостей Оренбургского уезда, Юмагузинской, Бушман-Суун-Каракипчакской, 1-й Каракипчакской, 2-й Каракипчакской, Бурзян-Кипчакской и Семено-Петровской.

Адрес: Ст. Мраково, Оренбургской губ.

3. Усерганский кантон из волостей Орского уезда: 1-й Усерганской, 2-й Усерганской, 3-й Усерганской, 4-й Усерганской, 5-й Усерганской, 6-й Усерганской, [7] Салиховской, Усерган-Хайбуллинской, Самарской, Федоровской, Поимской, Демократической, Кувандыкской, Кончуровской, Куруильской, Чеботаревской.

Адрес: Ст. Дубиновка, Троицкой ж. д., дер. Зиянчурино.

4. Бурзян-Тангауровский кантон из волостей Орского уезда: 1-й Бурзянской, 2-й Бурдянской, * 3-й Бурзянской, Бурзяно-Таналыковской, Карагай-Кипчакской, Байназаровской, 1-й Тангауровской, 2-й Тангауровской, Воскресенской, Свободной, Кана-Никольской и Преображенской.

Адрес: Ст. Таналыково-Баймак, Оренбургской губ.

5. Тамьян-Катайский кантон из волостей Верхнеуральского уезда: Тамьян-Тангауровской, Кубеляк-Телевской, Катайской, Усман-Аллиевской, Ахуновской, Тептяро-Учалинской, Авзяно-Петровской, Узянской, Кагинской, Белорецкой, Тирлянской, Ломовской и волостей Троицкого уезда: Тангатаровской, Мулдакаевской, Байсакаловской, Вознесенской и Поляковской.

Адрес: Белорецкий завод Оренбургской губ., дер. Казаккулово.

6. Аргаяшский кантон из волостей — Троицкого уезда: Сызгинской волости; Челябинского уезда: Мавлютовской, Мухамед-Кулевской, Метелевской, Чирлинской и Султаевской; Шадринского уезда: Аминевской, Башкиро-Теченской, Кунашакской, Туляковской, Бурлинской, Байбускаровской, Усть-Багарякской, Кунакбаевской и Екатеринбургского уезда: Саринской, Карабольской, Кульмяковской и Мякутинской.

Адрес: Ст. Аргаяш, Омской ж. д.

7. Яланский кантон из волостей Челябинского уезда: Катайской, Сарт-Калмыковской, Сарт-Абрашитовской и Карасевской.

Адрес: Ст. Шумиха, Омской ж. д., дер. Тангрикулево.

8. Кущинский кантон из волостей Красноуфимского уезда: Больше-Окинской, Азигуловской, Белянковской, Шакуровской, Тляшевской, Ювинской, дер. Юлай — Ново-Златоустовской волости, дд. Верхнего и Среднего Баяка — Манчажской волости, дер. Яманзилга и Средний Бугалыш — Сажинской волости; волостей Златоустовского уезда: Больше-Кушинской, Екатерининской, Усть-Икинской, Старо-Белокатайской.

Адрес: Ст. Нязе-Петровский завод, Пермской губ., дер. Белянка.

9. Дуванский кантон из волостей Златоустовского уезда: 2-й Айлинской, Белокатайской, Верхне-Кигинской, Дуван-Мечетлинской, Ибраевской, Калмаккуловской, Мурзаларской, Насибашевской, Нижне-Кигинской и Сикиязской.

Адрес: Ст. Месягутово, Уфимской губ., дер. Аркаул.

10. Кудейский кантон из волостей Уфимского уезда: Урман-Кудейской, Будекей-Кудейской, башкирских селений Иглинской волости и дер. Бирючевой — Надеждинской волости.

Адрес: Ст. Иглино, Самаро-Златоустовской ж. д., дер. Новокулево.

11. Табынский кантон из волостей Стерлитамакского уезда: Бишкаиновской, Кситабынской, Дуван-Табынской, Кальчир-Табынской, Бузовьязовской, башкирских селений Архангельской волости, составлявших Инзерскую волость, Миркитлинской, Богоявленской; волостей Уфимского уезда — Бишаул-Унгаровской и Биштякинской.

Адрес: Архангельский завод, Уфимской губ., дер. Большой Утяш.

12. Юрматынский кантон из волостей Стерлитамакского уезда:

* Так в тексте. Очевидно, «Бурзянской».

Калкашевской, Карагушевской, Четырмановской, Зирганской, Араслановской, Бушман-Кипчакской, Аллагуватовской, Азнаевской, Ильчик-Тимировской, Гирей-Кипчакской, Макаровской, Юрматынской, Верхотурской, Воскресенской, Татьяновской, Петровской, Федоровской, Дедовской, Мелеузовской и Нордовской.

Адрес: [ст.] Зирган, Уфимской губ.

13. Ток-Чуранский кантон из волостей Оренбургского уезда: Кипчакской, исключая выделившуюся в Судьбаровскую волость русскую деревню, Ново-Башкирской, Токской и Юрман-Табынской Бузулукского уезда.

Адрес: Ст. Плешановская, Самарской губ., дер. Гумерово.

§ 7. Перечисленные в § 4 волости — Златоустовского, Троицкого и Уфимского уездов составляют и в случае их присоединения к Башкирии особую административную единицу.

§ 8. Власть в Автономной Башкирской Советской Республике организуется на точном основании Советской Конституции, утвержденной Пятым Всероссийским съездом Советов 10-го июля 1918 г.

§ 9. В целях укрепления Советской власти в Башкирской Советской республике и борьбы как с российской, так и мировой контрреволюцией организуется отдельная Башкирская армия, в составе одной четырехполковой кавалерийской дивизии и одной трехполковой стрелковой бригады, подчиняющаяся общему командованию и управляемая согласно положения о Красной армии.

§ 10. Полное вооружение и содержание отдельной Башкирской армии производится на общих основаниях с Красной армией из общероссийского военного фонда.

§ 11. Внутренняя охрана и порядок в Автономной Башкирской Советской Республике поддерживаются вооруженным пролетариатом республики.

§ 12. Для организации Советской власти и проведения культурно-просветительных мер в стране РСФСР оказывает всемерную финансовую поддержку Автономной Советской Башкирской республике.

§ 13. Вся полнота власти в пределах Башкирской Советской республики, впредь до созыва съезда Советов Башкирии, переходит к Временному революционному Башкирскому комитету. Для созыва съезда образуется смешанная комиссия из пяти лиц, из коих двух делегирует Башкирский революционный комитет, двух — центральная Советская власть, пятый же назначается по соглашению сторон и комиссии.

§ 14. Башкирский Временный революционный комитет (или ЦИК Башкирской Советской республики) и Всероссийский ЦИК взаимно делегируют своих представителей (по два) на правах полномочных членов названных учреждений.

§ 15. Столицей Башкирской Советской республики остается временно местечко Темясово, окончательно же решение вопроса предоставляется съезду Советов в Башкирии.

§ 16. Члены Башкирского правительства, административных учреждений и общественных организаций не подлежат репрессиям за свою минувшую деятельность.

Подписали: Народный комиссар национальностей *И. Сталин*
Председатель Башкирского правительства (подпись)
Член Башкирского областного Совета (подпись)
Адъютант командующего башкирскими войсками (подпись)

Соглашение подтверждаем:
Председатель Совета народных комиссаров *Ульянов (Ленин)*
Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)
Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 46, ст. 451, 1919 г.

128. Воззвание командующего армиями Туркестанского фронта М. В. Фрунзе ко всему населению Башкирской Автономной Советской Социалистической Республики

30 января 1920 г.

Товарищи башкиры! К вам, членам трудовой семьи народов Российской Социалистической Федерации, обращается центральная Советская власть со своим словом.

Товарищи! Среди тяжких лишений, преодолевая огромные трудности, с величайшим напряжением сил рабоче-крестьянские массы народов России строят здание новой социалистической жизни.

Сбросив могучим усилием гнет царизма, а затем капитала, они объявили, что в России отныне не будет больше рабов. И в этой священной борьбе стали бок о бок рабочие и крестьяне всех народов России. Все они вложили свою лепту в дело раскрепощения трудящихся. И не последнее место принадлежит в этом деле народам восточной окраины России, и в частности вам, товарищи башкиры. На полях сражений, под гром орудий, красные солдаты Башкирской республики, плечом к плечу со своими братьями из других народов великой Российской Советской Федерации, отстаивают права трудящихся и угнетенных и кровью своей скрепляют священные узы между рабочими и крестьянами всей России, всего мира. Все попытки врагов трудового народа посеять рознь, смуту в рядах нашей пролетарской семьи и тем погубить нас до сих пор кончались жалким крахом.

Иначе и быть не может, ибо сердце и разум каждого честного работника, каким бы языком он ни говорил, подсказывают ему, что только в единении работников всего мира их сила и спасение. К сожалению, белогвардейская контрреволюция не прекращает своей работы и недавно пыталась посеять такого рода рознь между трудовым населением Башкирии и народами остальной части Российской Федерации.[57] Эта попытка, конечно, тоже кончилась позорным крахом и приведет лишь к еще большему сплочению всех трудящихся в единую братскую семью.

Попытка эта строилась на раздувании тех ничтожных практических разногласий, которые имели место между правительством Башкирской республики и советскими властями соседних губерний. Разногласия мелкого хозяйственного или административного порядка всегда возможны и даже неизбежны при том великом деле переустройства всей жизни, которое проводим мы. Но только враги трудящихся, только явные или тайные пособники разбитых атаманов Дутовых, генералов Деникиных и им подобных [господ] * могут иметь интерес в их раздувании и в веде-

* Слово восстановлено по подлиннику, хранящемуся в Башкирском центральном архиве, ф. 292, д. 49, л. 88—89.

нии в связи с этим злостной лживой агитации. Так, например, среди башкир усиленно распространяли слух, что якобы центральная Советская власть и ее местные представители хотят уничтожить автономию Башкирской республики, хотят всюду посадить комиссаров из русских и других народностей России и т. п. В опровержение всех этих злостных измышлений Революционный военный совет Туркестанского фронта уполномочен заявить от имени центральной Советской власти нижеследующее:

Первое. Советская власть Российской Социалистической Федеративной Советской Республики отстаивает интересы угнетенных, не делая никакого различия между трудящимися разных наций и стремясь к сплочению их в тесный братский союз.

Второе. Центральное правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики с полным вниманием и уважением относится к автономности Башкирской республики.

Третье. Центральное правительство не допустит никаких покушений на эту автономию с чьей бы то ни было стороны и, наоборот, оградит ее всеми имеющимися в его распоряжении средствами.

Четвертое. В случае разногласий с местными представителями Советской власти и неправильных действий с их стороны правительство Башкирской республики обязано обращаться с жалобами к соответствующим народным комиссарам или во Всероссийский центральный исполнительный комитет.

Пятое. Все лица, не исполняющие этого и пытающиеся использовать народную темноту путем ведения злостной агитации и создания на этой почве открытых столкновений, являются врагами трудового народа, и с ними будет поступлено на основании законов революции. Доводя об этом до сведения башкирского народа, я, как командующий вооруженными силами Российской республики на юго-востоке России, в том числе в Башкирии, со своей стороны заявляю, что все изложенное выше является непреложным законом для всех местных советских организаций и будет неуклонно проводиться в жизнь.

Уверен, что отныне исчезнет всякая почва для происков контрреволюционеров. Уверен, что узы братства, скрепленные пролитой в совместной борьбе кровью, станут еще теснее при предстоящей перед нами работе по восстановлению нашего хозяйственного благополучия. Товарищи башкиры! Теснее сомкните ряды вокруг красных знамен, дружнее боритесь в мире и согласии с вашими соседями за труд по укреплению положения автономной социалистической Башкирии в недрах общероссийской федерации. Мощная помощь Всероссийской Советской власти вам будет всемерно оказана.

Да здравствуют все трудящиеся Башкирии!

Да здравствует автономная Башкирская республика!

Да здравствует Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика!

Да здравствует мир и братство народов!

Да здравствует социализм!

Командующий армиями Туркестанского фронта, член
Всероссийского центрального исполнительного комитета

Михаил Фрунзе-Михайлов

М. В. Фрунзе на фронтах гражданской войны. М., 1941, стр. 268—270.

129. Постановление Всероссийского центрального исполнительного комитета об образовании комиссии по разработке вопросов федеративного устройства Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

*15 февраля 1920 г.**

Освобождение от белогвардейского ига Колчака и Деникина обширных областей Поволжья, Урала, Сибири, Средней Азии и Туркестана и предстоящее освобождение Крыма и Северного Кавказа вводит в состав РСФСР ряд малых национальностей с своеобразной культурой, историей и группировкой классов.

Установление нормальных отношений между РСФСР и входящими в ее состав автономными советскими республиками и, вообще, нерусскими национальностями, своевременное удовлетворение их нужд и выработка форм государственных отношений между входящими в РСФСР частями составляют одну из важнейших задач ВЦИК.

Исходя из этого, ВЦИК постановляет образовать для разработки вопросов федеративного устройства РСФСР, объем[а] прав отдельных частей федерации, отношения центрального и местных органов Советской власти, строения центральной федеративной власти и т. д., на основе Конституции РСФСР, особую комиссию при Президиуме ВЦИК в составе [*далее следует перечень фамилий*]. ** Комиссия о ходе своих работ обязана доложить на следующей сессии ВЦИК.

«Жизнь национальностей», № 6, 15 февраля 1920 г.

130. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров о государственном устройстве Автономной Башкирской Советской Социалистической Республики

19 мая 1920 г.

1. Аппарат государственной власти Автономной Советской Башкирской Республики складывается согласно Конституции РСФСР из местных Советов депутатов, Центрального исполнительного комитета Башкирской республики и Совета народных комиссаров Башкирской республики.

2. Для управления делами Автономной Советской Башкирской Республики учреждаются народные комиссариаты: 1) внутренних дел с Управлением почт и телеграфов, 2) юстиции, 3) просвещения, 4) здравоохранения, 5) социального обеспечения, 6) земледелия, 7) продовольствия, 8) финансов, 9) Совет народного хозяйства с отделами труда и путей сообщения и 10) рабоче-крестьянской инспекции.

Примечание. Иностранные дела и внешняя торговля остаются целиком в ведении центральных органов РСФСР. Военными делами ведает Башкирский военный комиссариат, непосредственно подчиненный

* Дата опубликования.
** В состав комиссии входил И. В. Сталин.

ближайшему (Заволжскому) окружному военному комиссариату. Борьба с контрреволюцией остается в ведении органов Всероссийской чрезвычайной комиссии, образуемых Всероссийской чрезвычайной комиссией по соглашению с Башкирским советом народных комиссаров.

3. В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики РСФСР по всей территории Республики народные комиссариаты Башкирской республики: продовольствия, финансов, Совет народного хозяйства с отделами труда и путей сообщения, Рабоче-крестьянской инспекции и Управление почт и телеграфов при Народном комиссариате внутренних дел остаются в непосредственном подчинении соответствующих народных комиссариатов РСФСР с обязательством исполнения инструкций и распоряжений последних.

4. Народные комиссариаты: внутренних дел (без Управления почт и телеграфов), юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и земледелия автономны в своих действиях и ответственны непосредственно перед Всероссийским центральным исполнительным комитетом.

5. Необходимыми финансовыми и техническими средствами Автономная Советская Башкирская Республика снабжается из общих средств РСФСР.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*
Председатель Совета народных комиссаров *В. Ульянов (Ленин)*
Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 45, ст. 203, 1920 г.

131. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров об образовании Автономной Татарской Советской Социалистической Республики[58]

27 мая 1920 г.

Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров постановляют:

I

1. Образовать Автономную Татарскую Социалистическую Советскую Республику, как часть Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, и в состав ее включить:

а) из Казанской губернии: уезды Казанский, Лаишевский, Мамадышский, Свияжский, Чистопольский, Тетюшский и Спасский, за исключением волостей Жидяевской и Юрткульской, и волости Елабужского уезда — Черкасовская и Салаушская и Краснококшайского уезда — Куллекиминская и Кшкловская;

б) из Уфимской губернии: Мензелинский уезд;

в) из Самарской губернии: волости Бугульминского уезда — Азнакаевская, Александровская, Алькеевская, Альметьевская, Бавлинская, Богоявленская, Варваринская, Верхне-Кармальская, Каратаевская, Кузайкинская, Ивановская, Масягутовская, Микулинская, Мордовско-Афонькинская, Мордовско-Ивановская, Мордовско-Кармальская, Нижне-

Чиршелинская, Ново-Письмянская, Салиховская, Спасская, Спиридоновская, Стерлитамакская, Сумароковская, Тумутуковская, Урсалинская и Чеканская;

г) из Вятской губернии: волости Малмыжского уезда — Кошкинская, Нослинская, Арборовская, Янгуловская, Сардыкбашская, Нижне-Четаевская и Шудинская;

д) из Симбирской губернии: волости Симбирского уезда — Сюндюковская, Б. Тархановская и Б. Цильнинская; волости Буинского уезда — Старо-Студенецкая, Энтугановская, Шихирданская, Ново-Какерлинская, Дрожжановская, Мочалеевская, Бурундуковская, Рунгинская, Тимбаевская, Убеевская и Городищенская.

Примечание. Вопрос о включении в состав Татарской Социалистической Советской Республики Белебеевского и Бирского уездов Уфимской губернии оставить открытым впредь до волеизъявления трудящегося населения этих уездов.

II

2. Аппарат государственной власти Автономной Татарской Социалистической Советской Республики складывается согласно Конституции РСФСР из местных Советов депутатов, Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Татарской Социалистической Советской Республики.

3. Для управления делами Автономной Татарской Социалистической Советской Республики учреждаются народные комиссариаты: 1) внутренних дел с Управлением почт и телеграфов, 2) юстиции, 3) просвещения, 4) здравоохранения, 5) социального обеспечения, 6) земледелия, 7) продовольствия, 8) финансов, 9) Совет народного хозяйства с отделами труда и путей сообщения и 10) рабоче-крестьянской инспекции.

Примечание. Иностранные дела и внешняя торговля остаются целиком в ведении центральных органов РСФСР, военными делами ведает Татарский военный комиссариат, непосредственно подчиненный ближайшему окружному военному комиссариату. Борьба с контрреволюцией остается в ведении органов Всероссийской чрезвычайной комиссии, организованных Всероссийской чрезвычайной комиссией по соглашению с Татарским советом народных комиссаров.

4. В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики РСФСР по всей территории Республики народные комиссариаты Татарской Социалистической Советской Республики: продовольствия, финансов, Совет народного хозяйства, отделы труда и путей сообщения, рабоче-крестьянской инспекции и Управление почт и телеграфов при Народном комиссариате внутренних дел остаются в непосредственном подчинении соответствующих народных комиссариатов РСФСР, с обязательством исполнения распоряжений и инструкций последних.

5. Народные комиссариаты Татарской Социалистической Советской Республики: внутренних дел (без Управления почт и телеграфов), юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и земледелия автономны в своих действиях и ответственны непосредственно перед Всероссийским центральным исполнительным комитетом.

6. Председатель Казанского Совета входит в состав Совета народных комиссаров Татарской Социалистической Советской Республики с правом решающего голоса.

7. Всеми необходимыми финансовыми и техническими средствами Автономная Татарская Социалистическая Советская Республика снабжается из общих средств РСФСР.

III

8. До созыва I съезда Советов Татарской Социалистической Советской Республики вся полнота власти в Автономной Татарской Социалистической Советской Республике в границах, указанных в настоящем положении, принадлежит Временному революционному комитету Татарской Социалистической Советской Республики, образуемому Всероссийским центральным исполнительным комитетом, ближайшей задачей которого является созыв I съезда Советов Татарской Социалистической Советской Республики и организация отделов Революционного комитета, соответствующих народным комиссариатам Татарской Социалистической Советской Республики, указанным в 3 пункте настоящего положения.

9. Народному комиссариату внутренних дел и Народному комиссариату по делам национальностей поручается образовать смешанную комиссию для разрешения вопросов, могущих возникнуть при детальном установлении границ Татарской Социалистической Советской Республики.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*
Председатель Совета народных комиссаров *В. Ульянов (Ленин)*
Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 51, ст. 222, 1920 г.

132. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета об образовании Карельской Трудовой Коммуны[59]

8 июня 1920 г.

В целях борьбы за социальное освобождение трудящихся Карелии Всероссийский центральный исполнительный комитет постановляет:

1. Образовать в населенных карелами местностях Олонецкой и Архангельской губерний, в порядке ст. 11 Конституции РСФСР (Собрание Узаконений 1918 г., № 51, ст. 582), областное объединение — Карельскую Трудовую Коммуну.

2. Поручить Карельскому комитету приступить немедленно к подготовке созыва съезда Советов Карельской Трудовой Коммуны, который определит организацию органов власти в Карельской Трудовой Коммуне.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*
Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 53, ст. 232, 1920 г.

133. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров об образовании Автономной Чувашской Области[60]

24 июня 1920 г.

Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров постановляют:

1. Образовать Автономную Чувашскую Область, как часть Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, с административным центром в г. Чебоксарах, в состав коей включить:

из Казанской губернии: Цивильский, Ядринский и Чебоксарский уезды в их полном составе; из Козмодемьянского уезда — волости: Янгильдинская, Сюндырская, Татар-Касинская, Акрамовская и Мало-Карачкинская;

из Симбирской губернии: из Курмышского уезда — волости: Атаевская, Курмышская, Алгашинская; из Буинского уезда — волости: Хомбусь-Ботыревская, Муратовская, Тархановская, Шенурвинская и Шамкинская.

2. До созыва I съезда Советов Чувашской области вся полнота власти в Автономной Чувашской Области в границах, указанных в настоящем положении, принадлежит Революционному комитету, ближайшей задачей которого является созыв I съезда Советов Чувашской области и управление всей областью, для каковой цели используется аппарат Чебоксарского исполнительного комитета.

3. Съезд Советов Чувашской области избирает Исполнительный комитет Автономной Чувашской Области, коему присваиваются права губернского исполнительного комитета.

4. Народному комиссариату по внутренним делам и Народному комиссариату по делам национальностей поручается образовать смешанную комиссию для разрешения вопросов, могущих возникнуть при детальном установлении границ Чувашской области.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*
Председатель Совета народных комиссаров *В. Ульянов (Ленин)*
Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 59, ст. 267, 1920 г.

134. Приветствие I Всекарельского съезда Советов В. И. Ленину и М. И. Калинину

1 июля 1920 г.

Съезд представителей Карельского трудового народа от карельского населения Олонецкой и Архангельской губерний, собравшийся 1 июля в Петрозаводске для обсуждения вопросов, связанных с организацией Карельской Трудовой Коммуны и притязаниями белой Финляндии на советские карельские земли, шлет свой сердечный привет вам, идейным руководителям и организаторам борьбы трудящихся масс России против капиталистических хищников мира, во имя установления трудовых порядков в стране,— избирает вас почетными представителями съезда.

Дорогие товарищи и вожди! Мы, представители трудового народа, участники великой мировой борьбы за социализм, совместно с российскими и мировыми трудящимися массами заявляем, что не покинем рядов борцов за конечное общечеловеческое освобождение от капиталистического ярма, не променяем советские трудовые порядки на белые капиталистические порядки ни Финляндии, ни какой-либо другой капиталистической страны.

Да здравствует братский союз трудящихся мира!

Президиум съезда (подписи)

Разгром белофинских интервентов в Карелии в 1918—22 гг. Госиздат Карело-Финской ССР, 1944, стр. 94.

135. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров об организации Карельской Трудовой Коммуны *

4 августа 1920 г.

1) В состав Карельской Трудовой Коммуны включаются из Олонецкой губернии: Олонецкого уезда — волости: 1) Туломозерская, 2) Ведлозерская, 3) Видлицкая, 4) Коткозерская, 5) Рыпушкальская, 6) Неккульская, 7) Кашканское общество Важинской волости; из Петрозаводского уезда: 1) гор. Петрозаводск, волости: 2) Спасо-Преображенская, 3) Кончезерская, 4) Сямозерская, 5) Шуйская, 6) Ялгубская, 7) Святозерская, 8) Деревянская, 9) Сунская, 10) Кондокожская и 11) Тивдийская; из Повенецкого уезда — волости: 1) Богоявленская, 2) Мендусельгская, 3) Поросозерская, 4) Ребольская, 5) Ругозерская и 6) Каппесельгское общество и деревня Уница Шунайской волости; из Архангельской губернии, Кемского уезда — волости: 1) Кандалакшская, 2) Ковдская, 3) Керетская, 4) Оланская, 5) Кестенгская, 6) Вычетайбольская, 7) Тихтозерская, 8) Вокнаволоцкая, 9) Ухтинская, 10) Погостская, 11) Поньгамская, 12) Подужемская, 13) Кондокская, 14) Юшкозерская, 15) Тунгудская, 16) Маслозерская, 17) Шуерецкая, 18) Летнеконецкая, 19) Сороцкая и 20) г. Кемь.

2) Временным высшим органом власти на территории Карельской Трудовой Коммуны является Революционный комитет Карельской Трудовой Коммуны, коему предоставляются права губернского исполнительного комитета. Все уездные, волостные и сельские исполнительные комитеты, сохраняя свой аппарат, продолжают работу на общих основаниях, установленных Конституцией РСФСР.

3) Народному комиссариату внутренних дел поручается установить порядок передачи дел Олонецким губернским исполнительным комитетом Карельскому революционному комитету и разрешить вопрос о присоединении к смежным губерниям уездов Олонецкой губернии, не вошедших в состав Карельской Трудовой Коммуны.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*
Председатель Совета народных комиссаров *В. Ульянов (Ленин)*
Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 71, ст. 327, 1920 г.

136. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров об образовании Автономной Киргизской (Казахской) Советской Социалистической Республики

26 августа 1920 г.

Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров, в развитие декрета Совета народных комиссаров от 10-го июля 1919 г.[61] (Собрание Узаконений 1919 г., № 36, ст. 354), постановляют:

---

* Данный декрет издан в дополнение и развитие декрета от 8 июня 1920 г. См. документ № 132.

1) Образовать Автономную Киргизскую Социалистическую Советскую Республику, как часть РСФСР, в состав коей включить в прежних административных границах области:

а) Семипалатинскую, в составе уездов: Павлодарского, Семипалатинского, Устькаменногорского, Зайсанского и Каркаралинского;

б) Акмолинскую, в составе уездов: Атбасарского, Акмолинского, Кокчетавского, Петропавловского и части Омского уезда.

Примечание. Точное разграничение Киргизской и Сибирской частей Омского уезда производится по соглашению Киргизского революционного комитета с Сибирским революционным комитетом.

в) Тургайскую, в составе уездов: Кустанайского, Актюбинского, Иргизского и Тургайского;

г) Уральскую, в составе уездов: Уральского, Лбищенского, Темирского и Гурьевского;

д) Мангышлакский уезд Закаспийской области; 4 и 5 Адаевские волости Красноводского уезда той же области;

е) из Астраханской губернии: волости Синеморскую, Букеевскую орду и территории бывших казенных оброчных земель, прилегающих к 1-му и 2-му Приморским округам. Что же касается береговой полосы и волостей Сафроновской, Ганюшкинской и Николаевской, то они во всех отношениях, кроме хозяйственной стороны, остаются в подчинении Киргизского революционного комитета. При Астраханском исполнительном комитете создать комиссию из представителей Астраханского исполнительного комитета и Киргизского революционного комитета для детального регулирования взаимоотношений областей со смешанным населением.

2. Включение в состав Киргизской республики киргизской территории, входящей ныне в состав Туркестанской республики, происходит по волеизъявлению населения этих областей.

3. Органами управления Автономной Киргизской Социалистической Советской Республики являются местные Советы депутатов, Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Киргизской Советской Социалистической Республики.

4. Для управления делами Киргизской Социалистической Советской Республики учреждаются народные комиссариаты: 1) внутренних дел с Управлением почт и телеграфов; 2) юстиции; 3) просвещения; 4) здравоохранения; 5) социального обеспечения; 6) земледелия; 7) продовольствия; 8) финансов; 9) Совет народного хозяйства; 10) рабоче-крестьянской инспекции; 11) Народный комиссариат труда и 12) Народный комиссариат путей сообщения.

5. Для управления военным аппаратом создается Военный киргизский комитет, подчиненный Заволжскому военному округу.

6. В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики РСФСР по всей территории Республики, народные комиссариаты Киргизской Социалистической Советской Республики продовольствия, финансов, рабоче-крестьянской инспекции, а также Совет народного хозяйства и Управление почт и телеграфов и Киргизское статистическое бюро, Киргизская чрезвычайная комиссия, Народный комиссариат труда и Народный комиссариат путей сообщения остаются в непосредственном подчинении соответствующих народных комиссариатов РСФСР.

Примечание I. Народные комиссары поименованных в пункте 6-м комиссариатов и Киргизский краевой военный комиссар назначаются по соглашению Совета народных комиссаров Киргизской республики с соответствующими народными комиссариатами РСФСР.

Примечание II. Коллегии при народных комиссариатах назначаются Советом народных комиссаров Киргизской республики.

7. Народные комиссариаты К[иргизской] С[оциалистической] С[оветской] Р[еспублики]: внутренних дел (без Управления почт и телеграфов), юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и земледелия автономны в своих действиях и ответственны непосредственно перед Всероссийским центральным исполнительным комитетом.

8. Всеми необходимыми финансами и техническими средствами Автономная КССР снабжается из средств РСФСР

9. Иностранные дела и внешняя торговля остаются целиком в ведении центральных органов РСФСР.

10. До созыва съезда Советов КССР вся полнота власти Автономной КССР в границах, указанных в настоящем положении, принадлежит Революционному комитету КССР.

11. Временно впредь до окончательной организации центральных органов Киргизской республики, могущих воспринять руководство Акмолинской и Семипалатинской губерниями, последние продолжают оставаться в ведении Сибирского революционного комитета. Для проведения единой политики в Киргизских областях, временно остающихся в составе Сибири и Туркестана, вводятся в состав Сибирского революционного комитета и Президиума Туркестанского центрального исполнительного комитета уполномоченные члены Киргизского революционного комитета; в своей работе означенные члены Киргизского революционного комитета подотчетны последнему и руководятся его директивами.

Примечание. В случае разногласий, возникающих между Киргизским революционным комитетом, с одной стороны, и Туркестанским центральным исполнительным комитетом и Сибирским революционным комитетом, с другой стороны, относительно мероприятий на территориях областей, имеющих отойти впоследствии к Киргизской республике, разрешение вопроса переносится на усмотрение центральных учреждений РСФСР.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*
Председатель Совета народных комиссаров *В. Ульянов (Ленин)*
Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 76, ст. 359, 1920 г.

137. Обращение Всероссийского центрального исполнительного комитета к карельскому народу в связи с образованием Карельской Трудовой Коммуны

22 сентября 1920 г. *

Постановлением от 7 июня 1920 г. ** ВЦИК, применяя ст. 11 Конституции РСФСР о самоопределении народов, постановил, в целях укрепления борьбы за освобождение трудящихся масс Карелии, образовать областное объединение — Карельскую Трудовую Коммуну. Постановлением от 4-го августа 1920 г. *** Совет народных комиссаров и ВЦИК определили границы Карельской Трудовой Коммуны.

---

* Дата опубликования.
** В тексте, очевидно, ошибочно 7 июня вместо 8 июня — см. документ № 132
*** См. документ № 135.

В тесном единении с трудящимися массами всех национальностей, населяющих РСФСР, карельский трудовой народ вступает в новый период своей истории. Будущие судьбы карельского трудящегося народа находятся в его собственных руках. Перед ним открываются ничем не ограничиваемые возможности национального развития на основе самоопределения трудящихся масс.

Могучая федерация трудящихся народов, объединенных в Российской Советской республике, стоит на страже прав трудящихся масс Карелии, их национального самоопределения и их свободы от ига каких бы то ни было угнетателей и эксплоататоров.

Боровшийся в течение долгого ряда столетий среди своей скудной и суровой природы за свое существование, карельский народ вступает на путь широкого национального развития в семье освобожденных от рабства и эксплоатации трудящихся народов разных национальностей. Сумевший сохранить в своей суровой жизни свой особый язык и остатки своих древних народных преданий, карельский трудящийся народ получает теперь возможность завоевать себе мирным трудом и культурной работой новое будущее, как самоопределившийся свободный народ. Его упорно трудившиеся предки оставили ему памятники своей суровой жизни в виде народных песен и преданий, составляющих для него связь с несчастными поколениями, трудившимися среди той же суровой природы.

В течение многих столетий карельские трудящиеся массы прозябали под тяжким бременем зверского царского режима, страдая от дикого, варварского произвола царских чиновников и всяких агентов и приспешников царизма.

Геройская революционная борьба российского пролетариата принесла и карельскому трудящемуся народу освобождение от мучительного ига царской тирании. Но история уготовила ему новое испытание, и белогвардейские банды, поддерживаемые или создаваемые эксплоататорскими элементами, местными или соседними хищниками и кровопийцами, подвергли карельский народ кровавым ужасам белогвардейского нашествия.

Вся тяжесть кровавых репрессий под властью варварских белогвардейских банд целиком обрушилась на широкие трудящиеся массы карельского народа, сыны которого участвовали в геройской борьбе против насильников и падали жертвами их зверских репрессий, открывая своею смертью лучшее будущее для своих трудящихся братьев.

Рука об руку с трудящимися массами Советской республики, при содействии ее геройской Красной армии и в союзе с доблестными сынами родственной Финляндии, красными финскими коммунистическими отрядами, карельский трудящийся народ освободился от насилия белогвардейских банд и от ига хищников и эксплоататоров.

Карельский трудящийся народ, как и другие народы Советской республики, получил, наконец, в лице своих рабочих и крестьянских Советов орудие своего социального освобождения и своего мирного культурного и национального развития.

Верховным органом власти Карельской Трудовой Коммуны является теперь съезд Советов Карелии, а временно эти функции исполняет Карельский ревком. Карельская Трудовая Коммуна, согласно резолюции первого Всекарельского съезда Советов, сохраняет тесную связь с рабочими массами России и с Российской Советской республикой в ее целом.

Но как часть Республики, отличающаяся от остальных частей ее своими национальными и экономическими условиями, Карельская Трудовая Коммуна будет иметь свои собственные компетентные органы самоуправления с широкой свободой действия. Пределы ее компетенции будут очерчены по соглашению с соответствующими органами власти Советской республики на основе принципа тесного единения и солидарности трудящихся масс разных национальностей и права каждой из них на самоопределение.

Правительство Советской России с радостью приветствует вновь народившуюся Карельскую Трудовую Коммуну, вступающую в семью трудовых советских республик, и оно проникнуто глубокой уверенностью в том, что Карельская коммуна будет развиваться и процветать, как борец за власть рабочего класса, на отдаленной северо-западной окраине Федеративной Советской республики. Правительство Советской России дает Коммуне обещание, что оно будет всемерно поддерживать ее и защищать ее в ее работе, признавая последнюю неделимой важной ступенью в великой задаче по устройству всемирного советского строя.

Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*

Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

«Известия ВЦИК», № 210, 22 сентября 1920 г.

138. Обращение I съезда Советов Киргизской (Казахской) Автономной Советской Социалистической Республики ко всем автономным республикам и областям Российской Советской Федерации

4 октября 1920 г.

Товарищи пролетарии и все трудящиеся!

Кровавая бойня 1914—1918 гг. с особенной ясностью вскрыла перед всеми угнетенными нациями всего мира всю лживость буржуазных и соглашательских речей о «праве наций на самоопределение». Она показала на деле, что Версальский договор есть подлое и зверское насилие над слабыми нациями. Вся последующая политика Антанты еще более ясно и резко вскрывает эту истину, усиливая повсюду революционную борьбу пролетариата и трудящихся масс колониальных стран, ускоряя крах национальных иллюзий насчет возможности мирного сожительства и равенства наций при капитализме.

Эту непреложную истину постиг и киргизский народ. Вековое угнетение русскими царями и купцами поселило в трудящихся массах Киргизии не только озлобление, но и недоверие ко всему русскому.

Русский пролетариат, стремясь к интернациональному объединению трудящихся всего мира, начертал на своем знамени лозунг: «право трудящихся масс наций на самоопределение» и после Октябрьской революции облек его в плоть и кровь.

Отныне каждая народность России и в том числе мы, киргизы, стряхнули с себя политический и экономический гнет и приступили к строительству новой свободной жизни, получили возможность приобщиться к духовной и экономической культуре.

Отныне устранены причины национальной розни, и киргизский народ в согласии с пролетариатом России и всех стран пойдет по пути полного культурного и экономического освобождения.

Мы, трудящиеся Киргизии, подчеркиваем, что это экономическое и культурное освобождение не мыслится нами, как обособленное и сепаратное существование. Мы сознаем, что национальное и экономическое порабощение исчезнут лишь тогда, когда исчезнет империализм во всех странах. Исчезновение же империализма явится результатом победы пролетариата в происходящей сейчас его борьбе с буржуазией. Эта борьба будет итти успешнее в той мере, в какой мы, трудящиеся Киргизии, примем в ней участие, находясь в рядах Российской Советской Федерации.

Ступив на порог новой эры нашей истории, мы, трудящиеся Киргизии, отдаем себе ясный отчет во всех происходящих событиях и заявляем: ради своего светлого будущего, ради освобождения всех угнетенных и обездоленных, киргизский народ должен вступить в почетные ряды Российской Советской Федерации и вместе с прочими ее членами отдаст все свои силы для скорейшей победы над нашим общим врагом.

Мы, киргизы, уверены, что все автономные республики и области Российской Советской федерации присоединятся к этому нашему заявлению, так как возрождение малых народностей мыслимо только при общей согласованности и взаимной поддержке. Долг каждой автономной народности встать в великой борьбе плечом к плечу с российским пролетариатом и общими силами добиться освобождения всех трудящихся, всех угнетенных и эксплоатируемых.

Мы убеждены, что принцип автономности не должен делить нас на ряд мелких обособленных групп и отгородить от общепролетарского движения, ибо только при полной солидарности, при полном военном и хозяйственном объединении мы будем иметь залог верного и скорого успеха в революционной борьбе, залог победы мирового пролетариата над буржуазией.

Мы указываем и на ту особую задачу, которая вытекает из самого местоположения Киргизской республики. Находясь на окраине Азии и имея тесное соприкосновение с народами Востока, мы, киргизы, будем проводниками революционного влияния России на Восток. Мы констатируем, что революционный Восток от разрозненных действий переходит к активной борьбе с мировыми хищниками. В процессе этой борьбы идеи коммунизма проникают во все восточные страны и зовут народы их к борьбе за свое освобождение.

Трудовое население Советской Киргизии все теснее сплачивается вокруг красного знамени революции. Вливаясь в ряды Российской Советской Федерации, КССР надеется сделаться революционной школой для всего Востока. Мы в этот великий для нас момент заявляем, что примем все меры к распространению идей коммунистической революции на Востоке и тем ускорим приближение последнего часа капитализма.

Да здравствует Российская Советская Федерация!

Да здравствует ее доблестная Красная армия!

Да здравствует российский пролетариат, поднявший первым знамя восстания!

Да здравствует III Коммунистический Интернационал — главный штаб мировой пролетарской революции!

Учредительный съезд Советов Киргизской (Казахской) АССР 4—12 октября 1920 г. Протоколы. Алма-Ата — М., 1936, стр. 122—124.

139. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров об образовании Автономной Области Вотякского (Удмуртского) Народа

4 ноября 1920 г.

Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров постановляют:

1 Образовать Автономную Область Вотякского Народа.

2. Установление границ и выработку положения об Автономной области поручить комиссии в составе представителей Народного комиссариата по делам национальностей, Народного комиссариата внутренних дел и Народного комиссариата земледелия с участием представителей заинтересованной национальности и заинтересованных губернских исполнительных комитетов.

3. Обязать комиссию закончить свою работу в кратчайший срок.

4. Созыв комиссии поручить Народному комиссариату по делам национальностей.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*
Председатель Совета народных комиссаров *В. Ульянов (Ленин)*
Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 87, ст. 437, 1920 г.

140. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров об образовании Автономной Области Марийского Народа

4 ноября 1920 г.

Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров постановляют:

1. Образовать Автономную Область Марийского Народа.

2. Установление границ и выработку положения Автономной области поручить комиссии в составе представителей Народного комиссариата по делам национальностей, Народного комиссариата внутренних дел и Народного комиссариата земледелия с участием представителей заинтересованной национальности и заинтересованных губернских исполнительных комитетов. [62]

3. Обязать комиссию закончить свою работу в кратчайший срок.

4. Созыв комиссии поручить Народному комиссариату по делам национальностей.

Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*
Председатель Совета народных комиссаров *В. Ульянов (Ленин)*
Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 87, ст. 436, 1920 г.

141. Из декларации I областного съезда Советов Автономной Чувашской Области

7 ноября 1920 г.

Великая Октябрьская революция рабочих и крестьян, вырвав власть из рук помещиков и капиталистов, провозгласила освобождение трудящихся масс от всякого гнета и кабалы эксплоататоров.

Под мощными ударами пролетарской революции пали оковы с угнетенных и рабов. Рожденная под гром орудий, в огне и буре Октябрьской революции Советская власть, несмотря на неимоверно тяжелые условия последствий империалистической войны и навязанной нам гражданской войны, продолжает осуществлять возвещенные ею лозунги.

Чувашские трудящиеся массы в продолжение семи веков боролись за свое национальное освобождение, за свой язык, быт, нравы и обычаи. Теснимые со всех сторон пришельцами — кулаками, запустившими свои щупальцы в самые глухие уголки чувашской деревни, чуваши отстаивали свое самостоятельное существование. В продолжение семи веков чувашские трудящиеся вели неравную борьбу со своими поработителями, то ведя непосредственную борьбу с царскими воеводами, то принимая самое активное участие в отрядах Разина и Пугачева. В этой неравной борьбе, находясь продолжительное время в экономическом и политическом рабстве, чуваши совершенно обессилели. Царское и буржуазное правительства всегда стремились подавить чувашей, подвергая их систематическому гонению. Агенты полицейско-царского строя, попы и миссионеры измывались над чувашами, попирая их язык, обычаи, нравы и быт, и чувашскому народу грозила неизбежная гибель.

Но героическая борьба российского пролетариата принесла и чувашским массам освобождение. Достаточно было чувашским трудящимся массам, проявляя свою революционную волю, изъявить пожелание образовать свою автономную административную единицу, на основе национального самоопределения, и Советская власть, всегда верная своим принципам, внимая стремлениям чувашских трудящихся масс, постановлением ВЦИК от 24 июня * образовала Автономную Чувашскую Область. Сбылись вековые чаяния и стремления чувашей. Теперь перед чувашскими массами открываются самые широкие перспективы и неограниченные возможности по пути национального развития, устройства своего счастья и новой жизни. Сумевший в течение целого ряда столетий борьбы сохранить свой язык, свою народную словесность, быт, нравы, обычаи и создать свою письменность и зачатки своей литературы, несмотря на жестокие преследования поповско-полицейского строя, чувашский трудовой народ с объявлением автономной области берет свою судьбу в свои собственные руки и получает полную свободу пользоваться своим родным языком в школах, советах, судах и пр. учреждениях. Они сами будут управлять собой, сами устраивать свою жизнь. Отныне мы вступаем на историческую арену как боевая единица в рядах III Коммунистического Интернационала для борьбы с эксплоататорами, в тесном союзе с трудящимися всех стран.

Первый областной съезд Советов крестьянских, рабочих и красноармейских депутатов Автономной Чувашской Области убежден, что чувашские трудящиеся массы будут окончательно освобождены от экономического и политического гнета только тогда, когда пролетариат

---

* См. документ № 133.

окончательно сокрушит буржуазию и подавит ее сопротивление во всем мире.

Поэтому съезд предлагает областному исполнительному комитету свою деятельность направить на достижение следующих целей:

1. Скорейшее вовлечение чувашских масс в советское и коммунистическое строительство.

2. Развитие у них классового самосознания и скорейшего приобщения их к великой и братской семье трудящихся всех племен, рас и народов, к III Коммунистическому Интернационалу.

Исходя из этих целей, будущий комитет должен проводить следующие мероприятия:

1. Полное приспособление единой трудовой школы для лучшего и более целесообразного обслуживания культурно-просветительных нужд чувашей.

2. Поднятие экономического благосостояния области, неуклонное и систематическое вовлечение широких слоев чувашских трудящихся масс и бедноты в работы по советскому и коммунистическому строительству так, чтобы каждый бедняк привыкал к управлению государством.

3. Ликвидацию безграмотности среди чувашей.

4. Упорную борьбу с антисанитарными условиями жизни чувашских трудящихся.

5. Самую решительную борьбу с контрреволюционной агитацией со стороны кулацких элементов деревни, со спекуляцией, злоупотреблениями и преступлениями по должности и незаконными действиями агентов Советской власти, а также с дезертирством с боевого и трудового фронта.

6. Самую активную поддержку и содействие Советской власти во всех ее шагах и мероприятиях по устройству новой жизни.

7. Решительное и принудительное привлечение интеллигенции к активному участию и содействию чувашским массам в их работе по советскому и культурному строительству.

Чувашская беднота и трудящиеся! Помните, что лишь Советская власть несет нам освобождение, никакая иная власть в мире неспособна и не может нам дать того, что дает власть рабочих и крестьян.

Она и только она — способна дать нам свободу пользования родным языком, возможность ковать свое счастье, строить свою жизнь нашими собственными руками. Советская власть ясно учитывает, что только самодеятельность масс освободит их от гнета капиталистов и экономического рабства; чтобы чувашские массы могли проявить максимум энергии в коммунистическом строительстве, Советская власть дала чувашам самостоятельную область, но в настоящий момент, момент решительной схватки рабочих и крестьян с мировыми хищниками, когда французское золото и английские танки и орудия стремятся нанести нам удар и сокрушить нашу родную Советскую власть, нам необходимо напрячь все усилия для победы над вековыми врагами.

Помните, что только окончательное торжество рабочего класса и трудящихся обеспечит нам в дальнейшем сохранение нашей самостоятельности, что только Советская власть освобождает нас от векового гнета и рабства и пробудит нас от вековой спячки. Крепка Советская власть — прочна наша автономия. Мощь революции — наша мощь. Поэтому все на защиту и помощь Советской власти. С удесятеренной энергией возьмемся за укрепление фронта и тыла. Кто за плугом и серпом, за станком и с молотком, кто в бою с винтовкой в руках,— все на защиту власти рабочих и крестьян.

Областной съезд Советов постановляет с 14 по 21 ноября объявить неделю помощи Красной армии. Несмотря на то, что мы вырвали мир из рук белой Польши, несмотря на то, что барон Врангель, теснимый нашими красными войсками, отступает вглубь Крымского полуострова, несмотря на то, что Красная армия на всех внешних и внутренних фронтах победила своих врагов, мы ни на одну минуту не должны успокоиться, мы все время должны быть на чеку для защиты от посягательств международных хищников, поэтому мы должны укрепить Красную армию, одеть ее, обуть, накормить.

В неделю фронта будут собираться теплые вещи для Красной армии, сражающейся за власть рабочих и крестьян в сырых окопах, под снегом, терпящей холод и голод, лишения и страдания.

Каждый трудящийся пусть несет все, что может: одежду, обувь, лапти, полушубки, холст, белье, сухари, хлеб, муку и пр. и пр. Окажите помощь нашей многострадальной Советской России, терпящей, как в осажденной крепости, всевозможные лишения.

Все на помощь, и мы победим.

Да здравствует III Интернационал...

Да здравствует всемирная Советская власть!

Председатель съезда (подпись)
Члены Президиума (подписи)

«Жизнь национальностей», № 37, 25 ноября 1920 г.

142. Выступление И. В. Сталина на съезде народов Дагестана с декларацией о советской автономии Дагестана

13 ноября 1920 г.

Товарищи! Советское правительство Российской Социалистической Федеративной Республики, занятое до последнего времени войной против внешних врагов и на юге и на западе, против Польши и Врангеля, не имело возможности и времени отдать свои силы на разрешение вопроса, волнующего дагестанский народ.

Теперь, когда армия Врангеля разгромлена, жалкие ее остатки бегут в Крым, а с Польшей заключен мир, Советское правительство имеет возможность заняться вопросом об автономии дагестанского народа.

В прошлом в России власть находилась в руках царей, помещиков, фабрикантов и заводчиков. В прошлом Россия была Россией царей и палачей. Россия жила тем, что угнетала народы, входившие в состав бывшей Российской империи. Правительство России жило за счет соков, за счет сил угнетаемых им народов, в том числе и народа русского.

Это было время, когда все народы проклинали Россию. Но теперь это время ушло в прошлое. Оно похоронено, и ему не воскреснуть никогда.

На костях этой угнетательской царской России выросла новая Россия — Россия рабочих и крестьян.

Началась новая жизнь народов, входивших в состав России. Началась полоса раскрепощения этих народов, страдавших под игом царей и богачей, помещиков и фабрикантов.

Новый период, начавшийся после Октябрьской революции, когда власть перешла в руки рабочих и крестьян, и власть стала коммунисти-

ческой, ознаменовался не только освобождением народов России. Он выдвинул еще задачу освобождения всех народов вообще, в том числе и народов Востока, страдающих от гнета западных империалистов.

Россия превратилась в рычаг освободительного движения, приводящий в движение не только народы нашей страны, но и всего мира.

Советская Россия — это факел, который освещает народам всего мира путь к освобождению от ига угнетателей.

В настоящее время правительство России, благодаря победе над врагами получив возможность заняться вопросами внутреннего развития, нашло необходимым объявить вам, что Дагестан должен быть автономным, что он будет пользоваться внутренним самоуправлением, сохраняя братскую связь с народами России.

Дагестан должен управляться согласно своим особенностям, своему быту, обычаям.

Нам сообщают, что среди дагестанских народов шариат имеет серьезное значение. До нашего сведения также дошло, что враги Советской власти распространяют слухи, что Советская власть запрещает шариат.

Я здесь от имени правительства Российской Социалистической Федеративной Советской Республики уполномочен заявить, что эти слухи неверны. Правительство России предоставляет каждому народу полное право управляться на основании своих законов и обычаев.

Советское правительство считает шариат таким же правомочным, обычным правом, какое имеется и у других народов, населяющих Россию.

Если дагестанский народ желает сохранить свои законы и обычаи, то они должны быть сохранены.

Вместе с тем, считаю необходимым заявить, что автономия Дагестана не означает и не может означать отделения его от Советской России. Автономия — не представляет независимости. Россия и Дагестан должны сохранить между собой связь, ибо только в этом случае Дагестан сможет сохранить свою свободу. Давая автономию Дагестану, Советское правительство имеет определенную цель выделить из среды местных работников честных и преданных людей, любящих свой народ, и вверить им все органы управления Дагестана, как хозяйственные, так и административные. Только так и только таким образом можно сблизить Советскую власть в Дагестане с народом. Никакой другой цели, как поднятие Дагестана на высшую культурную ступень путем привлечения местных работников, Советская власть не имеет.

Советская власть знает, что темнота — первый враг народа. Поэтому необходимо создать побольше школ и органы управления на местных языках.

Этим путем Советская власть надеется вытащить народы Дагестана из той трясины, темноты и невежества, куда их бросила старая Россия.

Советское правительство полагает, что установление в Дагестане автономии, подобно той, какой пользуются Туркестан, Киргизская и Татарская республики,— необходимо.

Советская власть предлагает вам, представителям народов Дагестана, поручить вашему Дагестанскому революционному комитету избрать представителей для отправки в Москву и выработать там совместно с представителями высшей Советской власти план автономии для Дагестана.

Последние события на юге Дагестана, где предатель Гоцинский выступил против свободы Дагестана, являясь выполнителем воли генерала Врангеля, того самого Врангеля, который при Деникине, борясь с по-

встанцами, разрушал аулы горцев Северного Кавказа,— эти события говорят о многом.

Я должен отметить, что дагестанский народ в лице своих красных партизан в боях с Гоцинским, защищая свою Советскую власть, доказал тем самым свою преданность красному знамени.

Если вы прогоните Гоцинского, врага трудящихся Дагестана, то тем самым оправдаете доверие, которое оказывает высшая Советская власть, давая Дагестану автономию.

Советское правительство — первое правительство, которое добровольно дает Дагестану автономию.

Мы надеемся, что народы Дагестана оправдают доверие Советского правительства.

Да здравствует союз народов Дагестана с народами России!

Да здравствует советская автономия Дагестана!

И. В. Сталин. Сочинения, т. 4, стр. 394—397.

Впервые опубликовано в газете „Советский Дагестан" № 76, 17 ноября 1920 г.

143. Заключительное слово И. В. Сталина на съезде народов Дагестана

13 ноября 1920 г.

Товарищи! Теперь, когда последний враг Советской власти разгромлен, становится ясным политическое значение автономии, добровольно данной Дагестану Советским правительством.

Следует обратить внимание на одно обстоятельство. В то время, как царское правительство и все вообще буржуазные правительства мира делают уступки народу и дают те или иные реформы обычно лишь в том случае, если они вынуждены к тому тяжелыми обстоятельствами, Советская власть, наоборот, находясь на вершине своих успехов, дает автономию Дагестану совершенно добровольно.

Это означает, что автономия Дагестана войдет в жизнь Дагестанской Республики, как ее прочное и нерушимое основание. Ибо прочно лишь то, что дается добровольно.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, чтобы то высокое доверие, которое было оказано вам Советской властью, было оправдано дагестанскими народами в будущей борьбе против наших общих врагов.

Да здравствует Автономный Советский Дагестан!

И. В. Сталин. Сочинения, т. 4, стр. 398

Впервые опубликовано в газете «Советский Дагестан» № 76, 17 ноября 1920 г.

144. Доклад И. В. Сталина о Советской Автономии Терской Области на съезде народов Терской области

17 ноября 1920 г.

Товарищи! Сегодняшний съезд созван для того, чтобы объявить волю Советского правительства об устроении жизни терских народов и об их отношениях к казакам.

Первый вопрос — это отношение к казакам.

Жизнь показала, что совместное жительство казаков и горцев в пределах единой административной единицы привело к бесконечным смутам.

Жизнь показала, что во избежание взаимных обид и кровопролитий необходимо отделить массы казаков от масс горцев.

Жизнь показала, что для обеих сторон выгодно размежеваться.

На этом основании правительством решено выделить большинство казаков в особую губернию, и бо́льшую часть горцев в автономную Горскую Советскую Республику * с тем, чтобы границей между ними служила река Терек.

Советская власть стремилась к тому, чтобы интересы казачества не попирались. Она не думала, товарищи казаки, отбирать у вас земли. У нее была одна только мысль — освободить вас от ига царских генералов и богатеев. Она вела эту политику с начала революции.

Казаки же вели себя более чем подозрительно. Они все глядели в лес, не доверяли Советской власти. То они путались с Бичераховым, то якшались с Деникиным, с Врангелем.

А в последнее время, когда мира с Польшей еще не было, а Врангель наступал на Донецкий бассейн, в эту минуту одна часть терского казачества вероломно,— иначе нельзя выразиться,— восстала против наших войск в тылу.

Я говорю о недавнем восстании Сунженской линии, которое имело целью отрезать Баку от Москвы.

Эта попытка временно удалась казакам.

Горцы в этот момент оказались, к стыду казаков, более достойными гражданами России.

Советская власть долго терпела, но всякому терпению бывает конец. И вот, вследствие того, что некоторые группы казаков оказались вероломными, пришлось принять против них суровые меры, пришлось выселить провинившиеся станицы и заселить их чеченцами.

Горцы поняли это так, что теперь можно терских казаков безнаказанно обижать, можно их грабить, отнимать скот, бесчестить женщин.

Я заявляю, что если горцы думают так, они глубоко заблуждаются. Горцы должны знать, что Советская власть защищает граждан России одинаково, без различия национальности, все равно, являются ли они казаками или горцами. Следует помнить, что если горцы не прекратят бесчинств, Советская власть покарает их со всей строгостью революционной власти.

В дальнейшем судьба казаков, как тех, которые отходят в отдельную губернию, так и тех, которые остаются в пределах Горской Автономной Республики, целиком зависит от их собственного поведения. Если казаки не откажутся от вероломных выходок против рабоче-крестьянской России, я должен сказать, что правительству придется вновь прибегнуть к репрессиям.

Но если казаки будут вести себя впредь как честные граждане России, я заявляю здесь перед всем съездом, что ни один волос не упадет с головы казака.

Второй вопрос — это отношение к горцам Терской области.

Товарищи горцы! Старый период в истории России, когда цари и царские генералы попирали ваши права, уничтожали ваши вольности,— этот период угнетения и рабства канул в вечность. Теперь, когда власть в России перешла в руки рабочих и крестьян, в России не должно быть больше угнетенных.

---

* См. документ № 150.

Давая вам автономию, Россия тем самым возвращает вам те вольности, которые украли у вас кровопийцы цари и угнетатели царские генералы. Это значит, что ваша внутренняя жизнь должна быть построена на основе вашего быта, нравов и обычаев, конечно, в рамках общей Конституции России.

У каждого народа, у чеченцев, у ингушей, осетин, кабардинцев, балкарцев, карачаевцев, а также у оставшихся на автономной горской территории казаков должен быть свой национальный Совет, управляющий делами соответствующих народов применительно к быту и особенностям последних. Я уже не говорю об иногородних, которые были и остаются верными сынами Советской России и за которых Советская власть всегда будет стоять горой.

Если будет доказано, что будет нужен шариат, пусть будет шариат. Советская власть не думает объявить войну шариату.

Если будет доказано, что органы Чека и Особого отдела не умеют применяться к быту и особенностям населения, то ясно, что соответствующие изменения должны быть внесены и в эту область.

Во главе национальных Советов должен быть Совнарком Горской Республики, избираемый съездом Советов последней и непосредственно связанный с Москвой.

Значит ли это, что горцы будут тем самым отделены от России, что Россия покидает их, что Красная Армия будет уведена в Россию, как спрашивают об этом с тревогой горцы? Нет, не значит. Россия понимает, что предоставленные самим себе малые народности Терека не смогут отстоять свою свободу против мировых хищников и их агентов — горских помещиков, сбежавших в Грузию и интригующих оттуда против трудовых горцев. Автономия означает не отделение, а союз самоуправляющихся горских народов с народами России. Этот союз есть основа горской советской автономии.

Товарищи! В прошлом дело обстояло обычно так, что правительства соглашались на те или иные реформы, на уступки в пользу народов лишь в трудные минуты, когда они, ослабленные, нуждались в сочувствии своих народов. Так поступали всегда царские и вообще буржуазные правительства. В отличие от них Советское правительство действует по-иному. Советское правительство дает вам автономию не в трудную минуту, а в минуту громких успехов на полях сражения, в минуту полного торжества над последним оплотом империализма в Крыму.

Жизнь показывает, что то, что дается правительствами в критическую минуту,— непрочно, ненадежно, ибо оно всегда может быть отобрано, когда пройдет критическая минута. Реформы и вольности могут быть прочными лишь в том случае, если они даются не под давлением временной, минутной необходимости, а в полном сознании полезности реформы, в расцвете сил и могущества правительства. Именно так и поступает теперь Советское правительство, возвращая вам ваши вольности.

Делая так, Советская власть хочет сказать, что она вполне доверяет вам, товарищи горцы, что она доверяет вашим способностям самоуправляться.

Будем надеяться, что вы сумеете оправдать это доверие рабоче-крестьянской России.

Да здравствует союз народов Терской области с народами России!

И. В. Сталин. Сочинения, т. 4, стр. 399—403.

Впервые опубликовано в газете „Жизнь национальностей", № 39, 8 декабря 1920 г.

145. Заключительное слово И. В. Сталина на съезде народов Терской области

17 ноября 1920 г.

Товарищи! Я получил несколько записок по вопросам, касающимся автономии. Я должен на них ответить.

Первый вопрос — это вопрос о территориальных границах Горской Советской Республики. Границы республики в общем определяются: с севера Тереком, а в остальных направлениях — границами земель народов Терской области: чеченцев, ингушей, кабардинцев, осетин, балкарцев, карачаевцев, включая иногородних и казачьи станицы по сю сторону Терека. Это составит территорию Автономной Горской Республики. Что касается детальных очертаний границ, то они должны быть определены комиссией из представителей Горской Республики и смежных губерний.

Второй вопрос: где будет центр Горской Автономной Республики и войдут ли в состав республики города Грозный и Владикавказ? Конечно, войдут. Столицей республики можно назначить любой город. Я лично думаю, что таким центром должен быть Владикавказ, как центр, связанный со всеми народностями Терской области.

Третий вопрос — это вопрос о пределах самой автономии. Меня спрашивают: какого типа автономия дается Горской Республике?

Автономии бывают разные: административная, как у карелов, черемисов, чувашей, немцев Поволжья, политическая — как у башкир, киргиз, татар Поволжья. Автономия Горской Республики является политической и, конечно, советской. Это автономия типа Башкирии, Киргизии, Татарии. Это значит, что во главе Горской Советской Республики будет Центральный исполнительный комитет Советов, избранный на съезде Советов. Центральный исполнительный комитет выделит Совет народных комиссаров с непосредственной связью с Москвой. Финансироваться будет республика из общих средств Федеративной Республики. Народные комиссариаты, ведающие делами хозяйства и военными, будут непосредственно связаны с соответствующими комиссариатами центра. Остальные комиссариаты: юстиции, земледелия, внутренних дел, просвещения и пр. будут подчинены ЦИК Горской Советской Республики, связанному с Всероссийским ЦИК. Внешняя торговля и иностранные дела будут целиком в руках центральной власти.

Дальше идет вопрос о времени проведения в жизнь автономии. Для того, чтобы выработать подробные правила или, говоря по-ученому, «конституцию» республики, необходимо, чтобы были избраны представители по одному от каждой народности, которые могли бы вместе с представителями правительства в Москве выработать конституцию Автономной Горской Республики.

Не мешало бы вам на этом съезде избрать для этого по одному представителю от чеченцев, ингушей, осетин, кабардинцев, балкарцев, карачаевцев и тех станиц, которые входят в Автономную Горскую Республику, всего семь представителей.

Меня спрашивают о порядке выборов в национальные Советы. Выборы должны быть произведены в порядке конституции, т. е. право выбора в Советы предоставляется только трудящимся. Советы должны быть трудовыми.

У нас в России считают, что кто не трудится, тот не ест. Вы должны заявить, что кто не трудится, тот не выбирает. Это основа советской автономии. В этом разница между буржуазной и советской автономией.

Следующий вопрос об армии.

Армия должна быть безусловно общей, ибо своей маленькой армией Горская Республика не сможет отстоять свободу, ничего не сумеет противопоставить войскам, субсидируемым Антантой.

Заканчивая речь, я хотел бы оттенить то основное, что может дать вам, горцам, автономия.

Основное зло, которое угнетало горцев всю жизнь,— это их отсталость, их невежество. Только искоренение этого зла, только широкое просвещение масс может спасти горцев от вымирания, может приобщить их к высшей культуре. Вот почему в своей автономной республике горцы должны начать прежде всего с устройства школ и культурно-просветительных учреждений.

Весь смысл автономии в том, чтобы она втянула горцев в управление своей страной. Здесь у вас слишком мало местных людей, умеющих управлять своим народом. Вот почему в учреждениях Продкома, Чека, Особого отдела, народного хозяйства работают русские, не знающие вашего быта, языка. Необходимо, чтобы ваши люди вовлекались во все области управления страной. Та автономия, о которой здесь говорится, понимается так, чтобы во всех органах управления стояли ваши люди, знающие ваш язык, ваш быт.

В этом смысл автономии.

Автономия должна вас научить ходить на своих собственных ногах,— в этом цель автономии.

Результаты автономии скажутся не сразу: нельзя в один день создать из местных людей опытных работников по управлению страной. Но не пройдет двух-трех лет, как вы втянетесь в управление своей страной и выделите из своей среды учителей, хозяйственников, продовольственников, землеустроителей, военных, судейских и вообще партийных и советских работников. И тогда вы увидите, что научились самоуправляться.

Да здравствует горская автономия, которая научит вас управлять своей страной и которая поможет вам стать такими же сознательными, как рабочие и крестьяне России, которые научились не только управлять своей страной, но и побеждать своих заклятых врагов!

И. В. Сталин. Сочинения, т. 4, стр. 403—407.

Впервые опубликовано в газете «Жизнь национальностей», № 40, 15 декабря 1920 г.

146. Резолюция съезда народов Терской области, принятая по докладу И. В. Сталина

17 ноября 1920 г.

Съезд народов Терской области, заслушав декларацию Народного комиссара по делам национальностей товарища Сталина о даровании трудовым массам Терека Автономной Советской Горской Республики, преисполнен чувством восторга перед этим великим актом социальной справедливости по отношению к народам Терека, глубоко чувствуя, что эта автономия еще более скрепит узы братства, связывающие трудовые массы Терской области и Советской России. Клянемся от имени горской бедноты и всего трудового населения области до последней капли крови бороться за Советскую власть, за красное знамя и за великие идеалы социальной революции.

Долой международную контрреволюцию и ее агентов на Северном Кавказе!

Да здравствует Автономная Советская Горская Республика!

Да здравствует Великая Советская Россия, которая в момент торжества над внешним врагом проявляет так ярко свои братские чувства по отношению к горскому народу!

Да здравствует нерушимый навеки союз народов Терской области с рабоче-крестьянской Россией!

Да здравствует мировая революция и освобождение всех угнетенных народов от ига империалистов!

«Жизнь национальностей», № 40, 15 декабря 1920 г.

147. Циркулярное письмо Народного комиссариата по делам национальностей «О представлении материалов на I съезд национальных отделов»

25 ноября 1920 г. *

Всем республикам и автономным областям, всем суботнацам и губисполкомам.

На Первом съезде заведующих национальными отделами и представителей отдельных наций РСФСР, имеющем быть 15 декабря с. г., необходимо подвести итоги трехлетней работы Наркомнаца и его органов на местах. В то же время эти итоги будут также итогами национальной политики Советской власти и как таковые имеют мировое значение.

С другой стороны, на основании предыдущего опыта необходимо будет наметить те пути, по которым Наркомнац будет продолжать свою работу по защите политических, экономических и культурно-просветительных интересов рабочих и крестьян всех наций, населяющих РСФСР

В интересах великого дела объединения всех наций для государственного строительства, Наркомнац просит на упомянутый выше съезд представить через своих делегатов исчерпывающие и строго проверенные материалы, иллюстрирующие работу среди наций подведомственной вам территории.

Для этого необходимо представить: 1) статистические материалы о количестве всех наций, населяющих данную местность, краткий этнографический очерк до Октябрьской революции с указанием видов занятия населения, культурного и экономического уровня каждого народа.

2) Краткий исторический обзор хода революции среди каждой нации, указав на главных деятелей революционеров и особенно отметив героев, погибших на славном революционном посту.

3) Перечислить результаты работы партийных и советских органов среди данной нации, выделив отдельно области: а) партийную, б) культурно-просветительную и издательскую, в) экономическую, г) военную, д) продовольственную и профессиональную и е) обще-политическую.

4) Конкретно указать, какое участие во всей работе принимал местный отдел по делам национальностей и его секции.

5) Краткую историю организации отдела с изложением тех пожеланий, которые диктуются практической работой.

За Народного комиссара (подпись)
Заведующий организационно-инструкторским отделом (подпись)
Секретарь (подпись)

«Жизнь национальностей», № 37, 25 ноября 1920 г.

---

* Дата опубликования.

148. Из приветствия И. В. Сталину от I Всероссийского совещания представителей автономных республик, областей и губернских отделов по делам национальностей[63]

*24 декабря 1920 г.**

Товарищ Сталин!

Совещание представителей автономных республик, областей и губотнацев с сожалением заслушав сообщение... о Вашей болезни, помешавшей принять Вам участие в работе нашего совещания, шлет Вам свой привет и уверенность, что, твердо идя по пути, намеченному Вами в разрешении национального вопроса,— мы скоро придем к полному изживанию всякой национальной розни, создадим во всем мире единую братскую коммунистическую семью, которую научим ценить те великие заслуги, которые принадлежат Вам — вождю угнетенных наций.

«Жизнь национальностей», № 41, 24 декабря 1920 г.

149. Речь И. В. Сталина при открытии совещания коммунистов тюркских народов РСФСР

(Протокольная запись)

1 января 1921 г.

Открывая совещание и отметив неудовлетворительность работы Центрального бюро,[64] подлежащего переизбранию, товарищ Сталин переходит к краткой характеристике условий развития коммунизма среди тюркских народов РСФСР.

Развитие коммунизма в России имеет долгую историю теоретической работы и теоретической борьбы внутри русского социализма, длившуюся несколько десятилетий. В результате этой борьбы сложилась сплоченная группа руководящих элементов, достаточно сильных в теории и выдержанных в принципиальном отношении для того, чтобы вести за собой партийные массы.

В отличие от этого коммунизм на Востоке нашей страны зародился недавно, в ходе практической революционной борьбы за социализм, без предварительной теоретической стадии развития. Отсюда теоретическая слабость тюркского коммунизма, слабость, которая может быть устранена лишь созданием принципиальной коммунистической литературы на тюркских языках нашей страны.

В истории развития русского коммунизма борьба с националистическим уклоном никогда не имела серьезного значения. Будучи в прошлом правящей нацией, русские вообще, русские коммунисты в частности, не переживали национального гнета, не имели дела, вообще говоря, с националистическими тенденциями в своей среде, если не считать некоторых настроений к «великодержавному шовинизму», и потому не пришлось им, или почти не пришлось, преодолевать эти тенденции.

В отличие от этого коммунисты-тюрки, сыны угнетенных народов, прошедших стадию национального угнетения, все время имели дело и продолжают иметь с националистическим уклоном, с националистическими пережитками в своей среде, преодоление которых составляет очередную задачу тюркских коммунистов. Это обстоятельство, несомненно, служит тормозом в деле кристаллизации коммунизма на Востоке нашей страны.

---

* Дата опубликования.

Но коммунизм на Востоке имеет и свою выгодную сторону. В деле практического проведения социализма русские коммунисты не имели в своем распоряжении, или почти совсем не имели, опыта передовых стран Европы (Европа дала опыт, главным образом, парламентской борьбы), ввиду этого им пришлось прокладывать дорогу к социализму, так сказать, собственными средствами, при ряде неизбежных ошибок.

В отличие от этого тюркский коммунизм, зародившийся в ходе практической борьбы за социализм, бок о бок с русскими товарищами, имел возможность использовать практический опыт русских товарищей, минуя ошибки. Это обстоятельство служит гарантией того, что коммунизм на Востоке имеет все шансы развития и укрепления быстрым темпом.

Все эти обстоятельства определили сравнительно мягкую политику ЦК партии по отношению к все еще молодому тюркскому коммунизму, направленную на помощь выдержанным коммунистическим элементам Востока в деле борьбы с упомянутыми выше слабостями и недочетами тюркского коммунизма.

Центральное бюро является тем аппаратом, через который должны быть проведены меры борьбы с националистическими пережитками и меры теоретического укрепления коммунизма на Востоке нашей страны.

И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, стр. 1—3.

Впервые опубликовано в газете «Правда», № 6, 12 января 1921 г.

150. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета об образовании Автономной Горской Советской Социалистической Республики[65]

20 января 1921 г.

Всероссийский центральный исполнительный комитет постановляет:

1. Образовать Автономную Горскую Социалистическую Советскую Республику, как часть РСФСР, в состав коей включить территорию, занимаемую ныне чеченцами, осетинами, ингушами, кабардинцами, балкарцами и карачаевцами и живущими между ними казаками и иногородними, а именно:

а) Чеченский округ (бывшие Веденский и Грозненский округа; правотеречная часть Кизлярского отдела и восточная часть бывшего Сунженского отдела);

б) Назранский округ (Ингушетия);

в) Владикавказский округ (Осетия и западная часть бывшего Сунженского отдела);

г) Кабардинский округ (северная часть бывшего Нальчикского округа);

д) Балкарский округ (южная часть бывшего Нальчикского округа);

е) Карачаевский округ (западная часть бывшего Нальчикского, южная часть Пятигорского отдела и южная часть Баталпашинского отдела Кубанской области).

Примечание. Точное разграничение Автономной Горской Социалистической Советской Республики с Автономной Дагестанской Социалистической Советской Республикой и другими заинтересованными областями производится специальными, назначенными Президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета комиссиями из представителей этих республик и областей РСФСР.

2. Органами управления Автономной Горской Социалистической Советской Республики являются: Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Горской Социалистической Советской Республики и местные Советы, избираемые на основе Конституции РСФСР.

3. Для управления делами Автономной Горской Социалистической Советской Республики учреждаются народные комиссариаты: 1) внутренних дел, 2) юстиции, 3) просвещения, 4) здравоохранения, 5) социального обеспечения, 6) земледелия, 7) продовольствия, 8) финансов, 9) Совет народного хозяйства с отделами путей сообщения, почты и телеграфа, 10) рабоче-крестьянской инспекции и 11) труда.

Примечание. Иностранные дела и внешняя торговля остаются целиком в ведении центральных органов РСФСР. Военными делами ведает Горский краевой военный комиссариат, непосредственно подчиненный Северо-Кавказскому военному комиссариату. Борьба с контрреволюцией остается в ведении органов Всероссийской чрезвычайной комиссии, организованных по соглашению с Центральным исполнительным комитетом и Советом народных комиссаров Горской Социалистической Советской Республики и несущих двойную ответственность перед центром и перед Советом народных комиссаров Горской Социалистической Советской Республики.

4. В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики РСФСР по всей территории Республики, народные комиссариаты Автономной Горской Социалистической Советской Республики: продовольствия, финансов, Совет народного хозяйства, труда, рабоче-крестьянской инспекции, отделы путей сообщения, почты и телеграфа остаются в подчинении соответствующих народных комиссариатов РСФСР, причем все распоряжения и мероприятия последних соответствующими народными комиссариатами Горской Социалистической Советской Республики проводятся в пределах Автономной Горской Социалистической Советской Республики через Совет народных комиссаров, перед которыми ответственны поименованные народные комиссариаты Горской Социалистической Советской Республики.

Примечание 1. Народные комиссары поименованных в пункте 4-м народных комиссариатов, председатель Чрезвычайной комиссии Горской Социалистической Советской Республики и горский краевой военный комиссар назначаются по соглашению Совета народных комиссаров Горской Социалистической Советской Республики с соответствующими народными комиссариатами РСФСР и утверждаются Центральным исполнительным комитетом Горской Социалистической Советской Республики.

Примечание 2. Коллегии при народных комиссариатах, а также при Чрезвычайной комиссии Горской Социалистической Советской Республики назначаются Советом народных комиссаров Горской Социалистической Советской Республики.

5. Народные комиссариаты Автономной Горской Социалистической Советской Республики: внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и земледелия автономны в своих действиях и ответственны перед Всероссийским центральным исполнительным комитетом через Центральный исполнительный комитет Горской Социалистической Советской Республики.

6. Всеми необходимыми финансовыми и техническими средствами Автономная Горская Социалистическая Советская Республика снабжается из средств РСФСР.

Примечание. При распределении продуктов местной промышленности, запросы и нужды РСФСР удовлетворяются в первую очередь.

7. Все делопроизводство Центрального исполнительного комитета, Совета народных комиссаров Горской Социалистической Советской Республики и окружных исполнительных комитетов ведется на родном и русском языках.

8. Автономная Горская Социалистическая Советская Республика делится на 6 административных округов, каждый со своим окружным исполнительным комитетом: 1) Чеченский, 2) Ингушский, 3) Осетинский, 4) Кабардинский, 5) Балкарский и 6) Карачаевский.

Примечание. Города Владикавказ и Грозный с нефтяными промыслами выделяются в самостоятельные административные единицы, подчиняющиеся непосредственно Центральному исполнительному комитету и Совету народных комиссаров Горской Социалистической Советской Республики.

9. В случае нарушения настоящей Конституции Центральным исполнительным комитетом или Советом народных комиссаров Горской Социалистической Советской Республики исполнительные комитеты округов и городов Владикавказа и Грозного имеют право апеллировать с ведома Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Горской Социалистической Советской Республики во Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров РСФСР.

10. Созыв Учредительного съезда Советов Горской Социалистической Советской Республики поручается Терскому областному исполнительному комитету, которому вменяется в обязанность образовать для этой цели специальную комиссию из представителей отдельных окружных исполнительных комитетов Горской Социалистической Советской Республики.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*

Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 6, ст. 41, 1921 г.

151. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета об образовании Автономной Дагестанской Советской Социалистической Республики

20 января 1921 г.

Всероссийский центральный исполнительный комитет постановляет:

1. Образовать Автономную Дагестанскую Социалистическую Советскую Республику, как часть РСФСР, в состав коей включить территорию всей Дагестанской области в прежних ее административных границах, состоящую из округов: Аварского, Андийского, Гунибского, Даргинского, Казикумухского, Кайтаго-Табасаранского, Кюринского, Самурского, Темир-Хан — Шурского и Хасав-Юртовского.

Примечание 1. Территория Каспийского побережья Дагестана, включая рыболовный район, также входит в Автономную Дагестанскую Социалистическую республику.

Примечание 2. Точное разграничение Автономной Дагестанской

Социалистической Советской Республики с независимой Азербайджанской Социалистической Советской Республикой, с Автономной Горской Социалистической Советской Республикой и заинтересованными областями РСФСР в спорных территориях определяется специальными назначенными Президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета комиссиями из представителей этих республик и областей РСФСР.

2. Органами управления Автономной Дагестанской Социалистической Советской Республики являются Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Дагестанской Социалистической Советской Республики и местные Советы, избираемые на основе Конституции РСФСР.

3. Для управления делами Автономной Дагестанской Социалистической Советской Республики учреждаются народные комиссариаты: 1) внутренних дел, 2) юстиции, 3) просвещения, 4) здравоохранения, 5) социального обеспечения, 6) земледелия, 7) продовольствия, 8) финансов, 9) Совет народного хозяйства с отделами путей сообщения, почты и телеграфа, 10) рабоче-крестьянской инспекции и 11) Народный комиссариат труда.

Примечание. Иностранные дела и внешняя торговля остаются целиком в ведении центральных органов РСФСР, военными делами ведает Дагестанский краевой военный комиссариат, непосредственно подчиненный Северо-Кавказскому военному комиссариату. Борьба с контрреволюцией остается в ведении органов Всероссийской чрезвычайной комиссии, организованных по соглашению с Центральным исполнительным комитетом и Советом народных комиссаров Дагестанской Социалистической Советской Республики и несущих двойную ответственность перед центром и перед Советом народных комиссаров Дагестанской Социалистической Советской Республики.

4. В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики РСФСР по всей территории республики, народные комиссариаты Автономной Дагестанской Социалистической Советской Республики: продовольствия, финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции, Совет народного хозяйства, отделы путей сообщения, почты и телеграфа остаются в подчинении соответствующих народных комиссариатов РСФСР, причем все распоряжения и мероприятия последних проводятся соответствующими народными комиссариатами Дагестанской Социалистической Советской Республики в пределах Автономной Дагестанской Социалистической Советской Республики, как общее правило, через Совет народных комиссаров Дагестанской Социалистической Советской Республики, перед которым ответственны поименованные выше народные комиссариаты Дагестанской Социалистической Советской Республики.

Примечание 1. Народные комиссары поименованных в пункте 4-м народных комиссариатов, Председатель Чрезвычайной комиссии Дагестанской Социалистической Советской Республики и дагестанский краевой военный комиссар назначаются по соглашению Совета народных комиссаров Дагестанской Социалистической Советской Республики с соответствующими народными комиссариатами РСФСР и утверждаются Центральным исполнительным комитетом Дагестанской Социалистической Советской Республики.

Примечание 2. Коллегии при народных комиссариатах, а также при Чрезвычайной комиссии Дагестанской Социалистической Советской Республики назначаются Советом народных комиссаров Дагестанской Социалистической Советской Республики.

5. Народные комиссариаты Автономной Дагестанской Социалистической Советской Республики: внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и земледелия автономны в своих действиях и ответственны перед Всероссийским центральным исполнительным комитетом через Центральный исполнительный комитет Автономной Дагестанской Социалистической Советской Республики.

6. Всеми необходимыми финансовыми и техническими средствами Автономная Дагестанская Социалистическая Советская Республика снабжается из средств РСФСР.

Примечание. При распределении продуктов местной промышленности, запросы и нужды Дагестанской Социалистической Советской Республики удовлетворяются в первую очередь.

7. До созыва Учредительного съезда Советов Автономной Дагестанской Социалистической Советской Республики вся полнота власти в Дагестанской Социалистической Советской Республике принадлежит Революционному комитету Дагестанской Социалистической Советской Республики, ближайшей задачей которого является созыв Учредительного съезда Советов Дагестанской Социалистической Советской Республики.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*
Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 5, ст. 39, 1921 г.

6. РЕОРГАНИЗАЦИЯ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ в 1920 г.

152. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета о реорганизации Народного комиссариата по делам национальностей

19 мая 1920 г.

Всероссийский центральный исполнительный комитет постановляет:

В целях обеспечения братского сотрудничества национальностей и племен РСФСР реорганизовать Народный комиссариат по национальным делам на нижеследующих основаниях:

1. Каждая национальность в пределах РСФСР выделяет в Народный комиссариат по национальным делам из местных Советов и их съездов непосредственно или через свое автономное правительство, где таковое существует, специальное представительство в составе председателя и двух членов.

2. Представительства национальностей ставятся во главе соответствующих отделов Народного комиссариата по национальным делам, преобразуя последние сообразно нуждам и потребностям трудовых масс своих национальностей.

3. Во главе Народного комиссариата по национальным делам ставится Совет национальностей, составляющийся из председателей вышеупомянутых национальных представительств.

4. Во главе Совета национальностей ставится в качестве его председателя Народный комиссар по национальным делам и коллегия при нем в составе пяти членов.

5. Народному комиссариату по национальным делам ставятся следующие ближайшие задачи:

а) разработка и проведение в жизнь всех мероприятий, обеспечивающих братское сотрудничество национальностей и племен РСФСР;

б) разработка и проведение в жизнь всех мероприятий, обеспечивающих интересы национальных меньшинств, находящихся на территории других национальностей в пределах РСФСР;

в) разрешение всех спорных вопросов, связанных с национальной чресполосицей.

6. Народному комиссариату по национальным делам поручается издать соответствующую инструкцию.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*

Народный комиссар по национальным делам *И. Сталин*

Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 45, ст. 202, 1920 г.

153. Инструкция Народного комиссариата по делам национальностей к постановлению Всероссийского центрального исполнительного комитета о реорганизации Народного комиссариата по делам национальностей

9 июня 1920 г. *

I. Выборы представительств

а) Для избрания представительства в Совет национальностей — Наркомнацем созываются специальные съезды каждой национальности. Выборы на съезд производятся на основании Конституции РСФСР.

Временно до созыва специальных съездов:

б) в местностях, где имеется компактное национальное, не русского языка, население, имеющее своих представителей в местных Совдепах, делегаты этих национальностей в Советах или съездах Советов созываются Наркомнацем на общенациональный съезд, которые и избирают свое представительство в количестве 3 лиц. Председатель делегации входит в Совет национальностей с правом решающего голоса.

Примечание. При этих выборах объединяются только те губернии или районы, которые имеют значительное население данной национальности. Национальности, имеющие уже автономные правительства, могут выделять представителей из правительства.

в) Для выборов представителей национальных меньшинств, перечисленных в постановлениях коллегии Наркомнаца от 20 мая в пункте б,[66] Наркомнацем собираются представители соответствующих подотделов губернских исполкомов; каждые из себя выбирают представителя в подотдел отдела национальных меньшинств при Наркомнаце.

г) Полномочие представительства имеет силу в течение года со дня выборов.

II. Функции представительств

а) Представительства каждой национальности организуют в Наркомнаце отдел по делам своей национальности, сообразно особым ее нуждам.

---

* Дата опубликования.

Примечание. Национальные меньшинства, перечисленные в постановлении коллегии Наркомнаца № 20, пункт б., образуют подотделы отдела национальных меньшинств.

б) Все мероприятия Советской власти, имеющие исключительное отношение к данной национальности, обсуждаются заранее в соответствующем отделе или подотделе и вносятся для разрешения в Совет национальностей. В случае расхождения между отделом и Совнацем вопрос переносится на рассмотрение коллегии Наркомнаца.

III. Совет национальностей

а) Совет национальностей составляется из представителей национальных отделов, заведующего (председателя) отдела национальных меньшинств и коллегии Наркомнаца во главе с Наркомом.

б) Все мероприятия Советской власти, имеющие исключительное отношение к национальностям на территории Советской России, обсуждаются заранее в Совете национальностей.

в) Совет национальностей вносит свои заключения по всем национальным вопросам через Наркомнац в Совнарком и ВЦИК.

Народный комиссар по делам национальностей
И. Сталин

«Жизнь национальностей», № 17, 9 июня 1920 г.

154. Циркулярное письмо Народного комиссариата по делам национальностей о функциях губернских национальных отделов

Сентябрь 1920 г.

Уважаемые товарищи!

За последнее время в Наркомнац поступают запросы о функциях нацотделов на местах, а также о порядке их подчинения.

Прилагая при сем инструкцию, считаем необходимым дополнить ее следующими комментариями:

Возникающие на местах отделы национальных меньшинств часто видят свое назначение в «юридической защите правовых интересов представляемых ими национальностей».

Не отказываясь и от этих задач, необходимо, однако, отметить, что по смыслу всех постановлений Наркомнаца на местные национальные отделы возлагаются задачи более широкого масштаба.

Национальные отделы должны стремиться к введению обособленной беспартийной массы национальностей данной местности в русло советской ориентации; они должны способствовать ее классовому расслоению и повышению культурного уровня и классового самосознания широких трудовых масс, а также заниматься широкой пропагандой мероприятий Советской власти, с одной стороны, и информацией советских организаций о нуждах населения, с другой стороны. Ясно, что в этой своей деятельности национальные отделы сталкиваются с другими организациями и учреждениями, ставящими себе те же задачи, как, например, организации РКП, Наркомпрос и все другие отделы различных комиссариатов. Национальные отделы должны стремиться к согласованию всех своих действий с этими организациями, проявляя свою инициативу в намечении тех пунктов, от которых исходила бы практическая линия работы всех партийных и советских организаций по отно-

шению к данным национальностям. Чтобы поднять, например, культурный уровень масс, нацотделы должны помогать отделам Наркомпроса в приспособлении его аппарата к нуждам и быту данной национальности. Точно так же они должны помогать продкомам (продовольственным комитетам), совнархозам и др. организациям в проведении продовольственных и хозяйственных мероприятий и в то же время стремиться к тому, чтоб все партийные и профессиональные организации встречали бы в них проводников для организации трудовых масс.

Нацотделы должны наладить тесный контакт с организациями РКП и исполкомами с тем, чтоб все выдвигаемые нацотделом очередные вопросы получали бы санкцию партийных и советских инстанций.

Всем исполкомам предлагается назначать в качестве заведующего национальными отделами испытанного товарища, члена РКП, который должен пользоваться всеми правами заведующего отделом наравне с заведующими отделами других комиссариатов при исполкоме (Наркомпрос, Наркомпрод и др.).

В некоторых случаях исполкомы подчиняли национальные отделы отделам управления, суживая тем самым задачи первых исключительно административными заданиями. Выше уже были отмечены задачи национальных отделов, заключающиеся в поддержании контакта со всеми отделами по всем интересующим национальност[и] данной местности вопросам.

Существование их поэтому должно быть не при отделе управления или каком-либо другом отделе, а как самостоятельный отдел при исполкоме, подчиненный по горизонтальной линии последнему, а по вертикальной Народному комиссариату по делам национальностей.

По всем высказанным в этом письме задачам необходимо, чтобы исполкомы оказывали всемерное содействие деятельности уездных и губернских национальных отделов.

За Народного комиссара по делам национальностей (подпись)
Заведующий Организационно-инструкторским отделом (подпись)

Политика Советской власти по национальному вопросу за три года 1917—XI—1920 г. М., 1920, стр. 148—149.

155. Постановление Совета народных комиссаров об усилении деятельности Народного комиссариата по делам национальностей

30 октября 1920 г.

Для усиления деятельности Наркомнаца, Совет народных комиссаров постановляет:

1. Усилить коллегию Наркомнаца постоянно работающими членами.
2. Обязать все наркоматы, во всех более или менее важных мероприятиях в отношении окраин республики и областей, а также отдельных национальностей запрашивать мнение Наркомнаца.
3. Дать Наркомнацу работников, главным образом, знакомых более или менее с нашей национальной политикой.
4. Предписать жилищному отделу г. Москвы предоставить Наркомнацу в самом срочном порядке помещение для всех представительств.
5. Просить ВЦИК предписать губисполкомам: а) рассматривать отделы Наркомнаца наравне со всеми отделами губисполкомов, со всеми присущими по сему правами отдельных наркоматов; б) усилить работу губотнацов, не поручая их второстепенным работникам.

6. Возложить на Совет национальностей при Наркомнаце обязанность обсуждать и давать заключения по всем вытекающим вопросам и мероприятиям, имеющим принципиальное значение, как для отдельных республик и областей, так и для разрозненных народностей, вносимым в Наркомнац отдельными наркоматами.

7. Для усиления издательства Наркомнаца и увеличения тиража газеты «Жизнь национальностей»[67] обязать Наркомнац войти в соглашение с полиграфическим отделом и Госиздатом, на предмет предоставления соответствующей типографии с возможностью печатания на нескольких национальных языках и предоставления соответствующего количества бумаги.

Председатель Совета народных комиссаров *Ленин.*
Секретарь Совета народных комиссаров (подпись)

«Жизнь национальностей», № 35, 7 ноября 1920 г.

156. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров о передаче представительств автономных советских республик и других национальных объединений при Всероссийском центральном исполнительном комитете в Народный комиссариат по делам национальностей

4 ноября 1920 г.

Ввиду того, что существование при Всероссийском центральном исполнительном комитете национальных представительств автономных советских республик, входящих в состав РСФСР в той форме и с теми задачами, которые им фактически присвоены в настоящее время, создает параллелизм работы, противоречащий принципу экономии и целесообразного использования трудовых сил, Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров постановляют:

1. Самостоятельные представительства автономных советских республик и других национальных объединений при Всероссийском центральном исполнительном комитете в соответствии с декретом о реорганизации Народного комиссариата по национальным делам * (Собрание Узаконений 1920 г., № 45, ст. 202) передаются в Народный комиссариат по национальным делам.

2. Все вопросы, требующие ускорения дел по удовлетворению нужд автономных советских республик и других национальных объединений по снабжению их необходимыми денежными, техническими, культурно-просветительными и другими средствами, отпускаемыми в общем порядке центральными учреждениями РСФСР, осуществляются национальными представительствами только через Народный комиссариат по национальным делам.

3. Существующие при Народном комиссариате по национальным делам представительства национальностей, кроме осуществления задач, возложенных на них декретом о реорганизации отделов Народного комиссариата по национальным делам (ст. 5), заботятся также о своевременном снабжении своих национальных республик и областей указанными в ст. 2 настоящего постановления средствами, сносясь через

* См. документ № 152.

Народный комиссариат по национальным делам с соответствующими народными комиссариатами. Образование своего самостоятельного технического аппарата не допускается. Национальные представительства работают по штатам, утвержденным Народным комиссариатом по национальным делам.

4. Представительства национальностей конструируются согласно декрета о реорганизации Народного комиссариата по национальным делам (ст. 1), причем в тех случаях, когда национальность образует автономную советскую республику, представительство при Народном комиссариате по национальным делам составляется из делегированных во Всероссийский центральный исполнительный комитет представителей этих республик.

5. Персональный состав представительств утверждается Всероссийским центральным исполнительным комитетом.

6. Кредиты на содержание представительств отпускаются по сметам Народного комиссариата по национальным делам.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*
Председатель Совета народных комиссаров *В. Ульянов (Ленин)*
Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 87, ст. 438, 1920 г.

157. Постановление Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров об учреждении представительств Народного комиссариата по делам национальностей в автономных республиках и автономных областях

16 декабря 1920 г.

Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров постановляют:

1. В целях обобщения опыта национальной политики всех автономных республик и для наблюдения за выполнением издаваемых центральной федеративной властью РСФСР в развитие ст. 22 Конституции РСФСР (Собрание Узаконений 1918 г., № 51, ст. 582) постановлений, ограждающих права и интересы национальных меньшинств, учреждаются представительства Народного комиссариата по делам национальностей при центральных исполнительных комитетах автономных республик, а равно и соответствующих исполнительных комитетах автономных областей.

2. Представители Народного комиссариата по делам национальностей участвуют с правом совещательного голоса на заседаниях центральных исполнительных комитетов автономных республик и соответствующих исполнительных комитетов автономных областей.

3. Представитель Народного комиссариата по делам национальностей в случаях отступлений на местах, нарушающих национальную политику центральной федеративной Советской власти, входит с представлением соответственным органам автономных единиц и одновременно осведомляет Народный комиссариат по делам национальностей.

4. Народному комиссариату по делам национальностей предоставляется право учреждать также представительства в дружественных советских республиках, не входящих в состав федерации, на основе устанавливаемых Всероссийским центральным исполнительным комитетом соглашений с этими республиками.

5. Представители содержатся по смете Народного комиссариата по делам национальностей и действуют по специально выработанной для них Народным комиссариатом по делам национальностей инструкции.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*
Председатель Совета народных комиссаров *В. Ульянов (Ленин)*
Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 99, ст. 529, 1920 г.

158. Из отчета о заседании Совета национальностей при Народном комиссариате по делам национальностей

19 января 1921 г.

19 января, под председательством Наркома по национальным делам, товарища Сталина, состоялось заседание Совета национальностей, сконструировавшегося согласно постановлению ВЦИК от 19 мая 1920 г. *

Присутствовали представители республик: Киргизской, Туркестанской, Татарской, Горской, Дагестанской и Башкирской; областей и трудовых коммун: Немцев Поволжья, Чувашской, Вотской, Марийской, Карельской и различных национальных отделов и подотделов Наркомнаца. В порядке дня поставлены были вопросы: 1) положение о Совете национальностей, 2) о представительствах и подотделах национальностей при Наркомнаце, 3) о курсах при Наркомнаце, 4) о работе по народному просвещению среди национальностей, 5) об издании очерков экономического и культурного развития национальностей, 6) о планомерной работе издательства, 7) о представительстве Наркомнаца при автономных республиках и областях, 8) об итогах Всероссийского совещания работников автономных республик, областей и губернских отделов по национальным делам, 9) текущие дела.

Первый вопрос вызвал оживленный обмен мнений между некоторыми товарищами, различно трактовавшими постановление ВЦИК о создании Совета национальностей. Отдельные товарищи, в противовес проекту положений, выработанных организационно-инструкторским отделом, выдвигали вопрос о возможности постановки Совета национальностей во главе Наркомнаца, что не получило никакой поддержки после разъяснения товарища Сталина, что такая постановка вопроса противоречит основам ** Конституции и строительству каждого наркомата. По предложению товарища Сталина постановлено было избрать комиссию [68] с тем, чтобы в недельный срок просмотреть все имеющиеся материалы и выработать новый проект, который будет предложен на обсуждение следующего заседания Совета национальностей. В ту же комиссию, после кратких прений, постановлено передать на предварительное рассмотрение и вопрос о представительствах и подотделах при Наркомнаце. Собрание поручило также коллегии Наркомнаца выделить ко-

* См. документ № 152.
** В тексте, очевидно, ошибочно — «основной».

миссию по сбору материалов для издания очерков экономического и культурного развития каждой национальности.

Остальные вопросы будут рассматриваться на следующем заседании Совета национальностей, после того, как намеченная комиссия закончит свои работы по первым двум вопросам.

«Жизнь национальностей», № 2, 26 января 1921 г.

159. Положение о Совете национальностей при Народном комиссариате по делам национальностей

5 марта 1921 г.

(Проект, принятый на заседании Совета национальностей)

В развитие постановлений ВЦИК от 22-го мая 1920 г. * (о реорганизации Наркомнаца) и [инструкции] Народного комиссариата по делам национальностей от 9-го июня 1920 г. ** Совет постановляет:

1. Совет национальностей является представительным органом при Наркомнаце, отражающим особенности экономического состояния, быта и культуры автономных республик, областей, коммун и национальных меньшинств РСФСР и устанавливающим между национальностями живую, неразрывную связь.

2. Задачи Совета национальностей:

а) Выяснять нужды и пожелания автономных республик, областей, коммун и национальных меньшинств РСФСР.

б) Намечать пути удовлетворения нужд и пожеланий упомянутых выше единиц применительно к хозяйственным, культурным и бытовым особенностям каждой национальности.

в) Содействовать упрочению мирного сожительства и братского сотрудничества трудовых масс национальностей и национальных групп РСФСР.

г) Обобщать опыт применения национальной политики Советской власти на окраинах.

3. Для осуществления этих задач Совет национальностей:

а) поддерживает тесную связь через национальные представительства и нацотделы с автономными республиками, областями, коммунами и национальными меньшинствами, регулярно информирует места, получает доклады с мест и разрабатывает на основании полученных материалов мероприятия и законопроекты, направленные к удовлетворению нужд и пожеланий той или иной национальности;

б) имеет суждение и делает свои представления ВЦИК и СНК по всем вопросам государственной жизни, подлежащим решению этих учреждений и имеющим значение в области национальной политики РСФСР;

в) обсуждает в порядке предварительного рассмотрения предположения и проекты ВЦИК и СНК, имеющие исключительно отношение к той или иной национальности и требующие изменения или дополнения существующих декретов и постановлений или издания новых;

г) обсуждает и делает заключение по всем вопросам и мероприятиям отдельных народных комиссариатов, имеющим принципиальное значение как в отношении автономных республик, областей и коммун, так и отдельных национальных меньшинств;

---

* Дата принятия постановления 19 мая — см. документ № 152.

** См. документ № 153.

д) делает представления отдельным наркоматам об изменении, дополнении или издании ими новых распоряжений по отдельным вопросам деятельности этих наркоматов как в целях наилучшего осуществления задач этих наркоматов в среде отдельных национальностей, так и для наиболее полного обслуживания нужд и потребностей последних;

е) способствует согласованию деятельности различных наркоматов и органов между собою по отношению к автономным республикам, областям, коммунам и национальным меньшинствам.

4. В состав Совета национальностей входят: Нарком, члены коллегии Наркомнаца, председатели национальных представительств автономных республик и областей Башкирского, Белорусского, Бурятского, Вотского, Горского, Мордовского, Марийского, Карельского, Немецкого, Дагестанского, Зырянского, Калмыцкого, Киргизского, Туркестанского, Татарского, Чувашского, Якутского и заведующие Еврейским, Латышским, Литовским, Польским, Финским и Эстонским национальными отделами.

Примечание. Председателем Совета национальностей является Нарком по делам национальностей.

5. Совет национальностей выдвигает кандидатов [в] коллегию Наркомнаца.

6. Проект этот внести на утверждение Президиума ВЦИК. *

«Жизнь национальностей», № 8, 27 марта 1921 г.

160. Инструкция представителям Народного комиссариата по делам национальностей при правительствах автономных и договорных советских республик

8 апреля 1921 г.

(Утверждена на заседании коллегии Народного комиссариата по делам национальностей)

1. В соответствии с декретом Совета народных комиссаров РСФСР от 21 декабря 1920 г. ** при правительствах автономных и договорных советских республик учреждаются особые представительства Народного комиссариата по делам национальностей.

2. Задачи представительства:

а) наблюдать за проведением советской национальной политики на местах;

б) содействовать установлению правильных взаимоотношений между органами РСФСР и автономных или договорных республик, а равно между отдельными их представителями;

в) регулярно информировать Наркомнац.

3. На представителей Наркомнаца возлагается:

а) изучение (на основании статистических и иных данных) исторической, этнографической и культурной жизни народностей и национальных групп данной автономной или договорной единицы, в первую голову — особенностей быта и классовой структуры, требующих специфических мероприятий экономического и иного порядка, необходимых для безболезненного приобщения этих народностей к советскому строительству;

---

* Проект был утвержден 21 апреля 1921 г. См. док. № 162

** Дата опубликования декрета, подписанного 16 декабря. См. документ № 157.

б) содействие всем советским учреждениям как РСФСР, так и данной автономной или договорной единицы в изыскании необходимых средств и способов развития и улучшения экономической и культурной жизни соответствующих народностей и национальных групп применительно к особенностям быта и экономического состояния последних;

в) содействие охране прав и интересов национальных меньшинств в данной автономной или договорной республике на основе общности интересов трудящихся всех национальностей этой республики;

г) следить за тем, чтобы работники из центра, не знающие местных условий или неправильно уяснившие себе основы советской национальной политики, не нарушали своими неосторожными действиями автономности или независимости данной республики, причем в случае недоразумений или конфликтов между представителями или учреждениями РСФСР и данной автономной или договорной единицы — принять все меры морального воздействия к безболезненному улажению конфликтов;

д) делать представления в центральные учреждения РСФСР (через Наркомнац) и данной автономной или договорной республики о мерах соглашения и исправления недочетов в случаях, когда общее законодательство РСФСР или мероприятия ее органов не вполне отвечают местным условиям, или если эти мероприятия искажаются или задерживаются исполнением, или, наконец, когда права и интересы отдельных народностей и национальных меньшинств автономной и договорной республики нарушаются;

е) быть в курсе всех дел данной автономной или договорной республики и представлять отчеты о своей деятельности в Наркомнац не реже как два раза в месяц.

4. Штаты представительства вырабатываются Наркомнацем.

5. Представитель Наркомнаца и заместитель представителя назначаются коллегией Наркомнаца и утверждаются Президиумом ВЦИК.

6. Представитель Наркомнаца входит с правом совещательного голоса в ЦИК и СНК автономных и договорных республик, а также исполкомы областей, равно как в специальные представительства наркоматов РСФСР

«Жизнь национальностей», № 9, 23 апреля 1921 г.

161. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета об организации при Народном комиссариате по делам национальностей Университета трудящихся Востока[69]

21 апреля 1921 г.

Всероссийский центральный исполнительный комитет постановляет:

1. Для подготовки политических работников из среды трудящихся восточных договорных и автономных республик, автономных областей, трудовых коммун и национальных меньшинств, учреждается в Москве при Народном комиссариате по делам национальностей Университет трудящихся Востока.

2. В целях предоставления возможности получать политическую подготовку широким массам трудящихся, не владеющих русским языком, преподавание в Университете трудящихся Востока ведется на их родных языках.

3. В отношении всех видов довольствия студентов, сотрудников и преподавателей, а равно и оплаты труда последних, Университет трудящихся Востока приравнивается к высшим военно-учебным заведениям.

4. Выработка положения об Университете трудящихся Востока возлагается на Народный комиссариат по делам национальностей.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*

Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 36, ст. 191, 1921 г.

162. Постановление Всероссийского центрального исполнительного комитета об утверждении «Положения о Совете национальностей при Народном комиссариате по делам национальностей» и постановления «О национальных представительствах и подотделах при Народном комиссариате по делам национальностей»

21 апреля 1921 г.

Нижеприведенные постановления Совета национальностей при Народном комиссариате по делам национальностей: I) «Положение о Совете национальностей при Народном комиссариате по делам национальностей» * и II) «О национальных представительствах и подотделах при Народном комиссариате по делам национальностей» Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета *утверждает*.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*

Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

Приложение 1-е к ст. 206-ой

О СОВЕТЕ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ ПРИ НАРОДНОМ КОМИССАРИАТЕ ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ

(Положение)

В развитие постановлений Всероссийского центрального исполнительного комитета от 22-го мая 1920 г. ** о реорганизации Народного комиссариата по делам национальностей (Собрание Узаконений 1920 г., № 45, ст. 202) и [инструкции] Народного комиссариата по делам национальностей от 9-го июня 1920 г. *** Совет национальностей постановляет:

1. Совет национальностей является представительным органом при Народном комиссариате по делам национальностей, отражающим особенности экономического состояния, быта и культуры автономных республик, областей, коммун и национальных меньшинств РСФСР и устанавливающим между национальностями живую неразрывную связь.

2. Задачи Совета национальностей:

а) Выяснять нужды и пожелания автономных республик, областей, коммун и национальных меньшинств РСФСР.

---

* См. документ № 159.

** Дата опубликования декрета, подписанного 19 мая. См. документ № 152.

*** См. документ № 153.

б) Намечать пути удовлетворения нужд и пожеланий упомянутых выше единиц применительно к хозяйственным, культурным и бытовым особенностям каждой национальности.

в) Содействовать упрочению мирного сожительства и братского сотрудничества трудовых масс национальностей и национальных групп РСФСР.

г) Обобщать опыт применения национальной политики Советской власти на окраинах.

3. Для осуществления этих задач Совет национальностей:

а) Поддерживает тесную связь через национальные представительства и национальные отделы с автономными республиками, областями, коммунами и национальными меньшинствами, регулярно информирует места, получает доклады с мест и разрабатывает на основании полученных материалов мероприятия и законопроекты, направленные к удовлетворению нужд и пожеланий той или иной национальности.

б) Имеет суждения и делает свои представления Всероссийскому центральному исполнительному комитету и Совету народных комиссаров по всем вопросам государственной жизни, подлежащим решению этих учреждений и имеющим значение в области национальной политики РСФСР.

в) Обсуждает в порядке предварительного рассмотрения предположения и проекты Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров, имеющие исключительное отношение к той или иной национальности и требующие изменения или дополнения существующих декретов и постановлений или издания новых.

г) Обсуждает и делает заключение по всем вопросам и мероприятиям отдельных народных комиссариатов, имеющим принципиальное значение, как в отношении автономных республик, областей и коммун, так и отдельных национальных меньшинств.

д) Делает представление отдельным народным комиссариатам об изменении, дополнении или издании ими новых распоряжений по отдельным вопросам деятельности этих народных комиссариатов, как в целях наилучшего осуществления задач этих народных комиссариатов в среде отдельных национальностей, так и для наиболее полного обслуживания нужд и потребностей последних.

е) Способствует согласованию деятельности различных народных комиссариатов и органов между собой по отношению к автономным республикам, областям, коммунам и национальным меньшинствам.

4. В состав Совета национальностей входят: Народный комиссар, члены коллегии Народного комиссариата по делам национальностей, председатели национальных представительств (автономных республик и областей): Башкирского, Бурятского, Вотского, Горского, Марийского, Карельского, Немецкого, Дагестанского, Зырянского, Калмыцкого, Киргизского, Туркестанского, Татарского, Крымского, Чувашского, Якутского и заведующие Еврейским, Латышским, Литовским, Польским, Финским и Эстонским национальными отделами.

Примечание. Председателем Совета национальностей является Народный комиссар по делам национальностей.

5. Совет национальностей выдвигает кандидатов в коллегию Народного комиссариата по делам национальностей.

Подписали: Председатель Совета национальностей при Народном комиссариате по делам национальностей — Народный комиссар по делам национальностей *И. Сталин*

Секретарь (подпись)

Приложение 2-е к ст. 206-ой

О НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВАХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ОТДЕЛАХ ПРИ НАРОДНОМ КОМИССАРИАТЕ ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ

В развитие постановления Всероссийского центрального исполнительного комитета от 6-го ноября 1920 г. о представительствах автономных советских республик (Собрание Узаконений 1920 г., № 87, ст. 438) и в изменение постановлений Народного комиссариата по делам национальностей от 22 мая 1920 г. и от 9 июня 1920 г. (о реорганизации Народного комиссариата по делам национальностей) Совет национальностей постановляет:

1. Кроме существующих представительств, функционирующих на правах национальных отделов Башкирского, Бурятского, Вотского, Горского, Дагестанского, Туркестанского, Татарского, Зырянского, Крымского, Калмыцкого, Киргизского, Карельского, Марийского, Немецкого, Чувашского, Якутского, установить еще отделы: Еврейский, Латышский, Литовский, Польский, Финский и Эстонский.

Примечание. Все остальные национальные отделы, кроме отдела национальных меньшинств, упраздняются.

2. Аппараты национальных отделов Башкирского, Татарского и пр. передаются в распоряжение соответствующих национальных представительств автономных республик, областей и коммун. Национальные отделы: Финский, Эстонский, Латышский, Литовский, Польский, Еврейский конструируются рабочими организациями соответствующих национальных групп на территории РСФСР.

Подписали:

Председатель Совета национальностей при Народном комиссариате по делам национальностей — Народный комиссар по делам национальностей *И. Сталин*

Секретарь (подпись)

С. У., № 39, ст. 206, 1921 г.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ

ОБЪЕДИНИТЕЛЬНОЕ ДВИЖЕНИЕ СОВЕТСКИХ НАРОДОВ ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ ОБРАЗОВАНИЯ СССР

✪

1. ДИРЕКТИВЫ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПАРТИИ И СОВЕТСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА О ЗАДАЧАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ в 1921—1922 гг.

163. Доклад И. В. Сталина на X съезде партии «Об очередных задачах партии в национальном вопросе»

10 марта 1921 г.

Прежде чем перейти непосредственно к конкретным очередным задачам партии по национальному вопросу, необходимо установить некоторые предпосылки, без которых невозможно разрешение национального вопроса. Эти предпосылки касаются вопроса о появлении наций, о зарождении национального гнета, о формах национального гнета в ходе исторического развития и затем о формах разрешения национального вопроса в различные периоды развития.

Таких периодов три.

Первый период — это период ликвидации феодализма на Западе и победы капитализма. Складывание людей в нации приурочивается к этому периоду. Я имею в виду такие страны, как Англию (без Ирландии), Францию, Италию. На Западе — в Англии, Франции, Италии и отчасти Германии — период ликвидации феодализма и складывания людей в нации по времени в общем и целом совпал с периодом появления централизованных государств, ввиду чего там нации при своем развитии облекались в государственные формы. И поскольку внутри этих государств не было других национальных групп сколько-нибудь значительных, постольку там не было и национального гнета.

На востоке Европы, наоборот, процесс образования наций и ликвидации феодальной раздробленности не совпал по времени с процессом образования централизованных государств. Я имею в виду Венгрию, Австрию, Россию. В этих странах капиталистического развития еще не было, оно, может быть, только зарождалось, между тем как интересы обороны от нашествия турок, монголов и других народов Востока требовали незамедлительного образования централизованных государств, способных удержать напор нашествия. И так как на востоке Европы процесс появления централизованных государств шел быстрее процесса складывания людей в нации, то там образовались смешанные государ-

ства, состоявшие из нескольких народов, еще не сложившихся в нации, но уже объединенных в общее государство.

Таким образом, первый период характеризуется появлением наций на заре капитализма, причем на западе Европы зарождаются чисто национальные государства без национального гнета, а на Востоке зарождаются многонациональные государства с одной, более развитой, нацией во главе и с остальными, менее развитыми, нациями, находящимися в политическом, а потом и в экономическом подчинении нации господствующей. Эти многонациональные государства Востока послужили родиной того национального гнета, который породил национальные конфликты, национальные движения, национальный вопрос и различные способы разрешения этого вопроса.

Второй период в развитии национального гнета и способов борьбы с ним приурочивается к периоду появления империализма на Западе, когда капитализм в поисках рынков сбыта, сырья, топлива и дешевой рабочей силы, в борьбе за вывоз капитала и обеспечение великих ж.-д. и морских путей выскакивает из рамок национального государства и расширяет свою территорию за счет соседей, близких и дальних. В этот второй период старые национальные государства на Западе — Англия, Италия, Франция — перестают быть государствами национальными, т. е. они, в силу захвата новых территорий, превращаются в государства многонациональные, колониальные, являя тем самым арену того национального и колониального гнета, какой существовал еще раньше на востоке Европы. На востоке Европы этот период характеризуется пробуждением и усилением подчиненных наций (чехи, поляки, украинцы), приведшим в результате империалистической войны к распадению старых буржуазных многонациональных государств и образованию новых национальных государств, находящихся в кабале у так называемых великих держав.

Третий период — это период советский, период уничтожения капитализма и ликвидации национального гнета, когда вопрос о господствующих и подчиненных нациях, о колониях и метрополии отходит в исторический архив, когда перед нами на территории РСФСР встают нации, имеющие равные права развиваться, но сохранившие некоторое исторически унаследованное неравенство ввиду своей хозяйственной, политической и культурной отсталости. Суть этого национального неравенства состоит в том, что мы, в силу исторического развития, получили от прошлого наследство, по которому одна нация, именно великорусская, оказалась более развитой в политическом и в промышленном отношении, чем другие нации. Отсюда фактическое неравенство, которое не может быть изжито в один год, но которое должно быть изжито путем оказания хозяйственной, политической и культурной помощи отсталым нациям и народностям.

Вот те три периода развития национального вопроса, которые исторически прошли перед нами.

Первые два периода имеют одну общую черту. Состоит она в том, что в оба периода нации терпят гнет и порабощение, ввиду чего национальная борьба остается в силе, а национальный вопрос — не разрешенным. Но есть между ними и разница. Состоит она в том, что в первый период национальный вопрос не выходит из рамок отдельных многонациональных государств и захватывает лишь немногие, главным образом европейские нации, между тем как во второй период национальный вопрос из вопроса внутригосударственного превращается в вопрос междугосударственный — в вопрос о войне между империалистическими

государствами за удержание в своем подчинении неполноправных национальностей, за подчинение своему влиянию новых народностей и племен за пределами Европы.

Таким образом, национальный вопрос, имевший раньше значение только в культурных странах, в этот период теряет свой изолированный характер и сливается с общим вопросом о колониях.

Развитие национального вопроса в вопрос общеколониальный не является исторической случайностью. Это развитие объясняется, во-первых, тем, что во время империалистической войны сами империалистические группы воевавших держав вынуждены были апеллировать к колониям, откуда они черпали людской материал, из которого создавались войска. Несомненно, что этот процесс, процесс неизбежной апелляции империалистов к отсталым народностям колоний, не мог не разбудить эти племена и народности к освобождению, к борьбе. Затем второй фактор, поведший к тому, что национальный вопрос расширился, развился в общеколониальный, охвативший весь земной шар, сначала искорками, а затем и пламенем освободительного движения, это — попытка империалистических групп разделить Турцию и прекратить ее государственное существование. Турция, являющаяся более развитой в государственном отношении среди мусульманских народов страной, не могла примириться с такой перспективой, она подняла знамя борьбы и сплотила вокруг себя народы Востока против империализма. Третий фактор — это появление Советской России, борьба которой против империализма имела ряд успехов и, естественно, вдохновила угнетенные народы Востока, разбудила их, подняла их к борьбе и тем самым дала возможность создать общий фронт угнетенных наций от Ирландии до Индии.

Вот все те факторы, которые во второй стадии развития национального гнета привели к тому, что буржуазное общество не только не разрешило национального вопроса, не только не привело к миру между народами, а, наоборот, раздуло искру национальной борьбы в пламя борьбы угнетенных народов, колоний и полуколоний против мирового империализма.

Очевидно, единственным режимом, способным разрешить национальный вопрос, т. е. режимом, способным создать условия, обеспечивающие мирное сожительство и братское сотрудничество различных наций и племен, является режим Советской власти, режим диктатуры пролетариата.

Едва ли нужно доказывать, что при господстве капитала, частной собственности на средства производства и существовании классов не может быть обеспечено равноправие наций, что пока существует власть капитала, пока идет борьба за обладание средствами производства, никакого равноправия наций не может быть, так же как не может быть сотрудничества между трудовыми массами наций. История говорит, что единственный способ уничтожения национального неравноправия, единственный способ установления режима братского сотрудничества трудящихся масс народов угнетенных и неугнетенных — это ликвидация капитализма и установление советского строя.

Далее, история показала, что, поскольку отдельным народам удается освободить себя от своей национальной буржуазии, так же как и от «чужой» буржуазии, т. е. поскольку они установили у себя советский строй, существовать отдельно при наличии империализма и отстаивать с успехом свое отдельное существование они не в состоянии без хозяйственной и военной поддержки со стороны соседних советских республик.

Пример Венгрии красноречиво показывает, что без государственного союза советских республик, без их сплочения в единую военно-хозяйственную силу невозможно устоять против соединенных сил мирового империализма ни на военных, ни на хозяйственных фронтах.

Федерация советских республик является той искомой формой государственного союза, живым воплощением которой является РСФСР.

Вот, товарищи, те предпосылки, о которых я хотел первоначально поговорить здесь для того, чтобы потом обосновать необходимость известных шагов со стороны нашей партии в деле разрешения национального вопроса в рамках РСФСР.

Хотя при советском режиме в России и в республиках, связанных с Россией, нет уже ни господствующих, ни бесправных наций, ни метрополии, ни колоний, ни эксплуатируемых, ни эксплуататоров, тем не менее национальный вопрос все же существует в России. Суть национального вопроса в РСФСР состоит в том, чтобы уничтожить ту фактическую отсталость (хозяйственную, политическую, культурную) некоторых наций, которую они унаследовали от прошлого, чтобы дать возможность отсталым народам догнать центральную Россию и в государственном, и в культурном, и в хозяйственном отношениях.

При старом режиме царская власть не старалась и не могла стараться развить государственность на Украине, в Азербайджане, Туркестане и других окраинах, она боролась с развитием государственности на окраинах, так же как и с их культурным развитием, стремясь насильственно ассимилировать местное коренное население.

Далее, старое государство, помещики и капиталисты оставили в наследство такие загнанные народности, как киргизы, чеченцы, осетины, земли которых служили для колонизации со стороны казачьих и кулацких элементов России. Эти народности были обречены на неимоверные страдания и вымирание.

Далее, положение великорусской нации, представлявшей господствующую нацию, оставило следы своего влияния даже на русских коммунистах, не умеющих или не желающих подойти ближе к трудовым массам местного населения, понять их нужды и помочь им вылезть из отсталости и некультурности. Я говорю о тех немногочисленных группах русских коммунистов, которые, игнорируя в своей работе особенности быта и культуры на окраинах, иногда уклоняются в сторону русского великодержавного шовинизма.

Далее, положение нерусских национальностей, переживших национальный гнет, не осталось без влияния на коммунистов из местного населения, не умеющих иногда отличить классовые интересы трудовых масс своего народа от так называемых «общенародных» интересов. Я говорю о том уклоне в сторону местного национализма, который наблюдается иногда в рядах нерусских коммунистов и который выражается на Востоке, например, в панисламизме, пантюркизме.

Наконец, необходимо спасти от вымирания киргиз, башкир и некоторые горские племена, обеспечить им необходимые земли за счет кулаков-колонизаторов.

Таковы вопросы и задачи, составляющие вместе сущность национального вопроса в нашей стране.

Охарактеризовав эти очередные задачи партии в национальном вопросе, я хотел бы перейти к общей задаче — к задаче приспособления нашей коммунистической политики на окраинах к тем особым условиям хозяйственного быта, которые мы имеем главным образом на Востоке.

Дело в том, что целый ряд главным образом тюркских народно-

стей — их около 25 миллионов — не прошли, не успели пройти периода промышленного капитализма, не имеют поэтому или почти не имеют промышленного пролетариата, ввиду чего им приходится из первобытных форм хозяйства перейти в стадию советского хозяйства, минуя промышленный капитализм. Для того, чтобы эту тяжелую, но отнюдь не невозможную операцию произвести, необходимо учесть все особенности экономического состояния, даже исторического прошлого, быта и культуры этих народностей. Пересаживать на территорию этих народностей те мероприятия, которые имели силу и значение здесь, в центре России, немыслимо и опасно. Ясно, что при проведении хозяйственной политики РСФСР обязательно нужно принять во внимание все те особенности экономического состояния, классовой структуры, исторического прошлого, которые мы застали на этих окраинах. Я уже не говорю об устранении таких несообразностей, как, например, требование Наркомпрода, в порядке разверстки, о сдаче свиней в Киргизии, где мусульманское население никогда не имело свиней. Из этого примера видно, до чего не хотят считаться с особенностями быта, бросающимися в глаза первому путешественнику.

Мне только что передали записку с просьбой ответить на статьи тов. Чичерина. Товарищи, я считаю, что из статей Чичерина, которые я внимательно читал, ничего кроме литературщины не получилось. Там имеются четыре ошибки или недоразумения.

Во-первых, тов. Чичерин склонен отрицать противоречия между империалистическими государствами, переоценивая интернациональное объединение империалистов и упуская из виду, недооценивая те внутренние противоречия между империалистическими группами и государствами, которые существуют и порождают войну (Франция, Америка, Англия, Япония и пр.). Он переоценил момент объединения империалистических верхов и недооценил тех противоречий, которые внутри этого «треста» имеются. А между тем эти противоречия имеются, и на них базируется деятельность Наркоминдела.

Затем тов. Чичерин допускает вторую ошибку. Он недооценивает тех противоречий, которые существуют между господствующими великими державами и недавно образовавшимися национальными государствами (Чехословакия, Польша, Финляндия и пр.), которые находятся у этих великих держав в финансовом и военном подчинении. Тов. Чичерин совершенно упустил из виду, что, несмотря на подчинение этих национальных государств великим державам или, вернее, благодаря такому подчинению, между великими державами и этими государствами есть противоречия, которые сказались, например, в переговорах с Польшей, Эстонией и пр. Смысл существования Наркоминдела в том и состоит, чтобы все эти противоречия учесть, на них базироваться, лавировать в рамках этих противоречий. Поразительнейшим образом тов. Чичерин недооценил этого момента.

Третья ошибка тов. Чичерина состоит в том, что он слишком много говорит о национальном самоопределении, которое, действительно, превратилось в пустой лозунг, удобно используемый империалистами. Тов. Чичерин странным образом забыл, что мы с этим лозунгом распростились уже два года. Этого лозунга у нас больше нет в программе. У нас говорится в программе не о национальном самоопределении,— лозунг совершенно расплывчатый,— а о лозунге более отчеканенном и определенном — о праве народов на государственное отделение. Это — две вещи разные. Странным образом тов. Чичерин этого момента в своих статьях не учитывает, ввиду чего все его возражения против лозунга,

ставшего расплывчатым, принимают характер холостого выстрела, ибо ни я в своих тезисах, ни программа партии не упоминают ни единым словом о «самоопределении». Там говорится только о праве народов на государственное отделение. Но этот лозунг для нас в данный момент разгорающегося освободительного движения в колониях является лозунгом революционным. Поскольку советские государства объединяются в федерацию на началах добровольных, постольку право на отделение остается неиспользованным по воле самих народов, входящих в РСФСР. Поскольку же мы имеем дело с теми колониями, которые находятся в тисках у Англии, Франции, Америки, Японии, поскольку мы имеем дело с такими подчиненными странами, как Аравия, Месопотамия, Турция, Индостан, т. е. теми странами, которые являются колониями или полуколониями, постольку лозунг права народов на отделение является революционным, и отказаться от него — значит сыграть наруку империалистам.

Четвертое недоразумение — это отсутствие практических указаний в статьях тов. Чичерина. Написать статьи, конечно, легко, но для того, чтобы озаглавить их «Против тезисов тов. Сталина», надо выставить что-нибудь серьезное, хотя бы практические контрпредложения. Между тем ни одного практического предложения, к которому стоило бы прислушаться, я не нашел в его статьях.

Я кончаю, товарищи. Мы пришли к следующим выводам. Буржуазное общество оказалось не только неспособным разрешить национальный вопрос, но, наоборот, в своих попытках «разрешить» его оно раздуло национальный вопрос в вопрос колониальный и создало против себя новый фронт, который тянется от Ирландии до Индостана. Единственное государство, которое способно поставить и разрешить национальный вопрос,— это государство, покоящееся на коллективной собственности на средства и орудия производства — Советское государство. При Советском федеративном государстве нет больше ни угнетенных наций, ни господствующих, национальный гнет уничтожен, но, ввиду унаследованного от старого буржуазного порядка фактического неравенства (культурного, хозяйственного, политического) между нациями более культурными и нациями менее культурными, национальный вопрос принимает форму, требующую выработки мероприятий, ведущих к тому, чтобы трудовым массам отсталых наций и народностей облегчить хозяйственное, политическое и культурное преуспеяние, дать им возможность догнать ушедшую вперед центральную — пролетарскую — Россию. Отсюда вытекают те практические предложения, которые составляют содержание третьего раздела предложенных мною тезисов по национальному вопросу. (Аплодисменты.)

И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, стр. 33—44.

164. Заключительное слово И. В. Сталина по докладу «Об очередных задачах партии в национальном вопросе» на X съезде партии

10 марта 1921 г.

Товарищи! Самое характерное для данного съезда в дискуссии по национальному вопросу — это то, что мы перешли от деклараций по национальному вопросу через административный передел России к практической постановке вопроса. В начале Октябрьской революции мы

ограничивались декларацией прав народов на отделение. В 1918 и 1920 годах мы вели работу по линии административного передела России по национальному признаку в интересах сближения трудовых масс отсталых народов с пролетариатом России. А ныне мы на этом съезде ставим на чисто практическую почву вопрос о том, какова должна быть политика партии по отношению к трудовым массам и мелкобуржуазным элементам внутри автономных областей и независимых республик, связанных с Россией. Поэтому заявление Затонского о том, что тезисы, предложенные вам, носят абстрактный характер, меня поразило. Я имею в руках его собственные тезисы, которые он почему-то не предложил вниманию съезда, где ни одного предложения практического характера мне не удалось найти,— ни одного буквально, за исключением, впрочем, одного предложения о том, чтобы название «РСФСР» было заменено словом «Восточно-европейская», а слово «российское» словом — «русское» или «великорусское». Других практических предложений в этих тезисах я не нашел.

Перехожу к следующему вопросу.

Должен заявить, что я ждал от выступавших делегатов большего. В России насчитывается двадцать две окраины, причем одни из этих окраин сильно задеты промышленным развитием и мало чем отличаются от центральной России в промышленном отношении, другие не прошли еще стадию капитализма и в корне отличаются от центральной России, третьи совершенно забиты. Охватить все это разнообразие окраин во всей его конкретности невозможно в тезисах. Нельзя требовать, чтобы тезисы, имеющие значение для всей партии в целом, носили только туркестанский характер, только азербайджанский или только украинский. Необходимо общие характерные черты для всех окраин взять и включить в тезисы, отвлекаясь от частностей. Других методов выработки тезисов не существует в природе.

Необходимо разбить невеликорусские нации на несколько групп, что и сделано в тезисах. Нерусские нации представляют около 65 000 000. Характерная для всех этих нерусских наций общая черта состоит в том, что они в смысле развития своей государственности отстали от центральной России. Наша задача — приложить все силы к тому, чтобы помочь этим нациям, их пролетарским, их трудовым элементам, развить у себя советскую государственность на родном языке. Это общее отмечено в тезисах, в их практической части.

Затем, если итти по пути дальнейшей конкретизации особенностей окраин, придется выделить из общей суммы около 65 000 000 нерусских национальностей миллионов 25 тюркского населения, не прошедшего капитализма. Тов. Микоян неправ, говоря, что Азербайджан в некоторых отношениях выше русских провинций. Он, очевидно, смешивает Баку с Азербайджаном. Баку вырос не из недр Азербайджана, а надстроен сверху, усилиями Нобеля, Ротшильда, Вишау и др. Что касается самого Азербайджана, то он является страной самых отсталых патриархально-феодальных отношений. Поэтому Азербайджан в целом я отношу к той группе окраин, которые не прошли капитализма и к которым необходимо применить своеобразные методы втягивания этих окраин в русло советского хозяйства. Об этом в тезисах сказано.

Затем, есть третья группа, обнимающая не более 6 миллионов,— это по преимуществу скотоводческие племена, где родовой быт еще жив и

которые еще не перешли к земледельческому хозяйству. Это, главным образом, киргизы, северная часть Туркестана, башкиры, чеченцы, осетины, ингуши. По отношению к этой группе национальностей прежде всего необходимо, чтобы обеспечили их землей. Здесь киргизам и башкирам не дали слово, прекратили прения. Они еще больше сказали бы о том, какие мучения переживает нагорная Башкирия, Киргизия и горцы, которые вымирают без земли. Но то, что говорил по этому поводу Сафаров, это касается лишь группы населения в 6 миллионов. Поэтому распространять на все окраины практические предложения Сафарова немыслимо, ибо для остальной части нерусских национальностей — а их около 60 миллионов — эти поправки никакого значения не имеют. Вот почему я, не возражая против конкретизации, дополнений и улучшений отдельных пунктов, внесенных Сафаровым и касающихся известных групп национальностей, должен сказать, что нельзя универсализировать эти поправки. Затем, я должен сделать замечание по поводу одной поправки Сафарова. В одну из его поправок вкралась фраза о «национально-культурном самоопределении»:

«До Октябрьской революции,— говорится там,— колониальные и полуколониальные народы восточных окраин России, благодаря империалистской политике, были лишены всякой возможности приобщиться к культурным завоеваниям капиталистической цивилизации путем собственного национально-культурного самоопределения, образования на родном языке» и т. д.

Я должен сказать, что эту поправку я не могу принять, потому что она отдает бундизмом. Это бундовская формулировка: национально-культурное самоопределение. Мы давно распростились с туманными лозунгами самоопределения — восстанавливать их не нужно. Притом вся эта фраза представляет самое неестественное сочетание слов.

Далее, я имею записку о том, что мы, коммунисты, будто бы насаждаем белорусскую национальность искусственно. Это неверно, потому что существует белорусская нация, у которой имеется свой язык, отличный от русского, ввиду чего поднять культуру белорусского народа можно лишь на родном его языке. Такие же речи раздавались лет пять тому назад об Украине, об украинской нации. А недавно еще говорилось, что украинская республика и украинская нация — выдумка немцев. Между тем ясно, что украинская нация существует, и развитие ее культуры составляет обязанность коммунистов. Нельзя итти против истории. Ясно, что если в городах Украины до сих пор еще преобладают русские элементы, то с течением времени эти города будут неизбежно украинизированы. Лет сорок тому назад Рига представляла собой немецкий город, но так как города растут за счет деревень, а деревня является хранительницей национальности, то теперь Рига — чисто латышский город. Лет пятьдесят тому назад все города Венгрии имели немецкий характер, теперь они мадьяризированы. То же самое будет с Белоруссией, в городах которой все еще преобладают небелоруссы.

Кончая заключительное слово, предлагаю съезду избрать комиссию, куда должны войти представители областей, на предмет дальнейшей конкретизации тех практических предложений тезисов, которые интересуют все наши окраины. (Аплодисменты.)

И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, стр. 45—49.

165. Резолюция X съезда РКП(б) «Об очередных задачах партии в национальном вопросе»[70]

15 марта 1921 г.

I. Капиталистический строй и национальный гнет

1. Современные нации представляют собою продукт определенной эпохи — эпохи подымающегося капитализма. Процесс ликвидации феодализма и развития капитализма является вместе с тем процессом складывания людей в нации. Англичане, французы, германцы, итальянцы сложились в нации при победоносном развитии торжествующего над феодальной раздробленностью капитализма.

2. Там, где образование наций в общем и целом совпало по времени с образованием централизованных государств, нации, естественно, облеклись в государственную оболочку, развились в самостоятельные буржуазные национальные государства. Так происходило дело в Англии (без Ирландии), Франции, Италии. На востоке Европы, наоборот, образование централизованных государств, ускоренное потребностями самообороны (нашествие турок, монголов и пр.), произошло раньше ликвидации феодализма, стало быть, раньше образования наций. Ввиду этого нации не развились здесь и не могли развиться в национальные государства, а образовали несколько смешанных, многонациональных буржуазных государств, состоящих из одной сильной, господствующей нации и нескольких слабых, подчиненных. Таковы Австрия, Венгрия, Россия.

3. Национальные государства, вроде Франции и Италии, опиравшиеся в первое время, главным образом, на свои собственные национальные силы, не знали, вообще говоря, национального гнета. В противоположность этому, многонациональные государства, строящиеся на господстве одной нации — точнее, ее господствующего класса — над остальными нациями, являют собою первоначальную родину и основную арену национального гнета и национальных движений. Противоречия интересов господствующей нации с интересами подчиненных наций являются теми противоречиями, без разрешения которых невозможно устойчивое существование многонационального государства. Трагедия многонационального буржуазного государства состоит в том, что оно не в силах разрешить эти противоречия, что каждая его попытка «уравнять» нации и «оградить» национальные меньшинства, при сохранении частной собственности и классового неравенства, кончается обычно новой неудачей, новым обострением национальных столкновений.

4. Дальнейший рост капитализма в Европе, потребность в новых рынках сбыта, искание сырья и топлива, наконец, развитие империализма, вывоз капитала и необходимость обеспечения великих морских и железнодорожных путей привели, с одной стороны, к захвату новых территорий старыми национальными государствами и превращению последних в многонациональные (колониальные) государства с присущим им национальным гнетом и национальными столкновениями (Англия, Франция, Германия, Италия), с другой стороны, усилили среди господствующих наций старых многонациональных государств стремление не только к удержанию старых государственных границ, но и к расширению этих последних, к подчинению себе новых (слабых) национальностей за счет соседних государств. Тем самым национальный вопрос был расширен и, в конце концов, слит самым ходом вещей с общим вопросом о колониях, а национальный гнет из вопроса внутригосударствен-

ного был превращен в вопрос междугосударственный, в вопрос о борьбе (и войне) «великих» империалистических держав за подчинение слабых, неполноправных национальностей.

5. Империалистическая война, вскрывшая до корней непримиримые национальные противоречия и внутреннюю несостоятельность буржуазных многонациональных государств, привела к крайнему обострению национальных конфликтов внутри победивших колониальных государств (Англия, Франция, Италия), к полному распаду побежденных старых многонациональных государств (Австрия, Венгрия, Россия 1917 г.) и, наконец, как наиболее «радикальное» решение национального вопроса буржуазией,— к образованию новых буржуазных национальных государств (Польша, Чехословакия, Югославия, Финляндия, Грузия, Армения и др.). Но образование новых самостоятельных национальных государств не установило и не могло установить мирного сожительства национальностей, не устранило и не могло устранить ни национального неравенства, ни национального гнета, ибо новые национальные государства, покоящиеся на частной собственности и на классовом неравенстве, не могут существовать: а) без угнетения своих национальных меньшинств (Польша, угнетающая белоруссов, евреев, литовцев, украинцев; Грузия, угнетающая осетин, абхазцев, армян; Югославия, угнетающая хорват, босняков и т. д.); б) без расширения своей территории за счет соседей, что вызывает конфликты и войны (Польша против Литвы, Украины, России; Югославия против Болгарии; Грузия против Армении, Турции и т. д.); в) без подчинения «великим» империалистическим державам в финансовом, экономическом и военном отношениях.

6. Таким образом, послевоенный период открывает неутешительную картину национальной вражды, неравенства, угнетения, конфликтов, войн, империалистских зверств со стороны наций цивилизованных стран как в отношении друг к другу, так и к неполноправным народам: с одной стороны, несколько «великих» держав, угнетающих и эксплоатирующих всю массу зависимых и «независимых» (фактически совершенно зависимых) национальных государств, и борьба этих держав между собою за монополию на эксплоатацию национальных государств; с другой стороны, борьба национальных государств, зависимых и независимых, против невыносимого гнета «великих» держав; борьба национальных государств между собою за расширение своей национальной территории; борьба национальных государств, каждого в отдельности, против своих угнетенных национальных меньшинств; наконец, усиление освободительного движения колоний против «великих» держав и обострение национальных конфликтов как внутри этих держав, так и внутри национальных государств, имеющих в своем составе, как правило, ряд национальных меньшинств. Такова «картина мира», оставленная в наследство империалистической войной.

Буржуазное общество оказалось полным банкротом в деле разрешения национального вопроса.

II. Советский строй и национальная свобода

1. Если частная собственность и капитал неизбежно разъединяют людей, разжигают национальную рознь и усиливают национальный гнет, то коллективная собственность и труд столь же неизбежно сближают людей, подрывают национальную рознь и уничтожают национальный гнет. Существование капитализма без национального гнета так же немыслимо, как немыслимо существование социализма без освобожде-

ния угнетенных наций, без национальной свободы. Шовинизм и национальная борьба неизбежны, неотвратимы, пока крестьянство (и вообще мелкая буржуазия в первую голову державных наций), полное националистических предрассудков, идет за буржуазией, и, наоборот, национальный мир и национальную свободу можно считать обеспеченными, если крестьянство идет за пролетариатом, т. е. если обеспечена диктатура пролетариата. Поэтому победа Советов и установление диктатуры пролетариата являются основным условием уничтожения национального гнета, установления национального равенства, обеспечения прав национальных меньшинств.

2. Опыт советской революции целиком подтверждает это положение. Установление советского строя в России и провозглашение права наций на государственное отделение перевернули отношения между трудовыми массами национальностей России, подорвали старую национальную вражду, лишили почвы национальный гнет и завоевали русским рабочим доверие их инонациональных братьев не только в России, но и в Европе и в Азии, довели это доверие до энтузиазма, до готовности бороться за общее дело. Образование советских республик в Азербайджане, в Армении привело к тем же результатам, уничтожив национальные столкновения и разрешив «вековую» вражду между турецкими и армянскими, между армянскими и азербайджанскими трудящимися массами. То же самое нужно сказать по поводу временной победы Советов в Венгрии, в Баварии, в Финляндии, в Латвии. С другой стороны, можно с уверенностью сказать, что русские рабочие не смогли бы победить Колчака и Деникина, а Азербайджанская и Армянская республики не смогли бы стать на ноги без ликвидации национальной вражды и национального угнетения у себя дома, без доверия и энтузиазма к ним со стороны трудящихся масс национальностей Запада и Востока. Укрепление советских республик и уничтожение национального гнета представляют две стороны одного и того же процесса освобождения трудящихся от империалистической кабалы.

3. Но существование советских республик, хотя бы и самых незначительных по размерам, представляет смертельную угрозу империализму. Угроза эта заключается не только в том, что советские республики, порвав с империализмом, превратились из колоний и полуколоний в действительно самостоятельные государства и тем самым лишили империалистов лишнего куска территории и лишних доходов, но прежде всего в том, что самое существование советских республик, каждый шаг этих республик по пути к подавлению буржуазии и укреплению диктатуры пролетариата является величайшей агитацией против капитализма и империализма, агитацией за освобождение зависимых стран от империалистической кабалы, непреодолимым фактором разложения и дезорганизации капитализма во всех его видах. Отсюда неизбежность борьбы «великих» империалистических держав с советскими республиками, стремление «великих» держав уничтожить эти республики. История борьбы «великих» держав с Советской Россией, поднимающих против нее одно окраинное буржуазное государство за другим, одну группу контрреволюционных генералов за другой, тщательно блокирующих ее и вообще старающихся изолировать ее экономически,— красноречиво говорит о том, что при данных международных отношениях, в обстановке капиталистического окружения, ни одна советская республика, взятая в отдельности, не может считать себя обеспеченной от экономического истощения и военного разгрома со стороны мирового империализма.

4. Поэтому изолированное существование отдельных советских республик неустойчиво, непрочно, ввиду угрозы их существованию со стороны капиталистических государств. Общие интересы обороны советских республик, с одной стороны, восстановление разрушенных войной производительных сил, с другой стороны, и необходимая продовольственная помощь нехлебным советским республикам со стороны хлебных, с третьей стороны,— повелительно диктуют государственный союз отдельных советских республик, как единственный путь спасения от империалистической кабалы и национального гнета. Освободившиеся от «своей» и «чужой» буржуазии, национальные советские республики могут отстоять свое существование и победить соединенные силы империализма, лишь объединившись в тесный государственный союз, или они вовсе не победят.

5. Федерация советских республик, основанная на общности военного и хозяйственного дела, является той общей формой государственного союза, которая дает возможность: а) обеспечить целость и хозяйственное развитие как отдельных республик, так и федерации в целом; б) охватить все разнообразие быта, культуры и экономического состояния различных наций и народностей, стоящих на разных ступенях развития, и сообразно с этим применять тот или иной вид федерации; в) наладить мирное сожительство и братское сотрудничество наций и народностей, связавших так или иначе свою судьбу с судьбою федерации. Опыт России с применением различных видов федерации, с переходом от федерации, основанной на советской автономии (Киргизия, Башкирия, Татария, горцы, Дагестан), к федерации, основанной на договорных отношениях с независимыми советскими республиками (Украина, Азербайджан) и с допущением промежуточных ступеней между ними (Туркестан, Белоруссия),— целиком подтвердил всю целесообразность и гибкость федерации, как общей формы государственного Союза советских республик.

6. Но федерация может быть прочной, а результаты федерации — действительными лишь в том случае, если она опирается на взаимное доверие и добровольное согласие входящих в нее стран. Если РСФСР является единственной в мире страной, где удался опыт мирного сожительства и братского сотрудничества целого ряда наций и народностей, то это потому, что там нет ни господствующих, ни подчиненных, ни метрополий, ни колоний, ни империализма, ни национального гнета,— там федерация зиждется на взаимном доверии и добровольном стремлении трудящихся масс различных наций к союзу. Этот добровольный характер федерации обязательно должен быть сохранен и впредь, ибо только такая федерация может стать переходной формой к тому высшему единству трудящихся всех стран в едином мировом хозяйстве, необходимость которого становится все более и более обязательной.

III. Очередные задачи Российской коммунистической партии

1. Поскольку пролетарская революция на место империалистического многонационального государства ставит свободную федерацию национальных советских республик, советский строй обеспечивает трудящимся ранее угнетенных национальностей постепенное и безболезненное развитие к коммунизму и дает им возможность в своей борьбе против пережитков национального гнета и неравенства и собственных эксплоататорских верхов опереться на революционный опыт и организованную силу пролетариата передовых стран.

РСФСР и связанные с ней независимые советские республики представляют около 140 млн. населения. Из них невеликороссов — около 65 млн. (украинцы, белоруссы, киргизы, узбеки, туркмены, таджики, азербайджанцы, поволжские татары, крымские татары, бухарцы, хивинцы, башкиры, армяне, чеченцы, кабардинцы, осетины, черкесы, ингуши, карачаевцы, балкарцы, * калмыки, карелы, аварцы, даргинцы, казикумухцы, кюринцы, кумыки, ** мари, чуваши, вотяки, немцы Поволжья, буряты, якуты и др.). Политика царизма, политика помещиков и буржуазии по отношению к этим народам состояла в том, чтобы убить среди них зачатки всякой государственности, калечить их культуру, стеснять язык, держать их в невежестве и, наконец, по возможности руссифицировать их. Результаты такой политики — неразвитость и политическая отсталость этих народов.

Теперь, когда помещики и буржуазия свергнуты, а Советская власть провозглашена народными массами и в этих странах, задача партии состоит в том, чтобы помочь трудовым массам невеликорусских народов догнать ушедшую вперед центральную Россию, помочь им: а) развить и укрепить у себя советскую государственность в формах, соответствующих национально-бытовым условиям этих народов; б) развить и укрепить у себя действующие на родном языке суд, администрацию, органы хозяйства, органы власти, составленные из людей местных, знающих быт и психологию местного населения; в) развить у себя прессу, школу, театр, клубное дело и вообще культурно-просветительные учреждения на родном языке; г) поставить и развить широкую сеть курсов и школ, как общеобразовательного, так и профессионально-технического характера, на родном языке (в первую голову для киргиз, башкир, туркмен, узбеков, таджиков, азербайджанцев, татар, дагестанцев) для ускоренной подготовки туземных кадров квалифицированных рабочих и советско-партийных работников по всем областям управления и прежде всего в области просвещения.

2. Если из 65 млн. невеликорусского населения исключить Украину, Белоруссию, часть Азербайджана, Армению, прошедшие в той или иной степени период промышленного капитализма, то остается около 30 млн. по преимуществу тюркского населения (Туркестан, бо́льшая часть Азербайджана, Дагестан, горцы, татары, башкиры, киргизы и др.), не успевших пройти капиталистическое развитие, не имеющих или почти не имеющих своего промышленного пролетариата, сохранивших в большинстве случаев скотоводческое хозяйство и патриархально-родовой быт (Киргизия, Башкирия, Северный Кавказ) или не вполне еще ушедших дальше полупатриархального быта (Азербайджан, Крым и др.), но уже вовлеченных в общее русло советского развития.

Уничтожение фактического национального неравенства здесь есть длительный процесс, требующий упорной и настойчивой борьбы со всеми пережитками национального гнета и колониального рабства. Национальное неравенство здесь до сих пор покоилось на исторически сложившемся экономическом неравенстве. Это неравенство выражалось прежде всего в том, что эти окраины России (особенно Туркестан), находившиеся на положении колоний или полуколоний, насильственно удерживались в роли поставщиков всякого рода сырья, которое обраба-

---

* Последние семь народностей объединяются в группу «горцы». [*Примечание источника.*]

** Последние пять народностей объединяются в группу «дагестанцы». [*Примечание источника.*]

тывалось в центре. Это было причиной их постоянной отсталости и мешало возникновению и тем более развитию промышленного пролетариата среди этих угнетенных народов. Со всем этим неизбежно должна была столкнуться пролетарская революция на восточных окраинах, и ее первейшей задачей является последовательная ликвидация всех остатков национального неравенства во всех отраслях общественной и хозяйственной жизни и, прежде всего, планомерное насаждение промышленности на окраинах, путем переноса фабрик к источникам сырья (Туркестан, Башкирия, Киргизстан, Кавказ — текстильная, шерстяная, кожевенная промышленность и др.).

Завоевывая доверие трудящихся масс восточных окраин своей решительной и последовательной борьбой за уничтожение всех видов национального неравенства, партия в то же время сплачивает и объединяет их для окончательной ликвидации патриархально-феодальных отношений в среде самих ранее угнетенных наций и для приобщения их к коммунистическому строительству. Первым шагом политики классового расслоения на восточных окраинах должно быть отстранение всех туземных эксплоататорских элементов от влияния на массы, борьба с ними во всех органах советского самоуправления, лишение их классовых привилегий путем самоорганизации туземных масс в Советы трудящихся. При этом, в первую голову, должны организоваться и самым заботливым образом привлекаться в ряды коммунистической партии и к советской работе сравнительно немногочисленные туземные пролетарские элементы, работающие на разных промыслах, в копях, на железных дорогах, солеварнях, кулацких хозяйствах.

Следующим шагом должна быть экономическая организация туземной бедноты смешанного профессионально-кооперативного типа, обусловленного переходом туземных трудящихся масс от отсталых экономических форм к более высоким — от кочевого образа жизни к земледелию, от цехового ремесла, работающего на вольный рынок, к артельной работе на Советское государство (привлечение кустарей-полупролетариев в профсоюзы), от кустарно-артельного производства к фабрично-заводскому, от мелкого земледелия к плановой общественной обработке земли. Советское правительство должно прежде всего через сеть органов единой потребительской кооперации притти на помощь к туземным полупролетарским массам, поставленным разрухой под угрозу вымирания. Сообразно с этими особыми условиями строительства советского хозяйства должна быть реорганизована работа хозяйственных органов в смысле перенесения центра тяжести на туземную среду, включения кустарных и пр. промыслов в плановую хозяйственную организацию, установления прочной связи с основной производительной массой населения и разработки конкретного плана насаждения промышленности на окраинах применительно к местным условиям. Так же решительно нужно предостеречь против слепого подражания образцам центральной Советской России, особенно при проведении хлебной монополии на окраинах, и связать проведение продовольственной политики не на словах, а на деле с политикой классового расслоения отсталой туземной среды. Всякое механическое пересаживание на восточные окраины экономических мероприятий центральной России, годных лишь для более высокой ступени хозяйственного развития, должно быть отвергнуто. Только организуя широкие массы туземной бедноты на почве их жизненных экономических интересов, Советы трудящихся смогут поднять народы Востока на совместную борьбу плечо о плечо с пролетариатом передовых стран.

3. Если исключить из 30 млн. по преимуществу тюркского населения, Азербайджан, большую часть Туркестана, татар (поволжских и крымских), Бухару, Хиву, Дагестан, часть горцев (кабардинцев, черкесов, балкарцев) и некоторые другие народности, ставшие уже оседлыми и прочно закрепившие за собою определенную территорию, то остается около 10 млн. киргиз, башкир, чеченцев, южная часть Туркестана, осетин, ингушей, земли которых служили до последнего времени объектом колонизации со стороны русских переселенцев, успевших уже перехватить у них лучшие пахотные участки и систематически вытесняющих их в бесплодные пустыни. Политика царизма, политика помещиков и буржуазии состояла в том, чтобы насадить в этих районах побольше кулацких элементов из русских крестьян и казаков, превратив этих последних в надежную опору великодержавных стремлений. Результаты этой политики — постепенное вымирание вытесняемых в дебри туземцев (киргизы, башкиры). Задача партии по отношению к трудовым массам этих народностей (помимо названных в пунктах 1 и 2 задач) состоит в том, чтобы объединить их усилия с усилиями трудовых масс местного русского населения в борьбе за освобождение от кулачества вообще, хищнического великорусского кулачества — в особенности, помочь им всеми силами и всеми средствами сбросить с плеч кулаков-колонизаторов и обеспечить им, таким образом, пригодные земли, необходимые для человеческого существования.

4. Кроме названных выше наций и народностей, имеющих определенное классовое строение и занимающих определенную территорию, в пределах РСФСР существуют еще отдельные текучие национальные группы, национальные меньшинства, вкрапленные в инонациональные компактные большинства и, в большинстве случаев, не имеющие определенной территории (латыши, эстонцы, поляки, евреи и др.). Политика царизма состояла в том, чтобы свести на-нет эти меньшинства всеми средствами, вплоть до погромов (еврейские погромы).

Теперь, когда национальные привилегии уничтожены, равенство национальностей проведено в жизнь, а право национальных меньшинств на свободное национальное развитие обеспечено самим характером советского строя, задача партии по отношению к трудовым массам этих национальных групп состоит в том, чтобы помочь им полностью использовать это обеспеченное за ними право свободного развития.

5. Развитие коммунистических организаций на окраинах протекает в несколько своеобразных условиях, тормозящих нормальный рост партии в этих районах. С одной стороны, работающие на окраинах великорусские коммунисты, выросшие в условиях существования «державной» нации и не знавшие национального гнета, нередко преуменьшают значение национальных особенностей в партийной и советской работе, либо вовсе не считаются с ними, не учитывают в своей работе особенностей классового строения, культуры, быта, исторического прошлого данной народности, вульгаризируя, таким образом, и искажая политику партии в национальном вопросе. Это обстоятельство ведет к уклону от коммунизма в сторону великодержавности, колонизаторства, великорусского шовинизма. С другой стороны, коммунисты-туземцы, пережившие тяжелый период национального гнета и не вполне еще освободившиеся от призраков последнего, нередко преувеличивают значение национальных особенностей в партийной и советской работе, оставляя в тени классовые интересы трудящихся, либо просто смешивают интересы трудящихся данной нации с так называемыми «общенациональными» интересами той же нации, не умея выделять первые из последних и строить на них

партийную работу. Это обстоятельство, в свою очередь, ведет к уклону от коммунизма в сторону буржуазно-демократического национализма, принимающего иногда форму панисламизма, пантюркизма (на Востоке).

Оба эти вредных уклона от принципов коммунистического интернационализма черпают силу в неизбежной, на первых порах, засоренности коммунистических организаций на окраинах. С одной стороны, к партии примазываются кулацко-колонизаторские элементы, с другой стороны, в партию проникают представители туземных эксплоататорских групп.

Съезд, решительно осуждая оба эти уклона, как вредные и опасные для дела коммунизма, считает нужным указать на особую опасность и особый вред первого уклона — уклона в сторону великодержавности, колонизаторства. Съезд напоминает, что без преодоления колонизаторских и националистических пережитков в партийных рядах невозможно создать на окраинах крепкие и связанные с массами действительно коммунистические организации, сплачивающие в своих рядах пролетарские и полупролетарские элементы туземного и русского населения на основе интернационализма. Съезд считает поэтому, что ликвидация националистических и, в первую голову, колонизаторских шатаний в коммунизме является одной из важнейших задач партии на окраинах.

Призывая к решительной борьбе со всякими лжекоммунистическими элементами, примазывающимися к партии пролетариата, съезд предостерегает партию от «расширения» за счет мещански-националистических и кулацких элементов. Вместе с тем съезд подчеркивает необходимость умелого и организованного использования в советской работе на восточных окраинах всех честных и доказавших свою преданность Советской власти элементов национальной интеллигенции ранее угнетенных народов.

ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. I, М., 1940, изд. 6, стр. 382—388.

166. Письмо В. И. Ленина коммунистам Азербайджана, Грузии, Армении, Дагестана, Горской республики

14 апреля 1921 г.

Горячо приветствуя Советские республики Кавказа, я позволю себе выразить надежду, что их тесный союз создаст образец национального мира, невиданного при буржуазии и невозможного в буржуазном строе.

Но как ни важен национальный мир между рабочими и крестьянами национальностей Кавказа, а еще несравненно важнее удержать и развить Советскую власть, как переход к социализму. Задача трудная, но вполне исполнимая. Всего более важно для успешного ее решения, чтобы коммунисты Закавказья поняли *своеобразие их положения, положения их республик, в отличие от положения и условий РСФСР, поняли необходимость не копировать нашу тактику, а обдуманно видоизменять ее применительно к различию конкретных условий.*

Советская республика в России не имела политической и военной поддержки нигде. Напротив, она годы и годы боролась против военных нашествий Антанты и ее блокады.

Советские республики Кавказа имели политическую и в небольшой мере военную поддержку от РСФСР. Это коренное отличие.

Второе: от Антанты не приходится сейчас бояться нашествия и военной поддержки белогвардейцев грузинских, азербайджанских, армян-

ских, дагестанских, горских. Антанта «обожглась» на России, и это заставит ее некоторое время, вероятно, быть поосторожнее.

Третье: кавказские республики — страны еще более крестьянские, чем Россия.

Четвертое: экономически Россия была и в значительной степени остается отрезанной от передовых капиталистических стран; *Кавказ может наладить «сожительство» и товарообмен с капиталистическим Западом быстрее и легче*.

Это не все различия. Но и указанных различий достаточно, чтобы понять необходимость иной тактики.

Больше мягкости, осторожности, уступчивости по отношению к мелкой буржуазии, интеллигенции и особенно крестьянству. Использовать экономически всячески, усиленно, спешно капиталистический Запад в политике концессий и товарообмена с ним. Нефть, марганец, уголь (Ткварчельские копи), медь — таков далеко не полный перечень громадных горных богатств. Есть полная возможность политику концессий и товарообмен с заграницей развернуть широко.

Надо это сделать широко, твердо, умело, осмотрительно, используя это всячески для улучшения положения рабочих и крестьян, для привлечения к строительству хозяйства интеллигенции. Всеми силами развить, используя товарообмен с Италией, Америкой и др. странами, производительные силы богатого края, белый уголь, орошение. *Орошение особенно важно, чтобы поднять земледелие и скотоводство во что бы то ни стало.*

Более медленный, более осторожный, более систематический переход к социализму — вот что возможно и необходимо для республик Кавказа в отличие от РСФСР. Вот что надо понять и уметь осуществить в отличие от нашей тактики.

Мы пробивали первую брешь в мировом капитализме. Брешь пробита. Мы отстояли себя в бешеной, сверхъестественной, тяжелой и трудной, мучительно-крутой войне против белых, эс-эров, меньшевиков, поддержанных всей Антантой, ее блокадой, ее военной помощью.

Вам, товарищи-коммунисты Кавказа, не надо пробивать брешь, надо уметь с большей осторожностью и систематичностью создавать новое, используя выгодную для вас международную обстановку 1921 года. И Европа, и весь мир в 1921 году уже не то, что в 1917 и в 1918 годах.

Не копировать нашей тактики, а самостоятельно продумывать причины ее своеобразия, условия и итоги ее, применять у себя не букву, а дух, смысл, уроки опыта 1917—1921 гг. Экономически сразу опереться на товарообмен с капиталистической заграницей, не скупиться: пусть десятки миллионов ценнейших горных продуктов достанутся ей.

Сразу постараться улучшить положение крестьян и начать крупные работы электрификации, орошения. Орошение больше всего нужно и больше всего пересоздаст край, возродит его, похоронит прошлое, укрепит переход к социализму.

Извиняюсь за небрежность этого письма, которое я должен был набросать наскоро, чтобы отправить с тов. Мясниковым, и шлю еще раз наилучшие приветы и пожелания рабочим и крестьянам Советских республик Кавказа.

Н. Ленин

В. И. Ленин. Сочинения, т. XXVI, изд. 3-е, стр. 191—192.

Впервые опубликовано в газете «Правда Грузии» (Тифлис), № 55, 8 мая 1921 г.

167. Циркулярное письмо ЦК РКП(б) коммунистической партии Туркестана[71]

11 января 1922 г.

Дорогие товарищи!

На V съезде Туркестанской коммунистической партии вы правильно наметили, в полном соответствии с директивами ЦК РКП, основную линию национальной политики в Туркестане. Эта линия политики состоит и должна непоколебимо состоять в осуществлении нерушимого сотрудничества и тесного братского союза трудящихся масс всех племен и наций, населяющих Туркестан, между собой и с трудящимися массами Центральной России на основе отказа от всякого шовинизма; на основе последовательно проведенного отказа русского меньшинства от позорных привилегий «господствующей нации», установленных царизмом и русской буржуазией; на основе неутомимой борьбы трудящихся киргизских, туркменских и узбекских масс против буржуазных попыток под флагом «национальной солидарности» и «национальных интересов» установить диктатуру туземного капитала.

ЦК РКП вполне отдает себе отчет в тех трудностях, которые вы встречаете при проведении в жизнь этой линии, и которые вытекают, главным образом, из молодости коммунистического движения в Туркестане, из недостаточной закаленности кадров коммунистической партии, которые, поскольку они вербовались из местных, главным образом, полупролетарских элементов (декханская и крестьянская беднота, ремесленники, интеллигенция), лишь могли постепенно проникнуться идеологией партии пролетариата и беззаветно воспринять железную дисциплину этой партии; поскольку же они вербовались из среды русских рабочих и крестьян в Туркестане, лишь постепенно могли очиститься от влияния кулацко-колонизаторской среды, стремившейся извратить и подчинить себе советскую и партийную политику в крае, направив ее против трудящихся масс коренного населения.

Но ЦК считает, что эти трудности тем скорее будут окончательно преодолены, чем беспощаднее будет вестись вами борьба со всеми уклонами, как в сторону колонизаторства, так в сторону национализма. При этом вы должны отдавать себе ясный отчет в том, что полное изживание колонизаторского уклона (который есть прямая измена коммунизму и бесстыдное надругательство над принципами Третьего Интернационала) должно быть и может быть достигнуто сравнительно в наименьший срок и является основой оздоровления национальных отношений и роста доверия трудящихся масс местных наций к коммунистической партии и Советской власти.

ЦК считает необходимым установить, что эта линия национальной политики в Туркестане ни в какой степени не изменяется так называемым «новым курсом» экономической политики. Глубоко ошибочны и совершенно поверхностны выводы тех товарищей, которые считают, что проведение новой экономической политики в Туркестане должно повести к пересмотру земельной политики Советской власти, например — пересмотру семиреченской земельной реформы, возвратившей киргизскому населению захваченные у него земли; эти выводы — суть старое колонизаторство под новым флагом, совершенно ложно приписывающее Советской власти готовность вернуть киргиза в кабалу фермеру-кулаку. ЦК РКП санкционировал семиреченскую земельную реформу (при спешном проведении которой, конечно, могли быть отдельные неправильности и недочеты) и не допустит никакого возврата к прошлому, равно как

даст беспощадный отпор попытке создать в Туркестане русский ульстер, * т. е. колонизаторскую фронду национального меньшинства, рассчитывающего на поддержку «центра».

В действительности новая экономическая политика в Туркестане означает предоставление мелкому земледельцу и ремесленнику большей доли произведенных ими продуктов в свободное их распоряжение, означает бо́льшую свободу обмена, торгового оборота, точное ограничение налогов и повинностей, взимаемых в пользу Советского государства. Одновременно с мерами, направленными к упрочению и расширению рыночного товарооборота, советская экономическая политика в Туркестане должна реализовать меры поддержки трудового землероба и хлопкороба, кустаря, гончара или кожевника и т. п. против торгового капитала, через экономическую поддержку кооперации трудящихся во всех ее видах. Ибо проведение новой экономической политики в Туркестане совершенно не означает предоставления свободного поля действия туземному торговому и денежному капиталу, предоставления ему «права» экономического закабаления и политического подчинения себе трудящихся масс полупролетариев и пролетариев. Органы Советского государства, применяясь к законам рынка, должны экономически связаться с мелкими производителями и, дав им выход, избавляющий их от капиталистической кабалы, найти в них прочную политическую опору, обеспечить в них верных и убежденных союзников партии пролетариата. В частности, новая хозяйственная политика, дополненная усиленной политработой среди узбеков, поможет в Фергане окончательно вырвать почву из-под ног басмачества, являющегося теперь одним из важных факторов хозяйственного разложения.

Именно эти творческие хозяйственные и хозяйственно-организационные задачи должны быть теперь поставлены вами на первое место в работе коммунистической партии и Советской власти в Туркестане. Восстановление площади посевов на поливных землях в прежних размерах, равно как и расширение площади богарных посевов; ** возрождение хлопковой культуры; исправление в первую очередь действующей ирригационной сети; восстановление скотоводства; поддержка кустарного производства; оборудование крупных промышленных предприятий; организация товарооборота через посредство кооперативов; обеспечение руководящей роли государства в частном торговом аппарате, через правильно организованное участие в нем — вот основные направления хозяйственной работы. Эта последняя не может служить аргументом для попыток отступить от наших принципов в области национальной политики. Она должна быть новым приложением тех же принципов. Она должна быть построена и осуществлена на основе совместной активной работы всех трудящихся, стоящих в линии одного боевого фронта: за Советскую власть против власти капитала.

Во имя этих задач компартия Туркестана должна теперь напрячь все свои силы, добиться дружной единой работы всех членов партии, покончить с недопустимыми тенденциями национального обособления, покончить со склокой и борьбой групп, дезорганизующих деятельность партии. ЦК РКП твердо уверен, что компартия Туркестана выполнит эти задания и сумеет повести за собой широкие массы трудящихся Туркестана.

Центральный комитет РКП

«Жизнь национальностей», № 3, 26 января 1922 г.

* Ульстер — район в Ирландии, заселенный английскими помещиками.

** Богарными посевами в Ср. Азии называются посевы на обычных, неполивных землях.

168. Из отчета о деятельности Совета национальностей при Народном комиссариате по делам национальностей

С 25 апреля по 6 мая 1922 г.

В промежутке между 25 апреля и 6 мая состоялось шесть заседаний Совнаца, на которых обсуждены были следующие вопросы:

Об экономическом районировании

Для судеб наших автономных объединений вопрос о районировании России имеет громадное значение. Вполне естественно поэтому, что Н[ародный] к[омиссариат по делам] н[ациональностей], помимо участия в работах комиссии Госплана, поставил этот вопрос на обсуждение Совета национальностей, где профессор Александров в особом докладе защищал свой проект, общие положения которого достаточно известны интересующимся этим вопросом из брошюры автора проекта и из общей прессы (см. также «Жизнь национальностей», 1921 г., № 21, 25 и 26). Приведем поэтому лишь положения доклада тов. Александрова, в которых он старается согласовать свой проект с нашей национальной политикой, и возражения представителей автономных объединений.

Докладчик считает, что национальные объединения, не могущие вследствие своей хозяйственной слабости образовать экономическую единицу, входят, как хорошо замкнутые внутренние подрайоны в крупные районы, составляющие как бы целый производственный комбинат; причем это вхождение в тот или иной район решается самими национальными единицами, на основании особых договоров, с сохранением особенностей своей конструкции. Туркестанская республика образует отдельный район. Украина и Киррреспублика [Киргизская республика] имеют более, чем по одному району, в зависимости от характера хозяйства, но объединяют свои районы под общим хозяйственным надзором. Ни одна национальная единица не разделена между двумя или более районами. Для национальных объединений, отсталых в экономическом отношении, важно присоединение к районам с более высоким уровнем хозяйственного развития. Деление районов на округа и волости надо будет также согласовать с национальными объединениями. Договорные республики вступают в объединение на основании своих конституций. Права и функции отдельных национальных объединений будут, таким образом, зависеть или от политического союзного договора или от размера: небольшие входят в район как части, достаточно автономные и самостоятельные; крупные же или составляют отдельный район со всеми его правами или даже образуют объединение районов (Украина, Киргизия).

Хотя, таким образом, настоящий проект тов. Александрова отличается от прежде им опубликованного, однако он и теперь вызвал в Совнаце ряд возражений. Указывалось на некоторую натянутость и недоговоренность при подходе к национальным объединениям; на опасность для отсталых народностей объединения с промышленными районами, прежде чем для этого созданы определенные культурные предпосылки, так как при таких объединениях все внимание власти района будет обращено на более развитые области народнохозяйственной жизни, а примитивное земледелие и скотоводство отсталых народностей всегда будет в загоне; на вытекающую отсюда необходимость даже для самых мелких национальных объединений образования отдельных экономических районов.

Все эти возражения иллюстрировались примерами из нашей практики по национальному вопросу. Указывалось, что основой нашей национальной политики является изыскание специальных методов организации хозяйства экономически отсталых единиц, что не принимается во внимание профессором Александровым, положившим в основу деления на районы образование производственных комбинатов. Объединяя в один организм единицы различной хозяйственной структуры с исторически сложившейся враждой на национальной почве, мы создаем ряд искусственных моментов, которые будут тормозить развитие этого организма и т. д.

В результате прений и работ особой комиссии была принята резолюция, в которой между прочим говорится:

Выделить в особую экономическую область Татреспублику [Татарскую республику], Чувобласть [Чувашскую область], Маробласть [Марийскую область] и Вотобласть [Вотская область] с центром в г. Казани.

Область Уральскую разделить на две области: а) Екатеринбургскую, б) Башкирскую республику, причем Башреспублику [Башкирскую республику] рассматривать с нынешней Уфимской губернией (Златоустовским уездом).

Примечание. Восточная часть от границ Башреспублики может быть отнесена или к Омску или к Екатеринбургу.

Калмыцкую область и Астраханскую губернию включить в Киргизскую область. Всю Украину включить в одну область; Крым выделить в отдельную область; Кавказ разделить на три области: а) Северный Кавказ — центр Армавир; б) Центральный Кавказ — центр Грозный; в) Закавказье — центр Тифлис.

Считать необходимым войти в ВЦИК с просьбой, чтобы при районировании экономическая самостоятельность автономных единиц, предусмотренная соответствующими законодательными актами, была сохранена.

«Жизнь национальностей», № 10, 19 мая 1922 г.

169. Циркулярное письмо ЦК РКП(б) коммунистам Автономной Киргизской (Казахской) Советской Социалистической Республики

15 июня 1922 г. *

Дорогие товарищи!

X съезд нашей партии подытожил результаты практической работы партии в национальном вопросе и в своей резолюции ** указал на следующие основные задачи коммунистической партии:

1) помочь трудящимся массам ранее угнетенных наций развить и укрепить советскую государственность в формах, соответствующих национально-бытовым условиям этих народов, и приблизить административно-хозяйственные органы к трудящимся массам;

2) последовательно ликвидировать все остатки национального неравенства во всех отраслях общественной и хозяйственной жизни, сплачивать трудящиеся массы для окончательной ликвидации патриархально-феодальных отношений в среде самих ранее угнетенных наций;

---

* Дата опубликования.

** См. документ № 165.

3) объединить усилия трудящихся, как туземных, так и русских, в борьбе за освобождение от кулачества и байства вообще, хищнического великорусского кулачества в особенности;

4) бороться с одинаково вредными для коммунистической партии уклонами — как с колонизаторством, так и с национализмом.

Практика нашей партии в проведении в жизнь этих положений показала, что взятая X съездом линия была вполне правильной. Партийными организациями в целом эта линия была усвоена правильно и дала в работе значительные и благоприятные результаты (Азербайджан, Татарская республика и т. д.). Но вместе с тем, ЦК констатирует, что партийными организациями Киргизии основы национальной политики не усвоены и на практике извращаются. Продолжается борьба как со стороны колонизаторов, так и не менее сильной группы националистически настроенных элементов. Эта борьба сплошь и рядом превращается в склоку, мелкие дрязги и в увлечение бесплодными спорами, митинговыми разговорами, которые отвлекают партийные организации как от непосредственной работы по укреплению партийных организаций, так и от руководства административно-хозяйственной работой.

Некоторые товарищи неосновательно поднимают вопрос о несогласованности решений по национальному вопросу с новой экономической политикой, что в корне неправильно. Новая экономическая политика не отменяет важности постановлений X съезда по национальному вопросу, а усиливает ее, вызывает особенную необходимость сплочения киргизской и русской бедноты, их вовлечения в партийное, советское и хозяйственное строительство, а от руководящих партийных органов требует наибольшей гибкости и сосредоточенности в положительной строительной работе.

Между тем, слабость положительной работы составляет основной недостаток партийной и советской работы в Киррреспублике. Связь между партийными организациями слаба, а в самих организациях пассивность и упадочные настроения. В советской работе застой, усугубляемый наличием мелких и мелочных группировок. Отсутствует работа среди кочевников, киргизской молодежи, женщин и членов профсоюзов. Нет должного руководства административно-хозяйственными органами. Растет влияние эсеров, в особенности в кооперации.

Устранение вышеуказанных недочетов требует максимального напряжения всех партийных сил.

Исходя из поставленных выше задач и необходимости решительной борьбы со всякого рода тормозящими положительную работу явлениями в парторганизациях, ЦК обязывает все партийные организации Киррреспублики отказаться от мелочных споров и склоки и сосредоточить свои силы на деловой практической работе по укреплению парторганизации и привлечению широких масс к хозяйственному возрождению края.

ЦК уверен, что все члены партии и партийные организации Киррреспублики учтут как тяжелое положение края, так и национальные особенности партработы в нем, и сумеют дружно повести работу по сплочению трудящихся масс Киррреспублики вокруг интернационального знамени коммунизма.

Секретарь ЦК РКП *И. Сталин*

«Жизнь национальностей», № 12, 15 июня 1922 г.

170. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета о Народном комиссариате по делам национальностей

27 июля 1922 г.

В развитие декрета от 19-го мая 1920 года о реорганизации Народного комиссариата по национальным делам (Собр. Узак. 1920 года, № 45, ст. 202) * и во изменение Положения о Народном комиссариате по делам национальностей от 26 мая 1921 года в целях сосредоточения всех органов, осуществляющих основные директивы советской национальной политики в одном центре, Всероссийский центральный исполнительный комитет постановляет: признать Народный комиссариат по национальным делам действующим на основе следующего положения:

П. I. Задачи Народного комиссариата по национальным делам

Народный комиссариат по национальным делам (Наркомнац) имеет своей задачей:

а) обеспечение мирного строительства и братского сотрудничества всех национальностей и племен РСФСР, а также договорных братских союзных республик;

б) широкое содействие материальному и духовному развитию всех национальностей и племен применительно к особенностям их быта, культуры и экономического состояния;

в) обеспечение условий, благоприятствующих развитию производительных сил национально-территориальных объединений и защита их экономических интересов в новой экономической обстановке;

г) наблюдение за проведением в жизнь национальной политики Советской власти.

П. II. Функции Народного комиссариата по национальным делам

Для осуществления указанных задач Народный комиссариат по национальным делам:

а) разрабатывает соответствующие проекты мероприятий в области национальной политики и вносит таковые на утверждение Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров по принадлежности;

б) принимает в установленном порядке меры к приспособлению общефедерального законодательства, а также распоряжений отдельных народных комиссариатов к нуждам и особенностям быта, культуры и экономики отдельных национальностей и племен и национально-территориальных объединений на всей территории РСФСР;

в) представляет интересы автономных республик и областей при обсуждении бюджетных вопросов во всех центральных органах, а равно дает свои заключения по сметам как финансовым, так и материальным, представляемым автономными республиками, областями и коммунами;

г) участвует в выработке общефедеральной налоговой системы в целях согласования ее с интересами и хозяйственным развитием автономных республик и областей и дает свои заключения по отдельным налоговым статьям;

д) объединяет все представительства автономных республик и областей, находящихся в пределах РСФСР, всемерно содействуя их сноше-

---

* См. документ № 152.

ниям с центральными органами Федерации и руководит их общей деятельностью;

е) защищает права национальных меньшинств РСФСР, наблюдает за выполнением как учреждениями, так и отдельными представительствами РСФСР автономных республик, областей и коммун соответствующих статей Конституции, декретов, договоров и постановлений, касающихся отдельных национальностей;

ж) учреждает свои представительства при Центральном исполнительном комитете и Совете народных комиссаров автономных республик и соответствующих исполнительных комитетах автономных областей;

з) ведет переговоры с представителями отдельных национальностей в пределах РСФСР и входит в Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров с представлением об образовании новых автономных единиц;

и) собирает и изучает материалы, относящиеся к жизни национальностей и племен, живущих на территории РСФСР, а также за ее пределами, и издает соответствующие труды;

к) организует специальные ученые общества для изучения жизни отдельных национальностей и племен и специальные институты и курсы для подготовки кадров политических и советских работников нерусских национальностей.

П. III. Структура Народного комиссариата по национальным делам

1. Народный комиссариат по национальным делам, по характеру выполняемых им функций, состоит из:

а) Совета национальностей — Большой коллегии;
б) Малой коллегии;
в) управления делами;
г) секретариата коллегии;
д) отдела информации и печати;
е) национальных отделов;
ж) отдела национальных меньшинств

2. При Народном комиссариате по национальным делам учреждаются:

а) ученые общества и специальные институты и курсы;
б) федеральные комитеты; *
в) представительства автономных республик и областей.

3. Народный комиссариат по национальным делам имеет в губерниях, где представляется к этому необходимость, отделы национальностей, а при правительствах автономных республик и областей свои представительства.

П. IV. Совет национальностей — Большая коллегия

1. а) Во главе Народного комиссариата по национальным делам стоит Совет национальностей — Большая коллегия в составе:

1) Народного комиссара по делам национальностей (председатель).

---

* В соответствии с положением о Народном комиссариате по делам национальностей от 27 июля 1922 г. в ведение Наркомнаца был передан Федеральный комитет по земельному делу. Федеральный комитет по земельному делу был учрежден постановлением ВЦИК и СНК от 4 августа 1921 г. при Наркомземе РСФСР. 11 мая 1922 г. Президиум ВЦИК утвердил положение, согласно которому Федкомзем передавался в непосредственное ведение ВЦИК, а затем в связи с реорганизацией Наркомнаца он стал органом последнего. Федеральный комитет по земельному делу на протяжении 1922—1923 гг. проделал очень большую работу по введению земельного кодекса и внесению в него отдельных поправок применительно к особенностям национальных республик и областей.

2) его заместителя (зам. председателя),

3) представителей автономных республик и областей,

4) заведующих национальными отделами и отделами национальных меньшинств.

б) Большая коллегия обсуждает и решает все общие принципиальные вопросы, касающиеся национальностей, и в том числе бюджетные и налоговые.

2. Большая коллегия созывается не менее одного раза в месяц Народным комиссаром или его заместителем. Чрезвычайные заседания Большой коллегии созываются Народным комиссаром, его заместителем по постановлению Малой коллегии, или по требованию одной трети членов Большой коллегии.

П. V. Малая коллегия

а) Большая коллегия имеет свой постоянный президиум и исполнительный орган в лице Малой коллегии;

б) Малая коллегия состоит: из Народного комиссара по делам национальностей и его заместителя, назначаемых Всероссийским центральным исполнительным комитетом и Советом народных комиссаров в общем порядке, и пяти членов, избираемых Большой коллегией, и утверждается Советом народных комиссаров.

Примечание. Члены Малой коллегии, не являющиеся по положению членами Совета национальностей, имеют на заседании последнего решающий голос.

в) Малая коллегия существует на правах Коллегий народных комиссариатов.

П. VI. Функциональные отделы

а) Управление делами ведает вопросами административного, финансового, хозяйственного характера и состоит из отделов: общего, хозяйственного, финансового и юрисконсультской части.

б) Секретариат Народного комиссариата по национальным делам обслуживает Большую и Малую коллегии, ведет протоколы всех их заседаний и съездов, подготовляет все дела, подлежащие их обсуждению, и ведает сношением с Всероссийским центральным исполнительным комитетом и Советом народных комиссаров и др. центральными органами.

в) Отдел информации и печати собирает и разрабатывает материалы информационного характера, редактирует и издает газеты, журналы и другие издания Народного комиссариата по национальным делам и его органов.

П. VII. Национальные отделы

а) Национальности, живущие в пределах РСФСР, в виде национальных меньшинств, но имеющие соответствующие территориальные объединения, не входящие в состав РСФСР, не являющиеся союзными или советскими республиками (поляки, латыши, эстонцы, литовцы, финны и др.), а также евреи, имеют при Народном комиссариате по национальным делам соответствующие национальные отделы.

б) Национальные отделы конструируются Народным комиссариатом по национальным делам при ближайшем содействии трудовых масс соответствующих национальных групп на территории РСФСР.

П. VIII. Отдел национальных меньшинств

Отдел национальных меньшинств объединяет и направляет работу губернских и уездных национальных отделов, обслуживающих те национальные группы (меньшинства) на территории РСФСР, которые не имеют своих национальных отделов при Народном комиссариате по национальным делам и не входят в соответствующие национальные территориальные государственные объединения.

П. IX. Ученые общества и специальные институты

Ученые общества и Всероссийская ассоциация востоковедения и специальные институты, как то: Коммунистический университет трудящихся Востока, Институт востоковедения, Петроградский институт живых восточных языков при Народном комиссариате по национальным делам, учреждаются, по представлению Народного комиссариата по национальным делам, специальными постановлениями Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров и существуют на основе особых положений, вырабатываемых Народным комиссариатом по национальным делам и утверждаемых Всероссийским центральным исполнительным комитетом и Советом народных комиссаров.

П. X. Федеральные комитеты

а) В целях согласования деятельности центральных народных комиссариатов с их работой в автономных республиках и областях с точки зрения национальной политики Советской власти, Народному комиссариату по национальным делам предоставляется право учреждать федеральные комитеты по делам отдельных народных комиссариатов.

б) В состав Федерального комитета входят: по одному представителю соответствующего народного комиссариата автономных республик, по два представителя соответствующего народного комиссариата РСФСР и по одному представителю от Народного комиссариата по национальным делам и других заинтересованных народных комиссариатов и центральных учреждений РСФСР по специальному каждый раз постановлению Президиума Всероссийского центрального исполнительного комитета. Персональный состав Федерального комитета утверждается Президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета по представлению Народного комиссариата по национальным делам.

в) В состав Федерального комитета по земельному делу входят: по одному представителю Народного комиссариата земледелия автономных республик, два представителя Народного комиссариата земледелия РСФСР и по одному представителю от Народного комиссариата по национальным делам, Народного комиссариата внутренних дел, Высшего совета народного хозяйства, Государственной общеплановой комиссии, Всероссийского центрального совета профессиональных союзов; в состав Федерального комитета по народному просвещению входят по одному представителю от Народного комиссариата просвещения автономных республик, по два представителя от Народного комиссариата просвещения РСФСР и по одному представителю от Народного комиссариата по национальным делам, Народного комиссариата земледелия, Всероссийского центрального совета профессиональных союзов и Главного управления высших учебных заведений.

Примечание. Участие договорных советских республик в федеральных комитетах определяется на основе специальных соглашений с их

правительствами, утверждаемых Президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета.

г) Председателем Федерального комитета является представитель Народного комиссариата по национальным делам, а заместител[ем] его — представитель соответствующего народного комиссариата центра.

д) Федеральные комитеты работают сессионно, в промежутках между сессиями действует постоянный президиум, состоящий из председателя Федерального комитета, двух представителей от автономных республик и двух представителей от соответствующих народных комиссариатов центра.

е) Все постановления федеральных комитетов и их президиумов проводятся в жизнь по утверждению их Малой коллегией Народного комиссариата по национальным делам. Представитель соответствующего Народного комиссариата РСФСР и федеральные комитеты, в случае несогласия с постановлением Малой коллегии, имеют право обжаловать это постановление в Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета. В этом случае проведение постановления в жизнь приостанавливается.

ж) При федеральных комитетах создается секретариат для ведения делопроизводства комитета, а разработка материалов и осуществление одобренных Федеральным комитетом мероприятий производится рабочими аппаратами соответствующих народных комиссариатов как в центре, так и на местах.

з) Действия Федерального комитета распространяются на территории всех автономных республик и областей. Представители автономных областей входят в состав Федерального комитета с правом решающего голоса только по вопросам, связанным с интересами данной области, по остальным же вопросам им предоставляется совещательный голос.

и) Подробный распорядок работ Федерального комитета, а также пределы его полномочий определяются особым положением, вырабатываемым Народным комиссариатом по национальным делам совместно с соответствующими народными комиссариатами РСФСР и утверждаемым Президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета.

П. XI. Представительства

а) Все автономные национально-территориальные объединения имеют при Народном комиссариате по национальным делам представительство.

б) Во главе представительства при Народном комиссариате по национальным делам стоит представитель и его заместитель, назначаемые Центральным исполнительным комитетом соответствующей автономной республики или исполнительным комитетом автономной области и утверждаемые Президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета.

в) Представительства действуют на основе особого Положения, утверждаемого Большой коллегией, и существуют по штатам и сметам своих республик или областей, устанавливаемым по соглашению с Народным комиссариатом по национальным делам.

г) Задачей представительств, помимо установления тесной органической связи автономных единиц с центром и обратно, является участие через Большую коллегию в выработке и проведении в жизнь всех государственных мероприятий, касающихся национальностей РСФСР, и защита политических, культурных и экономических интересов представляемой ими республики или области.

П. XII. Местные органы Народного комиссариата по национальным делам

1. Представительства Народного комиссариата по национальным делам.

а) В целях обобщения опыта проведения политики Советской власти в автономных областях и республиках, равно как в договорных советских республиках, и для наблюдения за выполнением издаваемых центральной федеральной властью РСФСР постановлений, ограждающих права и интересы национальных меньшинств, Народный комиссариат по национальным делам имеет свои представительства при правительствах автономных республик, а равно при исполнительных комитетах автономных областей; с той же целью Народный комиссариат по национальным делам имеет свои представительства при правительствах договорных советских республик, которые являются в то же время советниками полномочного представителя РСФСР в данной республике (Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров от 8 июня 1922 г.) (Собр. Узак., № 40, ст. 474). [72]

б) Представители Народного комиссариата по национальным делам действуют на основании особых о них положений.

2. Национальные отделы губернских исполнительных комитетов.

а) Губернские отделы национальностей объединяют работу среди национальных меньшинств, живущих на территории данной губернии, и участвуют в работах других советских учреждений по вопросам, касающимся национальных меньшинств.

б) Задачи отделов национальностей: а) укрепление начал советского строительства и проведение в жизнь мероприятий Советской власти в среде национальных меньшинств на территории данной губернии; б) поднятие экономического, политического и культурного уровня национальных меньшинств данной местности; в) издание периодической и непериодической литературы для национальных меньшинств.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*

Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 47, ст. 600, 1922 г.

171. Вопрос об объединении независимых национальных республик

(Беседа И. В. Сталина с корреспондентом газеты «Правда»)

18 ноября 1922 г. *

Запрошенный нашим корреспондентом по вопросам, касающимся образования Союза Советских Социалистических Республик, товарищ **Сталин** дал следующие разъяснения.

По чьей инициативе началось движение за объединение независимых республик?

— Инициатива движения принадлежит самим республикам. Еще месяца три тому назад руководящие круги закавказских республик по-

* Дата опубликования.

ставили вопрос о создании единого хозяйственного фронта советских социалистических республик и об объединении их в одно союзное государство. Тогда же был перенесен вопрос на широкие партийные собрания в некоторых районах Азербайджана, Грузии и Армении, вызвавший, как видно из соответствующих резолюций, небывалый энтузиазм. Почти одновременно с этим был возбужден вопрос об объединении на Украине и Белоруссии, вызвавший там среди широких партийных кругов, так же как и в Закавказье, определенно восторженное отношение.

Эти обстоятельства несомненно говорят о жизненности движения и о том, что вопрос об объединении республик безусловно назрел.

Чем вызвано это движение, каковы его основные мотивы?

— Мотивы эти, главным образом, хозяйственные. Помощь крестьянскому хозяйству, поднятие промышленности, улучшение средств сообщения и связи, финансовые вопросы, вопросы о концессиях и прочих экономических договорах, совместные выступления на заграничных рынках в качестве покупателей или продавцов товаров,— таковы вопросы, породившие движение за образование Союза Республик. Истощение внутренних хозяйственных ресурсов наших республик в результате гражданской войны, с одной стороны, и отсутствие сколько-нибудь серьезного притока заграничного капитала, с другой стороны, создали такую обстановку, при которой ни одна из наших советских республик не в силах восстановить свое хозяйство своими собственными силами. Это обстоятельство особенно ощутительно теперь, когда советские республики впервые после ликвидации гражданской войны приступили серьезно к разрешению хозяйственных вопросов и здесь, в ходе работы, впервые ощутили всю недостаточность изолированных усилий отдельных республик, всю неизбежность соединения этих усилий и хозяйственного объединения республик, как единственного пути действительного восстановления промышленности и сельского хозяйства.

Но для того, чтобы действительно соединить хозяйственные усилия отдельных республик вплоть до объединения последних в единый хозяйственный союз, необходимо создать соответствующие союзные, постоянно действующие органы, могущие направлять хозяйственную жизнь этих республик по одному определенному пути. Вот почему старые хозяйственные и торговые договоры этих республик между собой оказались теперь недостаточными. Вот почему движение за Союз Республик переросло эти договоры и поставило вопрос об объединении республик.

Считаете ли вы эту объединительную тенденцию совершенно новым явлением, или она имеет свою историю?

— Объединительное движение независимых республик не является чем-то неожиданным и «небывало» новым. Оно имеет свою историю. В своем развитии оно, это объединительное движение, прошло уже две фазы и ныне оно вступило в третью фазу.

Первая фаза — это 1918—1921 годы, полоса интервенции и гражданской войны, когда существованию республик угрожала смертельная опасность и когда они, эти республики, вынуждены были объединиться по военной линии для того, чтобы отстоять свое существование. Эта фаза закончилась военным объединением, военным союзом советских республик.

Вторая фаза — это конец 1921 и начало 1922 годов, полоса Генуи и Гааги, когда капиталистические державы Запада, разочаровавшись в силе интервенции, попробовали добиться восстановления капитали-

стической собственности в советских республиках в порядке уже не военном, а дипломатическом, когда единый дипломатический фронт советских республик явился тем неизбежным средством, без которого невозможно было устоять против натиска западных держав. На этой почве возникло известное соглашение восьми независимых дружественных республик с РСФСР, * заключенное перед открытием Генуэзской конференции, которое нельзя назвать иначе, как дипломатическим объединением советских республик. Так закончилась вторая фаза, фаза дипломатического союза наших республик.

Ныне объединительное движение национальных республик вступило в третью фазу, в фазу хозяйственного объединения. Нетрудно понять, что третья фаза завершает две предыдущие фазы объединительного движения.

Не следует ли из этого, что объединение республик закончится воссоединением с Россией, слиянием с ней, вроде того, как это имеет место с Дальневосточной республикой?

— Нет, не значит! Между ДВР и поименованными выше национальными республиками существует принципиальная разница:

а) в то время как первая образовалась искусственно (буфер), по соображениям тактического характера (думали, что буржуазно-демократическая форма послужит надежной гарантией против империалистских поползновений Японии и других держав), и отнюдь не по национальному признаку,— вторые, наоборот, возникли как естественный результат развития соответствующих национальностей, имея своей базой, главным образом, национальный признак;

б) в то время как ДВР можно упразднить, не задевая нисколько национальных интересов ее преобладающего населения (ибо они такие же русские, как и большинство населения России), упразднение национальных республик явилось бы реакционным абсурдом, требующим упразднения нерусских национальностей, их обрусения, т. е. реакционным донкихотством, вызывающим возражения даже со стороны таких мракобесов русского шовинизма, как черносотенец Шульгин.

Этим и объясняется, что ДВР могла самоупраздниться, как только она убедилась в непригодности буржуазно-демократической формы, как гарантии против империалистов, превратившись в составную часть России, в область, вроде Урала или Сибири, без Совнаркома и ЦИК, между тем как национальные республики, строящиеся на совершенно иной базе, не могут быть упразднены, не могут быть лишены своего ЦИК и Совнаркома, своей национальной основы, пока существуют национальности, их породившие, пока существуют национальный язык, национальная культура, быт, нравы, обычаи. Вот почему объединение национальных советских республик в одно союзное государство не может завершиться воссоединением, слиянием их с Россией.

Каковы, по-вашему, характер и форма объединения республик в единый Союз?

— Характер объединения должен быть добровольным, исключительно добровольным, с оставлением за каждой национальной республикой права выхода из состава Союза. Принцип добровольности должен быть положен, таким образом, в основу договора об образовании Союза Советских Социалистических Республик.

Договор об объединении заключают: РСФСР (как целостное федеральное образование), Закавказская федерация (тоже как целостное

---

* См. документ № 182.

федеральное образование), Украина и Белоруссия. Бухара и Хорезм, как не социалистические, а только народные советские республики, возможно, останутся вне этого объединения до того времени, пока естественное развитие не преобразует их в социалистические республики.

Высшие органы Союза Советских Социалистических Республик: Союзный ЦИК, выбираемый входящими в Состав Союза республиками пропорционально представляемого ими населения, и Союзный Совнарком, выбираемый Союзным ЦИК как его исполнительный орган.

Функции Союзного ЦИК: выработка основных руководящих начал политической и хозяйственной жизни республик и федераций, входящих в состав Союза.

Функции Союзного Совнаркома:

а) непосредственное и безраздельное ведение военными, иностранными, внешнеторговыми, железнодорожными и почтово-телеграфными делами Союза;

б) руководство деятельностью финансового, продовольственного, совнархозовского, трудового и инспекционного комиссариатов республик и федераций, входящих в состав Союза, причем комиссариаты внутренних дел, земледелия, просвещения, юстиции, собес и народного здравия этих республик и федераций остаются в безраздельном и непосредственном ведении этих последних.

Такова, по-моему, общая форма объединения в Союз Республик, насколько можно ее нащупать в ходе объединительного движения национальных республик.

Существует мнение о необходимости создания кроме двух союзных органов ЦИК и СНК еще третьего союзного органа, промежуточного между ними, так сказать, **верхней** палаты с представительством от национальностей, поровну от каждой, но это мнение, несомненно, не встретит сочувствия в национальных республиках хотя бы потому, что двухпалатная система при наличии **верхней** палаты несовместима с советским строительством, по крайней мере, на данной стадии его развития.

Как скоро может осуществиться, по-вашему, Союз Республик и каково его международное значение?

— Я думаю, что день образования Союза Республик не за горами. Вполне возможно, что образование Союза совпадет с предстоящим созывом X съезда Советов РСФСР.

Что касается международного значения этого Союза, то оно едва ли нуждается в особых пояснениях. Если военный союз советских республик в период гражданской войны дал нам возможность отбить военное вмешательство наших врагов, а дипломатический союз этих республик в период Генуи и Гааги облегчил нам борьбу с дипломатическим натиском Антанты, то объединение советских республик в одно союзное государство, несомненно, создаст такую форму всестороннего военно-хозяйственного сотрудничества, которая, в корне облегчив хозяйственное преуспеяние советских республик, превратит их в цитадель против покушений со стороны международного капитализма.

И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, стр. 138—144.

Впервые опубликовано в газете „Правда", № 261, 18 ноября 1922 г.

2. ДОГОВОРНЫЕ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ СОВЕТСКИМИ РЕСПУБЛИКАМИ в 1920—1922 гг.

172. Союзный договор между РСФСР и Хорезмской Народной Советской Республикой

13 сентября 1920 г.

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, с одной стороны, и Хорезмийская Народная Советская Республика [73] — с другой, решили установить прочный союз и с этой целью вступить в переговоры, и для сего назначили своими уполномоченными [*следует перечень уполномоченных*].

Означенные уполномоченные, по взаимном предъявлении своих полномочий, признанных составленными в надлежащей форме и должном порядке, согласились в нижеследующем:

Статья 1

Исходя из провозглашенного РСФСР права всех народов на свободное самоопределение и отказа от колониальной политики бывших правительств России, эксплоатировавших и угнетавших бывшее Хивинское ханство и его трудящихся,— Россия безоговорочно признает полную самостоятельность и независимость Хорезмийской Советской Народной Республики, со всеми вытекающими из такого признания последствиями, и во имя осуществления лозунгов, за которые борются российские трудящиеся, на вечные времена отказывается от всех тех прав, которые были установлены прежними российскими правительствами по отношению к Хорезмийской республике.

Примечание. Принимая во внимание, что стремление трудящихся бывшего Хивинского ханства отмежеваться от позорного прошлого привело Курултай к переименованию Хивинского ханства в Хорезмийскую Советскую Народную Республику, РСФСР признает для себя обязательным наименование бывшего Хивинского ханства Хорезмийской Советской Народной Республикой.

Статья 2

В силу положения, установленного ст. 1-й, РСФСР считает уничтоженными все договоры и соглашения, заключенные бывшими правительствами России и их органами, с одной стороны, и правительствами бывшего Хивинского ханства — с другой.

Статья 3

РСФСР передает независимой Х[орезмийской] Н[ародной] С[оветской] Р[еспублике] все принадлежавшее Российской Республике и российским государственным учреждениям как по праву собственности, так и по праву пользования недвижимое имущество, как то: земли, водные пространства, городские участки, строения, заводы, фабрики, расположенные в пределах ХНСР.

Статья 4

РСФСР считает вместе с тем уничтоженными все те соглашения о концессиях и правах на землю и воду, кои были предоставлены отдельным российским гражданам, обществам или учреждениям правительствами бывшего Хивинского ханства.

Статья 5

РСФСР признает собственностью ХНСР все капиталистические предприятия (банки, заводы, фабрики, торговые предприятия и т. п.), принадлежащие российским гражданам и обществам, а равно и имущество, принадлежащее этим предприятиям (дома, земельные участки, инвентарь и т. п.).

Статья 6

Проведение новых и изменение существующих ирригационных сооружений (каналов, плотин и т. п.), связанное с нарушением существующей ирригационной системы и ирригационных проектов в другой из договаривающихся сторон, производится с утверждения смешанной на паритетных началах ирригационной комиссии на основах взаимной пользы и технической целесообразности.

Статья 7

Условия пользования путями сообщения, телеграфом и другими средствами связи устанавливаются особым соглашением на основах взаимной пользы и технической целесообразности.

Статья 8

Государственная граница между Российской и Хорезмийской республиками принимается в том ее виде, в каком она проходит в настоящее время.

Статья 9

Территории бывшего ханства Хивинского, аннектированные бывшими российскими правительствами, входят в состав ХНСР в случае изъявления на то согласия свободно опрошенных трудящихся в аннектированных с 1872 года районах.

Статья 10

Государственную границу между обеими договаривающимися сторонами в натуре должна провести и пограничные знаки установить смешанная с равным числом представителей от обеих сторон комиссия. При проведении и установлении границы в натуре упомянутая комиссия руководствуется национальными и экономическими признаками, придерживаясь по возможности естественных рубежей, причем населенные пункты должны входить целиком в состав одного государства. В тех случаях, когда граница проходит по озерам, рекам и каналам, она проводится по середине этих водных пространств.

Статья 11

В отношении права судоходства, рыболовства и перевоза на пограничных реках, каналах и озерах, обе стороны пользуются одинаковыми правами, устанавливаемыми смешанной на паритетных началах комиссией, которая созывается по инициативе любой из договаривающихся сторон.

Статья 12

Общее право пользования в отношении судоходства на основах положений, устанавливаемых смешанной комиссией (ст. 11-я), сохраняется за обеими сторонами и в том случае, если по включении в состав территории ХНСР районов, ныне входящих в состав РСФСР на

основании ст. 9-й, бывщие пограничные водные артерии окажутся входящими в состав лишь одного государства.

Статья 13

Конституцией ХНСР установлено признание политических прав за теми иностранными гражданами, кои «доказали свою преданность хорезмийской, российской или вообще мировой революции». Признавая это положение, РСФСР предоставляет политические права российских граждан гражданам Хорезма в России, принадлежащим к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом крестьянству, если они проживают на территории России для трудовых занятий. С своей стороны ХНСР обязуется предоставить политические права российским гражданам на основе упомянутых положений, устанавливаемых РСФСР в отношении граждан ХНСР.

Статья 14

В случае включения в состав ХНСР на основании статьи 9-й районов, населенных гражданами нации, не входящей в состав нынешней территории Хорезма, на последних распространяются все положения РСФСР о правах национальных меньшинств, проводимые правительством ХНСР.

Статья 15

Хорезмийские граждане в России, а равно российские граждане в Хорезме пользуются одинаковыми с гражданами соответствующей страны частными правами гражданской свободы и взаимно подчиняются всем декретам и распоряжениям того правительства и его органов, на территории коего они находятся.

Примечание. Наследство, могущее остаться по законам соответствующей страны после хорезмийских граждан, открывшееся в пределах РСФСР, и российских граждан в пределах ХНСР, передается подлежащими органами представителю того государства, к которому принадлежал умерший, для распоряжения их по законам республики, гражданином коей являлся умерший.

Статья 16

Исходя из положения о необходимости прочного братского союза всех советских республик для достижения ими мировой победы трудящихся, обе договаривающиеся стороны обязуются:

1) Не допускать на своей территории образования или пребывания правительств, организаций, групп и отдельных лиц, ставящих своей целью борьбу против другой договаривающейся стороны или против какой-либо иной советской республики. Равным образом не допускать в пределах своей территории вербовку и мобилизацию личного состава в ряды армий таковых правительств, организаций или групп и пребывания их представителей или должностных лиц.

2) Воспретить тем государствам, организациям или группам, которые ставят своей целью прямо или косвенно борьбу с другой договаривающейся стороной ввозить в пункты на своей территории или провозить через свою территорию все то, что может быть использовано против другой договаривающейся стороны, оказывать взаимное содействие друг другу всеми находящимися в распоряжении обеих республик ресурсами, в том числе военными, в деле охраны независимости и свободы обеих советских республик от покушения на них всех врагов.

Статья 17

Для установления общего плана, общего руководства и подготовки сил, обеспечивающих осуществление задач охраны независимости и свободы обеих республик, в случаях, предусмотренных ст. 16-й, обе договаривающиеся стороны заключают одновременно с сим военно-политическое соглашение.

Статья 18

Принимая во внимание, что бывшие российские правительства и их приказчики — правители Хивы боролись с просвещением народных масс и что заботы о борьбе с неграмотностью и малокультурностью отсталых народов лежат на обязанности всех трудящихся, в руках коих имеются средства и власть для оказания помощи трудящимся этих отсталых народов, * РСФСР принимает на себя обязательство оказания помощи ХНСР инструкторами, педагогами, учебными пособиями, литературой, организацией типографского дела и т. п.

Статья 19

В силу тех же соображений РСФСР оказывает единовременную субсидию ХНСР в размере 500 000 000 рублей.

Статья 20

ХНСР обязуется не предоставлять права устройства промышленных, горных, земледельческих, транспортных или иных предприятий каким-либо другим государствам кроме советских республик.

Статья 21

Исходя из общей заинтересованности обеих республик в развитии производительных сил, обе стороны заключают особое экономическое соглашение, в основу коего положена взаимность и в частности следующие принципы:

1) Российская республика оказывает помощь Хорезмийской республике техническими приспособлениями, инструментами, готовыми фабриками, техническим персоналом и т. п.

2) Обмен российских товаров на хорезмийское сырье производится на основе исчисления трудовой стоимости как хорезмийского сырья, так и российских товаров без извлечения какой-либо прибыли.

3) Товарообмен производится между республиками, а не отдельными производителями или посредниками, и осуществляется через подлежащие правительственные органы.

4) РСФСР оказывает содействие трудящимся ХНСР организацией школ, технического образования, курсов инструкторов, кооперации и т. п.

Статья 22

РСФСР и ХНСР взаимно обмениваются полномочными представительствами.

Статья 23

Настоящий договор подлежит ратификации.

---

* В С. У. текст ст. 18 искажен, восстановлен по сборнику «Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях», вып. I, часть III, стр. 61—62.

Статья 24

Настоящий договор составлен на русском и узбекском языках. При толковании оба текста считаются аутентичными.

Учинено в городе Москве 13-го сентября 1920 г. в двух экземплярах.

(Подписи)

С. У., № 29, ст. 161, 1921 г.

173. Экономическое соглашение между РСФСР и Хорезмской Народной Советской Республикой

13 сентября 1920 г.

Основываясь на союзном договоре, * заключенном между РСФСР и Х[орезмийской] Н[ародной] С[оветской] Р[еспубликой] в целях установления правильного товарообмена, обе республики решили заключить экономическое соглашение, для чего назначили своими уполномоченными: [*следует перечень уполномоченных*].

Означенные уполномоченные по взаимном предъявлении своих полномочий, признанных составленными в надлежащей форме и должном порядке, согласились в нижеследующем:

Статья 1

Товарообмен производится между обеими республиками через посредство подлежащих органов, ведающих внешней торговлей.

Статья 2

Правительство ХНСР в лице подлежащего органа доводит до сведения Комиссариата по внешней торговле РСФСР о своих потребностях в товарах, имеющихся в распоряжении РСФСР и отпускаемых последней в зависимости от их наличности и в соображении с нуждами российского потребления, в количествах применительно к российской раскладке согласно хозяйственному плану, устанавливаемому на операционный год.

Статья 3

Исходя из принципа взаимной поддержки обеих договаривающихся сторон, Хорезмийская республика предоставляет в распоряжение Российской республики все имеющееся у нее сырье, сверх необходимого для внутреннего употребления, и организует заготовительный аппарат по сбору этого сырья, монополизируя дело внешней торговли теми продуктами сырья, о заготовке коих состоится соглашение между обеими республиками.

Примечание. К таким продуктам настоящим соглашением относятся в первую очередь хлопок и его продукты, меха, ковры, кожа, шерсть, семена.

Статья 4

Российская республика обязуется предоставить в распоряжение Хорезмийской республики необходимый состав по организации заготовительного аппарата и проведению заготовительных кампаний.

---

* См. документ № 172.

Статья 5

Для проведения заготовительных операций Российская республика отпускает через Народный комиссариат внешней торговли Хорезмийской республике авансом необходимое количество русских расчетных знаков и товаров, определяемое по соглашению Комиссариата внешней торговли РСФСР и соответствующего ему учреждения ХНСР.

Статья 6

В Хорезме устанавливается одинаковое с хорезмийскими денежными знаками хождение расчетных знаков РСФСР. При этом курс для расчетов устанавливается смешанной комиссией на определенный срок.

Статья 7

Цены на товары для взаимных расчетов между обеими республиками устанавливаются ежегодно на каждый предстоящий год по соглашению между Комиссариатом внешней торговли РСФСР и соответствующим органом Хорезмийской Советской республики, применительно к трудовой стоимости обмениваемых товаров и на принципе отказа от предпринимательской прибыли.

Статья 8

Российские товары, поступающие для товарообмена, не могут быть уступаемы Хорезмийским правительством своим потребителям по произвольным ценам, а обмениваются на заготовляемое сырье по российской расценке, применительно к трудовой стоимости с надбавкою до 15 процентов организационных расходов.

Статья 9

Товарообмен с производителями сырья производится Хорезмийской республикой через посредство кооперативов, крестьянских союзов, союзов кустарей и сельских обществ с полным устранением скупщиков и спекулянтов.

Статья 10

Все ввозимые из России в Хорезм и обратно товары освобождаются от каких-либо налогов, сборов и т. п.

Статья 11

Риск за порчу, пропажу и т. п. товаров со стороны, приобретающей товар, начинается с момента приемки его представителем Комиссариата внешней торговли РСФСР или соответствующим учреждением ХНСР.

Примечание. Прием хорезмийского сырья и товаров производится представителем Комиссариата внешней торговли РСФСР в пунктах Хорезма, предусматриваемых хозяйственным планом, который вырабатывается на каждый год. Прием российских товаров производится в пункте нахождения представителя учреждения по Внешней торговле ХНСР.

Статья 12

Для хранения товаров и сырья, заготовляемых одной стороной для другой, предоставляются складочные места в Хорезмийской республике для Российской республики и наоборот.

Статья 13

Всем получаемым и отправляемым товарам и сырью ведется запись по единообразному способу, устанавливаемому по соглашению между Комиссариатом внешней торговли РСФСР и соответствующим учреждением ХНСР.

Статья 14

В конце каждого года производится взаимный расчет с уплатою стороной-должником стороне-кредитору разницы.

Примечание. По взаимному соглашению разница может быть переносима на аванс очередного операционного года.

Статья 15

Настоящее соглашение составлено на русском и узбекском языках. При толковании оба текста считаются аутентичными.

Учинено в гор. Москве 13 сентября 1920 года в двух экземплярах.

(Подписи)

С. У., № 35, ст. 187, 1921 г.

174. Договор между РСФСР и Азербайджанской Советской Социалистической Республикой о военно-экономическом союзе обеих республик[74]

30 сентября 1920 г.

Правительство Азербайджанской Социалистической Советской Республики, с одной стороны, и правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, с другой, исходя из сознания глубокой общности интересов трудящихся масс Азербайджана и России и принимая во внимание, что только полное объединение всех сил обеих братских республик может обеспечить им успех в тяжелой борьбе против общего врага — империалистической буржуазии, решили заключить настоящий договор, для чего назначили своими уполномоченными: [*следует перечень уполномоченных*].

Означенные уполномоченные по взаимном предъявлении своих полномочий, признанных составленными в надлежащей форме, согласились о нижеследующем:

1. Азербайджан и Россия заключают между собой тесный военный и финансово-экономический союз.

2. Правительство Азербайджанской республики и правительство РСФСР проводят в кратчайший срок объединение 1) военной организации и военного командования, 2) органов, ведающих народным хозяйством и внешней торговлей, 3) органов снабжения, 4) железнодорожного и водного транспорта и почтово-телеграфного ведомства, 5) финансов.

3. Порядок и форма объединения учреждений, ведающих указанными отраслями народной жизни, устанавливаются особыми соглашениями обоих правительств.

4. Настоящий договор вступает в силу самим фактом и с момента его подписания и не будет подлежать особой ратификации.

В удостоверение чего уполномоченные обеих сторон подписали настоящий договор и приложили к нему свои печати.

Учинено в Москве в двух экземплярах сентября 30 дня тысяча девятьсот двадцатого года.

(Подписи)

С. У., № 85, ст. 426, 1920 г.

175. Соглашение между РСФСР и Азербайджанской Советской Социалистической Республикой о проведении единой экономической политики

30 сентября 1920 г.

В целях согласования и объединения экономической политики РСФСР с экономической политикой Азербайджанской республики, РСФСР и правительство Азербайджанской Социалистической Советской Республики устанавливают нижеследующее соглашение:

1. Азербайджанский совет народного хозяйства устанавливает свой производственный план в согласии с общим производственным планом РСФСР, причем ВСНХ принимает все меры к поддержанию и развитию промышленности в Азербайджане.

2. Исходя из принципа единого товарного фонда обеих республик, Азербайджанский совет народного хозяйства распределяет все запасы сырья и фабрикатов, имеющиеся в его распоряжении, по соглашению с полномочным представителем ВСНХ при Азербайджанской республике.

3. ВСНХ принимает на себя обязанности финансировать промышленность Азербайджана, ВСНХ может и непосредственно финансировать отдельные отрасли промышленности и предприятия в Азербайджане по соглашению с Азербайджанским советом народного хозяйства.

4. Монополии, действующие на территории РСФСР, постепенно вводятся в действие на территории Азербайджанской республики. Установление особых монополий в Азербайджане может быть лишь по соглашению с ВСНХ.

5. Устанавливаются единые предельные цены на сырье, а также и на фабрикаты.

6. ВСНХ назначает своего уполномоченного при СНХ Азербайджанской Социалистической Советской Республики, с правом решающего голоса.

Подписано в Москве в 2 экземплярах, сентября 30 дня тысяча девятьсот двадцатого года.

(Подписи)

С. У., № 85, ст. 426, 1920 г.

176. Союзный рабоче-крестьянский договор между РСФСР и УССР[75]

28 декабря 1920 г.

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, с одной стороны, и правительство Украинской Социалистической Советской Республики, с другой стороны, исходя из провозглашенного Великой пролетарской революцией права народов на самоопределение, признавая независимость и суверенность каждой из договаривающихся сторон и сознавая необходимость сплотить свои силы в целях обороны, а также в интересах их хозяйственного строительства, решили заключить настоящий союзный рабоче-крестьянский договор, для чего назначили своими уполномоченными: [*следует перечень уполномоченных*].

Вышеозначенные уполномоченные, проверив представленные им полномочия и найдя их вполне достаточными, пришли к следующему соглашению:

I

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика и Украинская Социалистическая Советская Республика вступают между собою в военный и хозяйственный союз.

II

Оба государства считают необходимым объявить, что все общие обязательства, которые они впредь будут принимать на себя по отношению к другим государствам, могут обусловливаться лишь общностью интересов рабочих и крестьян, заключающих настоящий союзный договор республик, и что из самого факта прежней принадлежности территории Украинской Социалистической Советской Республики к бывшей Российской империи для Украинской Социалистической Советской Республики не вытекает никаких обязательств по отношению к кому бы то ни было.

III

Для лучшего осуществления указанной в пункте I цели, оба правительства объявляют объединенными следующие комиссариаты: 1) военных и морских дел, 2) Высший совет народного хозяйства, 3) внешней торговли, 4) финансов, 5) труда, 6) путей сообщения и 7) почт и телеграфа.

IV

Объединенные народные комиссариаты обеих республик входят в состав Совета народных комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и имеют в Совете народных комиссаров Украинской Социалистической Советской Республики своих уполномоченных, утверждаемых и контролируемых Украинским центральным исполнительным комитетом и съездом Советов.

V

Порядок и форма внутреннего управления объединенных комиссариатов устанавливаются особыми соглашениями между обоими правительствами.

VI

Руководство и контроль объединенных комиссариатов осуществляются через Всероссийские съезды Советов депутатов рабочих, крестьян и красноармейцев, а также и [через] Всероссийский центральный исполнительный комитет, в которые Украинская Социалистическая Советская Республика посылает своих представителей, на основании постановления Всероссийского съезда Советов.

VII

Настоящий договор подлежит ратификации соответственных высших законодательных учреждений обеих республик.

Подлинный составлен и подписан в 2 экземплярах на русском и украинском языках в городе Москве, декабря 28-го дня, тысяча девятьсот двадцатого года.

Съезды Советов РСФСР в постановлениях и резолюциях. М., 1939, стр. 183—184.

177. Из союзного рабоче-крестьянского договора между РСФСР и БССР

16 января 1921 г.

I *

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика и Социалистическая Советская Республика Белоруссии вступают между собой в военный и хозяйственный союз.

II

Оба государства считают необходимым объявить, что все общие обязательства, которые они впредь будут принимать на себя по отношению к другим государствам, могут обусловливаться лишь общностью интересов рабочих и крестьян, заключающих настоящий союзный договор республик, и что из самого факта прежней принадлежности территории ССРБ к бывшей Российской империи для ССРБ не вытекает никаких обязательств по отношению к кому бы то ни было.

III

Для лучшего осуществления указанной в пункте I цели, оба правительства объявляют объединенными следующие комиссариаты: 1) военны[х] и морских дел, 2) Высший совет народного хозяйства, 3) внешней торговли, 4) финансов, 5) труда, 6) путей сообщения и 7) почт и телеграфа.

IV

Объединенные народные комиссариаты обеих республик входят в состав Совета народных комиссаров РСФСР и имеют в Совете народных комиссаров ССРБ своих уполномоченных, утверждаемых и контролируемых Белорусским Центральным комитетом и съездом Советов.

V

Порядок и форма внутреннего управления объединенных комиссариатов устанавливаются особыми соглашениями между обоими правительствами.

VI

Руководство и контроль объединенных комиссариатов осуществляются через всероссийские съезды Советов депутатов рабочих, крестьян и красноармейцев, а также и Всероссийский центральный исполнительный комитет, в которые ССРБ посылает своих представителей, на основании постановления Всероссийского съезда.

VII

Настоящий договор подлежит ратификации соответственных высших законодательных учреждений обеих республик.

Подлинный составлен и подписан в двух экземплярах на русском и белорусском языках в гор. Москве, января 16-го дня, 1921 года.

Первая Конституция Союза ССР (Конституция СССР 1924 года), М., 1948, стр. 222—223.

---

* В источнике опущена вводная часть, аналогичная вводной части договора РСФСР с Украиной. См. документ № 176.

178. Союзный договор между РСФСР и Бухарской Народной Советской Республикой[76]

4 марта 1921 г.

Октябрьская революция, свергнувшая в России иго капитала, угнетавшего трудящиеся массы, установила для всех народов бывшей Российской империи право свободного самоопределения.

Руководствуясь этим принципом и отказываясь в частности от колониальной политики бывших капиталистических правительств России, объектом эксплоатации которых являлись, наряду с другими народами Востока, трудящиеся массы Бухары, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика безоговорочно признаёт полную самостоятельность и независимость Бухарской Советской Республики, со всеми вытекающими из такового признания последствиями и на вечные времена отказывается от тех прав, которые были установлены в отношении Бухары российским царизмом.

Принимая во внимание происшедшую в Бухаре революцию, выявившую волю ее трудящихся, РСФСР признаёт для себя обязательным наименование бывшего Бухарского ханства Бухарской Советской Республикой.

Исходя из глубокого сознания, что между трудящимися массами всех стран не только не существует разницы интересов, но что улучшение их существования возможно лишь при общей их борьбе и объединении сил против мировой империалистической буржуазии, исходя из необходимости выработки общего плана борьбы за независимость и точного согласования своих сил, а также единообразия в их подготовке, исходя из убеждения, что трудящиеся массы, исключившие возможность капиталистической эксплоатации друг друга, заинтересованы в укреплении народного хозяйства и в развитии производительных сил, считая, что лишь тесный союз трудящихся Востока и Запада обеспечит им победу и что все советские республики должны итти по пути братского союза, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика и Бухарская Советская Республика решили заключить настоящий союзный договор, для чего назначили своими уполномоченными: [*следует перечень уполномоченных*].

Означенные уполномоченные, по взаимном предъявлении своих полномочий, признанных составленными в надлежащей форме и должном порядке, согласились с нижеследующим:

Статья 1

Обе договаривающиеся стороны, с момента подписания настоящего договора, считают уничтоженными все договоры и соглашения, заключенные между российским царизмом, последующими буржуазными правительствами России, а равно Туркестанской Социалистической Советской Республикой с бывшим эмирским правительством.

Статья 2

Одновременно с заключением настоящего договора обе стороны обязуются заключить военно-политическое соглашение.

Примечание. До ратификации такого соглашения остается в силе временное военно-политическое соглашение, заключенное полномочным представителем РСФСР в Бухаре и Б[ухарской] С[оветской] Р[еспубликой] в ноябре 1920 года.

Статья 3

Обе договаривающиеся республики взаимно обязуются:

1) Не допускать на своей территории образования или пребывания правительств, организаций, групп или отдельных лиц, ставящих своей целью борьбу против какой-либо другой советской республики или свержения ее правительства, а также не допускать на своей территории мобилизацию или добровольную вербовку как своих граждан, так и граждан иных государств, в ряды армий, враждебных советским республикам.

2) Воспретить, приняв все меры недопущения, ввозить в пункты своей территории или провозить через них оружие, принадлежащее или предназначенное каким-либо организациям, борющимся прямо или косвенно против одной из советских республик, и могущее быть использованным им[и] для этой борьбы.

3) Для защиты независимости обеих советских республик от непрерывных покушений на самое их существование со стороны мировой буржуазии и ее агентов, обе договаривающиеся республики обязываются оказывать друг другу взаимную поддержку.

Статья 4

Обе договаривающиеся стороны признают государственную границу между РСФСР и БСР, бывшую к моменту заключения настоящего договора, существующей и впредь. Для точного установления границ избирается смешанная на паритетных началах комиссия.

Статья 5

Обе договаривающиеся стороны обязуются немедленно приступить к заключению особого экономического соглашения, * руководящими положениями которого являются:

1) Согласованность экономической политики и хозяйственного плана обеих республик, применительно к экономическому укладу обеих договаривающихся сторон.

2) Согласование торговой политики обеих республик и выработка единого торгового плана на основе огосударствления внешней торговли и принципа непосредственного товарообмена.

3) Взаимное признание за другой договаривающейся стороной преимущественного права на устройство на территории другой стороны разного рода промышленных, земледельческих, транспортных, горных или иных предприятий.

4) РСФСР оказывает помощь БСР по удовлетворению промышленных и иных экономических нужд последней, предоставлением необходимых материалов, орудий производства, технических специалистов, а также предоставлением безвозвратного денежного пособия.

Статья 6

Для регулирования и правильного использования единой для обеих республик водной системы реки Заревшана и для устранения возможности нарушения интересов одной из договаривающихся сторон, РСФСР и БСР устанавливают, что проведение новых ирригационных сооружений и изменение существующих, связанное с каким-либо изменением в функционировании всей сети Зеравшана (и других общих для обеих респуб-

* См. документ № 179.

лик рек), могут производиться лишь с утверждения смешанной паритетной ирригационной комиссии.

Статья 7

РСФСР безвозмездно передает БСР все принадлежащее Российской республике, как по праву собственности, так и по праву пользования недвижимое имущество: земли, городские участки, заводы, строения и фабрики, расположенные в пределах бывшего Бухарского ханства, со всем относящимся к ним инвентарем. Моментом передачи прав на упомянутые недвижимости считается момент фактической передачи, к каковой обе стороны обязуются приступить немедленно после ратификации настоящего договора.

Примечание 1. Наряду с другими сооружениями и предприятиями в собственность БСР передается Аму-Дарьинская флотилия или части ее, железная дорога и телеграф, находящиеся на территории Бухары, причем порядок передачи флотилии, дороги и телеграфа, а также форма управления при обязательном обеспечении правильного функционирования их и единства технической эксплоатации определяются особой комиссией.

Примечание 2. Обе договаривающиеся стороны согласны привлечь к участию в комиссии по вопросу о количестве пароходов Аму-Дарьинской флотилии, передаваемых БСР, представителей Хорезмийской Советской Народной Республики в целях должного обеспечения в этом вопросе интересов названной Республики.

Статья 8

БСР в свою очередь безвозмездно передает РСФСР находящиеся на территории последней недвижимости, принадлежащие Бухарскому эмирскому правительству, а также частные капиталистические предприятия бухарских граждан, банки, заводы и торговые предприятия, подлежащие по законам РСФСР, вследствие своих размеров, национализации со всеми принадлежащими этим предприятиям инвентарем и недвижимостями. Моментом передачи прав на указанное имущество считается момент фактической передачи, к каковой обе стороны обязуются приступить немедленно после ратификации настоящего союзного договора.

Примечание. Если по законам РСФСР какие-либо капиталистические предприятия бухарских граждан или Бухарского эмирского правительства были конфискованы до заключения настоящего договора, то моментом передачи считается момент конфискации.

Статья 9

Все концессии на земли и воды, соглашения о которых были заключены бывшим правительством эмира Бухарского и отдельными российскими гражданами, учреждениями и обществами, считаются безусловно уничтоженными. Все частные российские предприятия капиталистического характера (заводы, фабрики и торговые предприятия), основанные на эксплоатации наемного труда, по своим размерам подлежащие национализации по законам РСФСР и расположенные в пределах Бухарского ханства, РСФСР признаёт собственностью БСР со всем принадлежащим им имуществом (дома, земельные участки, инвентарь) и без какого-либо возмещения их бывшим владельцам. При этом БСР обязывается не передавать эти предприятия в частное пользование, а эксплоатировать их как государственные предприятия БСР.

Статья 10

Товары, принадлежащие гражданам РСФСР в большем размере, чем это допустимо по законам РСФСР, находящиеся ныне на территории БСР, переходят в собственность БСР, взаимно товары Бухары и ее частных граждан, конфискованные органами РСФСР, считаются собственностью последней. Оценку товаров подданных обеих сторон производит смешанная комиссия, избранная на паритетных началах. Согласно этой оценке обе договаривающиеся стороны взаимно возмещают стоимость товаров кредитными знаками.

Статья 11

Полноправные граждане РСФСР, проживающие на территории БСР, и равным образом полноправные граждане БСР, проживающие для трудовых занятий на территории РСФСР, пользуются всеми политическими правами той республики, на территории которой они проживают, независимо от срока проживания.

Статья 12

Граждане БСР и граждане РСФСР в Бухаре подчиняются всем декретам и распоряжениям той республики и органам ее власти, на территории коей они находятся.

Примечание 1. Оставшееся на территории одной из сторон наследство гражданина другой стороны полностью передается представителю того государства, гражданином которого является умерший, для поступления с ним по отечественным законам.

Примечание 2. Граждане БСР, проживающие на территории РСФСР и наоборот, не подлежат военной мобилизации в армии государств, где они проживают и отбывают воинскую повинность по законам и распоряжениям своего государства.

Статья 13

Согласно выраженного на Областном съезде Советов русских поселений в Бухаре (октябрь 1920 г.) желания населения всей территории, поселения, подчиненные исполнительному комитету вышеозначенного съезда, РСФСР передает БСР со всеми вытекающими отсюда последствиями, отказываясь на вечные времена от всяких прав на них.

Примечание 1. Недвижимое имущество РСФСР, находящееся на передаваемых территориях, со всем относящимся к нему инвентарем, безвозмездно переходит в собственность БСР.

Примечание 2. Подробности передачи БСР русских поселений определяются особым договором.

Примечание 3. Граждане бывших русских поселений, проживавшие в них до бухарской революции, могут переходить в бухарское подданство, причем разрешение на этот переход дается назиром индел [иностранных дел] совместно с полномочным представителем РСФСР.

Статья 13

РСФСР обязуется взять на себя помощь трудящимся Бухары посылкой в распоряжение правительства БСР инструкторов, в том числе военных инструкторов со знанием туземных языков, педагогов, учебных пособий, литературы, материалов для оборудования типографий и т. д.

Статья 15

РСФСР и БСР взаимно обмениваются постоянными полномочными представительствами.

Статья 16

Настоящий договор подлежит ратификации, после которой последует обмен ратификационными грамотами.

Статья 17

Настоящий договор, составленный на русском и узбекском языках, вступит в силу со дня обмена ратификационными грамотами.

Учинено в Москве 4 марта 1921 года.

(Подписи)

С. У., № 73, ст. 595, 1921 г.

179. Экономическое соглашение между РСФСР и Бухарской Народной Советской Республикой

4 марта 1921 г.

Российская Социалистическая Федеративная [Советская] Республика, с одной стороны, и Бухарская Советская Республика, с другой, в целях согласования экономической политики, для пользы обеих республик, в развитие пункта 5-го союзного договора,* решили заключить настоящее экономическое соглашение, и с этой целью назначили своими уполномоченными: [*следует перечень уполномоченных*].

Означенные уполномоченные, по взаимном предъявлении своих полномочий, признанных составленными в надлежащей форме и должном порядке, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Торговые сношения между обеими договаривающимися сторонами происходят на основе товарообмена при непременном соблюдении принципа себестоимости и исключения начисления какой бы то ни было прибыли.

Статья 2

Товарообмен между обеими республиками производится исключительно через посредство государственных органов внешней торговли, а отнюдь не с частными лицами.

Статья 3

Б[ухарская] С[оветская] Р[еспублика] предоставляет РСФСР преимущественное перед другими государствами, учреждениями и частными лицами право на товарообмен в отношении того избытка товаров, который БСР найдет возможным экспортировать.

Статья 4

РСФСР со своей стороны обязуется полностью выполнить требования БСР на товары, подлежащие обмену, на товары, вывозимые из Бухары, по ценам, устанавливаемым по взаимному соглашению между Комиссариатом внешней торговли РСФСР и соответствующим органом БСР.

---

* См. документ № 178.

Статья 5

Заявки на товары, потребные БСР и РСФСР, сроки и порядок обмена устанавливаются представителями органов внешней торговли обеих республик.

Статья 6

По заключении настоящего соглашения, обе стороны приступают к разработке положения о единой таможенной области и об уничтожении внутренних таможенных границ, причем таможенные договоры БСР с другими иностранными государствами, а также порядок таможенной охраны границ между БСР и этими государствами устанавливаются по обоюдному соглашению договаривающихся сторон.

Статья 7

Торговля обеих республик с другими иностранными государствами производится по единому импортно-экспортному плану, разрабатываемому с безусловным соблюдением в одинаковой степени всех нужд, потребностей и интересов обеих договаривающихся сторон.

Примечание. Установленный единый импортно-экспортный план должен также предусматривать возможность и необходимость внешней торговли БСР непосредственно с граничащими с ней иностранными государствами.

Статья 8

БСР обязуется всеми мерами препятствовать проникновению на свою территорию хищнического промышленного капитала и иностранной буржуазии.

Статья 9

Со своей стороны РСФСР обязывается оказывать всяческое содействие БСР для установления и развития ее промышленных и других экономических предприятий путем предоставления необходимых материалов, орудий производства и пр., причем в случае неимения таковых в РСФСР производится БСР заказ их за границей с сохранением единого импортно-экспортного плана через представительства РСФСР или непосредственно через представительства БСР в Западной Европе.

Статья 10

В случае возникновения проектов устройства на территории БСР разного рода промышленных и иных предприятий, требующих больших затрат труда и средств производства, и нежелания или невозможности для БСР устраивать или эксплоатировать эти предприятия, БСР передает преимущественное право на устройство этих предприятий РСФСР или другим советским республикам.

Статья 11

Концессии иностранным капиталистическим державам на устройство указанных в статье 10-й предприятий предоставля[ю]тся БСР лишь по предварительному соглашению с РСФСР.

Статья 12

РСФСР также обязывается предоставить в распоряжение БСР необходимый кадр инженеров, техников, гидротехников и прочих специалистов, как для изыскания, так и для организации добывающей и обрабатывающей промышленности БСР, а равно и для ирригационных работ.

Статья 13

Для оказания немедленной помощи БСР для ее текущих нужд РСФСР предоставляет БСР безвозвратное пособие денежными знаками в размере, устанавливаемом обеими сторонами.

Статья 14

Настоящее соглашение подлежит ратификации, после которой последует обмен ратификационными грамотами.

Статья 15

Настоящее соглашение, составленное на русском и узбекском языках, вступит в силу со дня обмена ратификационными грамотами.

Учинено в Москве 4 марта 1921 года.

(Подписи)

С. У., № 73, ст. 596, 1921 г.

180. Из Союзного рабоче-крестьянского договора между РСФСР и Грузинской Советской Социалистической Республикой

21 мая 1921 г.

Статья 1*

РСФСР и Советская Социалистическая Республика Грузии вступают в военный и хозяйственный союз.

Статья 2

Обе республики объявляют, что все общие обязательства, которые они впредь будут принимать на себя, могут обуславливаться лишь общностью интересов рабочих и крестьян, заключающих настоящий союзный договор республик, и что из самого факта прежней принадлежности территории Советской Социалистической Республики Грузии к бывшей Российской империи, для Советской Социалистической Республики Грузии не вытекает никаких обязательств.

Статья 3

Для лучшего осуществления указанной в ст. 1-й цели, оба правительства согласны заключить дополнительное соглашение об объединении военной организации и военного командования, а также и тех хозяйственных органов, относительно коих подобное объединение будет признано целесообразным.

Указанное соглашение предусмотрит порядок и формы объединенных органов.

Статья 4

Руководство объединенными органами, а также и контроль над ними будет осуществляться через Всероссийские съезды Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, а также через ВЦИК, в которые ССРГ будет посылать своих представителей.

Порядок посылки таковых представителей имеет быть представлен на утверждение Всероссийского съезда Советов.

---

* В источнике опущена вводная часть, аналогичная вводной части договора РСФСР с Украиной. См. документ № 176.

Статья 5

Настоящий договор вступает в силу со дня подписания.

Составлен и подписан в 2-х экземплярах в Москве 21 мая 1921 г.

Первая Конституция Союза ССР (Конституция СССР 1924 года), М., 1948, стр. 248—249.

181. Заявление союзных республик на IX Всероссийском съезде Советов по докладу о Красной армии

26 декабря 1921 г.

Союзные республики — Украина, Грузия, Армения, Азербайджан и Белоруссия, неоднократно выносившие на себе в прошлом удары международной контрреволюции и бывшие театром военных действий, считают своим революционным долгом, не только в интересах своего собственного самосохранения, но и в интересах всей Советской Федерации, обратить самым серьезным образом внимание IX Всероссийского съезда Советов на необходимость незамедлительного принятия реальных мер для улучшения материального положения Красной армии с целью дальнейшего поднятия ее боеспособности.

Находясь в непосредственном соприкосновении с империалистическими соседями, депутаты перечисленных выше республик должны констатировать перед трудящимися всего мира, что, несмотря на неуклонно проводимую Советскою властью мирную политику, несмотря на многократно выраженные ею намерения ценою уступок и жертв добиться обеспечения своих границ в интересах восстановления разрушенного хозяйства,— эта цель до сих пор не достигнута, границы не обеспечены и попытки нарушения нашей мирной работы посредством организации заговоров и бандитских налетов не прекращаются.

Поэтому, присоединяясь и впредь безоговорочно к мирной политике РСФСР и отвергая решительно всякую мысль об агрессивной политике по отношению к другим народам и государствам, мы считаем в то же время необходимым заявить, с полной решительностью и категоричностью, что в нынешних международных условиях самым действительным средством обеспечения независимости советской территории, возможности восстановления ее хозяйства и предупреждения новых ударов извне и попыток возрождения гражданской войны внутри, является всемерное укрепление мощи Красной армии, поднятие ее техники, улучшение материального положения как рядовых красноармейцев, так и командно-комиссарского состава.

Задача военного строительства наряду с поднятием хозяйства должна неизменно стоять в центре внимания Советской власти как центральной, так и на местах.

Союзные республики не могут допустить и не допустят нового превращения своих территорий в плацдарм чужестранного империализма. Они готовы целиком и полностью поддержать все начинания федеративной власти в деле обороны общих границ, предоставляют в ее распоряжение все необходимые для этого средства и настоятельно призывают рабочих и крестьян всей Советской Федерации как непосредственно, так и через советские органы, приложить все силы к тому, чтобы общая и единая Красная армия неизменно оставалась на высоте поставленных ей историей задач.

Девятый Всероссийский съезд Советов. Стенографический отчет. М., 1922, стр. 208.

182. Из протокола между РСФСР и Азербайджаном, Арменией, Белоруссией, Бухарой, Грузией, Дальневосточной Республикой, Украиной и Хорезмом о передаче РСФСР представительства означенных республик на Генуэзской конференции[77]

22 февраля 1922 г.

Полномочные от Азербайджанской Социалистической Советской Республики, Социалистической Советской Республики Армении, Социалистической Советской Республики Белоруссии, Бухарской Народной Советской Республики, Социалистической Советской Республики Грузии, Дальневосточной Республики, Украинской Социалистической Советской Республики и Хорезмской Советской Республики [*далее указывается состав полномочных представителей*], рассмотрев вопрос о представительстве интересов указанных Республик на имеющей состояться согласно приглашения Верховного совета главных союзных и ассоциированных держав от 13 января 1922 г. общеевропейской экономической конференции, постановили:

На основании связывающих все вышеперечисленные независимые республики с Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой неразрывных братских и союзных связей и для наиболее действительного обеспечения на указанной конференции интересов этих республик, поручить Российской Социалистической Федеративной Советской Республике представлять и защищать на этой конференции интересы указанных восьми республик, и заключить и подписать, от их имени, как могущие быть выработанными на этой конференции акты, так и всякого рода связанные прямо или косвенно с этой конференцией отдельные международные договоры и соглашения с государствами, как представленными на указанной конференции, так и со всякими другими, и принимать все вытекающие из сего шаги.

Первая Конституция Союза ССР (Конституция СССР 1924 года). М., 1948, стр. 271—272.

183. Заявление уполномоченного РСФСР Председателя Всероссийского центрального исполнительного комитета М. И. Калинина на Конференции представителей 8 советских республик

22 февраля 1922 г.

Нижеподписавшийся председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета, действующий на основании данных ему Всероссийским центральным исполнительным комитетом на чрезвычайной сессии последнего от 27 января 1922 г. полномочий, с удовлетворением принимает от имени Российской Социалистической Федеративной Советской Республики закрепленное в настоящем протоколе и всецело соответствующее интересам и видам Российской Республики поручение от союзных и братских республик. Правительство Российской Республики примет все меры к тому, чтобы интересы всех связанных с ней неразрывными, братскими и союзными связями государств были в должной мере защищены на конференции. Оно будет зорко следить за тем, что-

бы делегация, уполномоченная правительством Российской Республики представлять Россию и ее союзников на общеевропейской конференции, стойко защищала их интересы, и неукоснительно будет уведомлять правительства союзных и братских республик о ходе работ конференции.

Первая Конституция Союза ССР (Конституция СССР 1924 года). М., 1948, стр. 272.

3. СТРОИТЕЛЬСТВО АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК И АВТОНОМНЫХ ОБЛАСТЕЙ РСФСР в 1921—1922 гг.

184. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета об образовании Автономной Области Коми (Зырян)

22 августа 1921 г.

1. Образовать Автономную Область Коми (Зырян), как часть Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, с административным центром в городе Усть-Сысольске.

2. В состав Автономной области включаются: из Архангельской губ.— Печорский уезд, за исключением Пустозерской и Усть-Цылемской волостей и территории Тиманской Тундры, в отношении которых должен быть произведен опрос всего трудящегося населения. Из Северо-Двинской губ.— Усть-Сысольский уезд и из Яренского уезда волости: 1) Чупровская, 2) Вашгортская, 3) Селибская, 4) Косланская, 5) Ертомская, 6) Глотовская, 7) Турьинская, 8) Онежская, 9) Княжногостская, 10) Шешетская, 11) Сереговогорская, 12) Сереговская, 13) Ибская, 14) Часовская, 15) Прокофьевская, 16) Усть-Вымская, 17) Айкинская, 18) Гамская, 19) Жешартская, 20) Коквицкая, 21) Полевицкая и Пысская волость с деревней Латьюга Усть-Важского уезда Архангельской губернии.

3. До созыва I съезда Советов области Коми вся полнота власти в Автономной Области Коми (Зырян) в границах, указанных в настоящем положении, принадлежит Революционному комитету, ближайшей задачей которого является созыв I съезда Советов области Коми и управление всей областью, для каковой цели используется аппарат Устьсысольского исполнительного комитета.

4. Съезд Советов области Коми избирает исполнительный комитет Автономной Области Коми (Зырян), коему присваиваются права губернского исполнительного комитета.

5. Народному комиссариату по внутренним делам и Народному комиссариату по делам национальностей поручается разрешение вопросов, могущих возникнуть при детальном установлении границ области Коми.

6. Передача органов управления территорий, отошедших от смежных губерний в Автономную Область Коми, должна быть произведена не позднее 1-го сентября 1921 года в порядке, установленном Народным комиссариатом внутренних дел. До составления акта передачи перевод сотрудников из учреждений, подлежащих передаче,— допускается только с утверждения Народного комиссариата внутренних дел.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*

Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 61, ст. 438, 1921 г.

185. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета об образовании Автономной Области Кабардинского Народа[78]

1 сентября 1921 г.

Всероссийский центральный исполнительный комитет постановляет:

1. Выделить из территории Автономной Горской Социалистической Советской Республики * Автономную Область Кабардинского Народа, непосредственно связанную с РСФСР в составе следующих округов с лесами и пастбищами, входящими в эти округа:

а) Баксанского — селения: Каменномостское, Сармаково, В. Ашабово, Н. Ашабово, Заюковское, Кызбурун 1-й, Куба, Шариатское, Карагачево, Кызбурун 3-й, Алтут, Ших-Измайловское, Кишпек, Старая Крепость, Кызбурун 2-й, В. Кургужинское, Н. Кургужинское, Залукокоаже, Баксан, Крем. Константиновское, Черниговский Хутор, Матвеевский Хутор, Николаевский Хутор и Петропавловское;

б) Нальчикского — селения: г. Нальчик, Ново-Полтавское, Лечицкое, Чегем 1-й, Чегем 2-й, Шалушинское, Нартай, Кенже, Ново-Ивановское, Баксано-Курское, Вольное и колония Александровская;

в) Урванского — селения: Старый Черек, Урванское, Псыгансу, Жемтала, Кахун, Аушигер, Старо-Урухское, Старый Лескен, Лескен 2-й, Урухское, Н. Черек, Аргудан, Пришибская, Котляревская, Александровская;

г) Мало-Кабардинского — селения: Плановское, В. Курпское, Дейское, Хамидия, Н. Курпское, Арик, Терское, Акбаш, Неурожайное, Кизлярское, Гнаденбург, Раздольное, Сухотский Хутор.

2. До созыва I съезда Советов Автономной Кабардинской Области, вся полнота власти в области, в границах, указанных в настоящем постановлении, принадлежит Революционному комитету, ближайшей задачей которого является созыв I съезда Советов Кабардинской области и управление всей областью.

3. Съезд Советов Кабардинской области избирает исполнительный комитет области, коему присваиваются права губернского исполнительного комитета.

4. Народному комиссариату по внутренним делам и Народному комиссариату по делам национальностей поручается разрешение вопросов, могущих возникнуть при детальном установлении границ Автономной Кабардинской Области.

5. Передача органов управления территории, отошедшей из Автономной Горской Социалистической Советской Республики в Автономную Кабардинскую Область, должна быть произведена не позднее 1-го октября 1921 года.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*
Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 63, ст. 457, 1921 г.

---

* См. документ № 150.

186. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета об образовании Автономной Монголо-Бурятской Области

9 января 1922 г.

Всероссийский центральный исполнительный комитет постановляет:

1. Образовать Автономную Монголо-Бурятскую Область в границах, определенных соглашением между Сибирским революционным комитетом и представителями бурятско-монгольской народности, в составе аймаков:

а) Тункинского с центром в с. Тунке;

б) Эхирит-Булагатского с центром в с. Ользоны;

в) Боханского с центром в с. Бохан;

г) Аларского с центром в с. Кутулик и

д) Селенгинского с центром в г. Селенгинске.

2. До созыва I съезда Советов Автономной Монголо-Бурятской Области вся полнота власти области принадлежит Революционному комитету, местопребывание которого временно определить г. Иркутск.

3. Съезд Советов Автономной Монголо-Бурятской Области избирает исполнительный комитет области, коему присваиваются права губернского исполнительного комитета.

4. Народному комиссариату по внутренним делам и Народному комиссариату по делам национальностей поручается образовать смешанную комиссию для разрешения вопросов, могущих возникнуть при детальном установлении границ Автономной Монголо-Бурятской Области.

5. Передача органов управления территории, отошедшей из Иркутской и Забайкальской губерний в Автономную Монголо-Бурятскую Область, должна быть произведена не позднее 1-го февраля 1922 года.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*

Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 6, ст. 59, 1922 г.

187. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета об образовании Автономной Якутской Советской Социалистической Республики[79]

27 апреля 1922 г.

Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета постановляет:

1. Образовать Автономную Якутскую Социалистическую Советскую Республику, как федеративную часть РСФСР, с административным центром в гор. Иркутске.

2. В состав Автономной Якутской Социалистической Советской Республики включить: 1) Якутскую губернию без района Н. Тунгузки, перечисляемого в пределы Киренского уезда Иркутской губернии, 2) Хатанго-Анабарский район, Енисейской губернии и 3) Олекминско-Сунтарскую волость, Киренского уезда, Иркутской губернии, 4) все острова Северного Ледовитого океана, расположенные между меридианами 84° и $140^1/_2$° восточной долготы.

3. Установить внешнюю границу Автономной Якутской Социалистической Советской Республики в следующем виде:

Сухопутная граница на западе начинается от Хатангского залива и идет к югу по реке Хатанге до слияния рек Котуя и Мойеро.

Далее идет по водоразделу этих рек и продолжается по водоразделу Н. Тунгузки с одной стороны, а с другой — Вилюя, Чены и Пеледуя. Окружив с юга верховья Пеледуя, пограничная линия следует по водоразделу между Пеледуем и Леной и спускается к последней по границе земель между станциями Чуйской и Витемской. Спустившись по реке Лене до старой границы Якутской губернии, на юг она продолжается по старой же границе между Якутской и Иркутской губерниями. Затем продолжается по водоразделу Олекмы и Алдана с одной стороны, а с другой Амуром, по прежней границе между Якутской, Амурской и Приморской областями. Далее пограничная линия идет на север по старой границе Охотского уезда и продолжается на север по старой границе между Якутской и Камчатской областями. Северная морская граница идет от устья реки Чаун по меридиану $140^1/_2°$ восточной долготы. Северо-западную морскую границу Автономной Якутской Социалистической Советской Республики определить по меридиану 84° восточной долготы от Пулкова и по прямой линии, идущей от пересечения этого меридиана и параллели 75° северной широты к мысу Юрунг-Тумус. Все острова, находящиеся в Северном Ледовитом океане между меридианами 84° и $140^1/_2°$ восточной долготы, считая от Пулкова, входят в пределы Автономной Якутской Социалистической Советской Республики.

Примечание. Управление Охотским уездом временно впредь до особого постановления Президиума Всероссийского центрального исполнительного комитета предоставить Автономной Якутской Социалистической Советской Республике.

4. Аппарат государственной власти Автономной Якутской Социалистической Советской Республики организовать согласно Конституции РСФСР из местных Советов, их съездов, Совета народных комиссаров и Центрального исполнительного комитета Автономной Якутской Социалистической Советской Республики.

5. Для управления делами Республики учредить народные комиссариаты: 1) внутренних дел с отделами: административно-организационным, милиции, статистики и труда, 2) торговли и промышленности с отделами: внутренней торговли, внешней торговли и промышленности, 3) финансов, 4) продовольствия, 5) земледелия, 6) народный комиссариат (объединенный) просвещения, здравоохранения и социального обеспечения, 7) рабоче-крестьянской инспекции, 8) юстиции, 9) Управление почт и телеграфа, 10) управление путей сообщения и 11) политический отдел, аппарат, который организуется при Якутском центральном исполнительном комитете.

Примечание 1. Иностранные дела и внешняя торговля остаются всецело в ведении центральных органов РСФСР.

Примечание 2. Военными делами ведает Якутский военный комиссариат, непосредственно подчиненный ближайшему окружному военному комиссариату.

Примечание 3. Борьба с контрреволюцией остается в ведении Народного комиссариата внутренних дел РСФСР, по соглашению с Якутским Советом народных комиссаров.

6. В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики РСФСР по всей территории Республики, народные комиссариаты (с их отделами) финансов, продовольствия, торговли и промышленности,

Управление почт и телеграфа, путей сообщения, рабоче-крестьянской инспекции и политический отдел при Якутском центральном исполнительном комитете остаются в непосредственном подчинении соответствующим народным комиссариатам РСФСР, причем все плановые задания проводятся через Совет народных комиссаров Автономной Якутской Социалистической Советской Республики.

Примечание. Народные комиссары и начальники управлений, о коих оговорено в соответствующих постановлениях центральных органов РСФСР, назначаются Центральным исполнительным комитетом Автономной Якутской Социалистической Советской Республики и утверждаются Советом народных комиссаров РСФСР.

7. Народные комиссариаты внутренних дел и земледелия, юстиции и объединенный Народный комиссариат просвещения, здравоохранения и социального обеспечения, а также отдел внутренней торговли и промышленности автономны в своих действиях и ответственны непосредственно перед Центральным исполнительным комитетом и Советом народных комиссаров Автономной Якутской Социалистической Советской Республики и Всероссийским центральным исполнительным комитетом.

8. Для согласования и объединения деятельности хозяйственных органов Автономной Якутской Социалистической Советской Республики при Совете народных комиссаров Автономной Якутской Социалистической Советской Республики организовать Якутское экономическое совещание, действующее согласно постановления Всероссийского центрального исполнительного комитета от 30 июня 1921 года (Собрание Узаконений 1921 г., № 44, ст. 223).

9. Всеми необходимыми финансовыми и техническими средствами Автономную Якутскую Социалистическую Советскую Республику снабжать из общих средств РСФСР.

10. До созыва Учредительного съезда Советов всю полноту власти Автономной Якутской Социалистической Советской Республики в границах, указанных в настоящем положении, возложить на Революционный комитет Автономной Якутской Социалистической Советской Республики.

11. Передачу органов управления территории, отходящей в пределы Автономной Якутской Социалистической Советской Республики, закончить не позднее 1 июня 1922 года в порядке, установленном Народным комиссариатом внутренних дел РСФСР.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*

Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 30, ст. 370, 1922 г.

188. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета об образовании Автономной Области Ойротского Народа

1 июня 1922 г.

Всероссийский центральный исполнительный комитет постановляет:

1. Образовать Автономную Область Ойротского Народа, как часть Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, с административным центром в с. Улалинском, в состав коей включить:

а) из Горно-Алтайского уезда, Алтайской губернии — волости: Усть-Канскую, Абайскую, Катандинскую, Уймонскую, Онгудайскую, Туэктинскую, Песчанскую, Салданскую, Шебалинскую, Улалинскую, Бешпельтирскую, Имеринскую, Чемальскую, Чергинскую, Кош-Агачскую, Киргизскую, Улаганскую, Чибитскую, Чалушманскую и Паспаульскую в их современных границах;

б) из Бийского уезда, Алтайской губернии — волости: Лебедскую, Верх-Бийскую (Алтынкольскую), Успенскую и Иныргинскую в их современных границах.

2. До созыва I съезда Советов Автономной Ойротской Области вся полнота власти в таковой в границах, указанных в § 1, принадлежит Революционному комитету, ближайшей задачей которого является созыв I съезда Советов Ойротской Автономной Области, для каковой цели используется аппарат Горно-Алтайского исполнительного комитета.

3. Съезд Советов Ойротской области избирает исполнительный комитет Автономной Ойротской Области, с правами губернского исполнительного комитета, но с бюджетом и штатами уездного исполнительного комитета.

4. Народному комиссариату по внутренним делам, Народному комиссариату по делам национальностей и Сибирскому революционному комитету поручается образовать смешанную комиссию для разрешения вопросов, могущих возникнуть при детальном установлении границ Автономной Ойротской Области.

5. Передачу органов управления территорий, отходящих в Автономную Ойротскую Область, закончить не позднее 15-го июня 1922 года в порядке, установленном Народным комиссариатом внутренних дел.

6. Вывоз имущества и перевод сотрудников из учреждений, подлежащих передаче в Автономную Ойротскую Область, до составления акта передачи допускается только с разрешения Народного комиссариата внутренних дел.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*

Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 39, ст. 450, 1922 г.

189. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета о расширении границ Автономной Башкирской Советской Социалистической Республики[80]

14 июня 1922 г.

В развитие и дополнение Соглашения центральной Советской власти с Башкирским правительством от 23 марта 1919 года (Собрание Узаконений 1919 г., № 46, ст. 451) и постановления Всероссийского центрального исполнительного комитета от 12 августа 1920 года (Собрание Узаконений 1920 г., № 74, ст. 341), Всероссийский центральный исполнительный комитет постановляет:

1. Упразднить Уфимскую губернию, включив в состав Автономной Башкирской Социалистической Советской Республики уезды: Уфимский, Бирский, Белебеевский и Златоустовский.

2. Волости Миасского уезда Челябинской губернии: Тургоякскую, Сыростанскую, Миасскую с гор. Миассом, а также район горы Магнитной и Оврагов Каменных по реке Кизыл — передать Башкирской Социалистической Советской Республике.

3. Яланский кантон Автономной Башкирской Социалистической Советской Республики перечислить в Челябинскую губернию.

4. Центр Автономной Башкирской Социалистической Советской Республики перевести из города Стерлитамака в гор. Уфу.

5. Ликвидацию дел губернского исполнительного комитета упраздняемой Уфимской губернии, перевод центра Автономной Башкирской Социалистической Советской Республики из гор. Стерлитамака в гор. Уфу и передачу органов управления территорий, отходящих из Башкирской Социалистической Советской Республики в соседние губернии и обратно, равно территории, отходящие от Башкирской Социалистической Советской Республики в Челябинскую губернию, закончить не позднее августа 1922 года в порядке, установленном Народным комиссариатом внутренних дел РСФСР.

6. Вывоз имущества и перевод сотрудников из учреждений территорий, подлежащих передаче, до составления акта передачи допускается лишь с разрешения Народного комиссариата внутренних дел РСФСР.

7. Народному комиссариату внутренних дел и Народному комиссариату по делам национальностей поручается разрешение всех вопросов и споров, могущих возникнуть между заинтересованными сторонами в связи с передачей Башкирской Социалистической Советской Республике указанной территории.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*

Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 41, ст. 485, 1922 г.

190. Приветствие Областного исполнительного комитета Чувашской Автономной Области И. В. Сталину

24 июня 1922 г.

В торжественный день второй годовщины своего существования, от имени рабочих, крестьян и всех трудящихся Автономной Чувашской Области, областной исполнительный комитет совместно со всеми пролетарскими организациями области шлет Вам горячий привет. В дружном и небывало-тесном единении трудящихся всех национальностей мы уже начинаем одерживать победу на голодном и хозяйственном фронтах. Крестьяне Автономной Чувашской Области, благодаря помощи и поддержке всех рабочих и крестьян Советской республики, засеяли свыше 60% посевной площади. Трудящиеся чуваши в союзе с трудящимися всех национальностей, самоопределив свою судьбу, скинув с себя вековой национальный гнет, ныне при действительной поддержке российско-

го пролетариата и крестьянства идут к полной победе над голодом, темнотой и хозяйственной разрухой.

Да здравствует объединение всех трудящихся!

Да здравствует III Коммунистический Интернационал!

Предчувашоблисполкома [председатель Чувашского областного исполнительного комитета] и член ВЦИК (подпись)

«Жизнь национальностей», № 16, 31 июля 1922 г.

191. Приветствие бурят-монгол Дальне-Восточной Республики В. И. Ленину

*17 июля 1922 г.**

От имени бурят-монгольского населения Автобласти [Автономной области] ДВР,[81] национальное собрание горячо приветствует в Вашем лице Совроссию [Советскую Россию], как единственную в мире страну, где не на словах, а на деле осуществлен святой лозунг самоопределения народностей. Очутившись в сфере влияния буферного государства, мы глубоко сожалеем, что не можем принести посильной лепты в дело углубления и расширения Советской власти. Мы, представители власти бурят-монгол, уверены в торжественной победе власти трудящихся над империалистическими хищниками. Да здравствует Советская власть всего мира!

«Жизнь национальностей», № 15, 17 июля 1922 г.

192. Приветствие бурят-монгол Дальне-Восточной Республики И. В. Сталину

*17 июля 1922 г.***

Национальное собрание Буравтобласти [Бурятской Автономной Области] ДВР горячо приветствует Вас и приносит глубокую благодарность за стойкую борьбу по раскрепощению порабощен[ных] народностей. Нацсобрание [национальное собрание] верит, что недалеко то время, когда цепи империалистических хищников падут под мощным ударом всемирной революции.

Предсобрания [председатель собрания] (подпись)

«Жизнь национальностей», № 15, 17 июля 1922 г.

193. Декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета об образовании Черкесской (Адыгейской) Автономной Области

27 июля 1922 г.

Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета постановляет:

I. Выделить из Краснодарского и Майкопского отделов Кубано-Черноморской области территорию, ныне населенную черкесами (адыгей-

* Дата опубликования.

** Дата опубликования.

цами) со включением в нее чересполосных селений хуторов, с юртовыми землями и лесами, входящими в эту территорию, и образовать из таковой Черкесскую (Адыгейскую) Автономную Область в составе следующих округов:

а) Псекупский округ — аулы из Краснодарского отдела: Псейтук, Хаштук, Панахес, Афинсис, Новый Бжегокай, Старый Бжегокай, Козет, Тохтамукай, Шенджий, Лакшукай, Тугургой, Тлюстенхабль, Шаган-Черий-Хабль, Гатлукай, Пчеготлугай, Вочепший, с центром в ауле Тохтамукай.

б) Ширванский округ — аулы из Краснодарского отдела: Шабанохабль, Эдыпсукай 1, Эдыпсукай 2, Казанукай, Джиджихабль, Нечерзий, Тоуйхабль, Кончуко-хабль, Понежукай, Нешукай 1, Нешукай 2, Ассоколай, Габукай, Адамий, Хатукай, Джамбичи, Пшекуй-хабль; волости: Курго-Терновская, Ивановская, Николаевская, Еленовская, Преображенская, Ново-Севастопольская, Белая (без станицы Рязанской); из Майкопского отдела аулы: Бжедугхабль, хутора: Черногоркин, Нижне-Назаров, Верхне-Назаров, Богомолов, Попович, Кущев, Богорсуков с экономией, с центром в ауле Адамий.

в) Фарский округ — из Майкопского отдела аулы: Ульский, Пшиховский, Хатажукай, Хакурино-хабль, Мамхег, Егерукай, Джерокай, Хачемзий, Кошехабль, Влеченский, Ходзе, село Штурбино, Натырбовская волость; хутора: Дукмасово, Безладный, Пастернаков, Игнатьев, Звездилин, Русальский, Вольный, с центром в ауле Хакурино-хабль.

II. До созыва Черкесского (Адыгейского) съезда Советов вся полнота власти в области принадлежит Горскому (Черкесскому) исполнительному комитету, ближайшей задачей которого является созыв съезда Советов.

III. Съезд Советов избирает на общих основаниях областной исполнительный комитет, коему присваиваются права губернского исполнительного комитета.

IV. Народному комиссариату внутренних дел и Народному комиссариату по делам национальностей поручается образовать смешанную комиссию для разрешения вопросов, могущих возникнуть при детальном установлении границ Черкесской (Адыгейской) Автономной Области.

V. Передача аппаратов управления территории, отошедшей из Майкопского и Краснодарского отделов Кубано-Черноморской области в Черкесскую (Адыгейскую) Автономную Область, должна быть произведена не позднее 15-го августа 1922 года.

Примечание. Областные аппараты остаются временно в городе Краснодаре. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*

Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 47, ст. 596, 1922 г.

194. Из декрета Всероссийского центрального исполнительного комитета об объединении РСФСР с Дальне-Восточной Республикой

15 ноября 1922 г.

Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета принимает к сведению постановление Народного Собрания Дальне-Восточной Республики о самороспуске, об установлении на территории Дальнего Востока власти Советов и о присоединении Дальне-Восточной Республики к Советской России.

Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета с радостью выслушал сообщение об этом единодушном желании трудящихся масс дальне-восточной окраины России, освобожденных, наконец, от гнета белогвардейцев и иностранных империалистов.

Объявляя Дальне-Восточную Республику в теперешних ее пределах, включая оккупированную иностранными войсками зону, нераздельной частью РСФСР, Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета утверждает организовавшийся на Дальнем Востоке Революционный комитет...

Подписали: Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета *М. Калинин*

Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 1, ст. 2, 1923 г.

4. ОБРАЗОВАНИЕ ЗАКАВКАЗСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

195. Телеграмма В. И. Ленина Г. К. Орджоникидзе

9 апреля 1921 г.

Получил вашу шифровку об отчаянном положении Закавказья. Мы приняли ряд мер, дали немного золота Армении, подтвердили всяческие поручения Компроду. Но я должен предупредить, что мы здесь сильно нуждаемся и помогать не сможем. *Настоятельно требую создать областной хозяйственный орган для всего Закавказья,* налечь из всех сил на концессии, особенно в Грузии; постараться купить хоть за границей семян и двинуть орошение в Азербайджане при помощи рессурсов Баку, чтобы развить земледелие и скотоводство, а также постараться развить товарообмен с Северным Кавказом. Усвоили ли вы и грузинские товарищи значение нашей новой политики в связи с продналогом? Прочтите это им и извещайте меня чаще; прочтите мое письмо Серебровскому в Баку.

Ленин.

В. И. Ленин. Сочинения, т. XXVI, изд. 3-е, стр. 188—191.

196. Резолюция Бакинского Совета об объединении Закавказских советских республик, принятая по докладам С. М. Кирова и Г. К. Орджоникидзе

11 апреля 1921 г.

Заслушав доклады тт. Орджоникидзе и Кирова, объединенное заседание Бакинского и районных Советов и пролетарских организаций гор. Баку и его районов находит, что переходный момент от войны к миру в жизни Советской республики, сопряженный с большими опасностями и громадными трудностями, требует величайшей выдержанности, сплоченности и организованности авангарда рабочего класса.

Перед лицом опасности нового похода международного капитала, пытающегося взорвать Советскую власть изнутри, необходимо объединение сил трудящихся всех советских республик.

Перед Закавказскими советскими республиками стоят громадные задачи хозяйственного возрождения, использования внешней торговли для поднятия экономической мощи советских республик.

Трехлетняя разобщенность Закавказских республик под руководством националистических партий (мусаватистов, дашнаков и грузинских меньшевиков) не давала возможности экономическому возрождению и мешала их развитию и процветанию.

В интересах Советской власти в Закавказье необходимо хозяйственное объединение всех советских республик при полном сохранении национальной независимости, самодеятельности * языка и культуры в каждой из них.

Исходя из вышеизложенного, Бакинский Совет горячо приветствует решение Пленума ЦК А[зербайджанской] К[оммунистической] п[артии] об объединении внешней торговли, железных дорог Закавказских советских республик, тем самым взявшего на себя инициативу этого объединения. Баксовет [Бакинский Совет] убежден, что трудящиеся массы Закавказья откликнутся на этот зов и объединенными усилиями рабочих и крестьян советские республики и на этот раз, как и всегда, победят на новом фронте.

Да здравствует Союз Закавказских Республик!

«Правда Грузии» (Тифлис), № 41, 20 апреля 1921 г.

197. Телеграмма В. И. Ленина Г. К. Орджоникидзе

18 апреля 1921 г.

Баку Орджоникидзе **

Первое. По полученным сведениям в Грузии остался Грузинский государственный банк с полным штатом квалифицированных служащих и с вкладами от иностранных представительств. Если это верно, необходимо сохранить банк как аппарат кредита для внешней торговли и быть может превратить его в банк всего Закавказья в связи с проектируемым экономическим объединением республик Закавказья.

---

* Так в тексте.

** Адрес — «Баку Орджоникидзе» — и разбивка на пункты («первое», «второе», «третье») написаны И. В. Сталиным. Им же сделаны вставки в текст второго пункта. [*Примечание источника*].

Второе. За границей ведется бешеная агитация против РСФСР в связи с советизацией Грузии, особенно Мартовым, Церетели и другими. Необходимо, чтобы Грузинский Ревком открыл серьезную контрагитацию, где должна быть отмечена, во-первых, миротворческая роль РСФСР, во-вторых,— активная и инициативная роль грузинских рабоче-крестьянских и армейских масс, свергнувших грузинское буржуазное правительство, и, в-третьих, роль Азербайджанского и Армянского советских правительств, поддержавших повстанцев как армянских и татарских, так и грузинских с целью самообороны против агрессивных шагов грузинского буржуазного правительства, сформировавшего в Тифлисе азербайджанское и армянское буржуазные правительства для внутреннего взрыва советского режима в Армении и Азербайджане.

Третье. Собирайте тщательно материалы против меньшевистского грузинского правительства и привезите с собой в Москву на Пленум.

Ленин

Ленинский сборник, т. XXXV, 1945, стр. 234—235.

198. Из соглашения Советских Социалистических Республик Азербайджана, Армении и Грузии об объединении железных дорог Закавказья

20 апреля 1921 г. *

Принципы соглашения

1) Все эксплоатируемые железные дороги, проходящие в пределах советских республик — Азербайджана, Грузии и Армении, объединяются в одну сеть железных дорог Закавказских республик. 2) Вся сеть железных дорог Закавказских республик возглавляется одним управлением железных дорог Закавказских республик, местонахождение которого назначается в Тифлисе. 3) Для урегулирования между Закавказскими железными дорогами, Черноморским и Каспийским морскими транспортами местных перевозок, при управлении Закавказских железных дорог под председательством начальника дорог учреждается Закавказское бюро по перевозкам. О начале действий единого управления железными дорогами Закавказья и бюро по перевозкам будет объявлено особо.

«Правда Грузии» (Тифлис), № 41, 20 апреля 1921 г.

199. Соглашение между Грузией, Азербайджаном и Арменией о создании объединенного Народного комиссариата внешней торговли

25 июня 1921 г. **

1. Для планомерной организации товарообмена на всех внешних рынках для реализации всех экспортных своих фондов Советские Социалистические Республики: Грузия, Азербайджан и Армения учреждают

---

* Дата опубликования.
** Дата опубликования.

объединенный орган внешней торговли, коему присваивается наименование: «Союз Грузии, Азербайджана и Армении для внешней торговли», с местопребыванием в гор. Тифлисе.

2. Объединенному Внешторгу предоставляется: 1) исключительное право продажи на заграничном рынке всех экспортных товаров, составляющих экспортный фонд договаривающихся республик, 2) исключительное право закупок для всех без исключения учреждений и предприятий договаривающихся республик.

3. Объединенный Внешторг имеет единый валютный фонд, и ему предоставляется исключительное право приобретения иностранной валюты для нужд договаривающихся республик.

4. Экспортные фонды каждой из договаривающихся республик составляют единый фонд, а приобретаемые на заграничном рынке товары распределяются согласно 8 и 9 пунктам настоящего договора.

5. Руководящий орган для управления и руководства всеми делами Союза назначается особым постановлением представителей правительств трех договаривающихся республик.

6. Временно, впредь до организации высшего экономического Совета Закавказских советских республик, задания по импортному плану выполняются исключительно по заявкам народных комиссариатов внешней торговли договаривающихся республик, согласованных объединенным Внешторгом.

7. Находящиеся на территории договаривающихся республик Объединенное управление Закавказских железных дор[ог] и Азербайджан... * имеют право непосредственных заявок в Объединенный внешторг для включения в общий импортный план договаривающихся республик, причем заявка нефтяной промышленности выполняется в первую очередь.

8. При закупках предметов широкого потребления, обихода и продовольствия, таковые распределяются между договаривающимися республиками пропорционально их утвержденным заявкам.

9. Предметы технического оборудования и средства производства закупаются и распределяются по ударности предприятий.

10. На народные комиссариаты внешней торговли договаривающихся республик возлагается: 1) точное выяснение экспортных фондов этих республик, его контингентирование, стандартизация, хранение и транспортировка по указаниям Объединенного внешторга, 2) точное выяснение потребностей своих учреждений и предприятий для составления общего импортного плана договаривающихся республик, 3) сдача экспортного и приемка импортного фонда Объединенного внешторга.

11. Поскольку Объединенный внешторг имеет представительства в иностранных государствах,— эти представители снабжаются мандатом каждой из договаривающихся стран.

«Правда Грузии» (Тифлис), № 93, 25 июня 1921 г.

---

* Далее неразборчиво.

200. Резолюция объединенного пленума Кавказского бюро ЦК РКП(б), с участием членов ЦК РКП И. В. Сталина и Г. К. Орджоникидзе, членов ЦК компартий Грузии, Азербайджана, Армении и Горской республики, членов Тифлисского и Бакинского комитетов коммунистической партии, членов президиума Совета профессиональных союзов и членов Революционного военного совета армии «Об очередных задачах коммунизма в Грузии и Закавказье»

3 июля 1921 г.

О взаимоотношениях между Закавказскими советскими республиками и РСФСР

1) Подтвердить необходимость проведения в жизнь независимости Закавказских республик (Грузии, Азербайджана и Армении).

2) Ввиду абсолютной необходимости взаимной военной и хозяйственной поддержки означенных советских республик, держащих общий фронт против империализма, признать необходимым заключение военной, торговой и хозяйственно-финансовой конвенции между Закавказскими республиками и РСФСР на началах добровольности.

О взаимоотношениях Закавказских советских республик между собой

1) Предложить Цека компартий Закавказских советских республик, совпрофам [советам профессиональных союзов], дорпрофсожам [дорожным комитетам профессиональных союзов железнодорожников] издать циркулярные письма подчиненным им организациям по вопросу о всемерной поддержке объединенных органов Внешторга и железных дорог, разъясняя всю важность такой поддержки в деле восстановления производительных сил Закавказских республик.

2) Создать комиссию по объединению хозяйственной деятельности Закавказских республик, обязав ее в месячный срок представить свои соображения о конкретных мерах такого объединения, в первую очередь в области мелиорации и электрификации.

3) Кавбюро [Кавказское бюро], отмечая факты уклона в сторону национализма, проявившегося при решениях вопросов о Внешторге и о территориальном разграничении республик, об упразднении таможен и контрольных пунктов, предлагает Цека компартий Закреспублик [Закавказских республик] строго внушить всем представителям партии исходить при разрешении подобных вопросов исключительно из интересов братской связи трудящихся масс этих республик.

О характере партийной агитации

1) По национальному вопросу.

Деятельность националистических правительств Грузии, Азербайджана и Армении (меньшевиков, муссаватистов и дашнаков) создала атмосферу взаимной национальной вражды и отравила сознание трудящихся масс буржуазным национализмом. Узы братства и солидарности, сплачивавшие ранее, [в] 1905—17 гг. грузинских, азербайджанских, армянских и русских рабочих в одну социалистическую семью,— были разор-

ваны. Следы шовинистической работы, вражды и недоверия до сих пор еще не изжиты в массах. Все это не может не тормозить дело коммунистического воспитания рабочих и крестьян Закавказских республик. Неотложная задача коммунизма в этих странах ввиду этого состоит в том, чтобы путем всесторонней сосредоточенной агитации вытравить ядовитые пережитки взаимного недоверия, национальной вражды и создать здоровую атмосферу интернационализма на почве братского сотрудничества грузинских, армянских, азербайджанских и русских рабочих и крестьян в деле хозяйственного строительства и культурно-политического развития.

2) По вопросам хозяйственного строительства. С ликвидацией войны и переходом к хозяйственному строительству, перед партией стала неотложная задача усилить агитацию по вовлечению широких масс в дело восстановления разрушенных войной производительных сил, преодоления продовольственного кризиса и налаживания товарообмена с деревней на основе усиленного развития кооперации.

Агитацию партии, равно как и профсоюзов, необходимо наполнить содержанием по практически-конкретным вопросам: улучшения быта рабочих и крестьян и хозяйственного возрождения, избегая излишнего теоретизирования и отвлеченных трактовок о хозяйстве вообще.

О чистке и укреплении партии

В коммунистическую партию, как партию правительственную, стремятся вступать из корыстных и карьеристских целей элементы, чуждые пролетариату, вносящие дух разложения и мещанского интеллигентского национализма.

Кавбюро Цека, рекомендуя систематическую чистку партийных организаций от таких негодных элементов, предлагает установить самые строжайшие правила по приему новых членов в партию. Организации должны быть укрепляемы путем поднятия дисциплины, улучшения качественного состава и расширения их за счет пролетарских и полупролетарских элементов города и деревни.

«Правда Грузии» (Тифлис), № 108, 13 июля 1921 г.

201. Доклад И. В. Сталина «Об очередных задачах коммунизма в Грузии и Закавказье» на общем собрании тифлисской организации коммунистической партии Грузии

6 июля 1921 г.

Товарищи! Мне поручено комитетом вашей организации представить вам доклад об очередных задачах коммунизма в Грузии.

Очередные задачи коммунизма — это вопросы тактики. Но для того, чтобы определить тактику партии, притом партии правительственной, необходимо прежде всего учесть общую обстановку, которая окружает партию и с которой ей нельзя не считаться. Какова же эта обстановка?

Едва ли нужно доказывать, что с началом гражданской войны мир раскололся на два противоположных лагеря, лагерь империализма во

главе с Антантой и лагерь социализма во главе с Советской Россией, что в первом лагере находятся все и всякие капиталистические, «демократические» и меньшевистские государства, и во втором — советские государства, в том числе и Грузия. Основная черта обстановки, окружающей ныне советские страны, состоит в том, что период вооруженной борьбы между указанными выше двумя лагерями кончился более или менее длительным перемирием между ними, что период войны сменился периодом мирного хозяйственного строительства советских республик. Раньше, в период, так сказать, военный, советские республики действовали под общим лозунгом «всё для войны», ибо советские республики представляли осажденный лагерь, блокируемый империалистическими государствами. Тогда, в тот период, вся энергия коммунистической партии уходила на то, чтобы бросить все живые силы на постройку Красной Армии, на усиление фронта для вооруженной борьбы с империализмом. Нечего и говорить, что в этот период партия не могла сосредоточить свое внимание на хозяйственном строительстве. Можно сказать без преувеличения, что экономика советских стран ограничивалась в этот период развитием военной индустрии и поддерживанием, с грехом пополам, некоторых отраслей народного хозяйства, связанных, опять-таки, с войной. Этим, собственно, и объясняется та хозяйственная разруха, которую получили мы в наследство от военного периода советских государств.

Ныне, когда мы вступили в новый период хозяйственного строительства, когда мы от войны перешли на мирную работу, старый лозунг «всё для войны» сменяется, естественно, новым лозунгом «всё для народного хозяйства». Этот новый период обязывает коммунистов бросить все силы на хозяйственный фронт, в промышленность, сельское хозяйство, продовольственное дело, в кооперацию, в транспортное дело и т. д. Ибо без этого нет возможности побороть хозяйственную разруху.

Если военный период дал нам тип коммунистов военных, снабженцев, формировщиков, операторов и т. д., то коммунистическая партия должна позаботиться о том, чтобы в новый период, период хозяйственного строительства, вовлекая широкие массы в дело хозяйственного возрождения, выработать новый тип коммуниста-хозяйственника — работников по промышленности, по сельскому хозяйству, по транспорту, по кооперации и т. д.

Но, развивая хозяйственно-строительную работу, коммунисты не могут не считаться с двумя очень важными условиями, оставшимися в наследство от прошлого. Эти условия: во-первых, наличие вокруг советских стран высокоразвитых в промышленном отношении буржуазных государств и, во-вторых, наличие многочисленной крестьянской мелкой буржуазии внутри советских государств.

Дело в том, что волей истории Советская власть восторжествовала не в странах более развитых, а в странах сравнительно менее развитых в капиталистическом отношении. История показала, что в таких странах, как Россия с молодым, сравнительно, капитализмом, сильным, концентрированным пролетариатом и со слабой национальной буржуазией, гораздо легче свергнуть буржуазию, чем в классических странах капитализма, вроде Германии, Англии и Франции, где капитализм существует несколько веков, а буржуазия успела превратиться в серьезнейшую руководящую силу всей общественной жизни.

Когда утвердится диктатура пролетариата и в таких странах, как Германия и Англия, несомненно, там легче будет продолжить и довести до конца социалистическую революцию, т. е. легче будет организовать там социалистическое хозяйство, ибо там промышленность развита

18*

больше, техника богаче, а пролетариат сравнительно многочисленнее, чем в нынешних советских странах. Но пока что мы стоим перед фактом, с одной стороны, диктатуры пролетариата в странах с менее развитой промышленностью при наличии многочисленного класса мелких товаропроизводителей (крестьян) и, с другой стороны, диктатуры буржуазии в странах с более развитой промышленностью и многочисленным классом пролетариата. Игнорировать этот факт было бы неразумно, легкомысленно.

Поскольку советские страны изобилуют источниками сырья и топлива, а промышленно развитые буржуазные страны страдают недостатком таковых, несомненно, что отдельные капиталистические группы из буржуазных государств заинтересованы в том, чтобы войти в соглашение с советскими государствами на предмет использования источников сырья и топлива на известных условиях. С другой стороны, поскольку класс мелких производителей внутри советских государств (крестьянство) нуждается в продуктах индустрии (мануфактура, сельскохозяйственные машины), несомненно, что он также заинтересован в соглашении с пролетарской властью своей страны на предмет получения таких продуктов в порядке товарообмена (в обмен на сельскохозяйственные продукты).

С своей стороны Советская власть также заинтересована войти во временное соглашение как с отдельными капиталистическими группами чужих стран, так и с классом мелких товаропроизводителей своей собственной страны, ибо такое соглашение несомненно ускорит и облегчит дело восстановления разрушенных войной производительных сил и осуществления электрификации, этой технически-промышленной базы будущего социалистического хозяйства.

Эти обстоятельства диктуют коммунистам советских государств политику временных соглашений как с отдельными капиталистическими группами Запада (в интересах использования их капиталов и технических сил), так и с мелкой буржуазией своей собственной страны (для получения необходимого сырья и продуктов продовольствия).

Иные могут заметить, что эта тактика соглашений с буржуазией отдает меньшевизмом, ибо меньшевики в своих действиях практикуют тактику соглашений с буржуазией. Но это неверно. Между тактикой соглашения с отдельными буржуазными группами, предлагаемой ныне коммунистами, и меньшевистской тактикой соглашения с буржуазией лежит целая пропасть. Меньшевики обычно предлагают соглашение с буржуазией, когда у власти стоят капиталисты, когда стоящие у власти капиталисты, в целях укрепления своей власти и развращения пролетариата, не прочь преподать сверху отдельным группам пролетариата некоторые «реформы», уступочки. Такое соглашение вредно для пролетариата и выгодно для буржуазии, ибо оно не ослабляет, а укрепляет власть буржуазии, порождает среди пролетариата разногласие, раскалывает его. Именно поэтому большевики всегда стояли и будут стоять против меньшевистской тактики соглашения с стоящей у власти буржуазией. Именно поэтому большевики рассматривают меньшевиков как проводников буржуазного влияния на пролетариат.

Тактика же соглашений, предлагаемая большевиками, в противоположность тактике меньшевиков, имеет совершенно другой характер, ибо она предполагает совершенно иную обстановку, при которой у власти стоит не буржуазия, а пролетариат, причем соглашение отдельных буржуазных групп с пролетарской властью неизбежно должно повести к укреплению пролетарской власти, с одной стороны, к разложению

буржуазии и к приручению отдельных ее групп, с другой стороны. Необходимо только, чтобы пролетариат крепко держал в руках завоеванную им власть и умело использовал средства и знания этих буржуазных групп для хозяйственного возрождения страны.

Вы видите, что эта тактика как небо от земли далека от тактики меньшевиков.

Итак, бросить все живые силы на хозяйственный фронт, используя при этом в порядке соглашений отдельные буржуазные группы, их средства, их знания, их организационные навыки в интересах хозяйственного возрождения страны,— такова первая очередная задача коммунистов в советских странах, в том числе и коммунистов Грузии, диктуемая общей обстановкой.

Но учет общей обстановки еще недостаточен для определения тактики отдельных советских стран, в данном случае Советской Грузии. Для того чтобы определить тактику коммунистов каждой отдельной советской страны, необходимо еще учесть частные, конкретные условия существования этих стран. Каковы же частные, конкретные условия существования Советской Грузии, в которых приходится действовать коммунистической партии Грузии?

Можно с несомненностью установить некоторые факты, характеризующие эти условия.

Во-первых, несомненно, что совершенно изолированное существование Советской Грузии, как и всякой другой советской страны, ввиду безусловно враждебного отношения к советским странам со стороны капиталистических государств,— немыслимо как с точки зрения военной, так и с точки зрения хозяйственного развития. Взаимная поддержка советских государств как военная, так и хозяйственная является условием, без которого немыслимо развитие этих государств.

Во-вторых, ясно, что Грузия, страдающая недостатком продовольственных продуктов, нуждается, не может обойтись без русского хлеба.

В-третьих, Грузия, не имеющая жидкого топлива, очевидно, нуждается для поддержания транспорта и промышленности в нефтяных продуктах Азербайджана, не может обойтись без них.

В-четвертых, также несомненно, что Грузия, страдающая недостатком экспортных фондов, нуждается в помощи со стороны России золотом для покрытия дефицита в товарном бюджете.

Наконец, нельзя не считаться со своеобразными условиями национального состава населения Грузии, в силу которых значительный процент этого населения составляют армяне, а в Тифлисе, в столице Грузии, даже около половины всего населения, что, несомненно, обязывает Грузию при любой форме управления вообще, при советском же режиме в особенности, сохранить как с армянами в Грузии, так и с Арменией безусловный мир и братское сотрудничество.

Едва ли нужно доказывать, что эти и многие подобные конкретные условия обязывают Советскую Грузию, так же как Советскую Армению и Азербайджан установить между собой некое единство хозяйственной деятельности, некое объединение хозяйственных усилий по линии, скажем, усиления транспорта, совместного выступления на внешних рынках, постановки мелиоративных работ (орошение, дренаж) и т. п. Я уже не говорю о необходимости взаимной поддержки и связи как между закавказскими независимыми советскими республиками, так и этих республик с Советской Россией, в случае необходимости обороны от внешних нападений. Все это ясно и неоспоримо. И если я все же заговорил об этих шаблонных истинах, то это потому, что суще-

ствуют некоторые условия, созданные за последние два-три года, мешающие такому объединению, грозящие подорвать попытки к такому объединению. Я говорю о национализме — грузинском, армянском, азербайджанском,— страшно усилившемся за последние годы в республиках Закавказья и тормозящем дело объединения.

Я помню годы 1905—1917, когда среди рабочих и вообще трудящихся национальностей Закавказья наблюдалась полная братская солидарность, когда узы братства связывали армянских, грузинских, азербайджанских и русских рабочих в одну социалистическую семью. Теперь, по приезде в Тифлис, я был поражен отсутствием былой солидарности между рабочими национальностей Закавказья. Среди рабочих и крестьян развился национализм, усилилось чувство недоверия к своим инонациональным товарищам: антиармянского, антитатарского, антигрузинского, антирусского и всякого другого национализма теперь хоть отбавляй. Старые узы братского доверия порваны, или, по крайней мере, сильно ослабли. Очевидно, три года существования националистических правительств в Грузии (меньшевики), в Азербайджане (муссаватисты), в Армении (дашнаки) не прошли даром. Эти националистические правительства, ведя свою националистическую политику, работая среди трудящихся в духе агрессивного национализма, доработались, наконец, до того, что каждая из этих маленьких стран оказалась окруженной кольцом враждебной националистической атмосферы, лишившим Грузию и Армению русского хлеба и азербайджанской нефти, а Азербайджан и Россию — товаров, идущих через Батум. Я уже не говорю о вооруженных столкновениях (грузино-армянская война) и резне (армяно-татарская), как естественных результатах националистической политики. Неудивительно, что в этой ядовитой националистической обстановке старые интернациональные узы порвались, а сознание рабочих оказалось отравленным ядом национализма. И поскольку пережитки этого национализма еще не изжиты среди рабочих, это обстоятельство (национализм) является величайшей помехой делу объединения хозяйственных (и военных) усилий закавказских советских республик. Ну, а я уже говорил, что без такого объединения немыслимо хозяйственное преуспеяние закавказских советских республик, особенно Советской Грузии. Поэтому очередной задачей коммунистов Грузии является беспощадная борьба с национализмом, восстановление старых братских интернациональных уз, существовавших до появления националистического меньшевистского правительства, и создание, таким образом, здоровой атмосферы взаимного доверия, необходимой для объединения хозяйственных усилий закавказских советских республик и для хозяйственного возрождения Грузии.

Это не значит, конечно, что не должно быть больше независимой Грузии или независимого Азербайджана и пр. Циркулирующий среди некоторых товарищей проект восстановления старых губерний (Тифлисская, Бакинская, Эриванская) с единым закавказским правительством во главе является на мой взгляд утопией, притом утопией реакционной, ибо такой проект, несомненно, исходит из желания повернуть назад колесо истории. Восстановить старые губернии и ликвидировать национальные правительства в Грузии, в Азербайджане, в Армении — все равно, что восстановить помещичью собственность на землю и ликвидировать завоевания революции. Это не имеет ничего общего с коммунизмом. Именно для того, чтобы рассеять атмосферу взаимного недоверия и восстановить узы братства между рабочими национальностей Закавказья и России — именно для этого необходимо сохранить независимость

как Грузии, так и Азербайджана и Армении. Это не исключает, а, наоборот, предполагает необходимость взаимной хозяйственной и иной поддержки, так же как и необходимость объединения хозяйственных усилий независимых советских республик на началах добровольного соглашения, на началах конвенции.

По полученным мною сведениям, в Москве решили на днях оказать Грузии, Армении и Азербайджану маленькую поддержку в виде 6½ миллионов рублей займа золотом. Кроме того, я узнал, что Грузия и Армения получают, оказывается, нефтяные продукты из Азербайджана безвозмездно — случай, немыслимый в жизни буржуазных государств, хотя бы и связанных пресловутым «сердечным соглашением» (Entente cordiale).

Едва ли нужно доказывать, что эти и подобные им акты не ослабляют, а укрепляют независимость этих государств.

Итак, ликвидировать националистические пережитки, вытравить их каленым железом и создать здоровую атмосферу взаимного доверия среди трудящихся национальностей Закавказья для того, чтобы облегчить и ускорить дело объединения хозяйственных усилий закавказских советских республик (без чего немыслимо хозяйственное возрождение Советской Грузии) при сохранении независимости Советской Грузии,— такова вторая очередная задача коммунистов Грузии, диктуемая конкретными условиями существования этой страны.

Наконец, третья очередная задача, столь же важная и столь же необходимая,— это сохранить чистоту, стойкость и гибкость коммунистической партии Грузии.

Товарищи! Вы должны помнить, что наша партия является партией правительственной, что в нее вступают нередко целыми группами или стараются вступить ненадежные, чуждые пролетарскому духу, карьеристские элементы, вносящие туда дух разложения и косности. Кровной задачей коммунистов является забота о том, чтобы уберечь партию от таких элементов. Нужно раз навсегда запомнить, что сила и удельный вес партии, особенно коммунистической партии, зависят не столько от количества членов, сколько от их качества, от их стойкости и преданности делу пролетариата. Российская коммунистическая партия имеет всего-навсего 700 тысяч членов. Могу уверить вас, товарищи, что она могла бы довести количество своих членов до 7 миллионов, если бы она этого хотела и если бы она не знала, что 700 тысяч стойких коммунистов представляют более серьезную силу, чем 7 миллионов никому не нужных и ни к чему не способных попутчиков. Если Россия устояла перед напором мирового империализма, если она одержала на внешних фронтах ряд серьезнейших успехов, если она на протяжении двух-трех лет развила из себя силу, потрясающую основы мирового империализма, то этим она обязана, между прочим, той сплоченной, закаленной в боях и выкованной из твердой стали коммунистической партии, которая никогда не гонялась за количеством своих членов и первой своей заботой считала улучшение их качественного состава. Лассаль был прав, говоря, что партия укрепляется тем, что она очищает себя от скверны. С другой стороны, несомненно, что, если, например, крупнейшая из социал-демократических партий мира, германская социал-демократия, оказалась во время империалистической войны игрушкой в руках империализма, а после войны рухнула в пропасть, как колосс на глиняных ногах,— то это потому, что она увлекалась целые годы расширением своих организаций за счет всякой мелкобуржуазной дряни, которая и убила в ней дух живой.

Итак, сохранить стойкость и чистоту своей партии, не гнаться за количеством членов партии, систематически улучшать качественный состав партии, охранять партию от наплыва интеллигентски-мещанских националистических элементов,— такова третья и последняя очередная задача коммунистической партии Грузии.

Я кончаю, товарищи, свой доклад. Перехожу к выводам:

1) Развить всестороннюю хозяйственно-строительную работу, отдавая этой работе все свои силы и используя при этом силы и средства как капиталистических групп Запада, так и мелкобуржуазных групп своей собственной страны.

2) Раздавить гидру национализма и создать здоровую атмосферу интернационализма для облегчения дела объединения хозяйственных усилий советских республик Закавказья при сохранении независимости этих республик.

3) Уберечь партию от наплыва мещанских элементов и сохранить ее стойкость, гибкость, систематически улучшая ее качественный состав.

Таковы три основные очередные задачи коммунистической партии Грузии.

Только при выполнении этих задач сумеет коммунистическая партия Грузии удержать руль в своих руках и победить хозяйственную разруху. (Аплодисменты.)

И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, стр. 88—100.

Впервые опубликовано в газете «Правда Грузии» (Тифлис), № 108, 13 июля 1921 г.

202. Резолюция Кавказского бюро ЦК РКП(б) о федерации Закавказских республик[82]

3 ноября 1921 г.

Обособленное государственное существование Закавказских республик обессиливает их пред лицом капиталистических и буржуазных стран; тесный политический союз послужит прочной гарантией от всяких покушений на них со стороны контрреволюционных сил и укрепит Советскую власть на рубежах Ближнего Востока.

Политическое объединение даст возможность республикам на деле установить между собою тесный хозяйственный союз, попытки к заключению которого делались неоднократно. Между тем, разобщенность республик усугубляла и без того тяжелое экономическое положение Закавказья, нищету и разорение народных масс и вызвала целый ряд недоразумений между республиками. Закавказье представляет из себя единое хозяйственное целое, и его экономическое развитие может итти лишь под знаком общекавказского хозяйственного объединения.

Наконец, существование многочисленных наркоматов и учреждений в трех республиках поглощает много сил и средств, создает ненужный параллелизм в работе во многих органах. Поэтому администрирование общими усилиями в главных и важнейших отраслях государственной жизни усилит и оплодотворит советскую работу.

Исходя из этого, Кавбюро [Кавказское бюро] считает неотложно необходимым заключение федеративного союза между республиками, прежде всего в области военной, хозяйственной и финансовой работы и иностранной политики.

«Бакинский рабочий», № 254, 6 ноября 1921 г.

203. Из резолюции II Краевого Закавказского партийного совещания о федерации республик Закавказья*

7 ноября 1921 г.

Второе Закавказское партийное совещание констатирует, что руководящие партийные органы Закавказья своевременно и правильно учли безусловную необходимость создания Закавказской Советской Федерации, которая, кроме общеполитических и международных условий, диктуется и практическими задачами дня, вызываемыми особенно в связи с новым курсом экономической политики Советской власти.

Федеративным объединением Закавказских республик заканчивается для народов Закавказья длительный и тяжелый период межнациональной борьбы, как неизбежного результата всей предыдущей контрреволюционной политики националистических партий и правительств меньшевиков, дашнаков и муссаватистов, заключавшейся в обострении национального антагонизма между народами Закавказья, в противопоставлении их друг другу и вовлечении их в открытые кровавые столкновения (войны между Грузией и Арменией, между Арменией и Азербайджаном).

Эта политика вместе с тем означала, с одной стороны, политический союз каждого из националистических правительств Закавказских республик с европейской реакцией, направленной против трудящихся масс этих республик, с другой стороны — полный разрыв между поднявшими знамя восстания против капитала рабочими и крестьянами России и трудящимися массами Закавказья.

Федеративное объединение Закавказских республик окончательно утверждает между народами Закавказья прочный и нерушимый мир и создает единый революционный фронт всех советских республик против окружающих их капиталистических стран.

Исходя из всего этого, Закавказское партийное совещание считает:

1) Что в настоящий момент необходимо перейти из области агитации и пропаганды идей федерации, которые носили широкий массовый характер, к дальнейшему углублению и расширению работы в сторону скорейшего практического осуществления федерации через Советы.

2) Что в этих целях необходимо ускорить выборы в Советы в Грузии и Армении с тем, чтобы закончить таковые не позже конца января 1922 года.

3) Что Кавбюро [Кавказское бюро] ЦК РКП надлежит на основании принятого центральными комитетами компартий и Кавбюро проекта союзного договора, путем немедленного образования соответствующих комиссий, проделать всю подготовительную практическую работу по организации федеративной власти и управления к моменту официального декларирования федерации.

«Правда Грузии» (Тифлис), № 234, 10 декабря 1921 г.

---

* Резолюция принята по докладу Г. К. Орджоникидзе «О ходе кампании за федерацию в Грузии, Азербайджане и Армении».

204. Воззвание Тифлисского комитета коммунистической партии Грузии к рабочим, крестьянам, красноармейцам и всем трудящимся Советской Грузии

26 ноября 1921 г. *

Товарищи!

Враги революции и трудящихся 4 года тому назад оторвали Закавказье от рабоче-крестьянской России.

Враги трудового народа разрезали затем единое тело Закавказья на куски и бросили к ногам международного империализма.

Трудовые массы Грузии, Азербайджана и Армении, братья по борьбе с царским самодержавием, братья по борьбе с буржуазией и помещиками за власть трудящихся, оказались в национальных клетках грузинских меньшевиков, армянских дашнаков и азербайджанских муссаватистов, натравливавших их друг на друга.

Закавказье, орошенное кровью целого поколения рабочих и крестьян, погибших в борьбе с угнетателями, превратилось в арену братоубийственной войны во славу националистов и шовинистов отдельных буржуазных республик.

Национальная и международная буржуазия, разделяя народы Закавказья, властвовала над пролетариатом и крестьянством, бросая их в бой против Советской России.

Но власть трудящихся свергла кровавое иго угнетателей и обманщиков. Железная метла победивших народов вымела из Закавказья контрреволюцию и международных хищников.

Рабочие и крестьяне принялись за возрождение разоренного хозяйства, за залечивание зияющих ран, нанесенных господствовавшими здесь меньшевиками, дашнаками и муссаватистами.

Красная армия с оружием в руках стоит на страже завоеваний пролетарской революции, оберегая труд крестьянина на отобранной у помещиков земле, труд рабочего, ставшего хозяином фабрик, заводов, железных дорог и всего производства.

Кровавые распри между трудящимися Закавказских республик уступили место братской солидарности. Возрождается единение рабочих и крестьян в деле борьбы на хозяйственном и военном фронтах.

Но отброшенные далеко враги не дремлют. Они заключили тесный союз между собой и с правительствами европейских банкиров и помещиков для свержения в Закавказье власти трудящихся, для нового закрепощения трудящихся Советской Грузии, Армении и Азербайджана.

Тесному союзу наших врагов мы должны противопоставить тесный союз всех трудящихся Закавказья.

Красный фронт рабочих, крестьян и красноармейцев должен достойно встретить черный фронт меньшевиков, дашнаков, муссаватистов и их покровителей империалистов, готовых броситься на Советское Закавказье.

Сила наша в Красной армии рабочих и крестьян. Сила наша в возрождении хозяйства на почве самого тесного сотрудничества отдельных республик.

---

* Дата опубликования.

Без бакинской нефти остановятся наши фабрики и заводы; остановятся или будут плохо работать наши железные дороги; затруднится привоз хлеба из Советской России и заграницы.

Без нашей помощи рабочие и крестьяне соседних республик будут страдать, их силы ослабнут, ослабнет наш фронт против общих врагов.

Поэтому необходимо еще большее сплочение наших рядов, еще более тесный союз трудящихся Закавказских республик.

Объединение усилий, объединение управления общими делами облегчит возрождение и процветание нашей промышленности, нашего крестьянского хозяйства, нашего транспорта.

Объединение военных сил сделает во сто крат сильнее каждую отдельную республику.

Союз ныне слабых трех республик усилит и очаг международной революции трудящихся — Советскую Россию, которая помогала и будет помогать нам в борьбе с врагами, в борьбе за свержение власти угнетателей.

Во всех своих делах независимые республики будут сообща решать лишь те вопросы, которые касаются самообороны от врагов и борьбы за хозяйственное развитие богатого природой Закавказья.

Вопрос распределения земли между трудящимися, вопросы народного образования, здравоохранения, социального обеспечения, ведения собственного хозяйства и все внутренние дела каждая республика будет решать самостоятельно и независимо, руководствуясь интересами трудящихся и победы над внутренними врагами.

И лишь вопросы общей борьбы с внешними врагами, дело наиболее плодотворной разработки естественных богатств края будут разрешаться тем Советом, который изберут все три республики на съезде уполномоченных.

Рабочие и крестьяне Советского Азербайджана и Советской Армении с радостью приветствуют такое объединение, такую федерацию братских народов Закавказья.

Трудящиеся Грузии без сомнения ответят им выражением своей готовности к объединению в общую революционную рабоче-крестьянскую семью.

Тифлисская организация коммунистической партии Грузии (большевиков), объединяющая в своих рядах несколько тысяч передовых рабочих гор. Тифлиса, прошедших кровавую борьбу с самодержавием и с меньшевистской реакцией, с своей стороны призывает всех рабочих, крестьян, красноармейцев и всех трудящихся Грузии к тесному сплочению с братьями по труду и борьбе других советских республик.

Под красным знаменем Советской власти — вперед объединенными рядами!

Да здравствует договор дружбы, братства и совместной борьбы!

Да здравствует объединение трудящихся Закавказья!

Да здравствует союз пролетариев всех стран!

Тифлисский комитет коммунистической партии Грузии.

«Правда Грузии» (Тифлис), № 222, 26 ноября 1921 г.

205. Резолюция ЦК коммунистической партии Армении и общего собрания Эриванской партийной организации о Закавказской федерации

27 ноября 1921 г. *

Центральный Комитет и общее собрание Эриванской организации КПА [Коммунистической партии Армении], обсудив вопрос о Федерации Советских республик Кавказа, горячо приветствуют эту федерацию и соответствующие постановления ** Кавбюро [Кавказского бюро] как акт необходимый, вытекающий из экономических и политических нужд трудящихся всего Кавказа и призванный на деле доказать перед всем миром дружбу и солидарность рабочих и крестьян Кавказских республик.

Секретарь ЦК (подпись)

«Правда Грузии» (Тифлис), № 223, 27 ноября 1921 г.

206. Проект предложения В. И. Ленина об образовании федерации Закавказских республик[83]

28 ноября 1921 г.

1) Признать федерацию Закавказских республик принципиально абсолютно правильной и безусловно подлежащей осуществлению, но в смысле немедленного практического осуществления преждевременной, т. е. требующей нескольких недель для обсуждения, пропаганды и проведения снизу; 2) предложить Центральным Комитетам Грузии, Армении, Азербайджана провести это решение в жизнь.

В. И. Ленин. Сочинения, т. XXVII, изд. 3-е, стр. 94.

Впервые напечатано в 1923 г. в книге «Двенадцатый съезд Росс. комм. партии (больш.)». Стеногр. отчет. М., 1923.

207. Из доклада С. М. Кирова на пленуме Совета профессиональных Союзов Грузии

5 декабря 1921 г.

...Перед всеми тремя республиками Закавказья стоят такие громадной важности вопросы, которые надо и можно разрешать только совместно — вне зависимости от того, в каких формально взаимоотношениях мы будем находиться.

Если над нами грянет беда, если по этому южному небу опять поплывут империалистические тучки,— смею вас уверить, что плакать нам не придется федеративно. Если ударят по РСФСР,— синяки и у вас под глазами будут; если хлестнут империалистической плетью по революционному Баку,— искры из глаз посыпятся и у независимой Грузии.

Перед нами стоят громадные хозяйственные задачи, но справиться с ними мы сумеем только в том случае, если закроем свои отдельные

---

* Дата опубликования

** См. документ № 202.

независимые лавочки, учтем все наши порядочно расхищенные ресурсы и сложим все наши средства и силы в одну общую советскую казну...

...Говорят, что вот объединили железные дороги и все пошло хуже. Когда железная дорога была у каждой республики своя отдельная,— и поезда ходили исправнее и путь был цел. Но я спрашиваю вас, в какой это механике говорится, что паровоз не хочет бегать по объединенным рельсам и норовит свернуть с них носом в песок? И где сказано, что объединенные шпалы имеют горячее желание гнить скорее, чем тогда, когда они были разъединены?

Плохо отзываются и о нашей внешней торговле: объединили, мол, и прекратилась наша торговля, перестали прибывать товары. Надо признаться,— не важно мы торгуем, надувают нас часто империалисты, не научились мы еще хорошо жульничать, как они. Но так же откровенно надо сказать, не мы ли сами подрываем наши объединенные торговые усилия?

...Надо пересмотреть вопрос о нашей независимости и договориться окончательно. Независимость была, есть и должна быть, но не надо понимать ее как независимость друг от друга. Не разрывать надо общую сумму нашей энергии, наших усилий, нашей настойчивости, а умножать, увеличивать ее, только при этом условии мы выйдем из создавшегося положения.

Если мы посмотрим на Закавказье с точки зрения экономики, то оно всегда было единым. Оно было разорвано на части не потому, что это диктовалось реальными интересами его трудящихся масс, а потому, что такова была политика здесь. Во имя прошлого, настоящего и грядущего — Закавказье должно объединить свое хозяйство в единое целое, и только на почве этого общего хозяйства можно положительно развивать независимость каждой республики...

...Не будем же ждать, когда нас «попросят» объединиться, а сделаем это сами — как бы такое объединение ни называлось. Если против нас будет сделана малейшая попытка — мы шарахнем по общему врагу объединенною силою,— и наше независимое существование тем самым будет лучше всего обеспечено.

Там, в Азербайджане, нам не пришлось много философствовать. Только была брошена мысль о федерации — и не было ни одного рабочего, который не возликовал [бы] от этого. Вчера новый Бакинский Совет единодушно принял резолюцию о том, что мысль о федерации Закавказских республик не только правильна,— она должна осуществиться возможно скорее, не откладывая ни одного лишнего дня.

Я полагаю, что в Закавказье не найдется ни одного рабочего и крестьянина, который мог бы подумать, что эта федерация противоречит началам независимого и самостоятельного существования каждой республики

Здесь существует взгляд, такая записка была подана, что если уже федерироваться, то прямо и непосредственно с Москвой.

...И для РСФСР не безразлично, как к ней подойдут Закавказские республики: не по очереди, не каждая отдельно, а дружной семьей. Это было бы правильнее и по Интернационалу и по советски, и Москве выгоднее — хотя бы с точки зрения новой экономической политики...

Вот те откровенные соображения, которыми мы агитируем за федерацию Закавказских республик.

Я думаю мы не ошиблись, начав заравнивать те пропасти, которые разрезали Закавказье на части. Нам нужно составить общую Закав-

казскую семью советских республик, если мы хотим вполне осуществить заповеди, написанные на наших знаменах,— мы должны безжалостно вырвать зубы того нездорового национализма, которые впиваются в тело трудящихся Закавказья. Мы должны выбраться на широкую рабоче-крестьянскую дорогу. Только тогда розы истинного национализма заблагоухают здесь. И это надо сделать, чтобы притти на помощь тем нашим братьям, которые на своем родном языке не смеют произносить наших великих призывов.

Если мы не на шутку, а в серьез произносим нашу великую заповедь — «Пролетарии всех стран, соединяйтесь»,— то вот здесь на первом опыте многоплеменного Кавказа мы должны доказать это, чтобы предать окончательному проклятию наше прошлое.

Грузия, Армения, Азербайджан,— идите сами, спешите сюда под это южное, пламенное небо Красной федерации.

«Правда Грузии» (Тифлис), № 231, 7 декабря 1921 г.

208. Выступление Г. К. Орджоникидзе в прениях по докладу о национальном вопросе на I съезде коммунистической партии Грузии[84]

30 января 1922 г.

Национальный вопрос в Грузии — в высшей степени сложный вопрос. Он является вопросом отношения ССРГ[рузии] к национальным меньшинствам, находящимся на ее территории.

В Грузии, как вам известно, имеются не только грузины, но и абхазцы, армяне, мусульмане, осетины, греки, немцы и др. Грузины в Грузии — это великороссы в России. Это «державная» нация. Она не может говорить о том, что ее угнетают, ибо она является господствующей нацией в Грузии. Если же ставится вопрос об отношении к России, то такой постановки вопроса в данный момент и быть не может. Рабочие и крестьяне России не только не покушаются на самостоятельность Грузии, но всеми силами оберегают ее от возможных посягательств со стороны международных хищников. Грузинский народ представляет собою господствующую нацию в Грузии и он должен показать, каково должно быть отношение господствующей нации к маленьким народностям, населяющим Грузию, Аджарию, Абхазию и Осетию.

Грузия разрешила этот вопрос с честью. Она предоставила полную возможность развиваться народам Осетии, Абхазии, Аджарии.[85] Были маленькие трения, но что значат маленькие трения при разрешении такого сложного вопроса! Если вы припомните, как разрешался этот вопрос при меньшевиках, как меньшевистские шовинисты оросили поля и горы кровью несчастных южных осетин, аджарцев и абхазцев, то тогда станет для вас ясным, насколько правилен наш подход к вопросу.

В настоящее время вы все являетесь свидетелями братской дружбы между всеми народами, населяющими Грузию. Вами предоставлена Абхазии независимость,— она вам заявила о своем твердом желании быть вместе с Советской Грузией. Вы предоставили Аджарии автономию — и весь аджарский народ с вами. И там, где при меньшевиках царила взаимная ненависть, ныне развевается красное знамя мира и солидарности.

Наконец, вы предоставили Южной Осетии широкую автономию, и свободолюбивый осетинский народ, не раз поднимавший знамя восстания при меньшевиках, ныне пребывает в самом тесном и братском единении с рабоче-крестьянской Грузией.

Тот национальный мир, который с момента падения меньшевистской власти вкушают трудящиеся массы Грузии, является лучшим доказательством правильного разрешения самой сложной и запутанной проблемы, именующейся национальным вопросом.

Такой же правильный выход из не менее сложного вопроса — вопроса о языке — находит только наша партия. Она считает, что язык является неприкосновенной святыней для каждого народа, ибо язык есть единственное средство, через которое может проникнуть революционная проповедь коммунизма в самую гущу трудящихся масс данного народа. Наивно, смешно, преступно и глупо было бы итти с проповедью коммунизма к китайцам на французском языке или к грузинским рабочим и крестьянам на языке, которого они не понимают.

Поэтому мы, коммунисты Грузии, обращаемся к осетинам, армянам, абхазцам и др. на их родном языке. Когда нацменьшинствам [национальным меньшинствам] присылают ту или иную бумагу, написанную на грузинском языке, и им приходится уходить из сел в города искать грузина, чтобы прочесть бумагу,— это ни к чорту не годится. Такое проявление великодержавности в вопросе о языке нетерпимо. Тут-то мы должны сказать армянам: вы можете в Ахалкалаках вести дела на армянском языке. Если грузины хотят вести свои дела на грузинском языке, то разрешите и армянам и абхазцам вести дела на своем родном языке.

Здесь говорилось о национальном уклоне в нашей партии. Я должен сказать, что националистический уклон — это не специфическое грузинское явление. Он свойственен всем республикам, расположенным на территории бывшей Российской империи, как реакция против национального гнета царизма, но в настоящее время ничем не оправдываем. Без беспощадной борьбы против националистического уклона, с одной стороны, и такой же борьбы против другого типа уклона — рецидива великорусского колонизаторства — немыслимо утверждение национального мира и правильной национальной политики.

Одним из верных средств борьбы с националистическим уклоном и разрешения политического и национального вопроса в Закавказье является вопрос о федерации. Федерация Закавказских республик отнюдь не означает уничтожения самостоятельности этих республик, но, напротив, такой добровольный союз этих республик усиливает каждую из этих республик в отношении их сопротивляемости против внешних врагов. Изолированное существование советских республик друг от друга немыслимо и грозит неминуемым падением под ударами международного капитала, чему ярким примером служат Венгрия и Бавария.

Советские республики, поставленные перед грозной опасностью нашествия международного империализма, могут найти свое спасение только в тесном единении между собою.

Это особенно необходимо подчеркнуть в отношении Грузии, Армении и Азербайджана. Антанта хотела создать из них Балканы, а мы создаем братскую семью трудящихся народов, спаянных единством интересов.

Г. К. Орджоникидзе. Избранные статьи и речи. М., 1939, стр. 136—139.

209. Союзный договор Закавказских Советских Социалистических Республик

12 марта 1922 г.

Полномочная конференция представителей Социалистических Советских Республик Азербайджана, Армении и Грузии, исходя из провозглашенного великой пролетарской революцией права народов на самоопределение, признавая независимость и суверенность каждой из договаривающихся сторон и сознавая необходимость сплотить свои силы в целях обороны и в интересах хозяйственного строительства,— постановила, что отныне Социалистические Советские Республики Азербайджана, Армении и Грузии вступают между собой в тесный военный, политический и экономический союз на следующих основаниях:

1. Высшей властью Союза республик является Полномочная конференция представителей, избираемых в равном числе правительствами: Азербайджана, Армении и Грузии.

2. Исполнительным органом Полномочной конференции является Союзный Совет, члены которого избираются и отзываются Конференцией.

3. В ведение Союзного Совета переходят военные дела, финансы, иностранная политика, внешняя торговля, пути сообщения, народная связь, борьба с контрреволюцией и руководство экономической политикой на территориях договаривающихся республик.

4. Союзный Совет образуется в составе председателя и его заместителя и членов:

а) Народного комиссара по военным делам;

б) Народного комиссара финансов;

в) Народного комиссара по иностранным делам;

г) Народного комиссара почт и телеграфа;

д) Народного комиссара внешней торговли;

е) Начальника управления путей сообщения;

ж) Председателя Чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией.

Примечание 1. Соответствующие наркоматы в договаривающихся республиках упраздняются за исключением чрезвычайных комиссий по борьбе с контрреволюцией, которые сохраняются в республиках с подчинением их Союзной чрезвычайной комиссии.

Примечание 2. Народные комиссары по военным делам, финансов, почт и телеграфа имеют в договаривающихся республиках своих уполномоченных, которые входят на правах членов в правительства этих республик.

5. Союзный Совет по всем вопросам, входящим в круг его ведения, издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для осуществления возложенных на него задач.

6. Для объединения деятельности всех экономических органов на территориях договаривающихся республик образуется «Высший экономический совет», который действует на правах постоянной комиссии Союзного Совета.

7. В состав Высшего экономического совета входят на правах его председателя — председатель или заместитель председателя Союзного Совета и на правах членов — народные комиссары по военно-морским делам, финансов, представители экономсоветов договаривающихся республик, представитель Закавказского совета профсоюзов и представитель союзной рабоче-крестьянской инспекции.

8. Высший экономический совет устанавливает единый хозяйственный план Союза республик, представляет его на утверждение Союзного Совета, направляет работу экономических комиссариатов сообразно этому плану, наблюдает за его осуществлением и устанавливает, в случае надобности, изъятия из этого плана.

9. Для всех союзных ведомств и учреждений, а также для экономсоветов договаривающихся республик постановления Высшего экономического совета безусловно обязательны.

10. В тех случаях, когда постановления Высшего экономического совета касаются необъединенных ведомств и учреждений, Высший экономический совет проводит их через экономсоветы соответствующих республик.

11. При Союзном Совете организуется союзная рабоче-крестьянская инспекция для направления и объединения работы республиканских наркомрабкринов [народных комиссариатов рабоче-крестьянской инспекции] в области вопросов союзной компетенции, а также для контроля деятельности союзных органов.

12. Союзный Совет и подчиненные ему органы во всех своих действиях дают отчет Полномочной конференции представителей входящих в Союз республик. Полномочная конференция вправе приостановить или отменить всякое постановление или решение Союзного Совета, Высшего экономического совета и других союзных органов как по протесту республиканских правительств, так и по своему усмотрению.

13. Союз республик устанавливает взаимоотношения с РСФСР на основе союзного договора.

Первая Конституция Союза ССР (Конституция СССР 1924 года), М., 1948, стр. 293—295.

Г Л А В А   П Я Т А Я

ПОСТАНОВЛЕНИЯ СЪЕЗДОВ СОВЕТОВ СОЮЗНЫХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК ОБ ОБРАЗОВАНИИ СССР

✪

1. VII ВСЕУКРАИНСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

210. Из запроса Киевской, Донецкой и Харьковской делегаций о взаимоотношениях советских республик на 3-й сессии Центрального исполнительного комитета Украины

15 октября 1922 г.

15 октября 1922 г. на заседании третьей сессии Всеукраинского ЦИК (VI созыва) в Харькове делегации трех областей — Киевской, Донецкой и Харьковской — выступили с запросом о взаимоотношениях советских республик.

В запросе говорилось: «Мы существуем, как независимая республика на договорных отношениях с Российской Советской республикой; однако, эти договорные отношения не полностью и не с достаточной ясностью изложены и зафиксированы по всем вопросам. По ряду вопросов мы действуем в известной мере по сложившемуся обычаю, а не по твердо установленным и зафиксированным конституционным нормам. Вот почему, в особенности теперь, ...мы должны с полной ясностью сказать о наших взаимоотношениях... Эти соображения ставят перед нами задачу со всей ясностью и полнотой установить отношения между советскими республиками, тем более, что пятилетнее существование республик дает нам достаточный материал для окончательного и крепкого установления взаимоотношений, которые должны свестись к действительному объединению всех наших сил, во всех направлениях, против общего врага».

Когда запрос был зачитан, со всех сторон раздались возгласы одобрения, и депутаты своими аплодисментами дружно поддержали запрос трех делегаций. Сессия избрала комиссию, которая должна была выработать резолюцию по этому вопросу и внести ее на пленум сессии.

«Коммунист» (Харьков), № 238, 17 октября 1922 г.

211. Постановление 3-й сессии Центрального исполнительного комитета Украины по вопросу об образовании СССР *

16 октября 1922 г.

Признавая правильной национальную политику, проводимую Правительством, 3-я сессия ВУЦИК VI созыва считает необходимым обратить внимание на ряд моментов, требующих более точного и ясного определения взаимоотношений между братскими советскими республиками.

В международном отношении сов[етские] республики продолжают находиться в капиталистическом окружении, а с другой стороны,— они приступают к деловым сношениям с капиталистическим миром, не отказавшимся от стремления установить над ними свою экономическую диктатуру и добиться упразднения завоеваний Октябрьской революции.

Одновременно с этим, новая экономполитика, усиливая мелкобуржуазные группы и влияния, открывает новую опасность проявления, как сепаратистско-шовинистических, так и великодержавно-российских тенденций, и вытекающую отсюда опасность для единства пролетарско-крестьянского фронта советских республик.

Вместе с тем, 5-тилетний опыт государственного управления и практика взаимоотношений между советскими республиками требуют сделать дальнейший шаг в области федерального строительства, поэтому сессия ВУЦИК, подчеркивая полную равноправность всех советских договаривающихся республик и полную добровольность их тесного рабоче-крестьянского союза, считает необходимым поручить Правительству войти в переговоры с правительствами сов[етских] республик об оформлении общесоюзных органов законодательных и исполнительных (Союзный ЦИК и СНК) и в частности органов, руководящих внешней, как общей, так и торговой, политикой. Соответственные изменения в союзных договорах внести в ближайший VII съезд Советов.

Первая Конституция Союза ССР (Конституция СССР 1924 года) М., 1948, стр. 305.

212. Приветственная телеграмма В. И. Ленина VII Всеукраинскому съезду Советов[86]

10 декабря 1922 г.

Приветствую открытие Всеукраинского съезда Советов.

Одним из самых важных вопросов, который предстоит разрешить съезду, является вопрос об объединении республик. От правильного решения этого вопроса зависит дальнейшая организация нашего государственного аппарата, вопиющие недостатки которого так выпукло и наглядно обнаружены последней переписью советских служащих, произведенной в Москве, Питере и Харькове.

Второй вопрос, на который съезд должен обратить особое свое внимание,— это вопрос о нашей тяжелой промышленности. Поднятие Дон-

---

* Печатаемый здесь текст постановления представляет его окончательную редакцию, утвержденную Президиумом ЦИК УССР 25 октября 1922 г. [*Примечание источника*].

басса, нефти и металлургии до довоенной производительности — это основная задача всего нашего хозяйства, на разрешение которой должны быть направлены все наши усилия.

Я выражаю твердую уверенность в том, что съезд найдет правильный путь к разрешению этих задач, и от души желаю ему полного успеха в работе.

Ленин

В. И. Ленин. Сочинения, т. XXVII, изд. 3-е, стр. 378.

Впервые опубликовано в газете «Коммунист» (Харьков), № 285, 12 декабря 1922 г.

213. Приветственная телеграмма VII Всеукраинского съезда Советов В. И. Ленину

10 декабря 1922 г.

Еще до получения Вашей телеграммы, съезд постановил приветствовать Вас и выразить Вам чувство горячей любви и преданности трудящегося населения Украины.

Следуя Вашим указаниям, съезд уделит особое внимание вопросам советского строительства, сельского хозяйства и промышленности и в тесном союзе и единении с прочими советскими республиками будет работать для осуществления принципов коммунизма.

«Коммунист» (Харьков), № 285, 12 декабря 1922 г.

214. Из доклада М. В. Фрунзе на VII Всеукраинском съезде Советов об образовании СССР

13 декабря 1922 г.

Товарищи, вопрос, который сейчас правительство ставит на ваше утверждение, являлся во все времена самым жгучим и трудным вопросом для всех государств, и мы, представители Советской власти, мы, рабоче-крестьянские республики, можем гордиться тем, что впервые за все время существования национально-организованных государств сумели дать такие формы разрешения национального вопроса, которые открывают человечеству возможность установить действительное мирное сотрудничество. Вы знаете, что во всяком государстве, в том числе и в прежней царской России, национальный вопрос был одним из тех моментов, который возбуждал наибольшую злобу, наибольшую ярость в целом ряде народностей, что сильнейшим образом влияло на народную душу разных национальностей и тем самым мешало прогрессу жизни. Вы знаете, что та практика, которой держалось Российское правительство времен царизма и сменившее его Временное правительство, ...не только не содействовала успокоению национальных страстей, но, наоборот, весьма и весьма содействовала дальнейшему углублению национальной розни, дальнейшему разрыву связи между трудящимися разных национальностей. Советская власть с первых же шагов своего существования пошла совершенно иными путями. Вы знаете, что одним из главнейших пунктов политики Советской власти в национальном вопросе был пункт, признавший в полном объеме право на самоопределение за каждой народностью, входившей в состав прежнего Российского государства, право, повторяю, в полном объеме

идущее вплоть до государственного отделения. Вы, вероятно, также помните, что в первое время, отстаивая эту программу, мы вынуждены были выдержать не только яростный натиск со [стороны] всех буржуазных элементов, начиная от помещичьих и крупных буржуазных партий и кончая партиями, так называемыми соглашательскими, социалистическими партиями, представляющими мелкобуржуазные элементы и помимо этого оппозиции даже в рядах рабочего класса, класса, которому совершенно чужды националистические настроения. Даже там мы имели некоторые возражения против такого рода пунктов в нашей программе, которая коммунистической партией и советской властью проводилась и проводится последовательно и твердо. Эти возражения исходили из среды представителей господствующих национальностей. В них усматривался отказ от принципиальной позиции, на которой должна стоять настоящая пролетарская коммунистическая партия. В них усматривался отказ от того, чтобы итти твердо и неуклонно по пути теснейшей связи и единства между пролетариями различных стран. Эта критика, конечно, являлась совершенно неправильной, неверной, бьющей мимо цели, ибо единственно верный путь для того, чтобы обеспечить единство пролетариев и полупролетариев разных стран — это путь, по которому шла неуклонно Соввласть, путь предоставления полной возможности разрешения каждой народностью национального вопроса, по ее усмотрению. Практика, товарищи, действительно оправдала эту политику. В течение пяти лет, прошедших со дня Великого Октябрьского переворота, мы видели в разных местах по-разному воплощение этого национального принципа в конкретной форме. Мы видели, что после этих пяти лет существования Советской власти единство между рабочим классом и крестьянством разных народов, входивших в состав прежнего Российского государства, весьма и весьма окрепло. Мы видим, что волна шовинистического угара, националистических настроений, которая в [19]17 г., особенно к концу этого года и в начале [19]18 г. охватила широкие массы не только мелкой буржуазии и крестьянства, но даже части рабочего класса разных национальностей, бывших под гнетом прежнего царского правительства, мы видим, что эта волна совершенно схлынула и к пятилетию существования Советской власти мы имеем перед собой такую обстановку, которая говорит нам, что никогда единство и связь, никогда сознание общности интересов, объединяющих рабочий класс разных национальностей, точно так же крестьянство разных национальностей, не было так полно и так всеобъемлюще, как в настоящий момент.

Товарищи, в настоящее время перед нами — перед рабочим классом и крестьянством всех народностей, образующих Советскую республику, встает необходимость подвергнуть сейчас пересмотру те практические, конкретные взаимоотношения, в которые вылилось разрешение национально-государственной проблемы. Вы знаете, что наш политический Союз советских республик составился из ряда государств советского типа, организованных различно. Мы имеем такую организацию, как Закавказские Советские республики, которые имеют союзный договор с Советской Украиной и с Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой. Но этот союзный договор [касается] в некоторых частях их государственного бытия. Он главным образом затрагивает военное единство. Мы имеем другую форму такого единства, представляющего объединение между нашей Украинской Советской республикой и Российской республикой. Мы, на основе нашего союзного

договора, * заключенного в конце [19]20 г. пошли гораздо далее, чем это сделали рабоче-крестьянские массы Закавказских республик. Мы нашим союзным договором установили гораздо бо́льшую связь, распространив ее не только на одно военное дело, но и на целый ряд других областей нашей деятельности, в частности, на область финансовой деятельности, на область труда. Эти области нашей деятельности у нас с Российской республикой [являются] фактически объединенными. Но и для нас, и для Закавказских республик было общее в том, что в нашей [внешней] политике нами осуществлялась самостоятельность. Закавказье и мы имели самостоятельные народные комиссариаты иностранных дел. Наряду с этим имеется целый ряд других республик, гораздо менее самостоятельных. Я укажу Крымскую, Туркестанскую, Башкирскую. Наконец, целый ряд других автономных [областей]: Марийская, Вотская, Калмыцкая и т. д. Вот то многообразие, в которое облекались государственные взаимоотношения различных народов, образующих советскую семью. [Такое] решение вопроса представлялось совершенно неизбежным, оно должно было выражаться в единстве и оно является единственно целесообразным при том положении, которое мы имели, и при том настроении, которое существовало. В настоящий момент обстановка в значительной степени изменилась. Нам сейчас уже не приходится в такой мере, как рабочему классу и крестьянству в прежнее время, считаться с опасностью захвата мелкой и крупной буржуазией влияния на трудящиеся массы путем эксплоатации национальных чувств. Конечно, эта опасность в известной степени имеется и сейчас, но во всяком случае практика предшествующего времени совершенно свела ее к минимальным размерам. Поэтому, с точки зрения внутренних взаимоотношений, перед нами обстановка в данный момент совершенно иная. Имеются другие соображения, соображения нашей международной политики, которые ставят перед нами вопрос о необходимости пересмотра существующей связи между отдельными республиками Советского Союза. Я имею в виду в полной мере выявившуюся необходимость солидарного выступления на международном политическом фронте. Фактически, как вы знаете, это было [в то] время, когда созывались Генуэзская и Гаагская конференции. Вы помните, что мы были вынуждены передать полномочия отдельных республик единой делегации, которая представляла собой Союз советских республик... ** Таким образом мы видим, что практика заставила нас в практической международной политике выступать одним фронтом, выдвигая единые представительства. Сейчас, при дальнейшем усложнении наших взаимоотношений с Западом и Востоком, мы видели превращение этой связи в гораздо более прочную, и мы выдвигаем практические предложения по этому вопросу, чтобы временные полномочия заменить постоянными.

При этом условии нам может быть обеспечено единое представительство, с максимальной энергией и настойчивостью опирающееся на выражение в едином акте воли всех отдельных членов Союза.

В области нашей внешней политики эта же необходимость объединения диктуется нам и другим обстоятельством. Я имею в виду расширяющуюся торговую деятельность. Здесь мы имеем перед собой определенную возможность прорыва нашего торгово-промышленного фронта западным капиталом. Мы прекрасно знаем, что тот режим в области внешней торговли, который установлен во всех советских республиках,

---

* См. документ № 176.

** См. документы №№ 182, 183.

режим монополии, отнюдь не отвечает интересам капиталистов различных стран. Мы знаем, что ими до сих пор делались попытки прорыва этого нашего единого торгового фронта, путем установления связи или с отдельными членами союза или даже с отдельными хозяйственными организациями. Я сейчас могу привести вам один документ, который явно и наглядно доказывает наличность такого рода линии, проводимой западно-европейским капиталом. Я приведу вам одну цитату из германской газеты «Фоссише Цайтунг», написанную после того, как сессия ВУЦИК вынесла резолюцию о необходимости установления единства в пределах всех советских республик. Мы читаем следующее: «В Германии,— говорит автор статьи,— справедливо усматривается в российской монополии внешней торговли одно из самых больших препятствий к тому, чтобы в полном объеме войти в сферу российской экономики. Однако, из-за неправильной политики, Германия сама лишает себя возможности хотя бы до известной степени пробить эту монополию. Каждая из федерированных с Россией советских республик имеет, ведь, свой собственный комиссариат для внешней торговли. Вместо одного пути внедрения на Восток можно было бы иметь их три, кроме того, что идет на Москву, также идущие через Харьков и через Батум. Последний является самым важным, так как он одновременно является транзитным путем для немецкой торговли в Персии и внутренней Азии».

Вот, товарищи, лейтмотив, который характеризует настроение западно-европейской буржуазии. Они хотят прорвать наш единый фронт и вместо одного пути, открытого единым союзом и единым аппаратом внешней торговли, они усмотрели у себя возможность итти 3-мя путями, еще через Харьков и Батум. Практически, не в отношении Харькова, ибо здесь мы полностью на практике имеем единство с РСФСР, но в отношении Батума надо признать, что это в значительной степени им удавалось, и прорыв нашего советского хозяйственного фронта имел там место.

Это заставляет нас, исходя из точки зрения интересов советских республик на международном фронте, ставить перед собой практическую задачу укрепления и установления единого хозяйственного советского фронта.

Помимо этих соображений внешнего порядка, пред нами точно так же встает та же самая практическая задача из-за необходимости максимального увеличения наших хозяйственных возможностей. Мы должны считаться с тем обстоятельством, что до сих пор мы находимся в состоянии международной изоляции. Несмотря на все наши попытки путем займов и концессий или торговых договоров приобрести добавочные средства для оживления нашего хозяйства, эти попытки ни к каким почти практическим результатам, сколько-нибудь ощутительным не привели и нам приходится в нашем внутреннем строительстве до сих пор базироваться исключительно на [собственные] средства и силы. Совершенно ясно, что [решение] тех задач, которые перед нами стоят, задач нашего хозяйственного возрождения, строящегося на поднятии тяжелой индустрии, поднятии транспорта, отдельно каждой республике совершенно не под силу. Только объединенными усилиями мы можем, опираясь на внутренние ресурсы, сдвинуться с той мертвой точки, на которой стоим до настоящего времени. Таким образом, и хозяйственные интересы повелительно диктуют необходимость достижения максимального единства. Вот, товарищи, те основные моменты, которые заставляют нас практически поставить вопрос об установлении новых форм

государственных правовых отношений. Но, с другой стороны, при выработке этих форм, мы не должны забывать об опасностях, которые с этим связываются в области международной политики, отчасти и внутренней политики. Мы не должны забывать, что на почве новой экономической политики происходит быстрый рост мелкой и средней буржуазии и накопление капитала... Мы должны считать, что развитие мелко-буржуазных настроений и уклонов в сторону национализма является неизбежным следствием развивающихся внутри страны капиталистических отношений. Здесь пред нами будет стоять опасность, с одной стороны, возрождения великодержавных российских тенденций, политики [подавления] отдельных национальностей, и с другой стороны, опасность, возникающая на той же самой почве, опасность оживления настроений собственно националистических среди буржуазных кругов национальностей, которые в прежней России принадлежали к числу подавленных. С этой опасностью нашей Советской власти, отражающей и представляющей интересы рабочего класса, приходится считаться в полной мере. Но для того, чтобы эту опасность сейчас в максимальной степени ослабить, нам необходимо в области конституционных взаимоотношений раз навсегда твердо сказать, что есть предел, за который рабочий класс и крестьянство не позволит переступить ни той, ни другой стороне. Этот предел в отношении великодержавных тенденций и возрождения российских шовинистических чувств определяется тем, что вся область национального культурного творчества, все то, что связано с языком и культурой, является абсолютно гарантированным от каких бы то ни было покушений с чьей бы то ни было стороны. Каждый народ и национальность, самая маленькая, должны иметь конституционные гарантии прав в этом направлении. С другой стороны, в отношении возможности противного фронта, мы должны сказать, что рабочий класс и трудовое крестьянство точно так же раз навсегда заявляет, что всякие надежды на сепаратизм и пропасть между отдельными национальностями, между трудящимися массами разных народностей не имеют под собой никакой почвы, им должен быть положен конец созданием соответствующей новой союзной конституции. Вот та позиция, на которую мы должны встать в данный момент. Мы, дальше создавая эти новые взаимоотношения, должны исходить из момента полного равенства всех республик, устанавливающих новые союзные договоры.

В этом отношении не должно быть ни малейшей разницы между нашей старшей сестрой, между самой сильной из советских республик — Российской Советской республикой, между Украинской республикой и такой республикой, как Белоруссия, как Закавказские страны. Хотя мы все разнимся по своему политическому весу и хозяйственной роли, тем не менее, в области установления нами нового государственного правового строя, голос каждого из нас должен быть выслушан и участие каждого из нас должно быть произведено на совершенно равных для всех основаниях. Принципы равенства должны господствовать во всей сфере наших государственных правовых отношений и должны быть положены в основу будущего союзного договора.

Дальше, товарищи, при строительстве новых форм жизни мы, представители новой государственной власти, мы, носители интересов новых сил в лице рабочего класса и идущего вместе с ним трудового крестьянства, вынуждены будем учитывать и все дальнейшие перспективы в исторической жизни всех народов мира. Мы должны с ними считаться и не забывать, что союз теперешних советских республик изолированным

существовать не может и не будет. Мы, строя нашу жизнь, должны считаться с тем, что, закладывая фундамент под здание будущего государства, будущей государственной жизни всех народов, мы, по воле истории, по воле судеб, хотя и живем в одной из отсталых частей земного шара, но мы первые положили начало строительству новых форм быта и в области государственного права... Когда мы будем строить Союз Советских Социалистических Республик, мы не должны упускать из виду, что мы закладываем форму будущего разрешения взаимоотношений для всех народов. Именно по этому пути, именно по этому типу, по нашему твердому убеждению, будут строиться государственные взаимоотношения трудящихся масс всех других стран... Поэтому совершенно неслучайным является выбор нами нового названия для того государственного объединения, которое мы закладываем. Мы наше государственное объединение предлагаем назвать СССР.

Мы отказываемся от другого названия, мы отказываемся в том числе и от названия РСФСР, несмотря на то, что оно приобрело величайшую важность и авторитет не только у рабочих и крестьянских масс нашего Советского Союза, но и среди рабочего класса других народов, мы от всего этого отказываемся, не упуская из виду перспектив. И правительство Украины, Совнарком Украины, выражая волю рабочего класса и крестьянства Украины, запечатленную в постановлении сессии ВУЦИКа от 16-го мая с. г.,* выполнило ту работу, которая была намечена ему, и выработало те основы, которые должны быть положены в качестве основного камня будущего фундамента СССР. Я, товарищи, думаю, что выражу всеобщее, ваше настроение, если скажу, что рабоче-крестьянское правительство Украины, а равно и рабочий класс и крестьянство всей Украины может гордиться тем, что по их инициативе, по нашей воле, по нашему почину мы стали приступать к этому строительству нового нашего государственного советского социалистического здания.

Это мы, товарищи, постановили на сессии ВУЦИК'а обратиться с призывом к правительствам союзных с нами советских республик и предложить им поставить в порядке дня этот вопрос, считая его совершенно назревшим, и мы рады вам сообщить, что наш призыв встретил радостное отношение среди всех союзных с нами братских республик. Мы имеем постановление Центрального исполнительного комитета Белорусской Советской республики, постановление Закавказской Советской республики единогласно приветствовать нашу инициативу с полным согласием немедленно приступить к новому советскому социалистическому строительству. Мы, правда, еще не имеем до сих пор определенно выраженного согласия нашей старшей сестры, РСФСР, но мы ничуть не сомневаемся, что и в этом отношении воля рабочего класса и крестьянства будет ясна и определенна... Мы уверены, что Всероссийский съезд Советов станет на ту же позицию, на которую, я думаю, несомненно, вступили уже мы.

Таким образом, товарищи, перед нами стоит чрезвычайно серьезная и ответственная задача, ответственная не только перед рабочим классом и крестьянством нашей страны и союзных нам республик, но и перед рабочим классом и трудящимися массами всего мира. И здесь с полным сознанием этой ответственности мы должны будем приступить к разрешению этой колоссальной важности практической задачи. Теперь я должен вам сообщить, какая работа была проделана по постановле-

* В тексте, очевидно, ошибочно, 16-го мая; речь идет о постановлении 16 октября 1922 г. См. документ № 211.

нию сессии ВУЦИК'а Совнаркомом. Мы установили связь с другими советскими республиками, мы довели до их сведения постановление ВУЦИК'а и предложили приступить к выработке тех законоположений, которые лягут в основу будущей советской конституции. В основе обсуждения лежали те положения, которые были установлены сессией ВУЦИК'а. В настоящее время Совнаркомом Украины вся основная подготовительная работа проделана... Я позволю себе огласить перед вами текст учредительного основного акта о новом союзном договоре... [*М. В. Фрунзе зачитывает проект декларации об образовании СССР* *]. ...Правительство считает, что эта работа, проделанная в течение целого ряда месяцев,— не может, конечно, являться окончательной работой. Она намечает только те положения, которые мы считаем необходимым обязательно провести с точки зрения гарантии интересов Украинской республики. Разумеется, товарищи, в некоторой части эти предложения согласованы с другими советскими республиками, а в некоторой части являются несогласованными. Стало быть, можно считаться с возможностью их изменения и дополнения. Но мы считаем, что то, что изложено в настоящем, предложенном вашему вниманию акте, является тем по существу, на чем наши представители на общем союзном съезде должны безусловно настаивать, ибо это единственно обеспечивающие и гарантирующие основные правила, которые могут быть положены в основу нашей декларации об образовании Союза Социалистических Советских Республик. Этим я считаю свой доклад законченным. Судя по тем аплодисментам, которыми вы встретили отдельные акты, оглашенные в моем предложении, я считаю, что ваше мнение, в значительной мере, является предрешенным. Я должен с величайшим удовлетворением констатировать, что рабоче-крестьянское правительство в этом важнейшем акте, касающемся жизни и интересов трудящихся масс Украины, не разошлось с [желаниями] рабочего класса и крестьянства. Я счастлив констатировать это и выразить величайшее удовлетворение, что по инициативе рабочего класса и крестьянства закладывается новый, прочный и величайший камень в деле советского социалистического строительства.

VII Всеукраинский съезд Советов 10—14 декабря 1922 года. Стеногр. отчет. Харьков, 1922, стр. 61—65.

215. Декларация VII Всеукраинского съезда Советов об образовании СССР

13 декабря 1922 г.

Глубокая общность классовых интересов пролетариев всех стран повелительно диктует необходимость всемерного укрепления их организационной связи и единства перед лицом мирового капитала.

Классовая солидарность рабочих и крестьян России, Украины, Белоруссии и Закавказских республик уже с самым началом Великой Октябрьской революции заложила прочный фундамент теснейшей связи и фактического единства в их совместной борьбе с царством капиталистов и помещиков. Только благодаря этому братскому союзу, родив-

* Текст декларации — см. документ № 215.

шемуся, выросшему и окрепшему в грозе и буре гражданской войны, трудящиеся массы советских республик смогли завоевать и отстоять свои права на власть, землю, фабрики и заводы против яростных атак объединенного лагеря капиталистических хищников всего мира.

Достигнутое нами ныне путем величайших жертв и усилий состояние относительного спокойствия продолжает оставаться под угрозой повторения насильственных попыток капиталистических держав уничтожить плоды наших побед. Наглядным доказательством определенно враждебной позиции буржуазных стран, не мирящихся с самым фактом существования советских республик, является наша продолжающаяся международная изоляция. В частности, эта ненависть проявляется в непрекращающихся попытках западно-европейской буржуазии подорвать нашу силу путем использования и раздувания национально-шовинистических страстей среди части мелкой буржуазии и интеллигенции некоторых советских республик (петлюровщина на Украине, меньшевики в Грузии, мусаватисты в Азербайджане, дашнаки в Армении, Национальный союз в России).

Проведение новой экономической политики и связанный с этим относительно быстрый рост мелко-буржуазных элементов увеличивают опасность усиления этих враждебных пролетариату их националистических настроений, как в форме возрождения великодержавно-российских тенденций, с одной стороны, так и сепаратистско-шовинистических, с другой. Вместе с тем вытекающая из факта нашей международной изоляции необходимость базироваться в деле внутреннего строительства всецело на собственных силах и средствах советских республик — требует дальнейшего усиления и углубления их экономического единства, открывающего возможность ставить и разрешать хозяйственные задачи, непосильные для каждой из них в отдельности.

При таких условиях единственно правильной, с точки зрения интересов рабочего класса и крестьянства, политикой может быть лишь линия максимального сплочения и объединения всех сил советских республик и укрепления единого рабоче-крестьянского фронта.

Основываясь на вышеизложенном, VII Всеукраинский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов вполне одобряет позицию правительства в данном вопросе, выразившуюся в постановлении сессии ВУЦИКа от 16-го октября сего года. *

VII съезд Советов в полном согласии с желаниями и волей трудящихся Украины обращается к рабочим и крестьянам России, Украины, Белоруссии, Грузии, Армении и Азербайджана с братским предложением немедленно приступить к оформлению уже ныне фактически существующего Союза Советских Республик и образованию этим путем единого социалистического рабоче-крестьянского фронта против фронта мировой буржуазии.

Съезд твердо уверен, что такой единый Союз Социалистических Советских Республик, закрепляющий на принципах взаимного равенства их тесную экономическую и политическую связь и в то же время обеспечивающий самостоятельность национально-культурного строительства и необходимые гарантии проявления хозяйственной инициативы каждого из членов Союза, явится наилучшей формой разрешения национального вопроса в духе международной пролетарской солидарности, первым шагом к установлению будущей всемирной советской

---

* См. документ № 211.

республики труда и мощным оплотом интересов рабочих и крестьян не только союзных стран, но и всего мира.

«Коммунист» (Харьков), № 287, 14 декабря 1922 г

216. Телеграмма VII Всеукраинского съезда Советов В. И. Ленину об итогах работы съезда

14 декабря 1922 г. *

Сейчас под звуки Интернационала Всеукраинским съездом Советов единогласно принята по докладу правительства резолюция ** о немедленном создании нового государственного объединения под названием «Союз Социалистических Советских Республик». Съезд не сомневается, что инициатива рабочих и крестьян Украины встретит полное сочувствие и одобрение трудящихся масс России и всех других братских советских стран. Горячо приветствуя Вас, как своего идейного вождя, съезд надеется в недалеком будущем видеть Вас и на посту руководителя Общесоюзного Советского Правительства. Съезд выражает глубокую уверенность, что новый Союз Советских Республик явится не только мощным оплотом трудящихся масс союзных советских республик и всего мира, но также первым шагом к созданию будущей всемирной республики Советов.

Да здравствует Союз Социалистических Советских Республик! Да здравствует союз рабочих и крестьян советских стран! Да здравствует всемирная республика Советов!

Президиум Съезда

«Коммунист» (Харьков), № 287, 14 декабря 1922 г.

2. IV ВСЕБЕЛОРУССКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

217. Из резолюции беспартийной конференции рабочих и служащих города Минска по докладу о задачах IV Всебелорусского съезда Советов

10 декабря 1922 г.

Заслушав доклад о задачах IV Всебелорусского съезда Советов, общее делегатское собрание рабочих и служащих г. Минска констатирует, что, несмотря на необычайно трудные условия экономического кризиса, переживаемого всей Советской Федерацией, Советская Белоруссия, благодаря дружным усилиям рабочих и крестьян и их рабоче-крестьянского правительства, идет по пути восстановления своего народного хозяйства, причем в силу объективных причин возрождение сельского хозяйства идет более быстрым темпом, нежели возрождение промышленности.

Мероприятия власти, которые имели своей целью развитие просвещения, также дали положительные результаты, потому что подход власти к разрешению вопроса об изыскании средств для усиления про-

* Дата опубликования.
** См. документ № 215.

светительной работы и к распределению этих средств был вполне правильным и целесообразным...

Принимая во внимание необходимость большого напряжения сил в Советской Белоруссии для дальнейшей трудной работы, а также учитывая то, что развитие и усиление всех советских республик, в том числе и Советской Белоруссии, находится в зависимости от укрепления Советской России в международном отношении, где Советская Россия с каждым днем приобретает все большее значение, собрание считает, что Всебелорусский съезд Советов должен принять решения, которые создали бы еще более тесную связь всех советских республик, гарантируя единство не только внутреннего хозяйственного строительства и обороны страны, но также и единство внешней политики, сохраняя в то же время влияние каждой советской республики на дела всего союза советских республик.

Делегатское собрание шлет свой привет IV Всебелорусскому съезду Советов и выражает твердую уверенность в том, что рабочие — делегаты съезда вместе с представителями крестьян и красноармейцев сумеют разрешить трудные задачи, стоящие перед Советской Белоруссией, в интересах всего трудового народа всех советских республик.

«Звезда» (Минск), № 293, 12 декабря 1922 г.

218. Из резолюции Минского Совета о задачах IV Всебелорусского съезда Советов*

13 декабря 1922 г.

...«Принимая во внимание необходимость большого напряжения сил для дальнейшей трудной работы, IV Всебелорусский съезд Советов должен принять решение, которое создало бы еще более крепкую связь советских республик, сохраняя в то же время влияние каждой советской республики на дела всего союза советских республик.

Пленум Минского городского Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов приветствует IV Всебелорусский съезд Советов и верит, что делегаты съезда разрешат трудные и сложные задачи, стоящие перед ними, в интересах всех трудовых республик».

От Минского городского Совета на IV Всебелорусский съезд Советов, по предложению комфракции Совета, единогласно избираются 50 делегатов с правом решающего голоса и 25 делегатов с правом совещательного голоса...

«Звезда» (Минск), № 296, 15 декабря 1922 г.

219. Обращение IV Всебелорусского съезда Советов[87] ко всем трудящимся Белоруссии

14 декабря 1922 г.

Рабочие, крестьяне, красноармейцы!

В четвертый раз собирается Всебелорусский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Всего четыре года прошло с момента организации Социалистической Советской Республики Белоруссии. Четыре года тяжелой, упорной борьбы за власть трудящихся, против капиталистов и помещиков.

---

* Резолюция приводится по тексту газетного отчета о заседании Минского Совета.

Советская Белоруссия в тесном единении с трудящимися всех остальных советских республик крепко стояла в течение этих четырех лет на страже завоеваний революции, стремясь всеми мерами укрепить союз рабочих и крестьян.

Большая часть этого времени прошла в непосредственной борьбе с вооруженной буржуазией. Польские помещики, поддерживаемые иностранными капиталистами, неоднократно стремились отнять у рабочих и крестьян революционные завоевания,— отнять землю у крестьян, вернуть фабрики фабрикантам.

Поддержанные рабочими и крестьянами братских советских республик, поддержанные нашей славной Красной армией, рабочие и крестьяне Белоруссии ликвидировали все попытки мировой буржуазии вернуть нас под ярмо капитала.

Всего только один год трудящиеся Белоруссии имели возможность отдаться мирному труду. И уже сейчас можно отметить крупные достижения и в области промышленности, и в области возрождающегося сельского хозяйства.

Тяжел и труден дальнейший путь революции. Наши враги не примирились и не могут примириться с существованием Советской Федерации. Бессильные — они только на время отказались от борьбы с нами.

Советским республикам были всегда чужды захватнические стремления. Желая все силы отдать на восстановление разрушенного годами войны народного хозяйства, они предложили Польше, Литве, Латвии, Эстонии и Румынии приступить к фактическому разоружению.

Наши соседи, согласившись на словах на разоружение и сокращение армии, фактически отказались перейти от слов к делу.

Пусть об этом постоянно помнят все труженики республики. Пусть каждый рабочий, каждый крестьянин помнит, что наши соседи держат наготове свои армии, и что наша Красная армия также должна быть готовой.

Советская Белоруссия во всей своей работе всегда шла нога в ногу со всеми советскими братскими республиками. Вместе боролись на фронтах. Вместе отстраивали наше разрушенное хозяйство.

Съезд, вне всякого сомнения, учтет создавшуюся международную обстановку, а также твердое решение рабочих и крестьян всех советских республик продолжить общую борьбу и своими решениями еще больше закрепит узы братства, связывающие трудящихся всех советских республик.

Наряду с этим вопросы мирного строительства, столь занимавшие волостные и уездные съезды Советов, вне сомнения, будут стоять в центре внимания и Всебелорусского съезда.

Съезд уделит достаточное внимание вопросу о восстановлении сельского хозяйства и промышленности, вопросам просвещения и финансовым, помня, что без правильного разрешения этих вопросов невозможно нормальное существование республики.

Обсуждая и разрешая эти вопросы, съезд будет постоянно помнить, что в первую очередь необходимо оградить интересы городского пролетариата и деревенской бедноты.

Отмечая редкую сплоченность всех трудящихся, проявленную в период перевыборов Советов, съезд выражает твердую уверенность, что своей работой он еще больше сплотит, еще больше укрепит союз рабочего и крестьянина.

Пусть живет и крепнет союз рабочих и крестьян Белоруссии!

Пусть живет и крепнет тесный союз рабочих и крестьян всех советских республик!

Пусть крепнет и ширится мировая социальная революция, освобождающая рабочих и крестьян всего мира от ига международного капитала!

Четвертый Всебелорусский съезд Советов

«Звезда» (Минск), № 296, 15 декабря 1922 г.

220. Постановление IV Всебелорусского съезда Советов об образовании СССР

18 декабря 1922 г.

Советская Белоруссия, только недавно освобожденная от ига международного капитала соединенными усилиями рабочих и крестьян Белоруссии при самой активной поддержке трудящихся всех остальных братских советских республик, в своей повседневной работе, политическом и хозяйственном строительстве постоянно помнила о единстве задач и методов борьбы, которые связывали трудящихся всех братских республик.

Рабочие и крестьяне Белоруссии вместе с рабочими и крестьянами остальных советских республик постоянно и неослабно стремились к осуществлению одной цели — созданию и окончательному укреплению власти Советов, для борьбы за коммунизм.

В этой борьбе трудящиеся всех братских республик встречали единый фронт мировой буржуазии. Мировой капитал с достаточной ясностью учитывал общность политической и хозяйственной организации отдельных советских республик, не делал поэтому никаких различий между ними, стремясь свергнуть Советскую власть, вне зависимости от того, под каким национальным флагом этот строй осуществлялся. Только объединенными усилиями трудящихся всех советских республик удалось отстоять и укрепить Советскую власть, власть рабочих и крестьян. Этот союз закреплен кровью десятков тысяч рабочих и крестьян, уроженцев Белоруссии, РСФСР, Украины, Закавказских республик, на фронтах Западном, Восточном и Южном.

Мировой капитал убедился в невозможности вооруженным путем свергнуть власть трудящихся. Но этим борьба против Советской власти не прекращается. Она будет продолжаться с еще большей настойчивостью и упорством, чем до сих пор. Но в отличие от предыдущего периода, мировой капитал стремится свергнуть власть Советов обходным путем, путем опутывания нас различного рода договорами и овладением нашей крупной промышленностью.

В своей борьбе против власти Советов мировая буржуазия непрочь использовать и моменты национальные, и самостоятельное существование отдельных республик. Мировая буржуазия думает путем целого ряда дипломатических махинаций разъединить силы рабочих и крестьян советских республик и разбить каждую республику в отдельности, используя национальный шовинизм мелкобуржуазных слоев населения отдельных республик.

Необходимость организации максимального противодействия стремлению мирового капитала экономически нас закабалить выдвигает, как первоочередную задачу, более тесное политическое и экономическое сближение, объединение политической, хозяйственной и экономической

работ отдельных советских республик, создание единого рабоче-крестьянского фронта всех советских республик против единого фронта мирового капитала.

Четвертый Всебелорусский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов считает, что предложение Всеукраинского съезда Советов * о немедленном оформлении уже фактически существующего Союза Советских Республик, объединяя против единого фронта мирового капитала силы рабочих и крестьян всех советских республик на основах взаимного равенства, тесной политической и хозяйственной связи, в то же время обеспечивая самостоятельное национально-культурное строительство и создавая необходимые гарантии для проявления хозяйственной инициативы каждого из членов, отвечает жизненным интересам Советской Белоруссии и потому должно получить скорейшее осуществление на предстоящем съезде всех советских республик.

IV съезд Советов Белоруссии выражает свою глубокую уверенность, что съезд РСФСР совместно с представителями Украины, Белоруссии и Закавказских республик создаст единый, крепко сплоченный союз трудящихся всех братских республик, поручает своей делегации, избираемой для участия на Всероссийском съезде Советов, дать во время работ съезда торжественное обещание и совершить формальные акты, закрепляющие братский Союз Социалистических Советских Республик.

«Звезда» (Минск), № 299, 19 декабря 1922 г.

3. I ЗАКАВКАЗСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

221. Резолюция II Закавказской партийной конференции по докладу Г. К. Орджоникидзе о Союзе Советских Социалистических Республик

*16 ноября 1922 г.***

Заслушав доклад тов. Орджоникидзе о создании Союза Советских Социалистических Республик, конференция

1) всецело одобряет решение комиссии по этому вопросу;

2) находит, что в Союз республик Грузия, Азербайджан и Армения должны войти одной общей семьей, через Закавказскую Федерацию; [88]

3) для определения юридических основ будущего Союза, а также Закавказской федерации и ее органов — образовать комиссию из 5 товарищей, которая выработанный ею проект представит на утверждение Заккрайкома [Закавказского краевого комитета];

4) для вырешения вопроса о Союзе республик и выработки проекта конституции федерации 10 декабря с. г. созывается Закавказский съезд Советов, непосредственно от уездных съездов республик. Закавказский съезд Советов созывается именем ЦИК'ов трех республик.

Норма представительства на съезде: от 3000 избирателей городов Баку, Тифлиса, Батума, Эривани, Сухума, Александрополя, Поти, Кутаиса и Ганджи — один делегат и от 15 000 жителей всех остальных местностей республик один делегат.

Выборы от Армии производятся на общих основаниях.

«Заря Востока» (Тифлис), № 126, 16 ноября 1922 г.

---

* См. документ № 215.

** Дата опубликования.

222. Из постановления совещания председателей центральных исполнительных комитетов Закавказских республик о созыве I Закавказского съезда Советов

*16 ноября 1922 г.**

Всем центральным, областным, городским и уездным исполнительным комитетам Советов Азербайджана, Армении и Грузии.

12 марта 1922 года волей трудящихся масс республик Азербайджана, Армении и Грузии эти республики заключили между собой федеративный союз и создали Закавказское Советское правительство в лице Союзного Совета. За 8 месяцев своего существования Закавказская Федерация доказала не только свою жизнеспособность, но и стремление к еще более тесной и крепкой связи между народами Закавказья, а также к братскому единению последнего с другими советскими республиками. Исходя из этого, центральные исполнительные комитеты Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Азербайджана, Армении и Грузии на 10-е этого декабря созывают в гор. Баку Закавказский съезд Советов на основе непосредственного представительства от уездных съездов Советов всех республик, причем Нахичевань, Аджаристан и Южно-Осетинская область могут делегировать на съезд непосредственно от республиканских и областного съездов Советов.

Норма представительства на Закавказский съезд Советов устанавливается: один делегат от 3000 (трех тысяч) избирателей в гор. Баку, Тифлисе, Эривани, Батуме, Сухуме, Александрополе, Гандже, Кутаисе и Поти и один делегат от 15 тысяч жителей всех остальных местностей Закавказья.

Порядок дня съезда:

1) Положение Советской Федерации.
2) О Союзе Социалистических Советских Республик.
3) Отчет Союзного Совета.
4) Конституция Закавказской Федерации.
5) Выборы делегатов на съезд Советов социалистических республик.
6) Выборы ЦИК Закавказья.
7) Текущие дела.

«Бакинский рабочий», № 258, 16 ноября 1922 г.

223. Из резолюции Эриванского уездного съезда Советов об образовании СССР

28 ноября 1922 г.

Съезд Советов рабоче-крестьянских и красноармейских делегатов Эриванского уезда, заслушав доклад... о Союзе республик, считает необходимым более тесное сотрудничество Советских Социалистических Республик Закавказья между собой и Советской Россией в областях экономической, финансовой и политической. Съезд находит, что только тесный союз советских республик даст быстрое их возрождение и успешное строительство Великой Советской Федерации.

Да здравствует Великая Советская Федерация!

«Заря Востока» (Тифлис), № 138, 30 ноября 1922 г.

---

* Дата опубликования.

224. Резолюция II Караклисского уездного съезда Советов об образовании СССР, направленная I Закавказскому съезду Советов

30 ноября 1922 г. *

Караклисский уездный съезд Советов рабочих, крестьянских и армейских депутатов в лице вас приветствует объединение трудящихся масс Закавказья. Съезд уверен, что Закавказский съезд Советов своими постановлениями подкрепит братские узы пролетариата и крестьян Закавказья. Одновременно принимая во внимание, что, если Закавказская Федерация тесно свяжется с Российской Федерацией и автономными окраинными республиками, то она сумеет выполнить все те задания, которые возложены на нее, а потому съезд просит ускорить окончательное осуществление идеи союза вхождением Закавказской Федерации в единую Федерацию Советских Республик в полной уверенности, что недалек тот день, когда союз федеративных республик станет совершившимся фактом. ** Да здравствует Союз Совреспублик [Советских республик] Закавказья! Да здравствует Федерация всех советских республик!

Президиум съезда

«Заря Востока» (Тифлис), № 138, 30 ноября 1922 г.

225. Из резолюции пленума Тифлисского городского Совета об образовании СССР

4 декабря 1922 г.

Пленум Тифлисского Совета рабочих и красноармейских депутатов... горячо приветствует создание Союза Советских Социалистических Республик, в состав которого на договорных началах войдут: РСФСР, Украина, Белоруссия и Закавказская Федерация.

Этот братский союз послужит к дальнейшему укреплению власти трудящихся масс советских республик, вынужденных вести борьбу против еще сильного буржуазного мира.

Военно-политический и хозяйственный неразрывный союз властно диктуется теперь всем положением трудовых масс советских стран, в интересах их политического укрепления и хозяйственного развития.

Да здравствует Союз Советских Социалистических Республик!

Да здравствует власть Советов во всем мире!

Да здравствует освобождающая человечество пролетарская революция!

«Правда Грузии» (Тифлис), № 505, 6 декабря 1922 г.

226. Приветствие Бакинского Совета I Закавказскому съезду Советов

5 декабря 1922 г.

Бакинский Совет шлет свой пламенный привет от имени бакинского пролетариата I Закавказскому съезду Советов рабочих и красноармейских депутатов.

---

* Дата опубликования.

** В тексте, очевидно, ошибочно,— «совершится фактом».

Впервые в истории народов Закавказья собирается верховный полномочный орган трудящихся масс Закавказья для прочного закрепления междунационального мира и братства трудящихся народов Закавказья. Закавказье, распавшееся на отдельные части по воле меньшевиков, дашнаков и мусаватистов, вновь должно быть воссоединено в одну общую Советскую Федерацию.

Объединившись, закавказские трудящиеся массы протянут свою братскую руку всем советским республикам и создадут мощный Союз Советских Социалистических Республик с верховными союзными органами во главе, против надвигающейся волны мировой капиталистической реакции.

Бакинский Совет выражает твердую уверенность, что Закавказскому съезду удастся здесь, в столице нефтяного пролетариата, заложить прочный фундамент объединения всех трудящихся Советского Закавказья.

Привет I Закавказскому съезду!

Да здравствует неразрывный, нерасторжимый союз всех советских социалистических республик!

«Бакинский рабочий», № 276, 7 декабря 1922 г.

227. Из резолюции II съезда Советов Нахичеванской республики об образовании СССР

*5 декабря 1922 г.**

Второй съезд Советов крестьянских и красноармейских депутатов, заслушав доклад... о Закавказской Союзной Федерации всех советских республик, приветствует великую идею — объединение [в] союз всех советских братских республик Закавказья и вхождение его как одной цельной единицы... в Федеративный Союз Советских Республик во главе с РСФСР. Съезд находит, что только при осуществлении этой идеи возможно возрождение и восстановление разрушенного империалистической, национальной и гражданской войнами хозяйства, возможно уничтожение национальных трений и защита всех великих завоеваний Октябрьской революции от нашествия мировых капиталистов и только объединением возможно достигнуть действительного братства и мира всех трудящихся советских республик.

Да здравствует Союз Закавказских республик!

Да здравствует мощный федеративный союз всех советских республик, всех социалистических советских республик!

Председатель Центральной избирательной комиссии (подпись)

«Заря Востока» (Тифлис), № 142, 5 декабря 1922 г.

228. Резолюция Чрезвычайного съезда Советов Абхазии об образовании СССР

*5 декабря 1922 г.***

Трудящиеся Абхазии, собравшись на свой Чрезвычайный съезд Советов, шлют горячий привет высшему советскому органу, руководи-

* Дата опубликования.
** Дата опубликования.

телю Советского Закавказья, и в вашем лице шлют братский привет трудящимся всех республик Закавказья. Учитывая положение момента, мы все, как один, с полным сознанием произносимого, заявляем от имени трудящихся Абхазии, что всеми силами будем поддерживать Союз Советов в его работе на благо трудящихся Закавказья. Да здравствует братский союз Закреспублик [Закавказских республик], да здравствует единый союз всех совреспублик, да здравствует единый мощный фронт против капитала, да здравствует мировая революция!

Президиум

«Заря Востока» (Тифлис), № 142, 5 декабря 1922 г.

229. Приветствие I Закавказского съезда Советов[89] В. И. Ленину

10 декабря 1922 г.

Москва, Кремль, Ленину

Первый Закавказский съезд Советов, собравшись в Баку и закрепляя в советских условиях неразрывный союз трудящихся трех братских республик Закавказья, окончательно освободившегося от ига Антанты и ее прислужников — меньшевиков, дашнаков и мусаватистов, искусственно раскромсавших единое живое тело Закавказья на три куска, шлет Вам, вождю восставших и восстающих против мирового империализма многомиллионных трудовых масс Запада и Востока, свой братский пламенный южный привет.

Установив прочный национальный мир, как залог несокрушимости Советской власти в Закавказье, и вступая единой семьей в Союз Советских Социалистических Республик, мы выражаем твердую уверенность в том, что под испытанным и умелым Вашим руководством и под знаменами Коминтерна мы добьемся здесь, в преддверии Востока, могучего укрепления Советской власти, возрождения нашего единого хозяйства и распространения советского влияния на весь пробуждающийся Восток.

Да здравствует единая великая семья всех советских республик!

Да здравствует мировая революция, несущая освобождение трудящимся массам Закавказья и Востока!

Да здравствует вождь мировой революции — дорогой Ильич!

«Бакинский рабочий», № 281, 13 декабря 1922 г.

230. Приветствие I Закавказского съезда Советов Всероссийскому центральному исполнительному комитету и Совету народных комиссаров РСФСР

10 декабря 1922 г.

Собравшийся впервые в истории народов Закавказья I Закавказский съезд Советов рабочих и крестьянских депутатов шлет свой горячий, пламенный привет верховному органу трудящихся великой революционной России.

Закладывая прочный фундамент объединения рабочих и крестьян и установления национального мира в разноплеменном Закавказье, съезд глубоко убежден, что трудовые массы Закавказья единым фронтом войдут в великую семью советских республик.

Да здравствует объединенное Закавказье!

Да здравствует великая семья советских республик!

Президиум съезда

«Бакинский рабочий», № 281, 13 декабря 1922 г.

231. Приветствие беспартийной рабочей конференции железнодорожников Тифлиса I Закавказскому съезду Советов

*10 декабря 1922 г.**

Беспартийная рабочая конференция железнодорожников г. Тифлиса шлет свой горячий пролетарский привет I Закавказскому съезду Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

В момент, когда грянул гром пролетарской революции, меньшевики, эсеры и дашнаки, одурманивая трудящихся Закавказья, отвлекли его силы от общеклассовой борьбы путем разжигания национальной ненависти и братоубийственной войны. В продолжение 3-х лет трудящиеся Закавказья взаимно друг друга истребляли в угоду капиталистам Германии, Франции, Англии и их лакеев — меньшевиков, эсеров, дашнаков и муссаватистов. Геройская попытка бакинских рабочих в 1918 году объединить трудящиеся массы Закавказья, благодаря предательской роли лжесоциалистов, кончилась поражением и зверской казнью лучших вождей рабочего класса, 26 бакинских комиссаров, и только сегодня, когда власть находится в руках трудящихся Закавказья и его авангарда коммунистической партии, вы собрались в городе вышек и фабричных труб для того, чтобы заложить мощный фундамент национального объединения трудящихся масс Закавказья.

Крепко спаивайте его ряды. Разрушайте национальные преграды. Организуйте и сплачивайте его силы для общей борьбы труда с капиталом.

Да здравствует I Закавказский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов! Да здравствует революционная солидарность рабочих всего мира!

Да здравствует мировой союз советских республик! Да здравствует боевой орган революции рабочих всего мира — Коминтерн!

«Заря Востока» (Тифлис), № 147, 10 декабря 1922 г.

232. Из доклада Г. К. Орджоникидзе об образовании СССР на I Закавказском съезде Советов

11 декабря 1922 г.

Великая Октябрьская революция раз навсегда положила конец вражде отдельных национальностей, населявших бывшую Российскую империю. Знаменосец Октябрьской революции — коммунистическая партия вырыла могилу дооктябрьскому режиму с его проповедью национальной ненависти и вбила в его могилу осиновый кол.

Наша партия первая выдвинула лозунг полного освобождения от какого бы то ни было гнета отдельных национальностей вплоть до отделения их и создания новых независимых государств. В то время как мы выдвинули этот лозунг, нашими противниками в этом вопросе были меньшевики и эсеры, те самые господа, которые после Октябрьской революции вернулись сюда, в Закавказье, те, которые там, в России, на ряде ответственных, больших съездов выступали и обвиняли нас в том, что мы хотим уничтожить цельность России. Эти господа здесь, в Закавказье, стали апостолами «независимости» сначала Закав-

---

* Дата опубликования.

казья, а затем Грузии, Азербайджана и Армении. А когда угнетенные массы Украины и Финляндии вздумали после Февральской революции освободиться от старого гнета, то не кто иной, как меньшевики Гегечкори и Церетели выступали против этих угнетенных национальностей в Киеве и в Гельсингфорсе.

Ираклий Церетели тогда представлял собой одного из хранителей основ великой России. Когда финляндские массы подняли восстание против порабощения их Россией, был послан туда не кто иной, как Гегечкори, будущий министр иностранных дел демократической Грузии. И этот Гегечкори на требование депутатов сейма, которыми была провозглашена независимость Финляндии, на требование независимости ответил тем, что не дал им разговаривать, окружил сейм русскими войсками и закрыл его.

На Всероссийском совещании в Москве представителей революционных организаций не кто иной, как будущий заправила закавказского сейма, а после — Грузинской республики Акакий Чхенкели выступал и доказывал, что большевики хотят разрушить великую Россию. А вот он, Чхенкели, и маленькая грузинская нация будут крепостью, о которую разобьются поползновения разрушителей России — большевиков. Это говорил представитель грузинских меньшевиков, тех самых, которые являлись самыми крайними националистами, самыми крайними самостийниками здесь, в Закавказье, после Октябрьской революции. Больше того, когда они объявили отделение от России Закавказья, когда они объявили независимость Грузии, они указывали на то, что ежели в России утвердится режим Учредительного собрания, то они вновь вернутся в состав России.

Я привел, товарищи, эти несколько примеров для того, чтобы показать вам, что те самые господа, которые накануне Октябрьской революции считались апостолами «великой России», после Октябрьской революции сразу превратились в апостолов «независимости» сначала Закавказья, а потом отдельных республик Закавказья. В чем тут дело? Дело в следующем: меньшевистская партия, партия, которая изменила интересам рабочих и крестьян, не могла оставаться вместе с нами и не могла бороться за Советскую власть. И для того чтобы спастись от российской революции, она выдвинула эту преграду в виде «независимости». Не кто иной, как Абилов, нынешний дипломатический представитель Азербайджана в Ангоре, в парламенте Азербайджана в 1919 г. расшифровал это. Абилов, бывший тогда меньшевиком, в азербайджанском парламенте сказал: «Закавказские буржуазные правительства, закавказские националистические правительства, для того чтобы спасти себя от социалистической революции, от Советской власти, объявили независимость и таким образом отгородились от Советской власти».

Не кто иной, как Агамали-оглы, тот старик, который выступал вчера с таким жаром, выступал в этом же парламенте и грозил муссаватистам: «Не спасет вас та перегородка, которую вы создали, все равно не сегодня, так завтра и здесь произойдет взрыв возмущения народных масс, и вы будете сметены с лица земли». Почему это произошло? Я сказал, что это произошло потому, что меньшевикам надо было где-нибудь укрепиться и создать буржуазно-националистическое правительство.

Октябрьская революция раскрепостила все народы. Раскрепощенные народы на другой же день начали величайшую борьбу за освобождение трудящихся от буржуазии внутри вновь созданных госу-

дарств. Трудящимся помогает Советская Россия, буржуазии и помещикам — буржуазия и помещики всего мира. С помощью германских штыков утверждается власть гетмана Скоропадского на Украине, власть финляндской буржуазии — в Финляндии, прибалтийских баронов — в Латвии, донского атамана Краснова — на Дону, грузинских меньшевиков, муссаватистов и дашнаков — в Закавказье. Это союз между буржуазными националистическими помещичьими правительствами и западноевропейским империализмом против Советской власти.

Все знают великолепно, что здесь происходило. И это происходило не только здесь, но и в России. Возьмите самарское учредительное собрание. С кем оно было в союзе? С генералом Дутовым и другими контрреволюционными генералами. Дальше, так называемая Директория, с кем она была в союзе? С Колчаком, снабжавшимся Антантой.

Таким образом, где только создается антисоветское правительство, оно сейчас же ищет союзников и находит их в лице старых царских генералов и в лице западноевропейского империализма, причем в первое время, когда побеждает германо-турецкая коалиция, в лице германо-турецкой коалиции, а после — в лице коалиции Антанты.

Если возьмем Закавказье, то тут яснее ясного увидим следующее: грузинские меньшевики, муссаватисты и дашнаки между собой заключают союз, и их союз первое время подкрепляется союзом с германо-турецкой коалицией. Конечно, бакинцам нечего рассказывать, каково было положение в 1918 г. Кто их громил тогда? Их громили султанские паши, а этим пашам помогали грузинские меньшевики. По линии железной дороги от Батума до Баку через Грузию подавались войска Турции для разгрома бакинского пролетариата. Не кто иной, как военный министр демократической Грузии Георгадзе приветствовал и принимал турецких пашей, которые шли на разгром бакинского пролетариата. Не кто иной, как старик Ной Жордания послал приветственную телеграмму султанским пашам в день падения Советской власти в Баку, поздравляя тех, кто устроил там кровавую бойню.

Таким образом, товарищи, союз военный, союз между Советской Россией и борющимися за Советскую власть трудящимися, с одной стороны, и антисоветскими республиками — с другой, создался сам собой. Раз Советская власть утверждается на Украине то, конечно, она сейчас же заключает военный союз с Советской Россией. Конечно, этот союз не писался и не закреплялся на каких-либо конференциях; все это создавалось на поле брани. Раз нападают на Советскую Украину — Советская Россия ей помогает; раз нападают на Советскую Латвию — Советская Россия помогает ей, и наоборот, когда нападают на Советскую Россию — латвийские стрелки помогают Советской России. Вы помните, товарищи бакинцы, когда вы были в критическом положении, как вы просили помощи у Москвы,— она, находясь сама также в критическом положении, будучи окружена со всех сторон врагами, подбрасывала вам кое-какую помощь. Но эта помощь была недостаточна, и вы гибли, гибли и ваши друзья в Грузии и Армении, которые тоже подняли знамя восстания за Советскую власть. Вы не могли тогда победить, ибо вы были разъединены.

Меньшевики усмиряли грузинских крестьян германскими пушками и громили их. Меньшевики держались на штыках германцев, на этом утвердили свой меньшевистский режим. На германо-турецких штыках, а потом на штыках Антанты держались также муссаватисты в Азербайджане. Здесь совершенно спокойно хозяйничали в первое время германцы и турки, а после — англичане, французы, итальянцы, и не

только они, но и деникинцы. Вы помните, как деникинцы мобилизовали русских офицеров, имели здесь свой мобилизационный штаб в 1919 и 1920 гг. Нечего говорить о меньшевиках Грузии. Тифлис, тот самый Тифлис, который, начиная с 900-х годов, был одним из революционных передовых пунктов Закавказья, был превращен в гнездо контрреволюции. Гостиница «Ориант» на Головинском проспекте была штаб-квартирой всевозможных черносотенцев — горских, российских и западноевропейских. В Армении была неограниченная власть английских генералов. Больше того, Гегечкори, министр иностранных дел Грузии, абсолютно не скрывал, что он идет вместе с царским генералом Алексеевым. Ведя от имени грузинского правительства переговоры с Кубанской радой, он прямо заявлял: «Генерал Алексеев, мы с вами бьем в одну точку — и вы и мы бьем большевиков». Генерал Мазниев в Кубанской области вместе с черносотенными русскими офицерами дрался против нас.

Таким образом, на второй же день Октябрьской революции создался, с одной стороны, военный союз всех советских республик, а с другой стороны, всех врагов Советской власти — меньшевиков, дашнаков, мусаватистов, эсеров, кадетов, помещиков, капиталистов под покровительством и с помощью Европы и Америки.

Вы все знаете, что контрреволюция в России в гражданской войне на продолжении трех лет питалась не внутренними ресурсами: она снабжалась, одевалась, обувалась, получала деньги и продовольствие целиком от Антанты. Антанта в лице меньшевиков и других контрреволюционеров нашла своих лакеев. Военные союзы — красный, с одной стороны, черный — с другой, в продолжение трех лет борются между собой. И наша коалиция, коалиция советских республик, наш братский союз трудящихся с помощью нашей непобедимой Красной армии, рожденной в огне гражданской войны, созданной трудящимися массами советских республик, в конце концов опрокидывает черные силы и на громадном протяжении территории — от Питера до Владивостока, от Владивостока до Баку и до Сухума — высоко поднимает красное знамя Советской власти. Наш союз, союз красный, побеждает черный союз. Это, товарищи, первая победа, одержанная общими усилиями советских республик. Это окончательный разгром старой царской России и России Керенского — Церетели — Чернова, раскрепощение отдельных порабощенных национальностей, создание отдельных независимых республик.

В следующий период мы становимся более сильными. Когда с нами начинают разговаривать, когда наша внешняя политика получает то или иное признание, мы опять выступаем совместно.

Нечего говорить о том, как этот военный союз осуществлялся в Закавказье. Я в своем приветственном слове сказал, что с того момента как Советская власть утвердилась в Азербайджане, Азербайджан был нашим исходным пунктом, откуда мы штурмовали националистическо-буржуазно-контрреволюционные правительства меньшевиков и дашнаков.

Но, товарищи, как только встал вопрос о нашей внешней политике, как только стали с нами разговаривать западноевропейские государства и вообще иностранные государства, то перед нами встал вопрос, как мы будем выступать: совместно или отдельно каждая республика — Россия, Украина, Белоруссия, Азербайджан, Грузия, Армения.

Перед нами встал этот вопрос еще в прошлом году летом, когда нам надо было заключить договор с Турцией, а перед этим этот

вопрос стоял перед Россией, когда Россия должна была заключить договор с Турцией.

Турки хотели заключить отдельно договор с Азербайджаном, отдельно с Арменией, отдельно с Грузией. С Арменией у турок были еще неналадившиеся отношения, в армянских коммунистов кемалистская Турция не верила.

Мы отдаем дань нашего сочувствия, нашей любви той героической борьбе, которую ведет кемалистская Турция; мы восхищаемся ее победой, когда она громит западноевропейский капитализм и его лакеев. Но, конечно, кто коммунист и кто не коммунист — не им судить. Им было дано понять, что если они хотят иметь сочувствие с нашей стороны, если они хотят иметь сочувствие закавказских народов, если они хотят иметь на своей стороне азербайджанские массы, то они должны нас рассматривать как единое целое, как единую братскую республику. Азербайджанские товарищи потребовали с их стороны определенных доказательств хорошего отношения к армянам, и это являлось основным условием. Тогда им сразу стало ясно, что здесь происходит. Они поняли, что прежний мусульманин уже не тот мусульманин, которого они знали, а советский мусульманин. Мусульманин-то он мусульманин, но не тот, который режет армян, а тот, который делит с армянами свой последний кусок.

После этого, товарищи, посылается наша делегация в Карс для заключения договора между Закавказскими республиками и Турцией. Я повторяю, товарищи, что все наши симпатии, наше сочувствие и наша революционная помощь, конечно, на стороне турок, которые ведут борьбу с международным империализмом, на стороне турецких трудящихся масс, и я полагаю, что если наш I Закавказский съезд Советов пошлет приветственную телеграмму Великому национальному собранию Турции, то этим он выразит волю трудящихся масс Закавказья.

На эту конференцию нашим делегатам была дана такая директива. Они должны были потребовать от турок заключения с нами единого договора, на одном листе бумаги. А турки хотели отдельного договора с Азербайджаном, Грузией и Арменией. Заключение с Турцией единого договора лишний раз показывает, что Армения, Грузия и Азербайджан выступают как единое целое, как единая братская республика.

Наша политика по заключению единого договора с Турцией была совершенно правильна. Эта политика была одобрена и нашим съездом партии. Эта политика принесла пользу и нам и Турции. Ибо если бы Турция настояла на своем, если бы она захотела вырвать из наших рук Армению и растрепать ее, то, конечно, турецкий народ и его борьба за свое существование не встретили бы того общего сочувствия со стороны закавказских народов. Год проходит, и можно определенно сказать, что отношения между Турцией и Арменией наладились.

Таким образом, здесь впервые мы, Закавказские республики, установили единство нашей внешней политики; с момента Карсского договора нет отдельных наркоминделов в трех республиках, нет отдельных несогласованных выступлений.

Возьмем Генуэзскую конференцию. Здесь мы выступаем опять-таки не как отдельные республики,— от всех советских республик выступает один представитель. В то же время меньшевики Церетели, Жордания обивают все пороги, желая добиться того, чтобы на эту конференцию был послан Жордания. Но это им не удается, так как Советская Россия ставит ультимативно вопрос о Советской Грузии. А значение советских республик и Советской России слишком велико. Это уже не та

Россия, которая была в 1918—1919 гг. и о которой думали, что она через месяц кончит свое существование. Это та самая Россия, без которой ни один вопрос не может быть разрешен в международном масштабе.

...Еще пример. Раппальский договор с Германией, несмотря на все старания германских меньшевиков, распространен на все союзные республики ввиду категорического требования России. Это колоссальная наша победа. Эта победа достигнута совместным нашим выступлением. Как военный союз в свое время вел нас к победе над контрреволюционерами, эсерами, меньшевиками, муссаватистами и дашнаками, так и сейчас совместное объединенное выступление во внешней политике приводит нас от победы к победе. Наши противники тоже стараются устраивать совместные выступления, господа меньшевики и теперь предлагают свои услуги западноевропейским капиталистам. В № 21 «Свободной Грузии» (меньшевистский орган, выходящий за границей), выписка из которого помещена от 11 ноября в «Правде Грузии», мы читаем: «Тот, кто хочет иметь бакинскую нефть в своих руках, тот должен знать, что путь на Баку лежит через Батум — Грузию. Если вы хотите получить бакинскую нефть, так извольте помочь нам освободиться от большевиков». Цинично, не стесняясь никого, меньшевики предлагают свои услуги западноевропейским империалистам, так же как они предлагали и помогали в 1918 г. турецким империалистам разгромить бакинский пролетариат: «Если вы хотите иметь бакинскую нефть, вы должны нам помочь изгнать большевиков из Грузии — и тогда дорога на Баку открыта». И дальше они говорят,— обратите внимание на это: «Если вы поможете нам изгнать большевиков, то знайте, что интересы будущих хозяев бакинской нефти, согласование экономической политики с интересами бакинских промышленников должны лечь в основу будущего нашего государства».

Меньшевики и сейчас стремятся всячески объединиться с западноевропейскими капиталистами, чтобы вырвать из рук бакинского пролетариата, из рук трудящихся масс советских республик бакинскую нефть, которая играет колоссальную роль в возрождении нашей экономической жизни. И они прямо говорят: в основе политики нашего будущего государства будет лежать политика, которая выгодна для всех врагов рабочего класса.

Наши противники объединяются. И вот теперь, когда мы прошли этап гражданской войны, когда мы одержали кое-какие победы во внешней политике, когда перед нами стоит основная задача хозяйственного возрождения наших республик, задача объединения всех наших усилий, всех наших ресурсов для того, чтобы поднять на ноги нашу промышленность, наше сельское хозяйство,— перед нами стоит следующий вопрос: а как же мы дальше пойдем? Будем ли мы в этом вопросе действовать отдельно, разрозненно или пойдем испытанным, единым путем, единым фронтом, давшим нам победу?

Конечно, товарищи, двух мнений по этому вопросу среди наших товарищей, среди тех граждан, которые стоят на точке зрения Советской власти, не может быть. Вы великолепно знаете, что без взаимной помощи мы существовать не можем.

Разве без материальной помощи Советской России укрепилась бы Советская власть здесь? Советская Россия присылала в прошлом году хлеб и продолжает присылать и в этом году. Она дала золото на восстановление оросительной системы на Мугани, она отпустила и в этом году 800 тыс. руб. золотом на закупку тракторов для Мугани. Она

отпустила 640 тыс. руб. золотом на восстановление хлопководства в Армении, она, Советская Россия, ассигновала 700 тыс. руб. золотом на постройку гидроэлектрической станции под Тифлисом. А в прошлом году та же Советская Россия отпустила Азербайджану, Грузии, Армении более 8 млн. руб. золотом.

Грузия хочет построить текстильную фабрику. Она обращается к России. Россия отпускает средства на большую текстильную фабрику. То же и с Арменией. Таким образом, из этого общего резервуара — России берется все, что можно.

Существованием Советской власти, своим освобождением трудящиеся массы Грузии, Армении, Азербайджана целиком обязаны России. Не будь Советской России — не было бы Советского Азербайджана, Советской Грузии, Советской Армении, и по сегодняшний день они находились бы под пятой английского империализма.

Только в союзе с российскими рабочими и крестьянами, в союзе с Российской Красной армией азербайджанские рабочие и крестьяне, грузинские рабочие и крестьяне, армянские рабочие и крестьяне добились своего освобождения. Единства хозяйственного фронта требуют интересы существования советских республик, интересы экономического возрождения наших республик.

А раз это так — необходимо оформить это единство Надо ясно и определенно наметить, что мы будем делать общими усилиями и что — самостоятельно. Только что закончившиеся уездные съезды во всех трех республиках единодушно высказались за создание такого союза советских республик, который бы, вполне обеспечивая культурное развитие народов советских республик, оберегая их язык, литературу и т. д. и в то же время объединив отдельные независимые республики в общее союзное государство, укрепил бы мощь всех советских республик. Мы стоим за создание такого союза. Такой союз превращает нашу советскую семью в непобедимую силу.

Мы знаем, какой вой поднимут меньшевики, муссаватисты, дашнаки, но с этими господами нам не о чем разговаривать. Рабочие и крестьяне Закавказья хорошо знают этих вдохновителей национальной вражды и национальной резни. Но я не считаю возможным пройти мимо одного выступления. Это — выступление в печати и в Тифлисском совете грузинских левых федералистов. Эти товарищи, признавая в общем Советскую власть, до сих пор не могут освободиться от националистических предрассудков. Эта их болезнь особенно ярко выявилась по вопросу о Закавказской федерации. Один из лучших представителей группы интеллигенции левых федералистов — Глонти в Тифлисском совете выступил решительным противником Закавказской федерации и в то же время рьяным сторонником федерации с Советской Россией Необходимо остановиться на этом вопросе.

Закавказская федерация существует 8 месяцев. Тов. Нариманов сегодня делал отчет о той работе, которую проделал Союзный совет, и о той атмосфере, в которой приходилось ему работать.

Работа проделана большая. Все те вопросы, которые кажутся маленькими, имеют колоссальное значение в жизни наших рабочих и крестьян. Вопросы пастбища, воды, границ, таможен, железных дорог, денег — это те вопросы, правильное разрешение которых единственно обеспечивает нам тот национальный мир, которым мы гордимся и без которого мы были бы обречены на позорную гибель.

Товарищи, исторические отношения закавказских народов так переплелись между собой, что мы ни одного шага не можем сделать, чтобы

друг друга не задеть. Возьмем отношения азербайджанцев и армян. Когда в Азербайджане установилась Советская власть, первый вопрос, который встал перед нами,— это был вопрос о пастбищах. Кровавая бойня, которая происходила между карабахцами и зангезурцами, с одной стороны, и азербайджанскими крестьянами — с другой, едва ли могла бы иметь столь ужасный характер, если бы не этот вопрос. Знакомясь с жизнью азербайджанских крестьян, мы видим, что азербайджанское крестьянство в конце апреля снимается со своих мест, где нет воды и травы, и кочует со скотом, семьей и со всем своим добром в армянские горы и остается там до конца августа. Таким образом, май, июнь, июль, август (4 месяца в году) азербайджанское крестьянство живет в Армянской республике.

Для существования азербайджанского крестьянства этот вопрос есть вопрос жизни и смерти. Если бы армянское правительство лишило азербайджанское крестьянство возможности пользоваться этими кочевками, мы были бы свидетелями смертного боя азербайджанских крестьян с армянскими крестьянами. Азербайджанское крестьянство без этих пастбищ существовать не может. Я был в одной комиссии по разграничению Армении и Азербайджана, выяснилось следующее: крестьяне Таузского и Казахского уездов из-за существующей границы остались без леса. И они нам говорили: «Мы Армении даем хлеб по 5—10 млн. руб. за пуд, а армяне продают нам уголь по 60 млн. руб. пуд. Какая же это Советская власть?» И крестьяне требовали выхода из такого положения. Крестьяне об этом писали в Союзный совет т. Нариманову, указывая, что при Николае II этот вопрос разрешался лучше: «Мы имели возможность пользоваться лесом, могли кормить скотину и имели воду. Теперь, при Советской власти, мы без леса и у нас скотина дохнет из-за отсутствия воды и пастбища. Нам приходится платить по 60 млн. руб. за пуд угля». Конечно, такое положение нетерпимо. Наша комиссия разрешила этот вопрос, отдав 500 десятин леса азербайджанским крестьянам, а также разрешила вопрос о пастбищах и воде. Вот еще другой пример. Реки, которыми пользуются для орошения крестьяне Таузского и Казахского районов, берут начало в Армении. Без рационального распределения воды этих рек останутся голодными десятки тысяч армянских и мусульманских крестьян. Урегулирование этого вопроса азербайджанцы и армяне решили изъять из ведения обеих республик и передать Союзному совету: пусть он установит нормальное положение как нейтральное лицо и урегулирует этот вопрос, чтобы не остались обиженными ни армяне, ни азербайджанцы.

Затем, возьмите отношения между азербайджанцами и грузинами. Мне вчера пришлось заниматься этим вопросом. Вчера подходит ко мне председатель исполкома Закаталы и говорит: «Надо разрешить один вопрос». Оказывается, крестьяне Закатальского округа переходят границы Сигнахского уезда, пашут где-то там в глубине уезда землю. Они эту землю пахали испокон веков и пасли там скот, и сигнахские крестьяне, несмотря на то, что они граждане Грузинской республики, а те — граждане Азербайджанской республики, и мысли не допускают, чтобы не разрешать азербайджанским крестьянам пахать землю на территории Грузинской республики.

То же самое, товарищи, с казахскими крестьянами. В прошлом году, когда разрешился пограничный вопрос между Азербайджаном и Грузией выяснилось, что казахские крестьяне живут в Азербайджане, но все свое существование ведут по ту сторону границы Азербайджана: там они пашут, там они косят, там у них земли.

Таким образом, экономические отношения между республиками настолько переплетены между собой, что обособленности между этими республиками не может быть. Мы не можем создать того национального мира, которым мы гордимся, если вопросы воды, пастбищ, леса, пахотных земель не будут разрешены. Я помню, когда здесь в 1920 г. была установлена Советская власть, первое требование крестьян было — пропустить их на кочевки.

Возьмите Баку — Батум. Меньшевики великолепно понимают значение Батума для Баку, и наоборот. Кто ведет торговлю через Батум? Конечно Баку, конечно нефтяная промышленность. Те товары, которые притекают сюда, и те, которые идут через Батумский порт, дают возможность процветать Батуму. И Батум является не только грузинским портом, но и общесоветским достоянием, так же как и бакинская нефть. Вы не думайте, товарищи грузины, что кто-нибудь покушается на Батум, но экономическое значение его для Закавказья таково.

А теперь возьмем политические отношения. В прошлом мы имеем массу ужасных примеров братоубийственной войны между армянами и азербайджанцами. Мы знаем также впервые в истории существования Грузии и Армении войну между Грузией и Арменией во время меньшевистско-дашнакского правительства. Республики эти населяют не сплошные массы грузин, азербайджанцев или армян,— нет, в восточной части Грузии мы имеем не более 50% грузин; остальная часть — армяне, осетины, русские, греки, мусульмане и т. д. В самом городе Тифлисе в 1917 г. мы имели грузин не более одной трети. Что даст нынешняя перепись, пока трудно сказать, но едва ли за этот период произошли большие изменения. И как же мы можем существовать, если между этими отдельными республиками не будет братских отношений, не будет полного мира? И поскольку мы говорим об объединении советских республик, поскольку мы имеем в наличии Союзный совет,— а созван он не из-за каприза, а благодаря жизненным потребностям,— как же мы можем выступать против этого, как же мы можем говорить, что не нужно объединения для урегулирования закавказских вопросов? Неужели есть предложение разрешить все эти вопросы в Москве? Но ведь Москва далеко, и к тому же она не знакома с этими вопросами. Мы сами, кавказцы, которые родились здесь и работаем здесь, только теперь начинаем разбираться в этих вопросах.

Есть экономические предпосылки сохранения укрепления Закавказской федерации. Политические интересы тем более требуют этого. Так в чем же дело? Почему же наши товарищи, стоящие на советской платформе, отдающие свою энергию для советской работы, почему они против того, чтобы существовала Закавказская федерация?

Тут я должен сказать прямо и откровенно: если наши федералисты лучше, чем грузинские меньшевики, и лучше, чем их правые собратья, то все-таки они националисты. В чем же дело? Почему они предлагают нам непосредственно связаться с Москвой? Ведь, товарищи, если говорить о каких-либо угрозах, то не бояться же нам друг друга? В чем дело?

Дело в следующем. Эти товарищи по сей день остаются националистами и так же, как националисты-меньшевики, национал-демократы, дашнаки, муссаватисты, не хотят иметь союз трудящихся — рабочих и крестьян Закавказья. Грузинские националисты требуют уничтожения Закавказской федерации, потому что не хотят иметь дело с Азербайджаном и Арменией. Азербайджанские националисты требуют уничтожения Закавказской федерации, потому что не хотят иметь дело с

Арменией и Грузией. Армянские дашнаки требуют уничтожения Закавказской федерации по тем же причинам.

А что же мы, коммунисты, должны сказать? Вы хотите уничтожения Закавказской федерации потому, что здесь мы, трудящиеся массы Азербайджана, Армении и Грузии, объединяемся в единую братскую семью. Вы хотите нашего разъединения, ибо вы знаете, что наш союз непобедим. Нет, не будет этого! Мы едины, мы единым сомкнутым фронтом идем вперед против лакеев международного капитализма — меньшевиков, дашнаков, муссаватистов. Наш I Закавказский съезд подчеркнет это и громко заявит: «Руки прочь от Закавказской федерации!» Закавказская федерация — это та форма сожительства закавказских народов, которая создает и мир и любовь среди народов Закавказья и их экономическое возрождение, и эту Закавказскую федерацию мы будем держать в своих руках.

В общую семью, в Союз советских республик, мы идем не отдельно — Грузия, Армения и Азербайджан, а идем общей семьей закавказских народов, собравшихся на свой первый съезд и громко провозгласивших национальный мир, мир, который есть и будет. Да здравствует Закавказская федерация!

Да здравствует Союз советских республик!

Голос. Да здравствует вождь трудящихся масс Закавказья товарищ Серго Орджоникидзе! Ура!

Г. К. Орджоникидзе. Избранные статьи и речи 1911—1937. М., 1939, стр. 154—168.

233. Из резолюции I Закавказского съезда Советов по докладу Г. К. Орджоникидзе об образовании СССР

13 декабря 1922 г.

Союз социалистических республик должны образовать следующие республики: РСФСР, Украина, Белоруссия и Закавказская Федерация, в которую входят Грузия, Азербайджан и Армения.

Республики РСФСР, Украина, Белоруссия и Закавказская Федерация объединяются в одно союзное * государство под названием «Союз Социалистических Советских Республик», причем за каждой из этих республик остается право свободного выхода из Союза. Съезд Советов Союза, а в промежутке между съездами Центральный исполнительный комитет — является высшей властью Союза Социалистических Советских Республик. Съезд Советов, Центральный исполнительный комитет союза договаривающихся республик должны быть представлены пропорционально населению при гарантии прав меньшинства...

Союз республик имеет свой флаг, свой герб и государственную печать. Для граждан Союза должно быть установлено единое гражданство. Столицей Союза должен быть избран город Москва.

Наши делегаты, которые будут избраны сегодня для участия в работах съезда Советов договаривающихся республик, будут уполномочены на подписание договора только на основаниях, изложенных в резолюции. И на этих основаниях будет создан Центральный исполнительный комитет Союза и Совнарком.

«Бакинский рабочий», № 282, 14 декабря 1922 г.

---

* В тексте, очевидно, ошибочно — „основное".

234. Резолюция I Закавказского съезда Советов о необходимости созыва Всесоюзного съезда Советов

13 декабря 1922 г.

Первый Закавказский съезд Советов считает необходимым созыв общего съезда социалистических советских республик. Закавказский съезд постановляет делегировать на этот съезд своих представителей, снабдив их мандатами на право подписания договора об организации Союза республик.

«Бакинский рабочий», № 282, 14 декабря 1922 г.

4. X ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ

235. Извещение Всероссийского центрального исполнительного комитета об открытии X Всероссийского съезда Советов[90]

23 декабря 1922 г.

Открытие X Всероссийского съезда Советов состоится в субботу 23 декабря, в 6 часов вечера, в помещении Большого театра.

Повестка дня:

1. Отчет ВЦИК и Совета народных комиссаров о внутренней и внешней политике республики.
2. Доклад о состоянии промышленности.
3. Доклад Народного комиссариата земледелия (итоги работ по поднятию крестьянского хозяйства).
4. Доклад Народного комиссариата по просвещению.
5. Доклад Народного комиссариата финансов.
6. Предложение договорных советских республик о создании Союза Советских Социалистических Республик.
7. Выборы Всероссийского центрального исполнительного комитета.

Вход на заседания съезда только по делегатским мандатам и гостевым билетам.

«Известия ВЦИК», № 291, 23 декабря 1922 г.

236. Доклад И. В. Сталина на X Всероссийском съезде Советов об объединении советских республик

26 декабря 1922 г.

Товарищи! Несколько дней тому назад, до открытия настоящего съезда, Президиум ВЦИК получил ряд постановлений от съездов Советов закавказских республик, Украины и Белоруссии о желательности и необходимости объединения этих республик в одно союзное государство. Президиум ВЦИК имел суждение по этому вопросу и высказался за

своевременность объединения. В связи с этим постановлением в порядке дня настоящего съезда стоит вопрос об объединении республик.

Кампания по объединению советских социалистических республик началась еще месяца три-четыре тому назад. Инициативу взяли на себя Азербайджанская, Армянская и Грузинская республики, затем присоединились к ним Украинская и Белорусская республики. Смысл кампании состоит в том, что старые договорные отношения — отношения конвенции между РСФСР и другими советскими республиками — исчерпали себя, оказались недостаточными. Смысл кампании в том, что от старых договорных отношений неизбежно приходится перейти к отношениям более тесного объединения,— к отношениям, предполагающим создание единого союзного государства с соответствующими союзными органами исполнительного и законодательного характера, с ЦИК и Совнаркомом Союза. Короче: то, что раньше разрешалось эпизодически, в рамках конвенционных отношений, ныне в ходе кампании предлагается оформить как нечто постоянное.

Каковы те причины, которые толкают республики на путь объединения? Каковы обстоятельства, определившие необходимость объединения?

Существуют три группы обстоятельств, определивших неизбежность объединения советских республик в одно союзное государство.

Первая группа обстоятельств — это факты, касающиеся нашего внутреннего хозяйственного состояния.

Во-первых, скудость наших хозяйственных ресурсов, оставшихся в распоряжении республик в результате семилетней войны,— скудость, которая заставляет нас объединить эти скудные средства для более рационального их использования и развития главных отраслей хозяйства, составляющих становой хребет Советской власти во всех республиках.

Во-вторых, сложившееся исторически естественное разделение труда, хозяйственное разделение труда, между различными районами и республиками нашей федерации. Например, север снабжает юг и восток мануфактурой; юг и восток снабжают север хлопком, топливом и т. д. Вот это разделение труда, установившееся между областями, не может быть вычеркнуто одним росчерком пера: оно создано исторически всем ходом хозяйственного развития федерации. И это разделение труда, делающее невозможным полное развитие отдельных районов при раздельном существовании республик, обязывает республики сплотиться в единое хозяйственное целое.

В-третьих, единство основных средств сообщения по всей федерации, составляющих нерв и фундамент всякого возможного объединения. Само собой понятно, что нельзя допустить раздельного существования средств сообщения в распоряжении и в рамках интересов отдельных республик, ибо это превратит основной нерв хозяйственной жизни — транспорт — в груду отдельных частиц, используемых не по плану. Это обстоятельство также располагает республики к объединению в одно государство. Наконец, скудость наших финансовых средств. Товарищи, надо сказать прямо, что наше финансовое положение теперь, на шестом году существования Советской власти, имеет гораздо меньше возможностей развиться в большем масштабе, чем, например, при старом режиме, у которого была водка, чего у нас не будет, дававшая пятьсот миллионов рублей в год, у которого были обеспечены заграничные кредиты по несколько сот миллионов, чего у нас также не имеется. Все это говорит о том, что при таких скудных возможностях нашего финансового развития без сплочения сил, без сложения финансовых сил от-

дельных республик в одно целое нам не удастся разрешить основных и очередных задач финансового хозяйства наших республик.

Такова первая группа обстоятельств, толкающих наши республики на путь объединения.

Вторая группа обстоятельств, определивших объединение республик,— это факты, связанные с нашим внешним положением. Я имею в виду наше военное положение. Я имею в виду наши отношения с заграничным капиталом через Внешторг. Я имею в виду, наконец, наши дипломатические отношения с буржуазными государствами. Следует, товарищи, помнить, что, несмотря на счастливый выход наших республик из состояния гражданской войны, опасность нападения извне далеко не исключена. Эта опасность требует того, чтобы наш военный фронт был абсолютно единым, чтобы наша армия была безусловно единой, особенно теперь, когда мы вступили на путь не морального, конечно, разоружения, а на путь действительного материального сокращения вооружений. После того, как мы довели состав войск до 600 тысяч, особенно теперь необходимо иметь единый неразрывный военный фронт, могущий обеспечить внешнюю безопасность республики.

Затем, кроме опасности военного характера, имеется еще опасность экономического изолирования нашей федерации. Вы знаете, что после Генуи и Гааги и после Уркарта экономический бойкот нашей республики хотя и не удался, но большого наплыва капитала на нужды нашего хозяйства не наблюдается. Есть опасность экономического изолирования наших республик. Эта новая форма интервенции, не менее опасная, чем интервенция военная, может быть устранена лишь созданием единого экономического фронта наших советских республик перед лицом капиталистического окружения.

Наконец, наше дипломатическое положение. Вы были свидетелями того, как недавно, накануне открытия Лозаннской конференции, государства Антанты всячески старались изолировать нашу федерацию. Дипломатически это им не удалось. Организованный дипломатический бойкот, направленный против нашей федерации, был прорван. Антанта была вынуждена считаться с нашей федерацией и отойти, отступить несколько. Нет основания рассчитывать на то, что эти и подобные факты дипломатического изолирования нашей федерации не повторятся. Отсюда необходимость объединенного фронта, уже по линии дипломатической.

Такова вторая группа обстоятельств, толкающих советские социалистические республики на путь объединения.

И первая группа обстоятельств и вторая действовали и имели силу и до сего времени, за весь период существования Советской власти. И наши хозяйственные нужды, о которых я говорил только-что, и наши военно-дипломатические нужды в области внешней политики действовали, несомненно, и раньше. Однако, эти обстоятельства приобрели исключительную силу только теперь, после окончания гражданской войны, когда республики впервые получили возможность приступить к хозяйственному строительству, впервые увидели всю скудость своих хозяйственных средств и всю необходимость объединения как по внутренней хозяйственной линии, так и по линии внешней. Вот почему теперь, на шестом году существования Советской власти, стал на очередь вопрос об объединении независимых советских социалистических республик.

Наконец, третья группа фактов, тоже требующих объединения и связанных с характером строения Советской власти, с классовой природой

Советской власти. Советская власть построена так, что она, интернациональная по своей внутренней сущности, всячески культивирует в массах идею объединения, сама толкает их на путь объединения. Если капитал, частная собственность и эксплуатация разделяют людей, разбивая их на враждебные друг другу лагери, примером чего могут служить Великобритания, Франция и даже такие маленькие многонациональные государства, как Польша и Югославия, с их непримиримыми внутренними национальными противоречиями, разъедающими самую основу этих государств,— если, я говорю, там, на Западе, где царит капиталистическая демократия и где государства зиждутся на частной собственности, самая база государства располагает к взаимной национальной грызне, конфликтам и борьбе, то здесь, в мире Советов, где власть построена не на капитале, а на труде, где власть построена не на частной собственности, а на собственности коллективной, где власть построена не на эксплуатации человека человеком, а на борьбе с этой эксплуатацией, здесь, наоборот, сама природа власти располагает к тому, чтобы трудящиеся массы естественно стремились к объединению в одну социалистическую семью.

Разве это не знаменательно, что там, на Западе, в мире буржуазной демократии, мы имеем дело с постепенным упадком и разложением многонациональных государств на составные части (вроде Великобритании, которая, не знаю, как она уладит дело с Индией, Египтом, Ирландией, или вроде Польши, которая, опять же, не знаю, как уладит дело со своими белоруссами, украинцами), а здесь, в нашей федерации, объединяющей не менее 30 национальностей, здесь, наоборот, мы имеем дело с процессом укрепления государственных связей между независимыми республиками, с процессом, ведущим ко все более тесному сближению независимых национальностей в одно независимое государство! Вот вам два типа государственного объединения, из которых первый тип, капиталистический, ведет к развалу государства, а второй тип, советский, ведет, наоборот, к постепенному, но прочному сближению ранее независимых национальностей в одно независимое государство.

Такова третья группа фактов, толкающих отдельные республики на путь объединения.

Какова же должна быть форма объединения республик? Основы объединения очерчены в тех резолюциях, которые Президиум ВЦИК получил от советских республик Украины, Белоруссии и Закавказья. *

Объединяются четыре республики: РСФСР, как целостное федеральное образование, Закавказская республика, тоже как целостное федеральное образование, Украина и Белоруссия. Две независимые советские республики, Хорезм и Бухара, являющиеся не социалистическими, а народными советскими республиками, пока остаются вне рамок этого объединения, только потому и исключительно потому, что эти республики не являются еще социалистическими. Я не сомневаюсь, товарищи, надеюсь, и вы не сомневаетесь, что эти республики, по мере внутреннего развития их в сторону социализма, также войдут в состав союзного государства, ныне образуемого.

Может показаться, что целесообразнее было бы войти в Союз Республик не РСФСР, как целостному федеральному образованию, а отдельными республиками, входящими в состав РСФСР, очевидно, разложив предварительно РСФСР на составные части. Я думаю, что этот путь нерационален, нецелесообразен и исключается самим ходом кам-

---

* См. документы №№ 215, 220, 233.

пании. Во-первых, он привел бы к тому, что наряду с процессом, ведущим к объединению республик, мы имели бы процесс разъединения уже существующих федеральных образований,— процесс, опрокидывающий вверх дном начавшийся революционный процесс объединения республик. Во-вторых, идя по этому неправильному пути, мы пришли бы к такому положению, в силу которого нам пришлось бы, кроме восьми автономных республик, выделить еще из РСФСР специальный русский ВЦИК и русский Совнарком, что повело бы к большой организационной перетряске, совершенно ненужной теперь и вредной, и что не требуется ни в какой мере ни внутренней, ни внешней обстановкой. Вот почему я полагаю, что субъектами, объединяющимися в союз, должны быть четыре республики: РСФСР, Закавказская федерация, Украина и Белоруссия.

Основы, которые должны быть положены при составлении договора об объединении, должны быть следующие: комиссариаты внешней торговли, военно-морской, иностранных дел, НКПС и Наркомпочтель образуются лишь в Совнаркоме Союза. Наркоматы финансов, хозяйства, продовольствия, труда и инспекции остаются в составе договаривающихся республик, но с тем, чтобы они могли действовать по директивам соответствующих комиссариатов в союзном центре. Это необходимо для того, чтобы силы трудовых масс республик по линии продовольствия, ВСНХ, Наркомфина или труда объединились под руководством союзного центра. Наконец, остальные комиссариаты: внутренних дел, юстиции, просвещения, земледелия и пр.— их всего шесть,— имеющие прямое отношение к быту, нравам, особым формам землеустройства, особым формам судоустройства, к языку и культуре народов, входящих в состав республик,— должны быть оставлены как самостоятельные, руководимые ЦИК и Совнаркомами договаривающихся республик. Это необходимо как реальное условие, обеспечивающее свободу национального развития народов, входящих в состав советских республик.

Вот те основы, которые, на мой взгляд, должны быть положены фундаментом того договора, который будет заключен на днях между нашими республиками.

Соответственно с этим я имею предложить проект резолюции, одобренный Президиумом ВЦИК:

1. Признать своевременным объединение Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, Украинской Социалистической Советской Республики, Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и Белорусской Социалистической Советской Республики в Союз Советских Социалистических Республик.

2. В основу объединения положить принцип добровольности и равноправия республик с сохранением за каждой из них права свободного выхода из Союза Республик.

3. Поручить делегации РСФСР выработать совместно с делегациями Украины, Закавказской республики и Белоруссии проект декларации об образовании Союза Республик с изложением обстоятельств, диктующих объединение республик в одно союзное государство.

4. Поручить делегации выработать условия вхождения РСФСР в Союз Республик, обязав ее при рассмотрении союзного договора отстаивать следующие положения:

а) образование соответствующих союзных законодательных и исполнительных органов;

б) слияние комиссариатов: военно-морского, путей сообщения, иностранных дел, внешней торговли и почт и телеграфов;

в) подчинение комиссариатов по финансам, продовольствию, народному хозяйству, труду и рабоче-крестьянской инспекции договаривающихся республик директивам соответствующих комиссариатов Союза Республик;

г) полное обеспечение интересов национального развития народов договаривающихся республик.

5. Проект договора, до внесения его на первый съезд Союза Республик, представить на одобрение ВЦИК в лице его Президиума.

6. Уполномочить делегацию, на основе одобрения ВЦИК условий объединения, заключить договор РСФСР с социалистическими советскими республиками Украины, Закавказья и Белоруссии об образовании Союза Советских Социалистических Республик.

7. Договор представить на утверждение I съезда Союза Республик.

Таков проект резолюции, предлагаемый мной вашему вниманию.

Товарищи! Со времени образования советских республик государства мира разбились на два лагеря: на лагерь социализма и на лагерь капитализма. В лагере капитализма мы имеем империалистические войны, национальную рознь, угнетение, колониальное рабство и шовинизм. В лагере Советов, в лагере социализма, мы имеем, наоборот, взаимное доверие, национальное равноправие, мирное сожительство и братское сотрудничество народов. Десятки лет капиталистическая демократия старается разрешить национальные противоречия в порядке совмещения интересов свободного развития национальностей с системой эксплуатации. Но это не удавалось до сих пор и не удастся. Наоборот, клубок национальных противоречий все более запутывается, угрожая смертью капитализму. Только здесь, в мире Советов, в лагере социализма, удалось с корнем вырвать национальный гнет и наладить взаимное доверие и братское сотрудничество народов. И только после того, как это удалось Советам, мы получили возможность построить нашу федерацию и отстоять ее от нападения врагов как внутренних, так и внешних.

Пять лет назад Советской власти удалось заложить основы мирного сожительства и братского сотрудничества народов. Теперь, когда мы здесь решаем вопрос о желательности и необходимости объединения, нам предстоит увенчать это дело новым зданием,— образованием новой могучей союзной трудовой державы. Воля народов наших республик, собравшихся недавно на своих съездах и единодушно постановивших образовать Союз Республик, с несомненностью говорит о том, что дело объединения стоит на правильном пути, что оно зиждется на великом принципе добровольности и равноправия народов. Будем надеяться, товарищи, что образованием нашей союзной республики мы создадим верный оплот против международного капитализма, что новое союзное государство послужит новым решительным шагом по пути к объединению трудящихся всего мира в Мировую Советскую Социалистическую Республику. (Продолжительные аплодисменты. Поют «Интернационал».)

И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, стр. 145—155.

Впервые опубликовано в газете «Правда», № 295, 28 декабря 1922 г.

237. Постановление X Всероссийского съезда Советов по докладу И. В. Сталина об образовании СССР

26 декабря 1922 г.

1. Признать своевременным объединение Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, Украинской Социалистической Советской Республики, Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и Белорусской Социалистической Советской Республики в Союз Советских Социалистических Республик.

2. В основу объединения положить принципы добровольности и равноправия республик с сохранением за каждой из них права свободного выхода из Союза республик.

3. Поручить делегации * выработать совместно с делегациями Украины, Закавказской республики и Белоруссии проект декларации об образовании Союза республик с изложением обстоятельств, диктующих объединение республик в одно союзное государство.

4. Поручить делегации выработать условия вхождения РСФСР в Союз республик, обязав ее при рассмотрении союзного договора отстаивать следующие положения:

а) образование соответствующих союзных законодательных и исполнительных органов;

б) слияние народных комиссариатов: военно-морского, путей сообщения, иностранных дел, внешней торговли и почт и телеграфов;

в) подчинение народных комиссариатов по финансам, продовольствию, народному хозяйству, труду и рабоче-крестьянской инспекции договаривающихся республик директивам соответствующих комиссариатов Союза республик;

г) полное обеспечение интересов национального развития народов договаривающихся республик.

5. Проект договора, до внесения его на первый съезд Союза республик, представить на одобрение Всероссийского центрального исполнительного комитета в лице его Президиума.

6. Уполномочить делегацию, на основе одобрения Всероссийским центральным исполнительным комитетом условий объединения, заключить договор РСФСР с социалистическими советскими республиками Украины, Закавказья и Белоруссии об образовании Союза Советских Социалистических Республик.

7. Договор представить на утверждение первого съезда Союза республик.

Съезды Советов РСФСР в постановлениях и резолюциях. М., 1939, стр. 255—256.

---

* В состав делегации РСФСР на конференции полномочных делегаций братских советских республик входили товарищи Сталин, Калинин, Молотов и др.

ГЛАВА ШЕСТАЯ

I ВСЕСОЮЗНЫЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ И ОБРАЗОВАНИЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

✪

238. Из информационного сообщения о работе и решениях конференции полномочных делегаций [91]

30 декабря 1922 г.

Вчера, 29-го декабря, в Андреевском зале Большого Кремлевского дворца состоялась конференция полномочных делегаций, избранных съездами Советов: Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, Украинской Социалистической Советской Республики, Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и Белорусской Социалистической Советской Республики.

Конференция избрала президиум в составе 4 представителей, по одному от каждой из указанных выше республик.

Конференция единогласно избрала председателем тов. Калинина...

В порядке дня конференции стояли вопросы:

1) Рассмотрение декларации и союзного договора об образовании Союза Советских Социалистических Республик;

2) Порядок работ и срок открытия I съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

На конференции был оглашен текст проекта декларации об образовании Союза Советских Социалистических Республик и проект договора между этими республиками, рассмотренные предварительно в отдельных делегациях и предложенные на рассмотрение конференции главами делегаций.

Конференция после обмена мнениями утвердила проект декларации и проект самого договора.

Самый акт подписания декларации и договора конференция постановила перенести на утро 30-го декабря.

Конференция обсудила также порядок работ I съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик и постановила созвать его 30-го декабря, в 11 часов утра, в помещении Большого театра. [92]

Конференция постановила поручить открытие I съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик старейшему члену делегации РСФСР — товарищу Смидовичу и единогласно назначила докладчиком товарища Сталина, а равным образом обсудила проект постановления съезда Советов, который предусматривает порядок осуществления заключенного договора.

«Известия ВЦИК», № 297, 30 декабря 1922 г.

239. Приветствие I съезда Советов СССР почетному председателю съезда В. И. Ленину[93]

30 декабря 1922 г.

I съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Союза Советских Социалистических Республик, приступая к своим занятиям, шлет пламенный привет почетному председателю I съезда Советов СССР и вождю мирового пролетариата — товарищу Владимиру Ильичу Ленину.

I съезд Советов СССР (стенгр. отчет с приложениями), М., 1923, стр. 3.

240. Доклад И. В. Сталина на I съезде Советов СССР об образовании Союза Советских Социалистических Республик

30 декабря 1922 г.

Товарищи! В истории Советской власти сегодняшний день является переломным. Он кладет вехи между старым, уже пройденным периодом, когда советские республики хотя и действовали вместе, но шли врозь, занятые прежде всего вопросом своего существования, и новым, уже открывшимся периодом, когда отдельному существованию советских республик кладется конец, когда республики объединяются в единое союзное государство для успешной борьбы с хозяйственной разрухой, когда Советская власть думает уже не только о существовании, но и о том, чтобы развиться в серьезную международную силу, могущую воздействовать на международную обстановку, могущую изменить ее в интересах трудящихся.

Чем была Советская власть пять лет тому назад? Маленькой, едва заметной величиной, вызывавшей насмешки среди всех ее врагов и сожаление у многих ее друзей. Это был период военной разрухи, когда Советская власть опиралась не столько на собственные силы, сколько на бессилие своих противников, когда враги Советской власти, разбитые на две коалиции, на коалицию австро-германскую и коалицию англо-французскую, заняты были войной между собой и не имели возможности обратить оружие против Советской власти. Это был период военной разрухи в истории Советской власти. Однако, в борьбе с Колчаком и Деникиным Советская власть создала Красную Армию и вышла из периода военной разрухи с успехом.

В дальнейшем открылся второй период в истории Советской власти, период борьбы с хозяйственной разрухой. Этот период далеко еще не исчерпан, но уже дал свои результаты, ибо мы имеем за этот период успешную борьбу Советской власти с голодом, постигшим страну в прошлом году. Мы имеем за этот период значительный подъем сельского хозяйства, значительное оживление легкой промышленности. Мы имеем уже выделившиеся кадры командного состава промышленности, составляющие нашу надежду, наше упование. Но всего этого для преодоления хозяйственной разрухи далеко еще недостаточно. Чтобы разбить и ликвидировать разруху, необходимо сложить силы всех советских республик, необходимо все финансовые и экономические возможности республик бросить на дело восстановления основных отраслей нашей промышленности. Отсюда необходимость объединения советских

республик в одно союзное государство. Сегодняшний день является днем объединения наших республик в одно государство для сложения сил на дело восстановления нашего хозяйства.

Период борьбы с военной разрухой дал нам Красную Армию — одну из основ существования Советской власти. Следующий период — период борьбы с хозяйственной разрухой — дает нам новые рамки для государственного существования — Союз Советских Социалистических Республик, который, без сомнения, подвинет вперед дело восстановления советского хозяйства.

Чем является теперь Советская власть? Великой трудовой державой, вызывающей среди врагов уже не насмешки, а скрежет зубовный.

Таковы итоги развития Советской власти за пять лет ее существования.

Но, товарищи, сегодняшний день является не только итоговым, он является вместе с тем днем торжества новой России над старой, над Россией — жандармом Европы, над Россией — палачом Азии. Сегодняшний день является днем торжества новой России, разбившей цепи национального угнетения, организовавшей победу над капиталом, создавшей диктатуру пролетариата, разбудившей народы Востока, вдохновляющей рабочих Запада, превратившей красный стяг из знамени партийного в знамя государственное и собравшей вокруг этого знамени народы советских республик для того, чтобы объединить их в одно государство, в Союз Советских Социалистических Республик, прообраз грядущей Мировой Советской Социалистической Республики.

Нас, коммунистов, часто ругают, утверждая, что мы неспособны строить. Пусть история Советской власти за пять лет ее существования послужит доказательством того, что коммунисты умеют также и строить. Пусть сегодняшний съезд Советов, призванный утвердить Декларацию и Договор о Союзе Республик, принятые вчера конференцией полномочных делегаций, пусть этот союзный съезд покажет всем тем, кто еще не потерял способность понимать, что коммунисты умеют так же хорошо строить новое, как они умеют хорошо разрушать старое.

Вот, товарищи, Декларация, принятая вчера конференцией полномочных делегаций. Я ее читаю.* А вот и текст Договора, принятого той же конференцией. Я его читаю.**

Товарищи, по поручению конференции полномочных делегаций советских республик я имею предложить вам утвердить только что прочитанные тексты Декларации и Договора об образовании Союза Советских Социалистических Республик.

Товарищи, предлагаю принять их со свойственным коммунистам единодушием и вписать тем новую главу в историю человечества. (Аплодисменты.)

И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, стр. 156—159.

Впервые опубликовано в газете «Правда», № 298, 31 декабря 1922 г.

241. Речь М. В. Фрунзе на I съезде Советов СССР

30 декабря 1922 г.

Товарищи, уже при самом беглом ознакомлении с текстом оглашенной здесь Декларации и Союзного Договора можно видеть, что мы по пути нашего советского строительства идем, значительно отличаясь от

---

* См. документ № 244.

** См. документ № 245.

того, что в этом отношении имеет место в буржуазных странах мира. Это естественно, ибо мы во всей своей работе вынуждены искать новых путей в соответствии с природой нового класса — пролетариата, ставшего у власти. Над оглашенным перед вами текстом мы работаем уже давно. В основных чертах он был рассмотрен и принят на предшествующих национальных съездах — Украины, Закавказья и Белоруссии. Те основные моменты, которые были выдвинуты на этих съездах, легли в основу и настоящего предлагаемого вашему вниманию союзного договора. В дальнейшем эту работу продолжала конференция полномочных делегаций, избранных национальными съездами. Делегации внимательно рассмотрели все пункты, и это, конечно, является дополнительной гарантией того, что все предложенное сейчас вашему вниманию обдумано и взвешено всесторонне. Тем не менее, делегации нашли необходимым ввести еще новые дополнительные гарантии того, чтобы принимаемый нами акт был действительно актом, устанавливающим безошибочно основы новых прочных взаимоотношений, позволяющих каждому государству, входящему в союз, выявить в интересах общего дела максимум энергии и самодеятельности. В этих видах делегации считают необходимым не ограничиваться простым принятием этого прочитанного сейчас товарищем Сталиным текста, а проделать над ним дальнейшую работу. Самым лучшим способом проверить правильность принимаемых постановлений послужит практика. Поэтому, товарищи, делегации считают необходимым поступить следующим образом: сейчас утвердить и текст декларации, и текст союзного договора только в основном. Затем тому органу, который будет избран,— Центральному исполнительному комитету Союза,— поручить заняться его дальнейшей разработкой, его дальнейшим рассмотрением. Помимо этой работы ЦИК'а Союза к ней должны быть еще раз привлечены правительства национальных государств в лице их верховных органов. Значит текст, который будет принят вами, должен быть Президиумом ЦИК'а Союза разослан нашим национальным ЦИК'ам для одобрения. После того, как они рассмотрят его и, возможно, внесут в него, основываясь на практике, ряд поправок, после этого должна быть собрана следующая сессия ЦИК'а Союза, которая уже, на основании этой дополнительной разработки, должна будет ввести в действие этот договор.

Но это еще не все, товарищи. Мы предлагаем вам принять еще одну гарантию, а именно, чтобы следующая сессия ЦИК'а ввела бы в действие этот новый закон только временно. На основании этого закона она конституирует новое союзное правительство, создав Совнарком Союза ССР, создав и все остальные наши органы, регулирующие общесоюзную деятельность, но окончательное утверждение, окончательная ратификация этого договора должна быть отложена до следующего II съезда депутатов Советов СССР.

Вот, товарищи, тот путь, который мы считаем наиболее гарантирующим со всех сторон правильность и соответствие жизненным интересам союзных народов заключенного ими союзного договора. Этот путь как будто кажется длинным, но нам приходится считаться с тем, что и то дело, которое мы сейчас с вами начали, является делом чрезвычайной важности, является делом, над созданием которого стоит потрудиться не один и не два месяца, с тем, чтобы и результаты вышли наиболее совершенными. Исходя из изложенных мной мотивов, конференция полномочных делегаций предлагает вам не заниматься сейчас подробным рассмотрением каждого пункта этого союзного договора, а принять следующее постановление:

«Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик, рассмотрев проект декларации об образовании Союза ССР и заключенный полномочными делегациями, избранными съездами Советов РСФСР, УССР, ЗСФСР и БССР, союзный договор, постановляет:

1. Декларацию и союзный договор в основном утвердить.

2. Ввиду чрезвычайной важности принятой декларации и заключенного договора и желательности выслушать окончательные мнения всех, входящих в Союз, республик о тексте настоящего договора, передать декларацию и договор на дополнительное рассмотрение ЦИК'ов союзных республик с тем, чтобы отзывы союзных республик были представлены ЦИК'у Союза ССР к ближайшей очередной его сессии.

3. Поручить ближайшей очередной сессии ЦИК'а Союза ССР рассмотреть полученные отзывы, утвердить текст декларации и союзного договора и немедленно ввести его в действие.

4. Поручить ЦИК'у Союза ССР подготовить ко второму съезду Советов Союза окончательный текст декларации и союзного договора и представить его на окончательное утверждение второго съезда».

I съезд Советов СССР (стеногр. отчет с приложениями). М., 1923, стр. 11—12.

242. Речь С. М. Кирова на I съезде Советов СССР

30 декабря 1922 г.

Товарищи! Товарищ Сталин в своем докладе сегодня сказал, что настоящий день является днем торжества новой, рабоче-крестьянской России. Товарищи, я не знаю, как относятся к этому те, которые живут близко к главному источнику Советской власти и коммунизма — в Москве, но я ручаюсь, что все те рабочие и крестьяне, которые пришли сюда с отдаленных окраин, они как нельзя больше торжествуют в сегодняшний день. У нас у всех в памяти старая Россия. Мы знаем основную заповедь царского режима: гнет, унижение, национальная травля. Мы помним, как нам еще в детстве пели песни о том, что там, на далеких и диких окраинах, живут какие-то безумцы, которые занимаются, как, например, чеченцы, только тем, что неустанно ползут на берег и точат свой кинжал. Вы помните, как все делалось для того, чтобы отдельные народности стонали под сапогом, торжествовавшим тогда в России. И только теперь, только спустя пять лет, мы получили полную возможность собраться в единое целое, в единую братскую семью. Жадно раскрывая друг другу объятия, мы в сегодняшний торжественный день произносим: «Да здравствует Союз Советских Социалистических Республик!»

Я думаю, что этот день должен быть ознаменован нами так, чтобы остался живой памятник совершающегося сейчас. Я думаю, что не пройдет много времени, как нам станет тесно в этом прекрасном блестящем зале. Я думаю, что скоро потребуется для наших собраний, для наших исключительных парламентов более просторное, более широкое помещение. Я думаю, скоро мы почувствуем, что под этим огромным куполом уже не умещаются великие звуки «Интернационала». Я думаю, что скоро настанет такой момент, когда на этих скамьях нехватит места делегатам всех республик, объединенных в наш Союз. Поэтому от имени рабочих я бы предложил нашему союзному ЦИК'у в ближайшее время заняться постройкой такого памятника, в котором смогли бы собираться представители труда. В этом здании, в этом дворце, кото-

рый, по-моему, должен быть выстроен в столице Союза, на самой красивой и лучшей площади, там рабочий и крестьянин должны найти все, что требуется для того, чтобы расширять свой горизонт. Я думаю, что вместе с тем это здание должно являться эмблемой грядущего могущества, торжества коммунизма не только у нас, но и там, на Западе.

О нас много говорят, нас характеризуют тем, что мы с быстротою молнии стираем с лица земли дворцы банкиров, помещиков и царей. Это верно. Воздвигнем же на месте их новый дворец рабочих и трудящихся крестьян, соберем все, чем богаты советские страны, вложим все наше рабоче-крестьянское творчество в этот памятник и покажем нашим друзьям и недругам, что мы, «полуазиаты», мы, на которых до сих пор продолжают смотреть сверху вниз, способны украшать грешную землю такими памятниками, которые нашим врагам и не снились.

Товарищи! Может быть, этот момент послужит лишним толчком к тому, чтобы европейский пролетариат, все еще спящий в большинстве своем, все еще не уверенный в торжестве революции, все еще сомневающийся в правильности тактики коммунистической партии, чтобы он при виде этого волшебного дворца рабочих и крестьян почувствовал, что мы пришли всерьез, навсегда, что идеи Советской власти, идеи коммунизма, проникли так же глубоко, как сверла бакинских рабочих вонзаются в землю.

Может быть, тогда они поймут, что настал, наконец, такой момент, когда надо тряхнуть проклятую капиталистическую землю так, чтобы все, что гнуло нас в течение веков, было сброшено в бездну истории. И на этом новом, румяном, красном, революционном земном шаре мы, трудящиеся, родившиеся в жалких хижинах, дружными, стройными рядами пойдем из этих жалких хижин в волшебные дворцы с великим гимном Интернационала.

С. М. Киров. Избранные статьи и речи. М., 1944, стр. 28—29.

243. Из речи М. И. Калинина при закрытии I съезда Советов СССР

30 декабря 1922 г.

От имени народов, населяющих Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику, приветствую дорогих гостей, полномочных делегатов союзных республик Украины, Закавказья и Белоруссии, полномочных делегатов I Объединительного съезда Советов. Товарищи, мы, рабочие и крестьяне, особенно рады, что здесь в Москве происходит этот первый объединительный съезд всех народов, населяющих советские республики. ...И то, что сегодня — сравнительно при скромной обстановке — происходит, является событием мировой важности. Может быть, сейчас, в данный момент, важность этого события не вполне сознается, но оно с каждым днем будет иметь все большее и большее значение на политическом горизонте. В этом нет никакого сомнения. Во-первых, этот объединительный съезд даст нам возможность усилить наши материальные ресурсы в противовес враждебному нам буржуазному миру. Во-вторых, объединение советских республик и в политическом отношении в огромной степени усиливает реальное значение советских республик перед всем буржуазным миром. И, наконец, в-третьих, мы здесь закладываем первый камень действительного братского общежития. Целые тысячелетия прошли с тех пор, как лучшие

умы человечества бьются над теоретической проблемой в поисках форм, которые дали бы народам возможность без величайших мук, без взаимной борьбы жить в дружбе и братстве. Только сейчас, в сегодняшний день практически закладывается первый камень в этом направлении.

При закрытии Всероссийского съезда Советов я отмечал огромное значение объединения советских республик, указывая, что западно-европейский пролетариат и пролетариат всего мира должен с величайшим вниманием отнестись к тому событию, которое происходит в сегодняшний день. Я не сомневаюсь в том, что работа, которую мы произвели сегодня, не пройдет бесследно в сознании рабочего класса всего мира. Я не сомневаюсь, что те новые формы, которые мы сегодня в основном наметили, не совершенны. Они могут быть исправлены в будущем, но важно то, что мы положили первый камень. Самое трудное — положить начало, заложить фундамент. И сегодня четыре советских самостоятельных республики заложили фундамент. Я уверен, что успех начатого нами дела, при поддержке трудящихся, обеспечен.

Объявляю Первый объединительный съезд советских республик — Российской, Украинской, Закавказской и Белорусской — закрытым.

I съезд Советов СССР (стеногр. отчет с приложениями). М., 1923, стр. 24.

244. Декларация об образовании Союза Советских Социалистических Республик

30 декабря 1922 г.

Со времени образования советских республик государства мира раскололись на два лагеря: лагерь капитализма и лагерь социализма.

Там, в лагере капитализма,— национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, национальное угнетение и погромы, империалистические зверства и войны.

Здесь, в лагере социализма,— взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов.

Попытки капиталистического мира на протяжении десятков лет разрешить вопрос о национальностях путем совмещения свободного развития народов с системой эксплуатации человека человеком оказались бесплодными. Наоборот, клубок национальных противоречий все более запутывается, угрожая самому существованию капитализма. Буржуазия оказалась бессильной наладить сотрудничество народов.

Только в лагере Советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов.

Только благодаря этим обстоятельствам удалось советским республикам отбить нападения империалистов всего мира, внутренних и внешних.

Только благодаря этим обстоятельствам удалось им успешно ликвидировать гражданскую войну, обеспечить свое существование и приступить к мирному хозяйственному строительству.

Но годы войны не прошли бесследно. Разоренные поля, остановившиеся заводы, разрушенные производительные силы и истощенные хозяйственные ресурсы, оставшиеся в наследство от войны, делают недо-

статочными отдельные усилия отдельных республик по хозяйственному строительству. Восстановление народного хозяйства оказалось невозможным при раздельном существовании республик.

С другой стороны, неустойчивость международного положения и опасность новых нападений делают неизбежным создание единого фронта советских республик перед лицом капиталистического окружения.

Наконец, само строение Советской власти, интернациональной по своей классовой природе, толкает трудящиеся массы советских республик на путь объединения в одну социалистическую семью.

Все эти обстоятельства повелительно требуют объединения советских республик в одно союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность, и внутреннее хозяйственное преуспеяние, и свободу национального развития народов.

Воля народов советских республик, собравшихся недавно на съезды своих Советов и единодушно принявших решение об образовании «Союза Советских Социалистических Республик», служит надежной порукой в том, что Союз этот является добровольным объединением равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза, что доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам, как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем, что новое союзное государство явится достойным увенчанием заложенных еще в октябре 1917 года основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов, что оно послужит верным оплотом против мирового капитализма и новым решительным шагом по пути объединения трудящихся всех стран в Мировую Социалистическую Советскую Республику.

Заявляя обо всем этом перед всем миром и торжественно провозглашая незыблемость основ Советской власти, нашедших свое выражение в конституциях уполномочивших нас социалистических советских республик, мы, делегаты этих республик, на основании данных нам полномочий, постановляем подписать договор об образовании «Союза Советских Социалистических Республик».

И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, Приложение № 1, стр. 393—395.

Впервые опубликовано в газете «Правда», № 298, 31 декабря 1922 г. Перепечатано в сборниках документов: Съезды Советов СССР в постановлениях и резолюциях. М., 1939, стр. 18—20; Первая Конституция Союза ССР (Конституция СССР 1924 года). М., 1948, стр. 339—340, и в др. изданиях.

245. Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик

30 декабря 1922 г.

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР) и Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР — Грузия, Азербайджан и Армения) заключают настоящий союзный договор об объединении в одно союзное государство — «Союз Советских Социалистических Республик» — на следующих основаниях.

1. Ведению Союза Советских Социалистических Республик, в лице его верховных органов, подлежат:

а) представительство Союза в международных сношениях;

б) изменение внешних границ Союза;

в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик;

г) объявление войны и заключение мира;

д) заключение внешних государственных займов;

е) ратификация международных договоров;

ж) установление систем внешней и внутренней торговли;

з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, а также заключение концессионных договоров;

и) регулирование транспортного и почтово-телеграфного дела;

к) установление основ организации вооруженных сил Союза Советских Социалистических Республик;

л) утверждение единого государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик, установление монетной, денежной и кредитной системы, а также системы общесоюзных, республиканских и местных налогов;

м) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза;

н) общее союзное законодательство о переселениях;

о) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданское и уголовное союзное законодательство;

п) установление основных законов о труде;

р) установление общих начал народного просвещения;

с) установление общих мер в области охраны народного здоровья;

т) установление системы мер и весов;

у) организация общесоюзной статистики;

ф) основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев;

х) право общей амнистии;

ц) отмена нарушающих союзный договор постановлений съездов Советов, Центральных Исполнительных Комитетов и Советов Народных Комиссаров союзных республик.

2. Верховным органом власти Союза Советских Социалистических Республик является съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик, а в периоды между съездами — Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик.

3. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик составляется из представителей городских Советов по расчету 1 депутат на 25 000 избирателей и представителей губернских съездов Советов по расчету 1 депутат на 125 000 жителей.

4. Делегаты на съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избираются на губернских съездах Советов.

5. Очередные съезды Советов Союза Советских Социалистических Республик созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик один раз в год; чрезвычайные съезды созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик по его собственному решению или же по требованию не менее двух союзных республик.

6. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избирает Центральный Исполнительный Комитет из представителей союзных республик пропорционально населению каждой, всего в составе 371 члена.

7. Очередные сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик созываются три раза в год. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза или по требованию Совета

Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, а также Центрального Исполнительного Комитета одной из союзных республик.

8. Съезды Советов и сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик созываются в столицах союзных республик в порядке, устанавливаемом Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

9. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик избирает Президиум, являющийся высшим органом власти Союза в периоды между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза.

10. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик избирается в составе 19 членов, из коих Центральный Исполнительный Комитет Союза избирает четырех председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза по числу союзных республик.

11. Исполнительным органом Центрального Исполнительного Комитета Союза является Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик (Совнарком Союза), избираемый Центральным Исполнительным Комитетом Союза на срок полномочий последнего в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Союза,
Заместителей председателя,
Народного комиссара по иностранным делам,
Народного комиссара по военным и морским делам,
Народного комиссара внешней торговли,
Народного комиссара путей сообщения,
Народного комиссара почт и телеграфов,
Народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции,
Председателя Высшего Совета Народного Хозяйства,
Народного комиссара труда,
Народного комиссара продовольствия,
Народного комиссара финансов.

12. В целях утверждения революционной законности на территории Союза Советских Социалистических Республик и объединения усилий союзных республик по борьбе с контрреволюцией учреждается при Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик Верховный Суд, с функциями верховного судебного контроля, а при Совете Народных Комиссаров Союза — объединенный орган Государственного Политического Управления, председатель которого входит в Совет Народных Комиссаров Союза с правом совещательного голоса.

13. Декреты и постановления Совнаркома Союза Советских Социалистических Республик обязательны для всех союзных республик и приводятся в исполнение непосредственно на всей территории Союза.

14. Декреты и постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совнаркома Союза печатаются на языках, общеупотребительных в союзных республиках (русский, украинский, белорусский, грузинский, армянский, тюркский).

15. Центральные Исполнительные Комитеты союзных республик опротестовывают декреты и постановления Совнаркома Союза в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, не приостанавливая их исполнения.

16. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть отменяемы лишь Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом; распоряжения же отдельных народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть отменяемы Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик, его Президиумом и Совнаркомом Союза.

17. Распоряжения народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть приостанавливаемы Центральными Исполнительными Комитетами или Президиумами Центральных Исполнительных Комитетов союзных республик лишь в исключительных случаях, при явном несоответствии данного распоряжения постановлениям Совнаркома или Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик. О приостановке распоряжения Центральный Исполнительный Комитет или Президиум Центрального Исполнительного Комитета союзных республик немедленно сообщает Совету Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и соответствующему народному комиссару Союза Советских Социалистических Республик.

18. В состав Совета Народных Комиссаров союзных республик входят:

Председатель Совета Народных Комиссаров,
Заместители председателя,
Председатель Высшего Совета Народного Хозяйства,
Народный комиссар земледелия,
Народный комиссар продовольствия.
Народный комиссар финансов.
Народный комиссар труда,
Народный комиссар внутренних дел,
Народный комиссар юстиции,
Народный комиссар рабоче-крестьянской инспекции,
Народный комиссар по просвещению,
Народный комиссар здравоохранения,
Народный комиссар социального обеспечения,
Народный комиссар по национальным делам, а также с правом совещательного голоса уполномоченные наркоматов Союза: по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения и почт и телеграфов.

19. Высший Совет Народного Хозяйства и народные комиссариаты: продовольствия, финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции союзных республик, непосредственно подчиняясь Центральным Исполнительным Комитетам и Совнаркомам союзных республик, руководствуются в своей деятельности распоряжениями соответственных народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

20. Республики, входящие в состав Союза, имеют свои бюджеты, являющиеся составными частями общесоюзного бюджета, утверждаемого Центральным Исполнительным Комитетом Союза. Бюджеты республик в их доходных и расходных частях устанавливаются Центральным Исполнительным Комитетом Союза. Перечень доходов и размеры доходных отчислений, идущих на образование бюджетов союзных республик, определяются Центральным Исполнительным Комитетом Союза.

21. Для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство.

22. Союз Советских Социалистических Республик имеет свой флаг, герб и государственную печать.

23. Столицею Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

24. Союзные республики вносят в соответствии с настоящим договором изменения в свои конституции.

25. Утверждение, изменение и дополнение союзного договора подлежат исключительному ведению съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

26. За каждой из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза.

И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, Приложение № 2, стр. 396—401.

Впервые опубликовано в газете «Правда», № 298, 31 декабря 1922 г. Перепечатано в сборниках документов: Конституции и конституционные акты Союза ССР (1922—1936). М., 1940, стр. 19—22; Съезды Советов СССР в постановлениях и резолюциях, М., 1939, стр. 20—24; Первая Конституция Союза ССР (Конституция СССР 1924 г.) М., 1948, стр. 341—345 и в др. изданиях.

246. Постановление I съезда Советов СССР об утверждении Декларации и Договора об образовании СССР

30 декабря 1922 г.

Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик, рассмотрел проект Декларации об образовании Союза ССР и заключенный полномочными делегациями, избранными съездами Советов РСФСР, УССР, ЗСФСР и БССР, Союзный договор, постановляет:

1. Декларацию и Союзный договор в основном утвердить.

2. Ввиду чрезвычайной важности принятой Декларации, заключенного Договора и желательности выслушать окончательные мнения всех входящих в Союз республик о тексте настоящего Договора, передать Декларацию и Договор на дополнительное рассмотрение ЦИК союзных республик с тем, чтобы отзывы союзных республик были представлены ЦИК Союза ССР к ближайшей очередной его сессии.

3. Поручить ближайшей очередной сессии ЦИК Союза ССР рассмотреть полученные отзывы, утвердить текст Декларации и Союзного договора и немедленно ввести его в действие.

4. Поручить ЦИК Союза ССР подготовить ко II съезду Советов Союза окончательный текст Декларации и Союзного договора и представить его на окончательное утверждение II съезда.

Съезды Советов СССР в постановлениях и резолюциях. М., 1939, стр. 18.

247. Из постановления I сессии Центрального исполнительного комитета СССР

30 декабря 1922 г.

1. Поручить Президиуму ЦИК Союза к ближайшей сессии ЦИК Союза разработать положение о наркоматах СССР, а также наметить персональный состав наркомов и внести соответствующие предложения на утверждение апрельской сессии ЦИК.

2. Поручить Президиуму разработать к ближайшей сессии ЦИК Союза положение о Совете народных комиссаров и Совете труда и обороны Союза ССР.

3. Поручить Президиуму ЦИК Союза к ближайшей сессии ЦИК Союза выработать и представить на утверждение сессии проекты государственного флага и герба Союза ССР.

4. Поручить Президиуму ЦИК Союза разработать положение о ЦИК Союза и о членах ЦИК.

5. Следующую сессию ЦИК назначить на апрель месяц, но точный срок поручить определить Президиуму ЦИК Союза ССР.

6. До созыва 2 сессии ЦИК Союза все полномочия по изданию декретов и постановлений, обязательных для всего Союза, передаются ВЦИК и его Президиуму.

7. Первую сессию ЦИК Союза вне Москвы созвать в Тифлисе.

Секретарь Центрального исполнительного комитета Союза ССР
(подпись)

I съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик (стеногр. отчет с приложениями). М., 1923, стр. 4.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ

ПЕРВАЯ КОНСТИТУЦИЯ СССР

✪

1. ПОДГОТОВКА КОНСТИТУЦИИ

248. Из протокола заседания Президиума Центрального исполнительного комитета СССР о выборах комиссий по выработке положений о Совете народных комиссаров, Совете труда и обороны и народных комиссариатах Союза ССР

10 января 1923 г.

I. Слушали.

Выборы комиссии по выработке Положения о СНК, СТО и наркоматах Союза.

(Основание: постановление 1-ой сессии ЦИК'а, согласно § 11, 18 и 19 договора о создании Союза ССР).

Постановили.

Образовать комиссию по выработке Положения о СНК, СТО и наркоматах Союза... *

Поручить комиссии выработать проекты положений о СНК и СТО.

Предложить наркоматам РСФСР:

по военным и морским делам,
иностранным делам,
внешней торговли,
почт и телеграфов,
труда,
РКИ,
продовольствия,
ВСНХ,
НКФ

представить в означенную комиссию, не позднее 10-го февраля 1923 г., проекты положений о своих наркоматах.

Созыв комиссии возложить на тов. Калинина...

Поручить комиссии к 1-му марта 1923 года представить в Президиум ЦИК'а Союза положения о СНК, СТО и вышеуказанных наркоматах.

II. Слушали.

Выборы бюджетной комиссии

(§ 20 договора).

---

* В комиссию входили товарищи Калинин, Андреев, Цюрупа и др.

Постановили.

Образовать бюджетную комиссию...

Означенной комиссии поручить выработать и представить в Президиум ЦИК'а Союза, не позднее 10-го февраля 1923 г., Положение о бюджетной комиссии и порядок рассмотрения бюджета.

III. Слушали.

Выборы комиссии по выработке Положения о Верховном Суде при ЦИК'е Союза и объединенн[ом] орган[е] ГПУ при СНК Союза ССР (§ 12 договора).

Постановили.

Образовать комиссию по выработке Положения о Верховном Суде и об объединенном органе ГПУ...

Означенной комиссии поручить закончить свои работы и представить материалы в Президиум ЦИК'а Союза к 10-му февраля с. г.

IV. Слушали.

Выборы комиссии по выработке государственного флага и герба Союза ССР

(§ 22 договора).

Постановили.

Организацию комиссии по выработке государственного флага и герба поручить Секретариату ЦИК'а Союза.

V. Слушали.

Выборы комиссии по выработке Положения о Центральном исполнительном комитете Союза и о членах ЦИК'а.

(Основание: постановление I-ой сессии ЦИК'а).

Постановили.

Образовать комиссию по выработке Положения о Центральном исполнительном комитете Союза и о членах ЦИК'а Союза...

Предложить означенной комиссии закончить свои работы и представить проект Положения Президиуму ЦИК'а Союза к 10-му февраля 1923 года.

VI. Слушали.

Выборы комиссии по составлению проекта организации наркоматов и намечению персонального состава наркоматов для внесения на утверждение апрельской сессии ЦИК'а Союза.

(Постановление I-ой сессии ЦИК'а).

Постановили.

Образовать комиссию по составлению проекта построения руководящих органов наркоматов и намечению персонального состава наркоматов... *

Предложить означенной комиссии представить проекты постановлений по означенным поручениям в Президиум ЦИК'а Союза не позднее 10-го февраля 1923 года...

VII. Слушали.

...О заданиях Секретариату ЦИК'а Союза.

---

* В комиссию входил товарищ Сталин, а так же товарищи Калинин, Цюрупа, Мясников и др.

Постановили.

Поручить Секретариату ЦИК'а Союза в кратчайший срок разослать ЦИК'ам союзных республик на дополнительное рассмотрение тексты Декларации и Договора об образовании Союза ССР, принятые в основном 1-ым съездом Союза ССР с тем, чтобы свои замечания ЦИК'и республик прислали в Президиум ЦИК'а Союза не позднее 1-го марта 1923 года.

VIII. Слушали.

Об организации Центрального научного института сельского хозяйства.

Постановили.

Поручить в срочном порядке разработать на основе постановления съезда Советов Союза ССР проект организации Центрального института сельского хозяйства и представить на утверждение Президиума ЦИК'а Союза.

...XI. Слушали

О Доме Союза ССР в гор. Москве.

Постановили

Поручить комиссии... * разработать проект осуществления постановления 1-го съезда Советов Союза ССР о постройке Дома Союза ССР в гор. Москве.

Секретарь Центрального исполнительного комитета
Союза ССР (подпись)

ЦГАОР, ф. 3316, оп. 12, д. № 1, л. 39—37.

249. Из протокола заседания подкомиссии комиссии Президиума Центрального исполнительного комитета СССР по выработке положений о Совете народных комиссаров, Совете труда и обороны и народных комиссариатах СССР

13 января 1923 г.

Постановили.

1. Поручить т. Курскому выработать проект положения о СНК и СТО Союза ССР, не позднее 20-го января с. г.

2. Предложить народным комиссариатам:

по военным делам и морским делам,
по иностранным делам,
внешней торговле,
путей сообщения,
почт и телеграфов,
финансов,
труда,
Рабоче-крестьянской инспекции,
продовольствия и
ВСНХ

* В комиссию входили товарищи Калинин, Куйбышев и др.

выработать проект положения о своем наркомате, согласно договора о создании Союза ССР, кладя в основу старое положение о наркомате и представить их секретарю подкомиссии...

Срок для представления проектов определить:

НКВоен и НКМор	не позднее 20-го января с. г.
НКИД	не позднее 20-го января с. г.
внешней торговли	не позднее 20-го января с. г.
путей сообщения	не позднее 18-го января с. г.
почт и телеграфов	не позднее 18-го января с. г.
финансов	не позднее 20-го января с. г.
труда	не позднее 18-го января с. г.
РКИ	не позднее 23-го января с. г.
продовольствия	не позднее 18-го января с. г.
Высший Совет народного хозяйства . .	не позднее 24-го января с. г.

Секретарь подкомиссии (подпись)

ЦГАОР, ф. 3316, оп. 1, д. № 9, л. 9.

250. Протокол заседания подкомиссии по составлению проекта Конституции, положений о Совете народных комиссаров, Совете труда и обороны и народных комиссариатах СССР

28 февраля 1923 г.

Комиссия, обсудив вопрос о дальнейшей работе подкомиссии, о сроках представления в комиссию проектов, порученных ей, постановила:

Ввиду новых вопросов, выдвинутых в связи с Конституцией Союза ССР (проект о создании рядом с ЦИК'ом Союза — Совета Союза, вроде второй палаты),[94] просить комиссию продлить срок представления проектов еще на две недели.

ЦГАОР, ф. 3316, оп. 1, д. № 9, л. 24.

251. Из резолюции II съезда коммунистических организаций Закавказья по докладу «Национальные моменты в партийном и советском строительстве»

18 марта 1923 г.

1) Второй съезд Закавказских коммунистических организаций считает необходимым при построении Союза Советских Социалистических Республик исходить из момента взаимоотношений РСФСР с советскими республиками наций, ранее бывших в угнетении.

2) Съезд считает необходимым при организации Союза правильно учесть нужды и потребности, общие для всех народов Союза, а также правильно учесть особенности, свойственные лишь отдельным народам.

3) В этих целях съезд считает необходимым, наряду с Союзным ЦИК'ом организовать 2-ю Палату на основе равного представительства всех наций. 2-я Палата могла бы отразить специальные нужды и потребности отдельных национальностей.

4) Съезд считает правильной политику ЗКК [Закавказского краевого комитета] в национальном вопросе, приведшую к созданию ЗСФСР, как необходимой и единственно возможной форме установления национального мира в Закавказьи и поднятия хозяйства.

5) При построении ЗСФСР съезд находит необходимым исходить из момента взаимоотношений наций, ранее угнетавшихся царизмом и переживших вражду вплоть до резни и открытой войны, а также и взаимоотношений с национальными меньшинствами внутри Закреспублик [Закавказских республик].

6) При построении аппарата ЗСФСР съезд находит необходимым учесть все вышеуказанные моменты и потому полагает целесообразным в существующую структуру внести ряд практических дополнений и коррективов, направленных в сторону усиления прав руководства органами объединенных наркоматов со стороны республиканских ЦИК'ов и совнаркомов.

«Заря Востока» (Тифлис), № 71, 30 марта 1923 г.

252. Из резолюции XII Всебелорусской конференции коммунистической партии большевиков Белоруссии по национальному вопросу

20—25 марта 1923 г. *

...Единому фронту буржуазии необходимо противопоставить единый фронт советских республик.

Исходя из этого и имея в виду необходимость предупреждения каких-либо недоразумений на почве определения прав и полномочий национальных советских государств, необходимо стремиться к созданию такой системы отношений между советскими государствами, при которой все советские государства должны иметь единое руководство в вопросах внешней и внутренней политики, с привлечением в то же время каждого национального советского государства к активному участию в едином руководстве. Союз Социалистических Советских Республик, с правом свободного входа и выхода каждого члена из данного союза, в настоящих условиях есть единственная форма, удовлетворяющая означенным требованиям.

При такой системе отношений между советскими республиками, существование местных советских государственных образований и их органов оправдывается, главным образом, постольку, поскольку они, учитывая все особенности данной территории и населяющего ее населения, учитывая экономику, быт, культуру своего района, принимают все меры к скорейшему его возрождению.

Быстро возродить Советскую Белоруссию можно лишь: включив в территорию Белоруссии родственные ей соседние районы; более децентрализовав управление отраслями промышленности местного значения, вовлекши широкие слои трудящихся в активное советское строительство;

* Дата работы конференции.

укрепив культурно-просветительную работу на родных (белорусском, еврейском, русском и польском) языках. Задавленная царизмом белорусская культура должна возродиться.

Необходимо пересмотреть существующие ныне административно-хозяйственные деления и перегруппировать их в большем соответствии с их естественно-историческими, экономическими, производственными и национально-культурными особенностями. В частности, в отношении Белоруссии, подлежит разрешению вопрос об окончательном определении ее территории, путем включения в состав Белоруссии родственных ей соседних районов...[95]

Решения и резолюции ВКП(б) и КП(б)Б по национальному вопросу. Минск, 1926, стр. 37—38.

253. Из резолюции VII конференции коммунистической партии (большевиков) Украины «О национальных моментах в партийном и советском строительстве»

4—10 апреля 1923 г. *

...Эти два момента: полное равноправие национальностей и устранение всяких национальных привилегий, с одной стороны, и предпочтительность крупных государственных объединений, основанных на добровольном союзе равноправных национальностей, с другой — являются для партии руководящими при решении национального вопроса.

5. Применение изложенных принципов в деле государственного строительства советских республик уже дало самые положительные результаты. Разбившись сначала на ряд отдельных самостоятельных государств, трудящиеся массы различных национальностей прежней России скоро пошли по пути установления между собою тесных государственных связей. Необходимость такого объединения, помимо общих принципиальных соображений, настоятельно диктовалась и интересами текущей борьбы. Вначале это были соображения совместной обороны трудящихся в борьбе против натиска российского и международного капитала, и самое объединение поэтому выливалось преимущественно в форму военного союза. Ликвидация внешних фронтов и переход к мирному строительству ставят перед республиками новые задачи и, в первую очередь, хозяйственные. Сознание невозможности разрешения их изолированными усилиями отдельных национальных республик ведет их к дальнейшему сближению и в конечном итоге заканчивается созданием «Союза Советских Социалистических Республик». Это новое государственное образование, созданное на началах полного равенства доброй волей рабочих и крестьян всех отдельных союзных республик, является первым опытом пролетариата в деле урегулирования международных взаимоотношений независимых стран и первым шагом к созданию будущей всемирной советской республики труда. Советский Союз является сейчас единственным уголком мира, где национальной вражде и борьбе нанесен смертельный удар, национальный гнет уничтожен, где создана

* Дата работы конференции.

обстановка взаимного доверия и заложены основы братского союза трудящихся масс всех национальностей. Успехи эти особенно разительны при сопоставлении их с практикой в этой области буржуазных стран, с их внутренней политической слабостью и неустойчивостью, являющейся результатом напряженной национальной борьбы. (Пример: крушение и распад России, Австро-Венгрии в результате европейской войны)...

КП(б)У в резолюциях ее съездов и конференций. Харьков, 1927, стр. 254.

254. Резолюция «О союзном строительстве», предложенная М. В. Фрунзе и принятая 2 сессией Всеукраинского центрального исполнительного комитета

11 апреля 1923 г.

Я предлагаю сессии принять следующую резолюцию, в которой поручить Президиуму ВУЦИК'а и СНК закончить рассмотрение проекта союзного договора и проекта положения о союзных наркоматах и наркоматах украинских не позже, чем в полуторамесячный срок. К этому времени созвать экстренную сессию ВУЦИК'а для утверждения проекта договора и положения о наркоматах. В основу разрабатываемого договора и проекта положения о наркоматах, наряду с принципами, установленными Первым съездом Советов, положить еще принципы, обеспечивающие достаточно прочное выявление самостоятельной государственной, хозяйственной инициативы отдельных республик — членов Союза, путем расширения их бюджетного и вообще финансовых прав и одобрить позицию правительства, занятую в вопросе о средствах дополнительных гарантий интересов отдельных республик — членов Союза, путем создания в системе органов верховного управления дополнительного представительства.

«Коммунист» (Харьков), № 80 (170), 12 апреля 1923 г.

255. Доклад И. В. Сталина на XII съезде партии «О национальных моментах в партийном и государственном строительстве»

23 апреля 1923 г.

Товарищи! Со времени Октябрьской революции мы третий раз обсуждаем национальный вопрос: первый раз — на VIII съезде, второй — на X и третий — на XII. Не есть ли это признак того, что кое-что изменилось принципиально в наших взглядах на национальный вопрос? Нет, принципиальный взгляд на национальный вопрос остался тот же, что и до Октября и после. Но со времени X съезда изменилась международная обстановка в смысле усиления удельного веса тех тяжелых резервов революции, какие ныне представляют страны Востока. Это — во-первых. Во-вторых, со времени X съезда наша партия во внутреннем положении в связи с нэпом тоже имела некоторые изменения. Все эти новые факторы необходимо учесть, подвести им итог. В этом смысле и следует говорить о новой постановке национального вопроса на XII съезде.

Международное значение национального вопроса. Вам известно, товарищи, что мы представляем, мы, как советская федерация, ныне

волею исторических судеб представляем передовой отряд мировой революции. Вам известно, что мы впервые прорвали общекапиталистический фронт, оказавшись, волею судеб, впереди всех. Вам известно, что в своем движении вперед мы дошли до Варшавы, а потом отступили, укрепившись на тех позициях, которые мы считали наиболее прочными. С этого момента мы перешли к нэпу и с этого момента мы учли замедление темпа международного революционного движения, с этого момента наша политика стала уже не наступательной, а оборонительной. Уйти вперед после того, как мы под Варшавой потерпели неудачу (не будем скрывать правду), уйти вперед мы не могли, ибо мы рисковали оторваться от тыла, а он у нас крестьянский, и, наконец, мы рисковали забежать слишком далеко от тех резервов революции, которые даны волею судеб, резервов западных и восточных. Вот почему мы предприняли поворот внутри — в сторону нэпа и вне — в сторону замедления движения вперед, решив, что надо передохнуть, залечить свои раны,— раны передового отряда, пролетариата, учинить контакт с крестьянским тылом, повести дальнейшую работу среди резервов, которые отстали от нас,— резервов западных и резервов восточных, тяжелых, составляющих основной тыл мирового капитализма. Вот об этих резервах,— резервах тяжелых, составляющих, вместе с тем, тыл мирового империализма,— идет речь при обсуждении национального вопроса.

Одно из двух: либо мы глубокий тыл империализма — восточные колониальные и полуколониальные страны — расшевелим, революционизируем и тем ускорим падение империализма, либо мы промажем здесь, и тем укрепим империализм, и тем ослабим силу нашего движения. Так стоит вопрос.

Дело в том, что на наш Союз Республик весь Восток смотрит как на опытное поле. Либо мы в рамках этого Союза правильно разрешим национальный вопрос в его практическом применении, либо мы здесь, в рамках этого Союза, установим действительно братские отношения между народами, действительное сотрудничество,— и тогда весь Восток увидит, что в лице нашей федерации он имеет знамя освобождения, имеет передовой отряд, по стопам которого он должен итти, и это будет началом краха мирового империализма. Либо мы здесь допустим ошибку, подорвем доверие ранее угнетенных народов к пролетариату России, отнимем у Союза Республик ту притягательную силу в глазах Востока, которую он имеет,— и тогда выиграет империализм, проиграем мы.

В этом международное значение национального вопроса.

Национальный вопрос имеет для нас значение и с точки зрения внутреннего положения, не только потому, что в численном отношении бывшая державная нация представляет около 75 миллионов, а остальные нации — 65 (это все-таки немало), и не только потому, что ранее угнетенные национальности занимают наиболее нужные для хозяйственного развития районы и наиболее важные с точки зрения военной стратегии пункты, но прежде всего потому, что за эти два года мы ввели так называемый нэп, а в связи с этим национализм великорусский стал нарастать, усиливаться, родилась идея сменовеховства, бродят желания устроить в мирном порядке то, чего не удалось устроить Деникину, т. е. создать так называемую «единую и неделимую».

Таким образом, в связи с нэпом во внутренней нашей жизни нарождается новая сила — великорусский шовинизм, гнездящийся в наших учреждениях, проникающий не только в советские, но и в партийные учреждения, бродящий по всем углам нашей федерации и ведущий к тому, что если мы этой новой силе не дадим решительного отпора, если

мы ее не подсечем в корне, — а нэповские условия ее взращивают,— мы рискуем оказаться перед картиной разрыва между пролетариатом бывшей державной нации и крестьянами ранее угнетенных наций, что будет означать подрыв диктатуры пролетариата.

Но нэп взращивает не только шовинизм великорусский,— он взращивает и шовинизм местный, особенно в тех республиках, которые имеют несколько национальностей. Я имею в виду Грузию, Азербайджан, Бухару, отчасти Туркестан, где мы имеем несколько национальностей, передовые элементы которых, может быть, скоро начнут конкурировать между собой за первенство. Этот местный шовинизм, конечно, не представляет по своей силе той опасности, которую представляет шовинизм великорусский. Но он все-таки представляет опасность, грозя нам превратить некоторые республики в арену национальной склоки, подорвать там узы интернационализма.

Таковы основания международного и внутреннего характера, говорящие о важном, первостепенном значении национального вопроса вообще, в данный момент в особенности.

В чем состоит классовая сущность национального вопроса? Классовая сущность национального вопроса в условиях современного советского развития состоит в установлении правильных взаимоотношений между пролетариатом бывшей державной нации и крестьянством бывших угнетенных национальностей. Вопрос смычки здесь обсужден более чем достаточно, но при обсуждении вопроса смычки по докладу Каменева, Калинина, Сокольникова, Рыкова, Троцкого имелось в виду, главным образом, отношение пролетариата русского к русскому крестьянству. Здесь, в национальной области, мы имеем более сложную механику. Здесь мы имеем дело с вопросом об установлении правильных взаимоотношений между пролетариатом бывшей державной нации, представляющим наиболее культурный слой пролетариата всей нашей федерации, и крестьянством, по преимуществу крестьянством ранее угнетенных национальностей. В этом — классовая сущность национального вопроса. Если пролетариату удастся установить с инонациональным крестьянством отношения, могущие подорвать все пережитки недоверия ко всему русскому, которое десятилетиями воспитывалось и внедрялось политикой царизма, если русскому пролетариату удастся, более того, добиться полного взаимного понимания и доверия, установить действительный союз не только между пролетариатом и русским крестьянством, но и между пролетариатом и крестьянством ранее угнетенных национальностей, то задача будет разрешена. Для этого необходимо, чтобы власть пролетариата была столь же родной для инонационального крестьянства, как и для русского. Для того, чтобы Советская власть стала и для инонационального крестьянства родной,— необходимо, чтобы она была понятна для него, чтобы она функционировала на родном языке, чтобы школы и органы власти строились из людей местных, знающих язык, нравы, обычаи, быт нерусских национальностей. Только тогда и только постольку Советская власть, до последнего времени являвшаяся властью русской, станет властью не только русской, но и междунациональной, родной для крестьян ранее угнетенных национальностей, когда учреждения и органы власти в республиках этих стран заговорят и заработают на родном языке.

В этом одна из основ национального вопроса вообще, в советской обстановке в особенности.

В чем состоит характерная черта разрешения национального вопроса в данный момент, в 1923 году? Какую форму вопросы, требующие раз-

решения по национальной линии, приняли в 1923 году? Форму установления сотрудничества между народами нашей федерации по линии хозяйственной, по линии военной, по линии политической. Я имею в виду междунациональные отношения. Национальный вопрос, имеющий в своей основе задачи установления правильных отношений между пролетариатом бывшей державной нации и крестьянством инонациональным, в данный момент принимает особую форму установления сотрудничества и братского сожительства тех народов, которые раньше были разобщены и которые теперь объединяются в рамках единого государства.

Вот суть национального вопроса в той форме, которую он в 1923 году принял.

Конкретную форму этого государственного объединения представляет тот Союз Республик, о котором мы говорили еще в конце прошлого года на съезде Советов и который мы установили тогда.

Основа этого Союза — добровольность и правовое равенство членов Союза. Добровольность и равенство — потому, что исходным пунктом нашей национальной программы является пункт о праве наций на самостоятельное государственное существование,— то, что раньше называлось правом на самоопределение. Исходя из этого, мы должны определенно сказать, что никакой союз народов, никакое объединение народов в единое государство не может быть прочным, если оно не имеет в своей основе полной добровольности, если сами народы не хотят объединяться. Вторая основа — правовое равенство народов, входящих в состав Союза. И это понятно. Я не говорю о фактическом равенстве, об этом я в дальнейшем скажу, ибо установление фактического равенства между нациями, ушедшими вперед, и нациями отсталыми дело очень сложное, очень тяжелое, требующее ряда лет. Я говорю тут о равенстве правовом. Равенство тут выражается в том, что все республики, в данном случае четыре республики: Закавказье, Белоруссия, Украина и РСФСР, входящие в состав Союза, в одинаковой степени пользуются благами Союза и одновременно в одинаковой степени отказываются от некоторых своих прав независимости в пользу Союза. Если не будет наркоминдела у РСФСР, у Украины, у Белоруссии, у Закавказской республики, то ясно, что при упразднении этих наркоминделов и при создании общего наркоминдела в Союзе Республик произойдет некоторое ограничение той независимости, которая была у этих республик и которая ограничена равномерно для всех республик, входящих в Союз. Ясно, что если раньше у этих республик существовали свои внешторги, а теперь эти внешторги упраздняются как в РСФСР, так и в прочих республиках, для того, чтобы создать общий внешторг при Союзе Республик, то и тут происходит некоторое ограничение независимости, которая имела раньше место в полном виде и которая теперь сократилась в пользу общего Союза, и т. д. и т. д. Некоторые задают чисто схоластический вопрос: а что же, после объединения остаются ли республики независимыми? Это — вопрос схоластический. Их независимость ограничивается, ибо всякое объединение есть некое ограничение ранее имевшихся прав у тех, которые объединились. Но основные элементы независимости остаются, безусловно, за каждой республикой, хотя бы потому, что каждая республика имеет право одностороннего выхода из состава Союза.

Итак, конкретная форма национального вопроса в нашей обстановке в данный момент свелась к вопросу об установлении сотрудничества народов: хозяйственного, внешнеполитического и военного. Мы должны объединить эти республики по этим линиям в единый союз, называемый

СССР. К этому свелись конкретные формы национального вопроса в данный момент.

Но легко сказка сказывается, да не скоро дело делается. Дело в том, что в нашей обстановке мы имеем целый ряд факторов не только содействующих объединению народов в одно государство, но и тормозящих это объединение.

Содействующие факторы вам известны: прежде всего хозяйственное сближение народов, установленное еще до Советской власти и закрепленное Советской властью, некоторое разделение труда между народами, установленное до нас и закрепленное нами, Советской властью,— оно является основным фактором, содействующим объединению республик в Союз. Вторым фактором, содействующим объединению, следует считать природу Советской власти. Это понятно. Советская власть есть власть рабочих, диктатура пролетариата, которая по своей природе располагает к тому, чтобы трудящиеся элементы республик и народов, входящих в Союз, настраивались на дружественный лад друг к другу. Это понятно. И третий фактор, содействующий объединению,— это империалистическое окружение, составляющее среду, в условиях которой приходится действовать Союзу Республик.

Но есть и факторы, препятствующие этому объединению, тормозящие это объединение. Основная сила, тормозящая дело объединения республик в единый союз,— это та сила, которая нарастает у нас, как я уже говорил, в условиях нэпа: это великорусский шовинизм. Вовсе не случайность, товарищи, что сменовеховцы приобрели массу сторонников среди советских чиновников. Это вовсе не случайность. Не случайность и то, что господа сменовеховцы похваливают коммунистов-большевиков, как бы говоря: вы о большевизме сколько угодно говорите, о ваших интернационалистских тенденциях сколько угодно болтайте, а мы-то знаем, что то, что не удалось устроить Деникину, вы это устроите, что идею великой России вы, большевики, восстановили или вы ее, во всяком случае, восстановите. Все это не случайность. Не случайность и то, что даже в некоторые наши партийные учреждения проникла эта идея. Я был свидетелем того, как на февральском пленуме, где впервые ставился вопрос о второй палате, в составе ЦК раздавались речи, не соответствующие коммунизму,— речи, не имеющие ничего общего с интернационализмом. Все это знамение времени, поветрие. Основная опасность, отсюда проистекающая, состоит в том, что в связи с нэпом у нас растет не по дням, а по часам великодержавный шовинизм, старающийся стереть все нерусское, собрать все нити управления вокруг русского начала и придавить нерусское. Основная опасность состоит в том, что при такой политике мы рискуем потерять то доверие к русским пролетариям со стороны бывших угнетенных народов, которое приобрели они в Октябрьские дни, когда русские пролетарии скинули помещиков, русских капиталистов, когда они разбили национальный гнет внутри России, вывели войска из Персии, из Монголии, провозгласили независимость Финляндии, Армении и, вообще, поставили национальный вопрос на совершенно новые основы. То доверие, которое мы тогда приобрели, мы можем растерять до последних остатков, если мы все не вооружимся против этого нового, повторяю, великорусского шовинизма, который наступает и ползет, капля за каплей впитываясь в уши и в глаза, шаг за шагом разлагая наших работников. Вот эту опасность, товарищи, мы должны во что бы то ни стало свалить на обе лопатки. Иначе нам грозит перспектива потери доверия рабочих и крестьян ранее угнетенных народов, нам грозит перспектива разрыва связи между этими народами и русским про-

летариатом, и этим самым нам грозит опасность допустить трещину в системе нашей диктатуры.

Не забывайте, товарищи, что если мы с развернутыми знаменами шли против Керенского и свалили Временное правительство, то, между прочим, потому, что там за спиной мы имели доверие тех угнетенных народов, которые ждали от русских пролетариев освобождения. Не забывайте о таких резервах, как угнетенные народы, которые молчат, но своим молчанием давят и решают многое. Часто это не чувствуется, но они, эти народы, живут, они есть, и о них нельзя забывать. Не забывайте, что если бы мы в тылу у Колчака, Деникина, Врангеля и Юденича не имели так называемых «инородцев», не имели ранее угнетенных народов, которые подрывали тыл этих генералов своим молчаливым сочувствием русским пролетариям,— товарищи, это особый фактор в нашем развитии: молчаливое сочувствие, его никто не видит и не слышит, но оно решает все,— если бы не это сочувствие, мы бы не сковырнули ни одного из этих генералов. В то время, когда мы шли на них, в тылу у них начался развал. Почему? Потому, что эти генералы опирались на колонизаторский элемент из казаков, они рисовали перед угнетенными народами перспективу их дальнейшего угнетения, и угнетенные народы вынуждены были итти к нам в объятия, между тем как мы развертывали знамя освобождения этих угнетенных народов. Вот что решило судьбу этих генералов, вот сумма факторов, которые заслонены успехами наших войск, но которые в последнем счете решили все. Этого забывать нельзя. Вот почему мы обязаны круто повернуть в смысле борьбы с новыми шовинистическими настроениями и пригвоздить к позорному столбу тех чиновников наших учреждений и тех партийных товарищей, которые забывают о нашем завоевании в Октябре, именно о доверии ранее угнетенных народов, которым мы должны дорожить.

Нужно понять, что если такая сила, как великорусский шовинизм, расцветет пышным цветом и пойдет гулять,— никакого доверия со стороны угнетенных ранее народов не будет, никакого сотрудничества в едином союзе мы не построим и никакого Союза Республик у нас не будет.

Таков первый и самый опасный фактор, тормозящий дело объединения народов и республик в единый союз.

Второй фактор, товарищи, тоже препятствующий объединению ранее угнетенных народов вокруг русского пролетариата,— это то фактическое неравенство наций, которое мы унаследовали от периода царизма.

Равенство правовое мы провозгласили и проводим его, но от правового равенства, имеющего само собой величайшее значение в истории развития советских республик, все-таки далеко до равенства фактического. Все отсталые национальности и все народы формально имеют столько же прав, сколько и все другие, ушедшие вперед, нации в составе нашей федерации. Но беда в том, что некоторые национальности не имеют своих пролетариев, промышленного развития не прошли, даже не начинали, в культурном отношении страшно отстали и совершенно не в силах использовать те права, которые им предоставлены революцией. Это, товарищи, более важный вопрос, чем вопрос о школах. Тут некоторые из наших товарищей думают, что, выпятив на первый план вопрос о школах и языке, этим самым можно разрубить узел. Неверно, товарищи, на школах тут далеко не уедешь, они, эти самые школы, развиваются, язык тоже развивается, но фактическое неравенство остается основой всех недовольств и всех трений. Тут школами и языком не отговоришься, тут нужна действительная, систематическая, искренняя,

настоящая пролетарская помощь с нашей стороны трудящимся массам отсталых в культурном и хозяйственном отношении национальностей. Необходимо, чтобы, кроме школ и языка, российский пролетариат принял все меры к тому, чтобы на окраинах, в отставших в культурном отношении республиках,— а отстали они не по своей вине, а потому, что их рассматривали раньше как источники сырья,— необходимо добиться того, чтобы в этих республиках были устроены очаги промышленности. Некоторые попытки в этом направлении сделаны. Грузия взяла одну фабрику из Москвы, и она, должно быть, в скором времени заработает. Бухара взяла одну фабрику, а могла взять четыре фабрики. Туркестан берет одну большую фабрику, и, таким образом, есть все данные, что эти республики, в хозяйственном отношении отставшие и не имеющие пролетариата, должны с помощью русского пролетариата основать у себя очаги промышленности, хотя бы маленькие, с тем, чтобы в этих очагах были группы пролетариев местных, могущих послужить передаточным мостиком от русских пролетариев и крестьян к трудящимся массам этих республик. Вот в этой области нам придется серьезно поработать, и тут одними школами не отговориться.

Но есть еще третий фактор, тормозящий объединение республик в один союз,— это национализм в отдельных республиках. Нэп действует не только на русское население, но и на нерусское. Нэп развивает частную торговлю и промышленность не только в центре России, но и в отдельных республиках. Вот этот-то самый нэп и связанный с ним частный капитал питают, взращивают национализм грузинский, азербайджанский, узбекский и пр. Конечно, если бы не было великорусского шовинизма, который является наступательным, потому что он силен, потому что он и раньше был силен, и навыки угнетать и принижать у него остались,— если бы великорусского шовинизма не было, то, может быть, и шовинизм местный, как ответ на шовинизм великорусский, существовал бы, так сказать, в минимальном, в миниатюрном виде, потому что в последнем счете антирусский национализм есть оборонительная форма, некоторая уродливая форма обороны против национализма великорусского, против шовинизма великорусского. Если бы этот национализм был только оборонительный, можно было бы еще не поднимать из-за него шума. Можно было бы сосредоточить всю силу своих действий и всю силу своей борьбы на шовинизме великорусском, надеясь, что коль скоро этот сильный враг будет повален, то вместе с тем будет повален и национализм антирусский, ибо он, этот национализм, повторяю, в конечном счете является реакцией на национализм великорусский, ответом на него, известной обороной. Да, это было бы так, если бы на местах национализм антирусский дальше реакции на национализм великорусский не уходил. Но беда в том, что в некоторых республиках этот оборонительный национализм превращается в наступательный.

Возьмем Грузию. Там имеется более 30% негрузинского населения. Среди них: армяне, абхазцы, аджарцы, осетины, татары. Во главе стоят грузины. Среди части грузинских коммунистов родилась и развивается идея — не очень считаться с этими мелкими национальностями: они менее культурны, менее, мол, развиты, а посему можно и не считаться с ними. Это есть шовинизм,— шовинизм вредный и опасный, ибо он может превратить маленькую Грузинскую республику в арену склоки. Впрочем он уже превратил ее в арену склоки.

Азербайджан. Основная национальность — азербайджанская, но там есть и армяне. Среди одной части азербайджанцев тоже имеется такая тенденция, иногда очень неприкрытая, насчет того, что мы, дескать,

азербайджанцы,— коренные, а они, армяне,— пришельцы, нельзя ли их по этому случаю немного отодвинуть назад, не считаться с их интересами. Это — тоже шовинизм. Это подрывает то равенство национальностей, на основе которого строится Советская власть.

Бухара. Там, в Бухаре, имеются три национальности: узбеки — основная национальность, туркмены, «менее важная» с точки зрения бухарского шовинизма национальность, и киргизы. Там их мало и, оказывается, они «менее важны».

В Хорезме — то же самое: туркмены и узбеки. Узбеки — основная национальность, а туркмены — «менее важная».

Все это ведет к конфликтам, к ослаблению Советской власти. Эта тенденция к местному шовинизму также должна быть в корне пресечена. Конечно, в сравнении с великорусским шовинизмом, составляющим в общей системе национального вопроса три четверти целого, шовинизм местный не так важен, но для местной работы, для местных людей, для мирного развития самих национальных республик этот шовинизм имеет первостепенное значение.

Шовинизм этот иногда начинает претерпевать очень интересную эволюцию. Я имею в виду Закавказье. Вы знаете, что Закавказье состоит из трех республик, имеющих в своем составе десять национальностей. Закавказье с ранних времен представляло арену резни и склоки, а потом, при меньшевизме и дашнаках,— арену войн. Вы знаете грузино-армянскую войну. Резня в начале и в конце 1905 года в Азербайджане вам тоже известна. Я могу назвать целый ряд районов, где большинство армян всю остальную часть населения, состоящую из татар, вырезали,— например, Зангезур. Могу указать на другую провинцию — Нахичевань. Там татары преобладали, и они вырезали всех армян. Это было как раз перед освобождением Армении и Грузии от ига империализма. (Голос с места: «По-своему разрешили национальный вопрос».) Это тоже, конечно, известная форма разрешения национального вопроса. Но это — не советская форма разрешения. В этой обстановке взаимной национальной вражды русские рабочие, конечно, не при чем, ибо борются татары и армяне, без русских. Вот почему необходим в Закавказье специальный орган, который мог бы регулировать взаимоотношения между национальностями.

Можно сказать смело, что взаимоотношения между пролетариатом бывшей державной нации и трудящимися всех остальных национальностей представляют три четверти всего национального вопроса. Но одну четверть этого вопроса надо оставить на долю взаимных отношений между самими ранее угнетенными национальностями.

И вот в этой обстановке взаимного недоверия, если бы Советская власть не сумела в Закавказье поставить орган национального мира, могущий урегулировать трения и конфликты, мы вернулись бы к эпохе царизма или эпохе дашнаков, муссаватистов, меньшевиков, когда люди жгли и резали друг друга. Вот почему ЦК трижды подтверждал необходимость сохранения Закавказской федерации, как органа национального мира.

У нас была и остается одна группа грузин-коммунистов, которая не возражает против того, чтобы Грузия объединилась с Союзом Республик, но возражает против того, чтобы это объединение прошло через Закавказскую федерацию. Им, видите ли, хочется поближе к Союзу, дескать, не нужно этого средостения между нами, грузинами, и Союзом Республик в виде Закавказской федерации, не нужно, дескать, федерации. Это, будто бы, звучит очень революционно.

Но тут есть другой умысел. Во-первых, эти заявления говорят о том, что в области национального вопроса в Грузии отношение к русским имеет второстепенное значение, ибо эти товарищи-уклонисты (их так называют) ничего не имеют против того, чтобы Грузия прямо объединилась с Союзом, т. е. не боятся великорусского шовинизма, считая, что он так или иначе подрублен, либо не имеет решающего значения. Они, очевидно, больше боятся федерации Закавказья. Почему? Почему три главных народа, живущие в Закавказье, дравшиеся между собой столько времени, резавшие друг друга, воевавшие друг с другом,— почему эти народы теперь, когда, наконец, Советская власть установила узы братского союза между ними в виде федерации, когда эта федерация дала положительные плоды, почему теперь эти узы федерации должны рвать? В чем дело, товарищи?

Дело в том, что узы федерации Закавказья лишают Грузию той доли привилегированного положения, которое она могла бы занять по своему географическому положению. Судите сами. Грузия имеет свой порт — Батум, откуда притекают товары с Запада, Грузия имеет такой железнодорожный узел, как Тифлис, которого не минуют армяне, не минует Азербайджан, получающий свои товары из Батума. Если бы Грузия была отдельной республикой, если бы она не входила в Закавказскую федерацию, она могла бы некоторый маленький ультиматум поставить и Армении, которая без Тифлиса не может обойтись, и Азербайджану, который без Батума не может обойтись. Тут были бы некоторые выгоды для Грузии. Это не случайность, что всем известный дикий декрет о пограничных кордонах был выработан именно в Грузии. Теперь эту вину взваливают на Серебрякова. Допустим. Но ведь родился-то он, этот декрет, в Грузии, а не в Азербайджане или в Армении.

Затем, тут есть еще и другая причина. Тифлис — столица Грузии, но в нем грузин не более 30%, армян не менее 35%, затем идут все остальные национальности. Вот вам и столица Грузии. Ежели бы Грузия представляла из себя отдельную республику, то тут можно было бы сделать некоторое перемещение населения,— например, армянского из Тифлиса. Был же в Грузии принят известный декрет о «регулировании» населения в Тифлисе, о котором тов. Махарадзе заявил, что он не был направлен против армян. Имелось в виду некоторое перемещение населения произвести так, чтобы армян из года в год оказывалось меньше в Тифлисе, чем грузин, и, таким образом, превратить Тифлис в настоящую грузинскую столицу. Я допускаю, что декрет о выселении они сняли. Но у них в руках имеется масса возможностей, масса таких гибких форм,— например, «разгрузка»,— при помощи которых можно было бы, соблюдая видимость интернационализма, устроить дело так, что армян в Тифлисе оказалось бы меньше.

Вот эти выгоды в географическом отношении, которые грузинские уклонисты терять не хотят, и невыгодное положение грузин в самом Тифлисе, где грузин меньше, чем армян, и заставляют наших уклонистов бороться против федерации. Меньшевики просто выселяли из Тифлиса армян и татар. Теперь же, при Советской власти, выселять нельзя, и поэтому надо выделиться из федерации, и тогда будут юридические возможности, чтобы самостоятельно произвести некоторые такие операции, которые приведут к тому, что выгодное положение грузин будет использовано полностью против Азербайджана и Армении. И в результате всего этого создалось бы привилегированное положение грузин внутри Закавказья. В этом вся опасность.

Можем ли мы, игнорируя интересы национального мира в Закавказье, можем ли мы создать такие условия, при которых грузины находились бы в привилегированном положении в отношении Армянской и Азербайджанской республик? Нет. Мы этого допустить не можем.

Есть старая специальная система управления нациями, когда буржуазная власть приближает к себе некоторые национальности, дает им привилегии, а остальные нации принижает, не желая возиться с ними. Таким образом, приближая одну национальность, она давит через нее на остальные. Так управляли, например, в Австрии. Всем памятно заявление австрийского министра Бейста, когда он позвал венгерского министра и сказал: «ты управляй своими ордами, а я со своими справлюсь». То есть, ты, мол, жми и дави свои национальности в Венгрии, а я буду давить свои в Австрии. Ты и я — привилегированные нации, а остальных дави.

То же самое было с поляками внутри самой Австрии. Австрийцы приблизили к себе поляков, давали им привилегии, чтобы поляки помогли укрепить австрийцам свои позиции в Польше, и за это давали полякам возможность душить Галицию.

Это особая, чисто австрийская система — выделить некоторые национальности и давать им привилегии, чтобы затем справиться с остальными. С точки зрения бюрократии — это «экономный» образ управления, потому что приходится возиться с одной национальностью, но с точки зрения политической — это верная смерть государства, ибо нарушать принципы равенства национальностей и допускать какие-нибудь привилегии одной национальности — это значит обречь свою национальную политику на смерть.

Точно так же управляет теперь Англия Индией. Чтобы с точки зрения бюрократии полегче справиться с национальностями и племенами Индии, Англия поделила Индию на Британскую Индию (240 000 000 населения) и Туземную Индию (72 000 000). На каком основании? А на том, что Англия хотела одну группу наций выделить и дать ей привилегии, чтобы тем удобнее управлять остальными национальностями. В самой Индии имеется несколько сот национальностей, и Англия решила: чем мне возиться с этими национальностями, лучше выделить несколько наций, дать им некоторые привилегии и через них управлять другими, ибо, во-первых, недовольство остальных наций будет направляться в таком случае против этих привилегированных наций, а не против Англии, а, во-вторых, дешевле обойдется «возня» с двумя-тремя нациями.

Это тоже система управления, английская. К чему она ведет? К «удешевлению» аппарата,— это верно. Но, товарищи, если отвлечься от бюрократических удобств, то тут заложена верная смерть английскому господству в Индии, тут, в этой системе, неминуемая смерть, как дважды два — четыре, смерть английского управления и английского владычества.

На этот опасный путь нас толкают наши товарищи, грузины-уклонисты, поскольку они борются против федерации, нарушая все законы партии, поскольку они хотят выделиться из федерации, чтобы сохранить выгодное положение. Они толкают нас на путь предоставления им некоторых привилегий за счет Армянской и Азербайджанской республик. На этот путь мы не можем встать, ибо это верная смерть всей нашей политике и Советской власти на Кавказе.

Не случайность, что эту опасность учуяли наши товарищи в Грузии. Этот грузинский шовинизм, перешедший в наступление, направленное против армян и азербайджанцев, взбудоражил компартию Грузии. Впол-

не понятно, что компартия Грузии, имевшая со времени ее легального существования два съезда, каждый раз единодушно отвергала позицию товарищей-уклонистов, ибо без Закавказской федерации в нынешних условиях мира на Кавказе сохранить нельзя, равенства установить нельзя. Нельзя допустить, чтобы одна нация была привилегированнее, чем другая. Это почуяли наши товарищи. Вот почему за два года борьбы группа Мдивани представляет собой маленькую кучку, то и дело вышибаемую партией в самой Грузии.

Не случайно также, что тов. Ленин так торопился и так напирал на то, чтобы федерация была введена немедленно. Не случайно и то, что трижды наш ЦК подтверждал необходимость федерации в Закавказье, имеющей свой ЦИК и свою исполнительную власть, решения которой обязательны для республик. Не случайно то, что обе комиссии — и тов. Дзержинского, и Каменева с Куйбышевым, — приехав в Москву, сказали, что без федерации обойтись нельзя.

Не случайно, наконец, и то, что меньшевики из «Социалистического Вестника» хвалят наших товарищей-уклонистов за борьбу с федерацией, носят их на руках: рыбак рыбака видит издалека.

Перехожу к разбору тех средств, тех путей, при помощи которых нам необходимо преодолеть эти три основных фактора, тормозящих объединение: великорусский шовинизм, фактическое неравенство наций и национализм местный, особенно, когда он переходит в шовинизм. Из средств, могущих помочь нам безболезненно изжить все это старое наследие, тормозящее сближение народов, я отмечу три.

Первое средство: принять все меры к тому, чтобы Советская власть в республиках стала понятной и родной, чтобы Советская власть была у нас не только русской, но и междунациональной. Для этого необходимо, чтобы не только школы, но и все учреждения, все органы, как партийные, так и советские, шаг за шагом национализировались, чтобы они действовали на языке, понятном для масс, чтобы они функционировали в условиях, соответствующих быту данного народа. Только при этом условии мы получим возможность Советскую власть из русской сделать междунациональной, близкой, понятной и родной для трудящихся масс всех республик и особенно для тех, которые отстали в хозяйственном и культурном отношениях.

Второе средство, могущее облегчить нам дело безболезненного изживания наследия, полученного от царизма и от буржуазии,— это такая конструкция комиссариатов в Союзе Республик, которая бы дала возможность по крайней мере основным национальностям иметь своих людей в составе коллегий и которая создала бы такую обстановку, когда нужды и потребности отдельных республик безусловно удовлетворялись бы.

Третье средство: необходимо, чтобы в составе наших высших центральных органов был такой орган, который служил бы отражением нужд и потребностей всех без исключения республик и национальностей.

На это последнее я хочу специально обратить ваше внимание.

Если бы мы могли в составе Союзного ЦИК учредить две равноправные палаты, из которых первая выбиралась бы на союзном съезде Советов, независимо от национальностей, а вторая палата выбиралась бы республиками и национальными областями (республики поровну и национальные области тоже поровну) и утверждалась бы тем же съездом Советов Союза Республик, я думаю, что мы тогда имели бы в составе наших верховных учреждений отражение не только классовых интересов всех без исключения трудящихся, но и запросов чисто национальных.

Мы имели бы орган, который отражал особые интересы национальностей, народов и племен, обитающих на территории Союза Республик. Нельзя, товарищи, при наших условиях, когда Союз объединяет в общем не менее 140 миллионов людей, из которых миллионов 65 нерусских, — нельзя в таком государстве управлять, не имея перед собой здесь, в Москве, в высшем органе, посланников этих национальностей, которые отражали бы не только общие для всего пролетариата интересы, но и особые, специальные, специфические, национальные интересы. Без этого, товарищи, управлять нельзя. Не имея этого барометра в руках и людей, которые способны формулировать эти специальные нужды отдельных национальностей, управлять нельзя.

Есть два способа управления страной: один способ, когда аппарат «упрощен» и во главе его сидит, скажем, группа или один человек, у которого есть руки и глаза на местах в виде губернаторов. Это очень простая форма управления, причем глава, управляя страной, получает те сведения, которые могут быть получены от губернаторов, и глава утешает себя надеждой, что он честно и правильно управляет. Потом возникают трения, трения переходят в конфликты, конфликты — в восстания. Потом восстания подавляются. Такая система управления — не наша система, к тому же она слишком дорога, хотя и проста. Но есть и другая система управления, советская система. Мы в Советской стране осуществляем другую систему управления, ту систему управления, которая дает возможность предугадывать все изменения до точности, все обстоятельства и среди крестьян, и среди националов, и среди так называемых «инородцев», и среди русских, чтобы в системе высших органов был ряд барометров, угадывающих всякое изменение, учитывающих и предупреждающих и басмаческое движение, и бандитское, и Кронштадт, и всякую возможную бурю и невзгоды. Это есть советская система управления. Она потому называется Советской властью, народной властью, что, опираясь на самые низы, она раньше всех улавливает всякое изменение, принимает соответствующие меры и исправляет линию во-время, если она искривилась, — сама себя критикует и исправляет линию. Эта система управления есть советская система, и она требует, чтобы в системе высших органов у нас были органы, отражающие национальные нужды и потребности без остатка.

Есть возражение, что эта система усложнит управление, что это нагромоздит новые органы. Это верно. До сих пор был у нас ЦИК РСФСР, потом создали ЦИК Союза, теперь ЦИК Союза придется разделить на две части. Ничего не поделаешь. Я уже сказал, что самая простая система управления — посадить одного человека и дать ему губернаторов. Но после Октября такими экспериментами заниматься уже нельзя. Система усложнилась, но она облегчает управление и делает все управление глубоко советским. Вот почему я думаю, что съезд должен принять учреждение специального органа — второй палаты в составе ЦИК Союза, как органа абсолютно необходимого.

Я не скажу, что это совершенная форма налаживания сотрудничества между народами Союза, не скажу, что это последнее слово науки. Национальный вопрос мы будем ставить еще не раз, ибо условия национальные и международные меняются и еще могут измениться. Я не зарекаюсь от того, что, быть может, нам придется некоторые комиссариаты, которые мы сливаем в составе Союза Республик, потом разъединить, если опыт покажет, что некоторые комиссариаты, слившись, дали минус. Но одно ясно, — что в данных условиях и в данной обстановке лучшего метода и другого более подходящего органа в нашем распоря-

жении нет. Лучшего средства и другого пути для создания органа, могущего отражать все колебания и все изменения внутри отдельных республик, чем учреждение второй палаты, у нас пока что не имеется.

Само собой понятно, что во второй палате должны быть представлены не только эти четыре республики, которые объединились, но все народы, ибо речь идет не только о республиках, формально объединившихся (их четыре), но и о всех народах и народностях Союза Республик. Поэтому нам необходимо иметь такую форму, которая давала бы отражение запросов всех без исключения народностей и республик.

Я резюмирую, товарищи.

Стало быть, важность национального вопроса определяется новой ситуацией в международном положении, тем, что мы должны здесь, в России, в нашей федерации, национальный вопрос разрешить правильно, образцово, чтобы дать пример Востоку, представляющему тяжелые резервы революции, и тем усилить их доверие, тягу к нашей федерации.

С точки зрения внутреннего положения условия нэпа, усиливающийся великорусский шовинизм и шовинизм местный также обязывают нас подчеркнуть особую важность национального вопроса.

Я говорил дальше, что сущность национального вопроса состоит в установлении правильных отношений между пролетариатом бывшей державной нации и крестьянством бывших недержавных наций, что с этой точки зрения конкретная форма национального вопроса в данный момент выражается в том, чтобы изыскать пути, изыскать средства для налаживания сотрудничества народов в Союзе Республик, в едином государстве.

Я говорил дальше о факторах, содействующих такому сближению народов. Я говорил о факторах, тормозящих такое объединение. Я останавливался специально на великорусском шовинизме, как силе укрепляющейся. Эта сила есть основная опасность, могущая подорвать доверие ранее угнетенных народов к русскому пролетариату. Это — наш опаснейший враг, которого мы должны свалить, ибо если мы его свалим, то на $^9/_{10}$ свалим и тот национализм, который сохранился и который развивается в отдельных республиках.

Далее. Мы стоим перед опасностью, что некоторые группы товарищей нас могут толкнуть на путь предоставления привилегий одним национальностям в ущерб другим. Я заявил, что мы на этот путь становиться не можем, ибо он может подорвать национальный мир и убить доверие инонациональных масс к Советской власти.

Я говорил дальше, что основным средством, могущим дать нам возможность наиболее безболезненным путем изжить эти факторы, мешающие объединению, является создание второй палаты в составе ЦИК, о которой я более открыто говорил на февральском пленуме ЦК и о которой в тезисах говорится в более прикрытой форме, чтобы дать возможность товарищам самим, может быть, наметить другую, более гибкую форму, другой, более подходящий орган, могущий отражать интересы национальностей.

Таковы выводы.

Я думаю, что только стоя на этом пути, мы добьемся правильного разрешения национального вопроса, мы добьемся того, что широко развернем знамя пролетарской революции и соберем вокруг него сочувствие и доверие стран Востока, представляющих тяжелые резервы революции и могущих сыграть решающую роль в будущих схватках пролетариата с империализмом. (А п л о д и с м е н т ы.)

И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, стр. 236—263.

256. Заключительное слово И. В. Сталина по докладу «О национальных моментах в партийном и государственном строительстве» на XII съезде партии

25 апреля 1923 г.

Товарищи! Раньше чем перейти к сообщению о работах секции по национальному вопросу, разрешите мне сделать возражения ораторам, высказывавшимся по моему докладу, по двум основным пунктам. Это отнимет всего около 20 минут, не больше.

Первый вопрос — это вопрос о том, что одна группа товарищей, во главе с Бухариным и Раковским, слишком раздула значение национального вопроса, преувеличила его и из-за национального вопроса проглядела вопрос социальный,— вопрос о власти рабочего класса.

Для нас, как для коммунистов, ясно, что основой всей нашей работы является работа по укреплению власти рабочих, и после этого только встает перед нами другой вопрос, вопрос очень важный, но подчиненный первому,— вопрос национальный. Говорят нам, что нельзя обижать националов. Это совершенно правильно, я согласен с этим,— не надо их обижать. Но создавать из этого новую теорию о том, что надо поставить великорусский пролетариат в положение неравноправного в отношении бывших угнетенных наций,— это значит сказать несообразность. То, что у тов. Ленина является оборотом речи в его известной статье, Бухарин превратил в целый лозунг. А между тем ясно, что политической основой пролетарской диктатуры являются прежде всего и главным образом центральные районы, промышленные, а не окраины, которые представляют собой крестьянские страны. Ежели мы перегнем палку в сторону крестьянских окраин, в ущерб пролетарским районам, то может получиться трещина в системе диктатуры пролетариата. Это опасно, товарищи. Нельзя пересаливать в политике, так же как нельзя недосаливать.

Следует помнить, что, кроме права народов на самоопределение, есть еще право рабочего класса на укрепление своей власти, и этому последнему праву подчинено право на самоопределение. Бывают случаи, когда право на самоопределение вступает в противоречие с другим, высшим правом,— правом рабочего класса, пришедшего к власти, на укрепление своей власти. В таких случаях,— это нужно сказать прямо,— право на самоопределение не может и не должно служить преградой делу осуществления права рабочего класса на свою диктатуру. Первое должно отступить перед вторым. Так обстояло дело, например, в 1920 году, когда мы вынуждены были, в интересах обороны власти рабочего класса, пойти на Варшаву.

Не следует поэтому забывать, что, раздавая всякие обещания националам, расшаркиваясь перед представителями национальностей, как это делали на этом съезде некоторые товарищи, следует помнить, что сфера действия национального вопроса и пределы, так сказать, его компетенции ограничиваются при наших внешних и внутренних условиях сферой действия и компетенции «рабочего вопроса», как основного из всех вопросов.

Многие ссылались на записки и статьи Владимира Ильича. Я не хотел бы цитировать учителя моего, тов. Ленина, так как его здесь нет, и я боюсь, что, может быть, неправильно и не к месту сошлюсь на него. Тем не менее, я вынужден одно место аксиоматическое, не вызывающее никаких недоразумений, процитировать, чтобы у товарищей не было сомнений насчет удельного веса национального вопроса. Разбирая письмо

Маркса по национальному вопросу в статье о самоопределении, тов. Ленин делает такой вывод:

«По сравнению с «рабочим вопросом» подчиненное значение национального вопроса не подлежит сомнению для Маркса».

Тут всего две строчки, но они решают все. Вот это надо зарубить себе на носу некоторым не по разуму усердным товарищам.

Второй вопрос — это о шовинизме великорусском и о шовинизме местном. Здесь выступали Раковский и особенно Бухарин, который предложил выкинуть пункт, говорящий о вреде местного шовинизма. Дескать, незачем возиться с таким червячком, как местный шовинизм, когда мы имеем такого «Голиафа», как великорусский шовинизм. Вообще, у Бухарина было покаянное настроение. Это понятно: годами он грешил против национальностей, отрицая право на самоопределение,— пора, наконец, и раскаяться. Но, раскаявшись, он ударился в другую крайность. Курьезно, что Бухарин призывает партию последовать его примеру и тоже покаяться, хотя весь мир знает, что партия тут не при чем, ибо она с самого начала своего существования (1898 г.) признавала право на самоопределение и, стало быть, каяться ей не в чем. Дело в том, что Бухарин не понял сути национального вопроса. Когда говорят, что нужно поставить во главу угла по национальному вопросу борьбу с великорусским шовинизмом, этим хотят отметить обязанности русского коммуниста, этим хотят сказать, что обязанность русского коммуниста самому вести борьбу с русским шовинизмом. Если бы не русские, а туркестанские или грузинские коммунисты взялись за борьбу с русским шовинизмом, то их такую борьбу расценили бы как антирусский шовинизм. Это запутало бы все дело и укрепило бы великорусский шовинизм. Только русские коммунисты могут взять на себя борьбу с великорусским шовинизмом и довести ее до конца.

А что хотят сказать, когда предлагают борьбу с местным шовинизмом? Этим хотят отметить обязанность местных коммунистов, обязанность нерусских коммунистов бороться со своим шовинизмом. Разве можно отрицать, что уклоны к антирусскому шовинизму имеются? Ведь весь съезд увидел воочию, что шовинизм местный, грузинский, башкирский и пр., имеется, что с ним нужно бороться. Русские коммунисты не могут бороться с татарским, грузинским, башкирским шовинизмом, потому что если русский коммунист возьмет на себя тяжелую задачу борьбы с татарским или грузинским шовинизмом, то эта борьба его будет расценена как борьба великорусского шовиниста против татар или грузин. Это запутало бы все дело. Только татарские, грузинские и т. д. коммунисты могут бороться против татарского, грузинского и т. д. шовинизма, только грузинские коммунисты могут с успехом бороться со своим грузинским национализмом или шовинизмом. В этом обязанность нерусских коммунистов. Вот почему необходимо отметить в тезисах эту двустороннюю задачу коммунистов русских (я имею в виду борьбу с великорусским шовинизмом) и коммунистов нерусских (я имею в виду их борьбу с шовинизмом антиармянским, антитатарским, антирусским). Без этого тезисы выйдут однобокими, без этого никакого интернационализма ни в государственном, ни в партийном строительстве не получится.

Если мы будем вести борьбу только с великорусским шовинизмом, то эта борьба будет заслонять собой борьбу татарских и пр. шовинистов, которая развивается на местах и которая опасна в особенности теперь, в условиях нэпа. Мы не можем не вести борьбу на два фронта, ибо только при условии борьбы на два фронта — с шовинизмом великорус-

ским, с одной стороны, который является основной опасностью в нашей строительной работе, и шовинизмом местным, с другой,— можно будет достигнуть успеха, ибо без этой двусторонней борьбы никакой спайки рабочих и крестьян русских и инонациональных не получится. В противном случае может получиться поощрение местного шовинизма, политика премии за местный шовинизм, чего мы допустить не можем.

Позвольте мне и здесь сослаться на тов. Ленина. Я бы этого не сделал, но так как на нашем съезде есть много товарищей, которые вкривь и вкось цитируют тов. Ленина, искажая его, разрешите прочесть несколько слов из одной всем известной статьи тов. Ленина:

«Пролетариат должен требовать свободы политического отделения колоний и наций, угнетаемых «его» нацией. В противном случае интернационализм пролетариата останется пустым и словесным; ни доверие, ни классовая солидарность между рабочими угнетенной и угнетающей наций невозможны».

Это, так сказать, обязанности пролетариев господствующей или бывшей господствующей нации. Дальше он говорит уже об обязанности пролетариев или коммунистов наций ранее угнетенных:

«С другой стороны, социалисты угнетенных наций должны в особенности отстаивать и проводить в жизнь полное и безусловное, в том числе организационное, единство рабочих угнетенной нации с рабочими угнетающей нации. Без этого невозможно отстоять самостоятельную политику пролетариата и его классовую солидарность с пролетариатом других стран при всех и всяческих проделках, изменах и мошенничествах буржуазии. Ибо буржуазия угнетенных наций постоянно превращает лозунги национального освобождения в обман рабочих».

Как видите, если уже итти по стопам тов. Ленина,— а здесь некоторые товарищи клялись его именем,— то необходимо оба тезиса, как о борьбе с шовинизмом великорусским, так и о борьбе с шовинизмом местным, оставить в резолюции, как две стороны одного явления, как тезисы о борьбе с шовинизмом вообще.

Я этим заканчиваю возражения против тех ораторов, которые выступали здесь.

Дальше разрешите мне сделать сообщение о работах секции по национальному вопросу. Секция приняла в основу тезисы ЦК. Секция оставила без всяких изменений шесть пунктов этих тезисов: 1, 2, 3, 4, 5 и 6. В секции шла борьба и прежде всего о том, следует ли автономные республики выделить из состава РСФСР предварительно и потом независимые республики Кавказа из состава Закавказской федерации, чтобы они самостоятельно вошли в Союз Республик, или не следует. Это было предложение одной части грузинских товарищей — предложение, которое, как известно, со стороны делегаций грузинской, армянской и азербайджанской сочувствия не встречает. Секция обсудила этот вопрос и громадным большинством высказалась за то, чтобы было сохранено то положение, которое развито в тезисах, т. е. РСФСР остается как целостное образование, Закавказская федерация — тоже как целостное образование и в таком виде входит в состав Союза Республик. Не все предложения этой части грузинских товарищей голосовались, так как авторы этих предложений, видя, что их предложения не встречают сочувствия, сняли их. Борьба по этому вопросу была серьезная.

Второй вопрос, по которому шла борьба,— это был вопрос о том, как сконструировать вторую палату. Одна часть товарищей (меньшинство) предлагала ввести в состав второй палаты не представителей всех республик, национальностей и областей, а создать вторую палату на началах представительства четырех республик: РСФСР, Закавказской федерации, Белоруссии и Украины. Большинство этого предложения не приняло, и

секция высказалась против этого предложения, решив, что целесообразнее будет сконструировать вторую палату так, чтобы там были представлены на началах равенства все республики (и независимые, и автономные) и все национальные области. Я мотивов высказывать не буду, так как представитель меньшинства Раковский будет выступать здесь для того, чтобы обосновать свое предложение, которое в секции не прошло. Когда он выскажется, я свои соображения выскажу тоже.

Шла еще борьба не очень ожесточенная по вопросу о том, следует ли в эти тезисы ввести поправку такую, которая бы отмечала необходимость при решении национального вопроса ориентироваться не только на Восток, но и на Запад. Секция голосовала эту поправку. Эта поправка меньшинства — поправка Раковского. Секция отвергла эту поправку. Я также буду говорить еще по этому вопросу, после того как выскажется Раковский.

Я прочитаю те поправки, которые у нас прошли. Шесть пунктов у нас приняты безоговорочно. К пункту 7, второй абзац, третья строчка перед словами: «Поэтому решительная борьба» вставить следующее:

«Положение в ряде национальных республик (Украина, Белоруссия, Азербайджан, Туркестан) усложняется тем, что значительная часть рабочего класса, являющегося основной опорой Советской власти, принадлежит к великорусской национальности. В этих районах смычка между городом и деревней, рабочим классом и крестьянством встречает сильнейшее препятствие в пережитках великорусского шовинизма как в партийных, так и в советских органах. В этих условиях разговоры о преимуществах русской культуры и выдвигание положения о неизбежности победы более высокой русской культуры над культурами более отсталых народов (украинской, азербайджанской, узбекской, киргизской и пр.) являются не чем иным, как попыткой закрепить господство великорусской национальности».

Эту поправку я принял потому, что она улучшает тезисы.

Вторая поправка относится также к пункту 7. Перед фразой: «без этого нет основания рассчитывать» вставить следующее дополнение:

«Помощь эта должна в первую очередь выразиться в принятии ряда практических мер по образованию в республиках ранее угнетенных национальностей промышленных очагов с максимальным привлечением местного населения. Наконец, помощь эта должна итти, согласно резолюции X съезда, параллельно с борьбой трудовых масс против усиливающихся в связи с нэпом местных и пришлых эксплуататорских верхов за укрепление своих социальных позиций. Поскольку эти республики являются по преимуществу сельскохозяйственными районами, внутренние социальные мероприятия должны прежде всего итти по пути наделения трудовых масс землей за счет свободного государственного фонда».

Дальше по тому же 7 пункту, абзац 2, в середине, где говорится о шовинизме грузинском, азербайджанском и т. д., вставить: «шовинизм армянский и пр.». Армянские товарищи захотели, чтобы армяне не были в обиде, чтобы и об их шовинизме также упомянули.

Дальше в 8 пункте тезисов после слов «единая неделимая» включить:

«Таким же результатом наследства старого следует считать стремление некоторых ведомств РСФСР подчинить себе самостоятельные комиссариаты автономных республик и проложить путь к ликвидации последних».

Дальше в пункт 8 включить:

«и провозглашая абсолютную необходимость существования и дальнейшего развития национальных республик».

Дальше пункт 9. Начать так, как я прочитаю:

«Союз Республик, созданный на началах равенства и добровольности рабочих и крестьян отдельных республик, является первым опытом пролетариата в деле урегулирования международных взаимоотношений независимых стран и первым шагом к созданию будущей всемирной Советской республики труда».

Пункт 10 имеет подпункт «а», до него внесли подпункт «а» в следующем виде:

«а) при построении центральных органов Союза было обеспечено равенство прав и обязанностей отдельных республик как во взаимных между ними отношениях, так и в отношении центральной власти Союза».

Дальше пойдет подпункт «б» в том виде, в каком был под названием подпункта «а»:

«б) в системе высших органов Союза был учрежден специальный орган представительства всех без исключения национальных республик и национальных областей на началах равенства, с возможным учетом представительства всех национальностей, входящих в состав этих республик».

Дальше подпункт бывший «б», теперь подпункт «в» в таком виде:

«в) исполнительные органы Союза были сконструированы на началах, обеспечивающих реальное участие в них представителей республик и удовлетворение нужд и потребностей народов Союза».

Затем пойдет подпункт «г», добавление:

«г) были предоставлены республикам достаточно широкие финансовые, и в частности бюджетные, права, обеспечивающие возможность проявления их собственной государственно-административной, культурной и хозяйственной инициативы».

Дальше пойдет подпункт «в» в качестве подпункта «д»:

«д) органы национальных республик и областей строились по преимуществу из людей местных, знающих язык, быт, нравы и обычаи соответствующих народов».

Далее прибавлен 2-й подпункт. Последний будет «е»:

«е) были изданы специальные законы, обеспечивающие употребление родного языка во всех государственных органах и во всех учреждениях, обслуживающих местное и национальное население и национальные меньшинства,— законы, преследующие и карающие со всей революционной суровостью всех нарушителей национальных прав, и в особенности прав национальных меньшинств».

Далее подпункт «ж» в качестве дополнения:

«ж) была усилена воспитательная работа в Красной Армии в духе насаждения идей братства и солидарности народов Союза, и были предприняты практические мероприятия по организации национальных войсковых частей, с соблюдением всех мер, необходимых для обеспечения полной обороноспособности республик».

Вот все те добавления, которые были приняты секцией и против которых я возражений не имею, ибо они делают тезисы более конкретными.

Что касается второго раздела, то сколько-нибудь серьезных поправок в этот раздел внесено не было. Были некоторые незначительные поправки, которые комиссия, избранная секцией по национальному вопросу, решила передать будущему ЦК.

Таким образом, второй раздел остается в том виде, в каком был роздан в печатных материалах.

И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, стр. 264—275.

257. Резолюция XII съезда РКП(б) по докладу И. В. Сталина «О национальных моментах в партийном и государственном строительстве»

25 апреля 1923 г.

I

1. Развитие капитализма обнаружило еще в прошлом столетии тенденцию к интернационализации способов производства и обмена, к уничтожению национальной замкнутости, к хозяйственному сближению народов и постепенному объединению громадных территорий в одно связанное целое. Дальнейшее развитие капитализма, развитие мирового рынка, налаживание великих морских и железнодорожных путей, вывоз капитала и пр. еще больше усилили эту тенденцию, связав самые разнообразные народы узами международного разделения труда и всесторонней взаимной зависимости. Поскольку этот процесс отражал колоссальное развитие производительных сил, поскольку он облегчал уничтожение национальной обособленности и противоположности интересов различных народов, он был и остается процессом прогрессивным, ибо он подготовляет материальные предпосылки будущего мирового социалистического хозяйства.

2. Но тенденция эта развивалась в своеобразных формах, совершенно не соответствующих ее внутреннему историческому смыслу. Взаимная зависимость народов и хозяйственное объединение территорий устанавливались в ходе развития капитализма не путем сотрудничества народов, как равноправных единиц, а в порядке подчинения одних народов другими, в порядке угнетения и эксплоатации народов менее развитых народами более развитыми. Колониальные грабежи и захваты, национальный гнет и неравенство, империалистический произвол и насилие, колониальное рабство и национальное бесправие, наконец, борьба «цивилизованных» наций между собою за господство над народами «нецивилизованными»,— таковы те формы, в рамках которых протекал процесс хозяйственного сближения народов. Поэтому, наряду с тенденцией объединения, нарастала тенденция к уничтожению насильственных форм этого объединения, борьба за освобождение угнетенных колоний и зависимых национальностей от империалистического гнета. Поскольку эта вторая тенденция означала возмущение угнетенных масс против империалистических форм объединения, поскольку она требовала объединения народов на началах сотрудничества и добровольного союза, она была и остается тенденцией прогрессивной, ибо она подготовляет духовные предпосылки будущего мирового социалистического хозяйства.

3. Борьба этих двух основных тенденций, выраженных в формах, свойственных капитализму, наполняет историю многонациональных буржуазных государств за последнее полстолетие. Непримиримое противоречие между этими тенденциями в рамках капиталистического развития легло в основу внутренней несостоятельности и органической неустойчивости буржуазных колониальных государств. Неизбежные конфликты внутри таких государств и неизбежные войны между такими государствами; распад старых колониальных государств и образование новых; новая погоня за колониями и новый распад многонациональных государств, ведущий к новой перекройке политической карты мира,— таковы результаты этого основного противоречия. Развал старой России, Австро-

Венгрии и Турции, с одной стороны, история таких колониальных государств, как Великобритания и старая Германия,— с другой стороны; наконец, «великая» империалистическая война и рост революционного движения колониальных и неполноправных народов,— все эти и подобные им факты с очевидностью говорят о неустойчивости и непрочности многонациональных буржуазных государств.

Таким образом, непримиримое противоречие между процессом хозяйственного объединения народов и империалистическими способами этого объединения определило неспособность, беспомощность, бессилие буржуазии найти правильный подход к решению национального вопроса.

4. Наша партия учитывала эти обстоятельства, положив в основу своей политики по национальному вопросу право наций на самоопределение, право народов на самостоятельное государственное существование. Еще в первые дни своего существования на первом своем съезде (1898 г.), когда противоречия капитализма по линии национального вопроса не успели еще определиться с исчерпывающей ясностью, партия признала за национальностями это неотъемлемое право. В дальнейшем она неизменно подтверждала свою национальную программу в специальных постановлениях и решениях на своих съездах и конференциях, вплоть до Октябрьского переворота. Империалистская война и связанное с ней мощное революционное движение в колониях давали лишь новое подтверждение решениям партии по национальному вопросу. Смысл этих решений заключается: а) в решительном отрицании всех и всяческих форм принуждения в отношении национальностей; б) в признании равенства и суверенности народов в деле устроения своей судьбы; в) в признании того положения, что прочное объединение народов может быть проведено лишь на началах сотрудничества и добровольности; г) провозглашение той истины, что осуществление такого объединения возможно лишь в результате свержения власти капитала.

Эту освободительную национальную программу не уставала наша партия противопоставлять в своей работе, как открыто угнетательской политике царизма, так и половинчатой полуимпериалистской политике меньшевиков и эсеров. Если руссификаторская политика царизма создала пропасть между царизмом и национальностями старой России, а полуимпериалистская политика меньшевиков и эсеров привела к отходу лучших элементов этих национальностей от керенщины, то освободительная политика нашей партии завоевала ей сочувствие и поддержку широких масс этих национальностей в ее борьбе против царизма и империалистской русской буржуазии. Едва ли можно сомневаться в том, что это сочувствие и эта поддержка послужили одним из решающих моментов, определивших победу нашей партии в Октябрьские дни.

5. Октябрьская революция подвела практические итоги решениям нашей партии по национальному вопросу. Свергнув власть помещиков и капиталистов, основных носителей национального гнета, и поставив у власти пролетариат, Октябрьская революция одним ударом разорвала цепи национального угнетения, перевернула старые отношения между народами, подорвала старую национальную вражду, расчистила почву для сотрудничества народов и завоевала русскому пролетариату доверие его инонациональных братьев не только в России, но и в Европе и Азии. Едва ли нужно доказывать, что без такого доверия русский пролетариат не смог бы победить Колчака и Деникина, Юденича и Врангеля. С другой стороны, несомненно, что угнетенные национальности не смогли бы добиться своего освобождения без установления в центре

России диктатуры пролетариата. Национальная вражда и национальные столкновения неизбежны, неотвратимы, пока у власти стоит капитал, пока мелкая буржуазия и, прежде всего, крестьянство бывшей «державной» нации, полные националистических предрассудков, идут за капиталистами; и, наоборот, национальный мир и национальную свободу можно считать обеспеченными, если крестьянство и прочие мелкобуржуазные слои идут за пролетариатом, т. е. если обеспечена диктатура пролетариата. Поэтому победа Советов и утверждение диктатуры пролетариата являются той базой, тем фундаментом, на основе которого может быть построено братское сотрудничество народов в едином государственном союзе.

6. Но результаты Октябрьской революции не исчерпываются уничтожением национального гнета, созданием почвы для объединения народов. В ходе своего развития Октябрьская революция выработала еще формы этого объединения, наметила основные линии, по которым должно строиться объединение народов в одно союзное государство. В первый период революции, когда трудовые массы национальностей впервые почувствовали себя самостоятельными национальными величинами, между тем как угроза иностранной интервенции не представляла еще реальной опасности, сотрудничество народов не имело еще вполне определенной, строго установившейся формы. В период гражданской войны и интервенции, когда интересы военной самозащиты национальных республик выступили на первый план, между тем как вопросы хозяйственного строительства не стояли еще на очереди, сотрудничество приняло форму военного союза. Наконец, в период послевоенный, когда вопросы восстановления разрушенных войной производительных сил стали на первую очередь, военный союз был дополнен союзом хозяйственным. Объединение национальных республик в Союз советских республик является заключительным этапом развития форм сотрудничества, принявшим на этот раз характер военно-хозяйственного и политического объединения народов в единое многонациональное Советское государство.

Таким образом, пролетариат нашел в советском строе ключ к правильному разрешению национального вопроса, он открыл в нем путь организации устойчивого многонационального государства на началах национального равноправия и добровольности.

7. Но найти ключ к правильному решению национального вопроса еще не значит решить его полностью и окончательно исчерпать это решение в его конкретно-практическом осуществлении. Для правильного проведения в жизнь национальной программы, выдвинутой Октябрьской революцией, необходимо еще преодолеть те препятствия, которые переданы нам в наследство пройденным периодом национального гнета и которые не могут быть преодолены в короткий срок одним ударом.

Это наследство состоит, во-первых, в пережитках великодержавного шовинизма, являющегося отражением былого привилегированного положения великоруссов. Эти пережитки живут еще в головах наших советских работников, центральных и местных, они гнездятся в наших государственных учреждениях, в центральных и местных, они получают подкрепление в виде «новых» сменовеховских великорусско-шовинистских веяний, все более усиливающихся в связи с нэпом [новой экономической политикой]. Практически они выражаются в кичливо-пренебрежительном и бездушно-бюрократическом отношении русских советских чиновников к нуждам и потребностям национальных республик. Многонациональное советское государство может стать действительно прочным, а сотрудни-

чество народов в нем действительно братским лишь в том случае, если эти пережитки будут вытравлены в практике наших государственных учреждений решительно и бесповоротно. Положение в ряде национальных республик (Украина, Белоруссия, Азербайджан, Туркестан) усложняется тем, что значительная часть рабочего класса, являющегося основной опорой Советской власти, принадлежит к великорусской национальности. В этих районах смычка между городом и деревней, рабочим классом и крестьянством встречает сильнейшее препятствие в пережитках великорусского шовинизма как в партийных, так и в советских органах. В этих условиях разговоры о преимуществах русской культуры и выдвигание положения о неизбежности победы более высокой русской культуры над культурами более отсталых народов (украинской, азербайджанской, узбекской, киргизской и пр.) являются не чем иным, как попыткой закрепить господство великорусской национальности. Поэтому решительная борьба с пережитками великорусского шовинизма является первой очередной задачей нашей партии.

Это наследство состоит, во-вторых, в фактическом, т. е. хозяйственном и культурном, неравенстве национальностей Союза республик. Правовое национальное равенство, добытое Октябрьской революцией, является великим завоеванием народов, но оно не решает само по себе всего национального вопроса. Ряд республик и народов, не прошедших или почти не прошедших капитализма, не имеющих или почти не имеющих своего пролетариата, отставших, ввиду этого, в хозяйственном и культурном отношениях, не в состоянии полностью использовать права и возможности, предоставляемые им национальным равноправием, не в состоянии подняться на высшую ступень развития и догнать, таким образом, ушедшие вперед национальности без действительной и длительной помощи извне. Причины этого фактического неравенства кроются не только в истории этих народов, но и в политике царизма и русской буржуазии, стремившихся превратить окраины в исключительно сырьевые районы, эксплоатируемые промышленно-развитыми центральными районами. Преодолеть это неравенство в короткий срок, ликвидировать это наследство в один-два года невозможно. Еще X съезд нашей партии отметил, что «уничтожение фактического национального неравенства есть длительный процесс, требующий упорной и настойчивой борьбы со всеми пережитками национального гнета и колониального рабства». Но преодолеть его нужно обязательно. И преодолеть его можно лишь путем действительной и длительной помощи русского пролетариата отсталым народам Союза в деле их хозяйственного и культурного преуспеяния. Помощь эта должна в первую очередь выразиться в принятии ряда практических мер по образованию в республиках ранее угнетенных национальностей промышленных очагов с максимальным привлечением местного населения. Наконец, помощь эта должна итти, согласно резолюции X съезда, параллельно с борьбой трудовых масс против усиливающихся в связи с нэпом местных и пришлых эксплоататорских верхов за укрепление своих социальных позиций. Поскольку эти республики являются по преимуществу сельскохозяйственными районами, внутренние социальные мероприятия должны прежде всего итти по пути наделения трудовых масс землею за счет свободного государственного фонда. Без этого нет основания рассчитывать на налажение правильного и прочного сотрудничества народов в рамках единого союзного государства. Поэтому борьба за ликвидацию фактического неравенства национальностей, борьба за поднятие культурного и хозяйственного уровня отсталых народов является второй очередной задачей нашей партии.

Это наследство состоит, наконец, в пережитках национализма в среде целого ряда народов, прошедших тяжкое иго национального гнета и не успевших еще освободиться от чувства старых национальных обид. Практическим выражением этих пережитков являются некоторая национальная отчужденность и отсутствие полного доверия ранее угнетенных народов к мероприятиям, идущим от русских. Однако, в некоторых республиках, имеющих в своем составе несколько национальностей, этот оборонительный национализм превращается нередко в национализм наступательный, в завзятый шовинизм более сильной национальности, направленный против слабых национальностей этих республик. Шовинизм грузинский (в Грузии), направленный против армян, осетин, аджарцев и абхазцев; шовинизм азербайджанский (в Азербайджане), направленный против армян; шовинизм узбекский (в Бухаре и Хорезме), направленный против туркмен и киргиз; шовинизм армянский и пр. — все эти виды шовинизма, поощряемые к тому же условиями нэпа и конкуренции, являются величайшим злом, грозящим превратить некоторые национальные республики в арену грызни и склоки. Нечего и говорить, что все эти явления тормозят дело фактического объединения народов в единый государственный союз. Поскольку пережитки национализма являются своеобразной формой обороны против великорусского шовинизма, решительная борьба с великорусским шовинизмом представляет вернейшее средство для преодоления националистических пережитков. Поскольку же эти пережитки превращаются в местный шовинизм, направленный против слабых национальных групп в отдельных республиках, прямая борьба с ними является обязанностью членов партии. Поэтому борьба с националистическими пережитками и прежде всего с шовинистическими формами этих пережитков является третьей очередной задачей нашей партии.

8. Одним из ярких выражений наследства старого следует считать тот факт, что Союз республик расценивается значительной частью советских чиновников в центре и на местах не как союз равных государственных единиц, призванный обеспечить свободное развитие национальных республик, а как шаг к ликвидации этих республик, как начало образования так называемого «единого — неделимого».

Таким же результатом наследства старого следует считать стремление некоторых ведомств РСФСР подчинить себе самостоятельные комиссариаты автономных республик и проложить путь к ликвидации последних.

Осуждая такое понимание, как антипролетарское и реакционное, и провозглашая абсолютную необходимость существования и дальнейшего развития национальных республик, съезд призывает членов партии зорко следить за тем, чтобы объединение республик и слияние комиссариатов не было использовано шовинистически настроенными советскими чиновниками, как прикрытие их попыток игнорировать хозяйственные и культурные нужды национальных республик. Слияние комиссариатов есть экзамен советскому аппарату: если бы этот опыт получил на практике великодержавническое направление, то партия была бы вынуждена принять против такого извращения самые решительные меры, вплоть до постановки вопроса о пересмотре слияния некоторых комиссариатов впредь до надлежащего перевоспитания советского аппарата в духе действительно пролетарского и действительно братского внимания к нуждам и потребностям малых и отсталых национальностей.

9. Союз республик, созданный на началах равенства и добровольности рабочих и крестьян отдельных республик, является первым опытом пролетариата в деле урегулирования международных взаимоотношений независимых стран и первым шагом к созданию будущей всемирной советской республики труда. Поскольку Союз республик является новой формой сожительства народов, новой формой их сотрудничества в едином Союзном государстве, в рамках которого должны быть изжиты обрисованные выше пережитки в процессе совместной работы народов, высшие органы Союза должны быть построены таким образом, чтобы они полностью отражали не только общие нужды и потребности всех национальностей Союза, но и специальные нужды и потребности отдельных национальностей. Поэтому, наряду с существующими центральными органами Союза, являющимися представительством трудящихся масс всего Союза, независимо от национальности, должен быть создан специальный орган представительства национальностей на началах равенства. Такое устройство центральных органов Союза дало бы полную возможность чутко прислушиваться к нуждам и потребностям народов, своевременно оказывать им необходимую помощь, создать обстановку полного взаимного доверия и ликвидировать, таким образом, наиболее безболезненными путями упомянутое выше наследство.

10. Исходя из сказанного, съезд рекомендует членам партии в качестве практических мер добиться того, чтобы:

а) при построении центральных органов Союза было обеспечено равенство прав и обязанностей отдельных республик как во взаимных между ними отношениях, так и в отношении центральной власти Союза;

б) в системе высших органов Союза был учрежден специальный орган представительства всех без исключения национальных республик и национальных областей на началах равенства, с возможным учетом представительства всех национальностей, входящих в состав этих республик;

в) исполнительные органы Союза были сконструированы на началах, обеспечивающих реальное участие в них представителей республик и удовлетворение нужд и потребностей народов Союза;

г) были предоставлены республикам достаточно широкие финансовые и, в частности, бюджетные права, обеспечивающие возможность проявления их собственной государственно-административной, культурной и хозяйственной инициативы;

д) органы национальных республик и областей строились по преимуществу из людей местных, знающих язык, быт, нравы и обычаи соответствующих народов;

е) были изданы специальные законы, обеспечивающие употребление родного языка во всех государственных органах и во всех учреждениях, обслуживающих местное инонациональное население и национальные меньшинства,— законы, преследующие и карающие со всей революционной суровостью всех нарушителей национальных прав и в особенности прав национальных меньшинств;

ж) была усилена воспитательная работа в Красной армии в духе насаждения идей братства и солидарности народов Союза, и были предприняты практические мероприятия по организации национальных войсковых частей, с соблюдением всех мер, необходимых для обеспечения полной обороноспособности республик.

II

1. Развитие организаций нашей партии в большинстве национальных республик протекает в условиях, не вполне благоприятствующих их росту и укреплению. Экономическая отсталость этих республик, малочисленность национального пролетариата, недостаточность или даже отсутствие кадров старых партийных работников из местных людей, отсутствие серьезной марксистской литературы на родном языке, слабость партийно-воспитательной работы, наконец, наличие пережитков радикально-националистических традиций, все еще не успевших выветриться, породили среди местных коммунистов определенный уклон в сторону переоценки национальных особенностей, в сторону недооценки классовых интересов пролетариата,— уклон к национализму. Это явление становится особенно опасным в республиках с несколькими национальностями, где оно принимает нередко форму уклона к шовинизму коммунистов более сильной национальности, направленного своим острием против коммунистов слабых национальностей (Грузия, Азербайджан, Бухара, Хорезм). Уклон к национализму вреден в том отношении, что он, тормозя процесс высвобождения национального пролетариата из-под идейного влияния национальной буржуазии, затрудняет дело сплочения пролетариев разных национальностей в единую интернационалистскую организацию.

2. С другой стороны, наличие многочисленных кадров старых партийных работников русского происхождения как в центральных учреждениях партии, так и в организациях компартий национальных республик, не знакомых с правами, обычаями и языком трудовых масс этих республик и потому не всегда чутких к их запросам, породило в нашей партии уклон в сторону недооценки национальных особенностей и национального языка в партийной работе, высокомерно-пренебрежительное отношение к этим особенностям, уклон к великорусскому шовинизму. Этот уклон вреден не только потому, что он, тормозя дело формирования коммунистических кадров из местных людей, знающих национальный язык, создает опасность отрыва партии от пролетарских масс национальных республик, но и прежде всего потому, что он питает и выращивает обрисованный выше уклон к национализму, затрудняя борьбу с ним.

3. Осуждая оба эти уклона, как вредные и опасные для дела коммунизма, и обращая внимание членов партии на особый вред и особую опасность уклона к великорусскому шовинизму, съезд призывает партию к скорейшей ликвидации этих пережитков старого в нашем партийном строительстве.

В качестве практических мер съезд поручает ЦК провести:

а) образование марксистских кружков высшего типа из местных партийных работников национальных республик;

б) развитие принципиальной марксистской литературы на родном языке;

в) усиление Университета народов Востока и его отделений на местах;

г) создание при ЦК национальных компартий инструкторских групп из местных работников;

д) развитие массовой партийной литературы на родном языке;

е) усиление партийно-воспитательной работы в республиках;

ж) усиление работы среди молодежи в республиках.

4. Ввиду громадной важности, какую имеет деятельность ответственных работников в автономных и независимых республиках и на окраинах вообще (осуществление связи трудящихся данной республики с трудящимися всего остального Союза), съезд поручает ЦК озаботиться об особо тщательном подборе этих работников, с тем чтобы состав их полностью обеспечивал действительное проведение в жизнь решений партии по национальному вопросу.

ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. 1. М., 1940, стр. 491—497.

258. Из протокола заседания Президиума Центрального исполнительного комитета СССР

27 апреля 1923 г.

Слушали.

1. О дальнейшей работе комиссий ЦИК СССР.

Постановили.

1. Все работы комиссий ЦИК Союза ССР считать законченными. Комиссии: бюджетная, по намечению персонального состава наркоматов и по организации Дома СССР работают на прежних основаниях.

Создать новую расширенную комиссию в составе 25-ти человек из представителей всех союзных ЦИК'ов, в каковую и передать все материалы прежних комиссий.

Состав комиссии ЦИК СССР по выработке Конституции Союза, выбранной на первом заседании Президиума ЦИК Союза, принять за основу расширенной комиссии, в каковую ввести 10 новых членов в следующей пропорции:

от РСФСР 4;
от УССР 2;
от БССР 2;
от ЗСФСР . . . . . . 2.

Принять предложение..., что членами комиссии могут быть не только члены Президиума союзного ЦИК, но и члены ЦИК Союза, а также особо уполномоченные для работы в комиссии представители отдельных ЦИК'ов союзных республик.

Обязать президиумы союзных ЦИК'ов представить своих кандидатов в комиссию не позже 10-го мая с. г.

Созыв пленума комиссии назначить не позднее 25 мая с. г., возложив его на Секретариат ЦИК Союза.

Поручить Секретариату ЦИК Союза разослать все материалы, касающиеся работ комиссии, всем ЦИК'ам союзных республик, предложив в свою очередь всем президиумам союзных ЦИК'ов и отдельным их членам представить не позднее 20-го мая свои соображения по материалам комиссии.

Секретарь Центрального исполнительного комитета СССР
(подпись)

ЦГАОР, ф. 3316, оп. 12, д. № 2, л. 16—15.

259. Проект платформы по национальному вопросу к IV совещанию ЦК РКП(б) с ответственными работниками национальных республик и областей,[96] одобренный Политбюро ЦК РКП(б)

4 июня 1923 г.

Общая линия партработы по национальному вопросу

Линия партработы по национальному вопросу в смысле борьбы с отклонениями от позиции XII съезда партии должна определяться соответствующими пунктами резолюции этого съезда по национальному вопросу, а именно: 7 пунктом первого раздела резолюции и 1, 2 и 3 пунктами второго раздела.

Одной из коренных задач партии является выращивание и развитие из пролетарских и полупролетарских элементов местного населения молодых коммунистических организаций национальных республик и областей, всемерное содействие этим организациям стать на ноги, получить действительно коммунистическое воспитание, сплотить хотя бы немногочисленные вначале, но подлинно интернационалистские коммунистические кадры. Лишь тогда Советская власть будет крепка в республиках и областях, когда там упрочатся действительно серьезные коммунистические организации.

Но сами коммунисты в республиках и областях должны помнить, что обстановка у них, уже в силу иного социального состава населения, сильно отличается от обстановки в промышленных центрах Союза Республик, что поэтому на окраинах необходимо зачастую применять иные методы работы. В частности здесь, стремясь завоевать поддержку трудящихся масс местного населения, необходимо в большей мере, чем в центральных областях, итти навстречу элементам, являющимся революционно-демократическими или даже просто лойяльными в отношении к Советской власти. Роль местной интеллигенции в республиках и областях во многих отношениях иная, чем роль интеллигенции центральных областей Союза Республик. Окраины настолько бедны местными интеллигентными работниками, что каждый из них должен быть привлекаем на сторону Советской власти всеми силами.

Коммунист на окраинах должен помнить: я — коммунист, **поэтому** я должен, действуя применительно к данной среде, итти на уступки тем местным национальным элементам, которые хотят и могут лойяльно работать в рамках советской системы. Это не исключает, а предполагает систематическую идейную борьбу за принципы марксизма и за подлинный интернационализм против уклона к национализму. Только таким образом можно будет изживать успешно местный национализм и перевести на сторону Советской власти широкие слои местного населения.

Вопросы, связанные с учреждением второй палаты ЦИК Союза и организацией Наркоматов Союза Республик

Таких вопросов, судя по неполным еще данным, всего семь:

а) **О составе второй палаты.** Эта палата должна состоять из представителей автономных и независимых республик (по четыре от каждой

или больше) и представителей национальных областей (достаточно по одному от каждой). Желательно поставить дело так, чтобы члены первой палаты, вообще говоря, не были бы одновременно членами второй. Представители республик и областей должны утверждаться съездом Советов Союза Республик. Первую палату назвать Союзным Советом, вторую — Советом Национальностей.

б) **О правах второй палаты в отношении к первой палате.** Следовало бы установить **равенство** прав первой и второй палат с сохранением за каждой из них права законодательной инициативы и с соблюдением условия, при котором ни один законопроект, внесенный на рассмотрение первой или второй палаты, не может быть превращен в закон без согласия на то обеих палат, голосующих раздельно. Вопросы конфликта разрешаются в порядке их сдачи в согласительную комиссию обеих палат и, в случае недостижения соглашения,— нового голосования на совместном заседании этих последних, причем, если исправленный таким образом спорный законопроект не собирает большинства обеих палат — дело передается на разрешение экстренного или очередного съезда Советов Союза Республик.

в) **О компетенции второй палаты.** Ведению второй (так же как и первой) палаты подлежат вопросы, предусмотренные пунктом первым Конституции СССР. Законодательные функции Президиума ЦИК Союза и Совнаркома Союза остаются в силе.

г) **О Президиуме ЦИК Союза Республик.** Президиум ЦИК должен быть один. Он должен выбираться обеими палатами ЦИК, конечно, с обеспечением представительства национальностей, по крайней мере, наиболее крупных из них. Предложение украинцев о создании двух президиумов с законодательными функциями по числу двух палат ЦИК взамен единого Президиума ЦИК Союза нецелесообразно. Президиум есть верховная власть Союза, действующая постоянно, непрерывно от сессии до сессии. Образование двух президиумов с законодательными функциями есть раздвоение верховной власти, что неминуемо создаст большие затруднения в работе. У палат должны быть свои президиумы, не обладающие, однако, законодательными функциями.

д) **О количестве слитных комиссариатов.** По решениям предыдущих пленумов ЦК **слитных** комиссариатов должно быть пять (Индел, Внешторг, Наркомвоен, НКПС и НКПочтель), **директивных** коммиссариатов должно быть тоже пять (Наркомфин, ВСНХ, Наркомпрод, Наркомтруд, РКИ), остальные комиссариаты совершенно автономны. Украинцы предлагают Индел и Внешторг перевести из разряда слитных в разряд директивных, т. е. оставить эти комиссариаты в республиках параллельно с Инделом и Внешторгом Союза, подчинив их директивам последних. Это предложение неприемлемо, если считать, что мы действительно образуем одно Союзное государство, могущее выступать перед внешним миром, как объединенное целое. То же самое нужно сказать о концессионных договорах, заключение которых должно быть сосредоточено в Союзе Республик.

е) **О конструкции наркоматов Союза Республик.** Следовало бы расширить состав коллегий этих наркоматов, введя туда представителей наиболее крупных и важных национальностей.

ж) **О бюджетных правах республик.** В пределах предоставленной республикам доли, размеры которой должны быть определены особо, следовало бы расширить бюджетную самостоятельность последних.

Меры вовлечения трудовых элементов местного населения в партийное и советское строительство

Судя по неполным данным, уже теперь можно было бы предложить четыре мероприятия:

а) Чистка государственных и партийных аппаратов от националистических элементов (имеются в виду, в первую голову, великорусские, а также антирусские и иные националисты). Чистка должна производиться осторожно, на основании проверенных данных, под контролем ЦК партии.

б) Систематическая и неуклонная работа по национализации государственных и партийных учреждений в республиках и областях в смысле постепенного ввода в делопроизводство местных языков, с обязательством ответственных работников изучить местные языки.

в) Подбор и привлечение более или менее лойяльных элементов местной интеллигенции в советские учреждения при одновременной работе наших ответственных работников в республиках и областях по выработке кадров советских и партийных работников из числа членов партии.

г) Устройство беспартийных конференций рабочих и крестьян с докладами наркомов и вообще ответственных работников партии о наиболее важных мероприятиях Советской власти.

Мероприятия по поднятию культурного положения местного населения

Необходимо примерно:

а) устройство клубов (беспартийных) и других просветительных учреждений на местных языках;

б) расширение сети всех ступеней учебных заведений на местных языках;

в) привлечение к работе в школе более или менее лойяльных народных учителей местного происхождения;

г) создание сети обществ распространения грамотности на местных языках;

д) постановка издательского дела.

Хозяйственное строительство в национальных республиках и областях с точки зрения национально-бытовых особенностей

Необходимо примерно:

а) урегулирование, а где требуется — прекращение переселений;

б) возможное обеспечение землей местного трудового населения за счет государственного земельного фонда;

в) доступный сельскохозяйственный кредит местному населению;

г) усиление ирригационных работ;

д) всемерная помощь кооперации, в частности, промысловой (в видах привлечения кустарей);

е) перенос фабрик и заводов в республики, изобилующие соответствующим сырьем;

ж) создание ремесленных и технических школ для местного населения;

з) создание сельскохозяйственных курсов для местного населения.

О практических мерах организации национальных войсковых частей

Нужно теперь же приступить к созданию военных школ в республиках и областях для выработки в известный срок командного состава из местных людей, могущего послужить потом ядром для организации национальных войсковых частей. При этом понятно, что должен быть в достаточной мере обеспечен партийный и социальный состав национальных частей, особенно командного состава. Там, где имеются старые военные кадры из местных людей (Татария, отчасти Башкирия), можно было бы сейчас же организовать национальные милиционные полки. В Грузии, Армении и Азербайджане уже имеется, кажется, по дивизии. На Украине и в Белоруссии можно было бы теперь же создать по одной (особенно на Украине) милиционной дивизии.

Вопрос о создании национальных войсковых частей имеет первостепенное значение как в смысле обороны от возможных нападений со стороны Турции, Афганистана, Польши и т. п., так и в смысле возможного вынужденного выступления Союза Республик против соседних государств. Значение национальных войсковых частей с точки зрения внутреннего положения Союза Республик не требует доказательства. Надо полагать, что в связи с этим придется увеличить численный состав нашей армии примерно тысяч на 20—25.

Постановка партийно-воспитательной работы

Необходимо примерно:

а) создать школы политграмоты на родном языке;

б) создать марксистскую литературу на родном языке;

в) иметь хорошо поставленную периодическую печать на родном языке;

г) расширить деятельность Университета народов Востока в центре и на местах, обеспечив этот университет материально;

д) основать партийный дискуссионный клуб при Университете народов Востока с привлечением проживающих в Москве членов ЦК;

е) усилить работу в союзе молодежи и среди женщин в республиках и областях.

Подбор партийных и советских работников с точки зрения проведения в жизнь резолюции XII съезда по национальному вопросу

Необходимо привлечь в учраспред, агитпроп, орготдел, женотдел и инструкторский аппарат ЦК определенное количество националов (по два или по три), с тем чтобы с их помощью облегчить текущую партработу ЦК на окраинах и производить правильное распределение партийных и советских работников по республикам и областям в духе обеспечения линии XII съезда РКП по национальному вопросу.

И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, стр. 293—300.

260. Резолюция IV совещания ЦК РКП(б) с ответственными работниками национальных республик и областей по делу Султан-Галиева

10 июня 1923 г.

Заслушав доклад ЦКК о деле Султан-Галиева, совещание находит:

1. Султан-Галиев, поставленный партией на ответственный пост (членом Коллегии НКНаца [Народного комиссариата по делам нацио-

нальностей]), использовал свое положение и имевшиеся у него, благодаря этому, связи с местными работниками с тем, чтобы путем конспиративной работы и рассылки тайной информации с явно извращенным освещением мероприятий партии в области национальной политики создать среди некоторых неокрепших и невыдержанных работников в республиках и областях (как партийных, так и беспартийных) нелегальную организацию для противодействия мероприятиям центральных партийных органов.

2. Работу создаваемой антипартийной нелегальной организации Султан-Галиев старался направить в сторону подрыва доверия ранее угнетенных национальностей к революционному пролетариату, в сторону подрыва союза между этими силами, представляющего одно из основных условий существования Советской власти и освобождения зависимых стран Востока от империализма.

3. Султан-Галиев пытался расширить свою организацию за пределы Союза Советских Республик, стремясь связаться со своими сторонниками в некоторых восточных государствах (Персии, Турции) и сплотить их на платформе, противопоставленной политике Советской власти в области национального вопроса.

4. Антипартийные и объективно контрреволюционные задачи, поставленные Султан-Галиевым, и сама логика антипартийной работы привели Султан-Галиева к предательским поискам союза с явно контрреволюционными силами, направленными к свержению советского строя, что выразилось в попытке связаться с поддерживаемым международным империализмом бухарско-туркестанским басмачеством через одного из его вождей — Заки-Валидова.

5. Учитывая вышеизложенное, совещание полагает, что преступные действия Султан-Галиева по отношению к партии и ее единству, а также по отношению к Советской республике, подтвержденные его собственным полным признанием, ставят его вне рядов коммунистической партии.

6. Совещание отдает себе отчет в том, что уклон к национализму среди части местных работников республик и областей является реакцией против великорусского шовинизма, который нашел свое выражение в целом ряде ошибок русских товарищей на местах, и борьба с которым составляет одну из важнейших очередных задач партии, и что уродливым выражением этого уклона к национализму можно было бы считать, по крайней мере в начальной ее стадии, деятельность Султан-Галиева. Но совещание не может вместе с тем не отметить, что антипартийная и антисоветская работа Султан-Галиева могла бы быть предупреждена или, во всяком случае, своевременно обезврежена партийным порядком, если бы в восточных республиках, особенно в Татарии и Башкирии, где султан-галиевщина получила некоторое распространение, велась самими же местными работниками систематическая и решительная борьба с уклоном к национализму.

7. Совещание поэтому считает, что выращивание подлинно-интернационалистических коммунистических кадров из местных людей в республиках и областях, особенно из пролетарских и полупролетарских элементов, достаточно гибких для того, чтобы привлекать к советской работе все сколько-нибудь лойяльные элементы местной интеллигенции и достаточно стойких для того, чтобы устоять против меньшевистско-буржуазных националистических веяний и повести решительно как борьбу с уклоном к национализму, так и за уничтожение пережитков

национального неравенства, усиливающих этот уклон,— является также очередной задачей нашей партии.

8. Коммунистические организации в республиках и областях должны строжайше следить за тем, чтобы не только организационные, но и идейные границы партии строго ограждались. Если партийная организация должна считаться не только с национальными, но даже и с националистическими настроениями, поскольку они захватывают широкие народные круги, то, с другой стороны, она не должна допускать, чтобы какая-либо часть ее растворялась в этих настроениях. Бороться за те или иные изменения в национальной политике коммунист может не иначе, как через посредство партийной организации и строго-партийным путем.

ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. I, М., 1940, стр. 525—526.

261. Доклад И. В. Сталина на IV совещании ЦК РКП(б) с ответственными работниками национальных республик и областей по второму пункту порядка дня «Практические мероприятия по проведению в жизнь резолюции XII съезда партии по национальному вопросу»

10 июня 1923 г.

Товарищи! Вы, должно быть, получили уже проект платформы Политбюро ЦК по национальному вопросу.* (Голоса: «Не все получили».) Эта платформа касается второго пункта порядка дня со всеми подпунктами. Порядок дня совещания в виде шифродепеши ЦК, во всяком случае, все получили.

Предложения Политбюро можно разделить на три группы.

Первая группа вопросов касается укрепления коммунистических кадров в республиках и областях из местных людей.

Вторая группа вопросов касается всего того, что связано с практическим проведением в жизнь конкретных решений XII съезда по национальному вопросу, а именно: вопросов о вовлечении трудовых элементов местного населения в партийное и советское строительство; вопросов о мероприятиях, необходимых для поднятия культурного уровня местного населения; вопросов о поднятии хозяйственного положения республик и областей применительно к специфическим особенностям быта; наконец, вопросов о кооперации в областях и республиках, о переносе заводов, о создании очагов промышленности и пр. Эта группа вопросов затрагивает хозяйственные, культурные и государственные задачи областей и республик применительно к местным условиям.

Третья группа вопросов касается Конституции Союза Республик вообще и в особенности вопроса о внесении поправок в эту Конституцию с точки зрения учреждения второй палаты ЦИК Союза Республик. Последняя группа вопросов связана, как известно, с предстоящей сессией ЦИК Союза Республик.

Я перехожу к первой группе вопросов,— вопросов о способах выращивания и укрепления марксистских кадров из местных людей, кадров, могущих служить самым важным и, в последнем счете, решающим оплотом Советской власти на окраинах. Если взять развитие нашей

* См. документ № 259.

партии (я беру ее русскую часть, как основную) и проследить основные этапы в ее развитии и потом по аналогии с этим составить ближайшую картину развития наших коммунистических организаций в областях и республиках, то, я думаю, мы найдем ключ к пониманию тех особенностей, которые имеются в этих странах с точки зрения развития нашей партии на окраинах.

Основной задачей в первый период развития нашей партии, ее русской части, являлось создание кадров, марксистских кадров. Они, эти марксистские кадры, фабриковались, выковывались у нас в борьбе с меньшевизмом. Задача этих кадров тогда, в тот период,— я беру период с основания большевистской партии до момента изгнания из партии ликвидаторов, как наиболее законченных выразителей меньшевизма,— основная задача состояла в том, чтобы завоевать на сторону большевиков наиболее живые, наиболее честные и наиболее выдающиеся элементы рабочего класса, создать кадры, выковать авангард. Здесь в первую очередь борьба шла с теми течениями буржуазного характера, особенно с меньшевизмом, которые мешали сплотить кадры, сплотить как единое целое, как основное ядро партии. Тогда перед партией не стояла еще, как очередная и животрепещущая потребность, задача прокладывания широких связей с миллионными массами рабочего класса и трудового крестьянства, задача овладения этими массами, задача завоевания большинства в стране. До этого партия еще не дошла.

Только на следующей ступени развития нашей партии, только на второй ее стадии, когда эти кадры выросли, когда они вылились в основное ядро нашей партии, когда симпатии лучших элементов рабочего класса были уже завоеваны или почти завоеваны, только после этого перед партией встала, как очередная и не терпящая отлагательства потребность,— задача овладения миллионными массами, задача превращения партийных кадров в действительно массовую рабочую партию. В этот период ядру нашей партии пришлось вести борьбу не столько с меньшевизмом, сколько с «левыми» элементами нашей партии, с «отзовистами» всякого рода, пытавшимися революционной фразеологией заменить серьезное изучение особенностей новых условий момента после 1905 года, тормозившими своей упрощенно-«революционной» тактикой дело превращения кадров нашей партии в действительно массовую партию, создавшими своей работой угрозу отрыва партии от широких рабочих масс. Едва ли нужно доказывать, что без решительной борьбы с этой «левой» опасностью, без ее преодоления партия не смогла бы овладеть миллионами трудящихся масс.

Такова приблизительная картина борьбы на два фронта, с правыми, т. е. с меньшевиками, и «левыми», картина развития нашей партии в ее основной, русской части.

Товарищ Ленин довольно убедительно изобразил эту необходимую, неизбежную картину развития коммунистических партий в своей брошюре: «Детская болезнь «левизны» в коммунизме». Тов. Ленин там доказывал, что приблизительно такие же ступени развития должны пройти и уже проходят коммунистические партии на Западе. Добавим от себя, что то же самое нужно сказать о развитии наших коммунистических организаций и коммунистических партий на окраинах.

Следует, однако, отметить, что, несмотря на аналогию между тем, что пережито партией в прошлом, и тем, что переживают ныне наши парторганизации на окраинах, существуют все-таки в национальных республиках и областях некоторые существенные особенности развития нашей партии, учесть которые мы должны обязательно и без тщатель-

ного учета которых мы рискуем допустить ряд грубейших ошибок при определении задач выращивания марксистских кадров из местных людей на окраинах.

Перейдем к рассмотрению этих особенностей.

Борьба с правыми и «левыми» элементами в наших окраинных организациях нужна и обязательна, иначе мы не вырастим марксистских кадров, тесно связанных с массами. Это понятно. Но особенность положения на окраинах и отличие от прошлого в развитии нашей партии состоит в том, что выковка кадров и превращение их в массовую партию происходит на окраинах не при буржуазном строе, как это имело место в истории нашей партии, а при советском строе, при диктатуре пролетариата. Тогда, при буржуазном строе, можно было и нужно было по условиям времени бить **сначала** меньшевиков (на предмет выработки марксистских кадров), а **потом** отзовистов (на предмет превращения этих кадров в массовую партию), наполнив борьбой с этими уклонами целых два периода в истории нашей партии. Теперь по условиям времени мы этого никак не можем сделать, ибо теперь партия стоит у власти, а стоящая у власти партия нуждается в том, чтобы иметь на окраинах марксистски надежные кадры из местных людей, связанных вместе с тем с широкими массами населения. Теперь мы не можем **сначала** побить правую опасность при помощи «левых», как это имело место в истории нашей партии, а **потом** «левую» опасность при помощи правых,— теперь мы должны вести борьбу на оба фронта **одновременно**, стараясь побить обе опасности с тем, чтобы в результате получить на окраинах связанные с массами марксистски подготовленные кадры из местных людей. Тогда можно было говорить о кадрах, еще не связанных с широкими массами и долженствующих связаться с ними в следующий период развития,— теперь смешно даже говорить об этом, ибо нельзя представить марксистские кадры при Советской власти, не связанные так или иначе с широкими массами. Это были бы такие кадры, которые не имели бы ничего общего ни с марксизмом, ни с массовой партией. Все это значительно усложняет дело и диктует нашим парторганизациям на окраинах необходимость единовременной борьбы как с правыми, так и с «левыми». Отсюда позиция нашей партии в борьбе на два фронта против обоих уклонов одновременно.

Далее следует отметить то обстоятельство, что развитие наших коммунистических организаций на окраинах происходит не изолированно, как это имело место в истории нашей партии в отношении русской ее части, а под непосредственным воздействием основного ядра нашей партии, испытанного не только в деле формирования марксистских кадров, но и в деле связывания этих кадров с широкими массами населения, в деле революционного маневрирования в борьбе за Советскую власть. Особенность положения на окраинах в этом отношении состоит в том, что наши парторганизации в этих странах, по условиям развития там Советской власти, могут и должны маневрировать своими силами в интересах укрепления связи с широкими массами населения, используя для этого богатый опыт нашей партии за предыдущий период. До последнего времени ЦК РКП, обычно, маневрировал на окраинах непосредственно, через головы коммунистических организаций на окраинах, иногда даже в обход этих организаций, вовлекая в общую работу советского строительства все и всякие национальные элементы более или менее лойяльного характера. Теперь эту работу должны проделать сами окраинные партийные организации. Они могут это

сделать, и они должны это сделать, памятуя, что этот путь — лучшее средство превратить марксистские кадры из местных людей в действительно массовую партию, способную повести за собой большинство населения в стране.

Таковы те две особенности, которые должны быть строго учтены при определении линии нашей партии на окраинах в деле выращивания марксистских кадров и овладения этими кадрами широких масс населения.

Перехожу ко второй группе вопросов. Так как не все товарищи получили проект платформы, я буду читать его и разъяснять.

Во-первых, «меры вовлечения пролетарских и полупролетарских элементов в партийное и советское строительство». Для чего это нужно? Для того, чтобы приблизить партийный и особенно советский аппарат к населению. Необходимо, чтобы эти аппараты работали на языках, понятных широким массам населения, иначе невозможно приблизить их к населению. Если задача нашей партии состоит в том, чтобы сделать Советскую власть родной для масс, то эту задачу можно выполнить лишь сделав эту власть понятной для масс. Нужно, чтобы люди, стоящие во главе государственных учреждений, как и сами учреждения, работали на языке, понятном населению. Нужно изгнать из учреждений шовинистические элементы, разрушающие чувство дружбы и солидарности между народами Союза Республик, нужно очистить от таких элементов наши учреждения как в Москве, так и в республиках, и поставить во главе госучреждений в республиках людей местных, знающих язык и нравы населения.

Я помню, как два года назад в Киргизской республике был председателем Совнаркома Пестковский, не владеющий киргизским языком. Это обстоятельство породило еще тогда громадные трудности в деле закрепления связи правительства Киргизской республики с киргизскими крестьянскими массами. Именно поэтому партия добилась того, что теперь председателем Совнаркома Киргизской республики является киргиз.

Я помню, кроме того, как одна группа товарищей из Башкирии предлагала в прошлом году наметить председателем Совнаркома Башкирии русского товарища. Партия решительно отвергла это предложение, добившись намечения на этот пост башкира.

Задача состоит в том, чтобы эту линию и вообще линию постепенной национализации правительственных учреждений провести во всех национальных республиках и областях и в первую голову в такой важной республике, как Украина.

Во-вторых, «подбор и привлечение более или менее лойяльных элементов местной интеллигенции при одновременной работе по выработке советских кадров из числа членов партии». Это положение не требует особых разъяснений. Теперь, когда у власти стоит рабочий класс, сплотивший вокруг себя большинство населения, бояться привлечения в советское строительство более или менее лойяльных элементов, вплоть до бывших «октябристов», нет оснований. Наоборот, все эти элементы нужно обязательно привлечь к работе в национальных областях и республиках, чтобы их переварить и советизировать в ходе самой работы.

В-третьих: «устройство беспартийных конференций рабочих и крестьян с докладами членов правительства о мероприятиях Советской власти». Я знаю, что многие наркомы в республиках, например в Киргизской республике, не желают объезжать мест, посещать собрания

крестьян, выступать на митингах, знакомить широкие массы с той работой, которую ведет партия и Советская власть по вопросам, особенно важным для крестьян. Такому положению нужно положить конец. Нужно обязательно созывать беспартийные конференции рабочих и крестьян и знакомить на них массы с деятельностью Советской власти. Без этого нечего и мечтать о сближении госаппарата с народом.

Дальше: «мероприятия по поднятию культурного положения местного населения». Предлагается несколько мероприятий, которые нельзя, конечно, считать исчерпывающими. А именно: а) «устройство клубов (беспартийных) и других просветительных учреждений на местных языках»; б) «расширение сети учебных заведений всех ступеней на местных языках»; в) «привлечение более или менее лойяльных народных учителей»; г) «создание сети обществ распространения грамотности на местных языках»; д) «постановка издательского дела». Все эти мероприятия ясны и понятны. Они не нуждаются поэтому в особых разъяснениях.

Дальше: «хозяйственное строительство в национальных республиках и областях с точки зрения национально-бытовых особенностей». Соответствующие мероприятия, предлагаемые Политбюро: а) «урегулирование, а где требуется — прекращение переселения»; б) «обеспечение землей местного трудового населения за счет государственного земельного фонда»; в) «доступный сельскохозяйственный кредит местному населению»; г) «усиление ирригационных работ»; д) «перенос фабрик и заводов в республики, изобилующие сырьем»; е) «создание ремесленных и технических школ»; ж) «создание сельскохозяйственных курсов» и, наконец, з) «всемерная помощь кооперации, в частности промысловой (в видах привлечения кустарей)».

Я должен остановиться на последнем пункте, ввиду его особого значения. Если раньше, при царе, развитие шло в таком порядке, что кулак рос, сельскохозяйственный капитал развивался, средняя крестьянская масса находилась в неустойчивом равновесии, а широкие массы крестьянства, широкие массы мелких хозяйчиков землеробов вынуждены были барахтаться в тисках разорения и обнищания, то теперь, при диктатуре пролетариата, когда кредит, когда земля, когда власть находятся в руках рабочего класса — развитие не может пойти по старому пути, несмотря на условия нэпа, несмотря на возрождение частного капитала. Совершенно не правы товарищи, утверждающие, что ввиду развития нэпа мы будто бы вынуждены повторить старую историю выращивания кулаков за счет массового разорения большинства крестьянства. Этот путь — не наш путь. При новых условиях, когда у власти стоит пролетариат, в руках которого сосредоточены основные нити хозяйства, развитие должно пойти по другому пути — по пути объединения мелких хозяйчиков деревни во все виды кооперации, поддерживаемые государством в их борьбе с частным капиталом, по пути постепенного вовлечения миллионов мелких сельских хозяйчиков в социалистическое строительство через кооперативы, по пути постепенного улучшения хозяйственного состояния мелких хозяйчиков (а не обнищания их). В этом смысле «всемерная помощь кооперации» на окраинах, в этих, по преимуществу, крестьянских странах, имеет для будущего хозяйственного развития Союза Республик первостепенное значение.

Дальше: «о практических мерах организации национальных войсковых частей». Я думаю, что мы значительно опоздали в деле выработки мероприятий в этом отношении. Мы обязаны создать национальные войсковые части. Конечно, в один день их не создашь, но сейчас можно

и нужно приступить к созданию военных школ в республиках и областях для выработки в известный срок командного состава из местных людей, могущего потом послужить ядром для организации национальных войсковых частей. Начать это дело и двигать его дальше абсолютно необходимо. Если бы мы имели надежные национальные войсковые части с надежным командным составом в таких республиках, как Туркестан, Украина, Белоруссия, Грузия, Армения, Азербайджан, то наша республика была бы много лучше обеспечена как в смысле обороны, так и в смысле вынужденных выступлений, чем это имеет место теперь. Начать эту работу мы должны немедленно. Конечно, придется в связи с этим численный состав наших войск увеличить тысяч на 20—25, но это обстоятельство не может считаться непреодолимым препятствием.

Об остальных пунктах (см. проект платформы) не распространяюсь, так как они понятны сами собой и в разъяснениях не нуждаются.

Третья группа вопросов — это вопросы, связанные с учреждением второй палаты ЦИК Союза и организацией наркоматов Союза Республик. Тут выделены основные вопросы, те вопросы, которые больше всего бросаются в глаза, причем список этих вопросов, конечно, нельзя считать исчерпывающим.

Вторая палата мыслится Политбюро, как составная часть ЦИК СССР. Были предложения, чтобы наряду с существующим ЦИК создать Верховный Совет Национальностей, не входящий в состав ЦИК. Этот проект был отвергнут и Политбюро остановилось на том, что целесообразнее сам ЦИК разделить на две палаты, из коих первая палата может быть названа Союзным Советом, избираемым на съезде Советов Союза Республик, а вторая палата, которую следовало бы назвать Советом Национальностей, избирается Центральными Исполнительными Комитетами республик и областными съездами национальных областей, в количестве по 5 человек от республик и по одному от областей, причем избранные представители утверждаются съездом Советов Союза Республик.

Что касается прав второй палаты в отношении первой, мы остановились на принципе равноправия обеих палат. У обеих палат имеется по президиуму, причем эти президиумы не имеют законодательных функций. Обе палаты собираются и выбирают общий Президиум, как носитель верховной власти в промежутке между сессиями ЦИК. Ни один законопроект, вносимый в одну из палат, не может приобрести силу закона, если он не прошел через обе палаты, т. е. устанавливается полное равенство обеих палат.

Дальше, о Президиуме ЦИК. Я об этом говорил мельком. Политбюро предполагает, что нельзя допускать существования двух законодательствующих президиумов. Президиум, если он является верховной властью, не может быть разделен на две или больше частей, необходимо, чтобы верховная власть была единой. В этих видах считается целесообразным составить общий Президиум ЦИК СССР из президиумов первой и второй палаты, плюс несколько человек, выбираемых на общем собрании обеих палат, т. е. на пленарном заседании ЦИК.

Дальше, вопрос о количестве слитных комиссариатов. Вы знаете, по старой Конституции, * утвержденной в прошлом году на съезде Советов Союза Республик, что дела военные, иностранные, внешней торговли, почтово-телеграфные и железнодорожные сосредоточиваются в руках Совнаркома Союза Республик, что другие пять комиссариатов являют-

* См. документ № 246.

ся директивными, т. е. ВСНХ, НКПрод, НКФин, НКТруд и РКИ несут двойное подчинение, а остальные шесть комиссариатов независимы. Этот проект был подвергнут критике со стороны части украинцев, Раковского, Скрыпника и других. Политбюро, однако, отвергло предложение украинцев о переводе НКИД и НКВТ из ряда слитных комиссариатов в разряд директивных и приняло в основном главные положения Конституции в духе прошлогодних решений.

Таковы, в общем, те соображения, которыми руководствовалось Политбюро при выработке проекта платформы.

Я полагаю, что по вопросу о Конституции Союза Республик и о второй палате совещанию придется ограничиться кратким обменом мнений, тем более, что вопрос этот разрабатывается в комиссии пленума ЦК. По вопросу о практических мероприятиях по проведению в жизнь резолюций XII съезда придется поговорить, по-моему, более подробно. Что касается вопроса об укреплении марксистских кадров из местных людей — этому делу придется посвятить большую часть прений.

Я думаю, что раньше, чем открыть прения, было бы целесообразно выслушать доклады товарищей от республик и областей на основании материалов, привезенных с мест.

И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, стр. 313—326.

262. Заключительное слово И. В. Сталина на IV совещании ЦК РКП(б) с ответственными работниками национальных республик и областей

12 июня 1923 г.

Прежде всего я хотел сказать несколько слов о докладах товарищей и вообще о характере совещания с точки зрения представленных докладов. Хотя это совещание четвертое со времени существования Советской власти, тем не менее это единственно полное из всех бывших совещаний с более или менее полными и обоснованными докладами от республик и областей. Из докладов видно, что кадры коммунистов в областях и республиках подросли, учатся самостоятельно работать. Я полагаю, что тот богатый материал, который товарищи здесь развернули, тот опыт работы в областях и республиках, который здесь раскрыли товарищи, обязательно должен стать достоянием всей нашей партии в виде протоколов этого совещания. Люди подросли и идут вперед, они учатся управлять — таков первый вывод, первое впечатление от докладов.

Если перейти к содержанию докладов, то представленные материалы можно было бы разбить на две группы: на доклады от республик социалистических и доклады от республик народных, несоциалистических (Бухара, Хорезм).

Перейдем к рассмотрению первой группы докладов. Из докладов видно, что наиболее развитой и передовой республикой в смысле приближения партийного и, особенно, государственного аппарата к языку и быту народа следует считать Грузию. За Грузией идет Армения. За ними остальные республики и области. Таков, по-моему, неоспоримый вывод. Объясняется это явление большей культурностью Грузии и Армении. В Грузии процент грамотных довольно высокий, он доходит до 80, в Армении — не менее 40%. В этом секрет того, что эти две

страны оказались впереди других республик. Из этого следует, что чем грамотнее и культурнее страна, республика, область, тем ближе к народу, к его языку, к его быту партийный и советский аппарат. Все это при прочих равных условиях, конечно. Это ясно, и ничего нового в этом выводе нет, и именно потому, что здесь нет ничего нового, этот вывод часто забывается, и нередко отсталость культурную, а значит, и отсталость государственную стараются отнести за счет «ошибок» в политике партии, за счет конфликтов и т. д., в то время как основа всего в том, что нехватает грамотности, нет культурности. Ты хочешь сделать передовой свою страну в смысле поднятия ее государственности,— подымай грамотность населения, подымай культуру своей страны,— остальное приложится.

Если с этой стороны подойти к делу и оценить положение в отдельных республиках с точки зрения данных докладов, то нужно признать, что положение в Туркестане, нынешнее состояние там является наиболее неблагополучным, наиболее тревожным. Отсталость культурная, убийственно минимальный процент грамотности, оторванность госаппарата от языка и быта народов Туркестана, убийственно медленный темп развития — такова картина. Между тем ясно, что из всех советских республик — Туркестан представляет наиболее важную республику с точки зрения революционизирования Востока, не только потому, что Туркестан представляет комбинацию наиболее связанных с Востоком национальностей, но и потому, что по своему географическому положению он врезывается в самое сердце того Востока, который наиболее эксплуатируется, и который накопил у себя наибольше пороху для борьбы с империализмом. Вот почему нынешний Туркестан является самым слабым пунктом Советской власти. Задача состоит в том, чтобы превратить Туркестан в образцовую республику, в передовой пост революционизирования Востока. Именно поэтому необходимо сосредоточить внимание на Туркестане в смысле поднятия культурного уровня масс, национализации госаппарата и пр. Эту задачу мы должны провести во что бы то ни стало, не щадя сил, не останавливаясь перед жертвами.

Вторым слабым пунктом Советской власти нужно считать Украину. Положение дел в смысле культуры, грамотности и т. д. здесь такое же, или почти такое же, как в Туркестане. Госаппарат так же мало близок к языку и быту народа, как в Туркестане. Между тем, Украина имеет такое же значение для народов Запада, как Туркестан для народов Востока. Положение на Украине осложняется еще некоторыми особенностями промышленного развития страны. Дело в том, что основные отрасли промышленности, угольная и металлургическая, появились на Украине не снизу, не в порядке естественного развития народного хозяйства, а сверху, в порядке внесения, искусственного насаждения извне. Ввиду этого состав пролетариата этих отраслей является не местным, не украинским по языку. А это обстоятельство ведет к тому, что культурное воздействие города на деревню и смычка пролетариата с крестьянством значительно затрудняются ввиду этих различий в национальном составе пролетариата и крестьянства. Все эти обстоятельства должны быть учтены при работе по превращению Украины в образцовую республику. А превратить ее в образцовую, ввиду ее громадного значения для народов Запада — обязательно следует.

Перехожу к докладам о Хорезме и Бухаре. О Хорезме не буду говорить, ввиду отсутствия представителя Хорезма: неудобно на основании лишь материалов, имеющихся в распоряжении ЦК, критиковать

работу хорезмской коммунистической партии и правительства Хорезма. То, что сказал здесь Бройдо о Хорезме, это касается прошлого. К нынешнему положению Хорезма это имеет мало отношения. Насчет партии он говорил, что в ней 50% купцов и пр. Может быть это и было в прошлом, но в настоящее время там идет чистка, ни одного «единого партбилета» еще не выдано Хорезму, партии, собственно, там нет, о партии можно будет говорить после чистки. Говорят, что там числится несколько тысяч членов партии. Я думаю, что после чистки партии там останется не более сотен членов партии. Точно так же обстояло дело в Бухаре в прошлом году, когда там числилось 16 тысяч членов партии, причем после чистки осталось не более одной тысячи.

Перехожу к докладу о Бухаре. Говоря о Бухаре, я должен сказать предварительно два слова об общем тоне и характере представленных докладов. Я считаю, что доклады о республиках и областях были в общем правдивы, они в общем не расходились с действительностью. Только один доклад разошелся коренным образом с действительностью — это доклад о Бухаре. Это даже не доклад, а сплошная дипломатия, ибо все, что есть отрицательного в Бухаре, затушевано, замазано, все же поверхностно блещущее и бросающееся в глаза выдвинуто на первый план, на показ. Вывод — в Бухаре все обстоит благополучно. Я думаю, что мы приехали на это совещание не для того, чтобы дипломатничать друг с другом, строить глаза друг другу, а за спиной друг друга водить за нос, но для того, чтобы сказать всю правду, по-коммунистически выявить все язвы, вскрыть их и выработать средства улучшения. Только при этом условии мы можем двинуться вперед. С этой точки зрения доклад о Бухаре отличается от всех других докладов своей неправдивостью. Я не случайно здесь задал вопрос докладчику о составе Совета Назиров в Бухаре. Совет Назиров — это Совет Народных Комиссаров. Есть ли там дехкане, т. е. крестьяне? Докладчик не ответил. Но у меня есть сведения об этом, и вот, оказывается, что в составе бухарского правительства нет ни одного крестьянина. Из 9 или 11 членов правительства есть сын богатого купца, торговец, интеллигент, мулла, торговец, интеллигент, опять торговец, но нет ни одного дехкана. А между тем Бухара, как известно, представляет исключительно крестьянскую страну.

Этот вопрос имеет прямое отношение к вопросу о политике правительства Бухары. Какова политика этого правительства, во главе которого стоят коммунисты, считается ли оно с интересами крестьянства, своего крестьянства? Я хотел бы сослаться только на два факта, иллюстрирующих политику бухарского правительства, во главе которого стоят коммунисты. Из документа, подписанного ответственнейшими товарищами и старыми членами партии, видно, например, что за время своего существования государственный банк Бухары выдал кредитов частным купцам 75%, крестьянским же кооперативам — 2%. В абсолютных цифрах это выражается так: 7 миллионов рублей золотом купцам и 220 тысяч рублей золотом крестьянам. Далее: в Бухаре не проведена конфискация земель. Но там была произведена конфискация эмирского скота... в пользу крестьян. И что же? По тому же документу оказывается, что конфисковано для крестьян около двух тысяч голов скота, а из них в руки крестьян перешло всего около 200 голов скота, остальное продано, продано, конечно, зажиточным гражданам.

И это правительство называется советским, народным! Едва ли нужно доказывать, что в обрисованной деятельности бухарского правительства нет ничего ни народного, ни советского.

Докладчик очень радужно осветил вопрос об отношениях бухарского народа к РСФСР и к Союзу Республик. У него и здесь все обстоит благополучно. Бухарская республика, оказывается, желает войти в Союз. Докладчик, видимо, думает, что достаточно захотеть войти в Союз Республик, чтобы распахнулись ворота. Нет, товарищи, дело обстоит не так просто. Надо еще спросить, пустят ли в Союз Республик? Чтобы иметь возможность войти в Союз, нужно предварительно заслужить в глазах народов Союза право на вступление в Союз, нужно завоевать себе это право. Я должен напомнить тт. бухарцам, что Союз Республик нельзя рассматривать, как свалочное место.

Я хотел бы, наконец, заканчивая первую часть своего заключительного слова о докладах, коснуться одного характерного момента в этих докладах. Никто, ни один докладчик не ответил на вопрос, поставленный в порядке дня совещания, а именно: о наличии неиспользованных свободных резервов из местных работников. На этот вопрос никто не дал ответа, и никто его не коснулся, кроме Гринько, который не является, однако, докладчиком. А между тем этот вопрос имеет первостепенное значение. Есть ли в республиках или областях свободные, неиспользованные работники из местных людей, если есть — почему не использованы, а если нет таких резервов, а недостаток в работниках все же ощущается, какими национальными элементами заполняются незанятые места по партийной или советской линии,— все это вопросы в высшей степени важные для партии. Я знаю, что в республиках и областях имеется одна часть руководящих работников, главным образом русских, которые иногда не дают хода работникам из местных людей, тормозят их выдвижение на известные посты, затирают их. Такие случаи бывают и это составляет одну из причин недовольства в республиках и областях. Но самая-то большая и основная причина недовольства в том, что свободного резерва из местных людей, годных для работы, оказывается страшно мало или, скорее всего, нет вовсе. В этом все дело. Если местных работников нехватает, очевидно, необходимо поставить на работу не местных работников, людей других национальностей, ибо время не ждет, строить и управлять нужно, кадры же из местных людей растут медленно. Я думаю, что здесь работники от областей и республик допустили некоторую хитрость, умолчав об этом обстоятельстве. Между тем ясно, что $^9/_{10}$ недоразумений объясняется недостатком работников из местных людей. Вывод из этого один: поставить перед партией, как боевую задачу, ускоренное формирование кадров советских и партийных работников из местных людей.

От докладов перехожу к речам. Я должен отметить, товарищи, что никто, ни один оратор не критиковал принципиальную часть проекта платформы, предложенной Политбюро. (Голос: «Недоступно критике».) Я учитываю это, как согласие конференции, как солидарность конференции с теми положениями, которые изложены в принципиальной части платформы. (Голоса: «Правильно».)

Добавление Троцкого, о котором он говорил, или вставка (она касается принципиальной части), должно быть принято, ибо оно абсолютно ничего не меняет в характере принципиальной части резолюции, более того, естественно из нее вытекает. Тем более, что по своему существу добавление Троцкого представляет повторение известного пункта резолюции X съезда по национальному вопросу, где говорится о недопустимости механического пересаживания питерских и московских образцов

в области и республики. Тут есть, конечно, повторение, но я считаю, что повторить иногда некоторые вещи не вредно. Ввиду этого я не думаю распространяться о принципиальной части резолюции. Речь Скрыпника дает некоторый повод для вывода о том, что он по-своему толкует эту принципиальную часть, стараясь перед лицом основной задачи — борьбы с великорусским шовинизмом, представляющим главную опасность, затенить другую опасность — опасность местного национализма. Но такое толкование глубоко ошибочно.

Вторая часть платформы Политбюро касается вопросов о характере Союза Республик и о некоторых поправках к Конституции Союза Республик с точки зрения учреждения так называемой второй палаты. Я должен сказать, что здесь есть у Политбюро некоторые разногласия с товарищами украинцами. То, что изложено в проекте платформы Политбюро, принято Политбюро единогласно. Но некоторые пункты оспариваются Раковским. Это сказалось, между прочим, в комиссии пленума ЦК. Может быть не следовало бы говорить об этом, потому, что не здесь этот вопрос решается. Я уже докладывал об этой части платформы, сказав, что вопрос разрабатывается в комиссии пленума ЦК и в комиссии Президиума ЦИК Союза.[97] Но раз этого вопроса коснулись, я обойти его не могу.

Неверно, что вопрос о конфедерации и федерации пустяковый вопрос. Разве это случайность, что тт. украинцы, рассматривая известный проект Конституции, принятый на съезде Союза Республик, вычеркнули из него фразу о том, что республики «объединяются в одно союзное государство»? Разве это случайность и разве они этого не сделали? Почему они вычеркнули эту фразу? Разве это случайность, что тт. украинцы в своем контрпроекте предложили НКВТ и НКИД не сливать, а перевести в разряд директивных? Где же тут единое союзное государство, если у каждой республики остается свой НКИД и НКВТ? Разве это случайность, что украинцы в своем контрпроекте власть Президиума ЦИК свели к нулю, разделив ее между двумя президиумами двух палат? Все эти поправки Раковского зафиксированы и разобраны комиссией пленума ЦК и отвергнуты. Так зачем же здесь еще повторять их? Я усматриваю в этой настойчивости некоторых товарищей украинцев желание добиться в смысле определения характера Союза чего-то среднего между конфедерацией и федерацией с перевесом в сторону конфедерации. А между тем ясно, что мы создаем не конфедерацию, а федерацию республик, одно союзное государство, объединяющее военные, иностранные, внешнеторговые и прочие дела, государство, наличие которого не умаляет суверенности отдельных республик.

Если у нас имеются в составе Союза НКИД, НКВТ и пр. и одновременно имеются все эти наркоматы в республиках, входящих в состав Союза, то выступление всего Союза, как единого государства, перед внешним миром, очевидно, исчезает, ибо одно из двух: либо мы эти аппараты сливаем и перед лицом внешнего врага выступаем, как единый Союз, либо мы этих аппаратов не сливаем, создаем не союзное государство, а конгломерат республик, и тогда у каждой республики должен быть свой параллельный аппарат. Я думаю, что истина здесь на стороне тов. Мануильского, а не на стороне Раковского и Скрыпника.

От вопросов государственных перехожу к вопросам чисто конкретного, практического характера, связанным отчасти с практическим предложением Политбюро, отчасти с теми поправками, которые могут быть здесь внесены товарищами практиками. Я, как докладчик от Политбюро, не говорил и не мог сказать, что конкретные практические пред-

ложения Политбюро являются исчерпывающими. Наоборот, я с самого начала оговорился, что пропуски здесь могут быть и добавления неизбежны. Одно из таких добавлений выдвигает Скрыпник относительно профсоюзов. Добавление это приемлемо. Некоторые дополнения тов. Микояна я также принимаю. Относительно фонда на издательство и вообще на печать в некоторых отсталых республиках и областях, действительно, необходима поправка. Этот вопрос упущен. Упущен также вопрос о школах в некоторых областях и даже республиках. Школы первой ступени не включены в государственный бюджет. Это действительно упущение и таких упущений может быть целая куча. Поэтому я предлагаю товарищам практикам, которые больше говорили о состоянии своих организаций и меньше старались дать что-либо конкретное, подумать об этом и соответствующие конкретные добавления, поправки и пр. представить для ЦК, который, собрав их воедино, внесет в соответствующие пункты и разошлет организациям.

Не могу я обойти молчанием одно из предложений Гринько, которое гласит о том, что необходимо создать некоторые льготные условия, облегчающие вступление в партию и выдвижение в ее руководящие органы местных людей менее культурных и может быть менее пролетарских национальностей. Предложение это правильное и его следует, по-моему, принять.

Я кончаю свое заключительное слово следующим предложением: проект платформы Политбюро по национальному вопросу принять в основе, учтя при этом также поправку Троцкого. Предложить ЦК имеющиеся и могущие поступить практического характера поправки классифицировать и отразить в соответствующих пунктах платформы. Проект платформы, протоколы, резолюцию, важнейшие документы, оставленные докладчиками, предложить ЦК в недельный срок отпечатать и разослать организациям. Принять проект платформы без создания специальной комиссии.

Я не коснулся вопроса о создании комиссии по национальному вопросу при ЦК. Товарищи, я несколько сомневаюсь в целесообразности создания такой организации, во-первых, потому, что республики и области нам, без сомнения, крупных работников для этого дела не дадут. Я в этом уверен. Во-вторых, я думаю, что обкомы и национальные ЦК не согласятся передать частицу своих прав при распределении работников комиссии при ЦК. Сейчас мы, распределяя силы, запрашиваем обычно обкомы и национальные ЦК. При наличии комиссии центр тяжести, естественно, переместится в комиссию. Аналогии между комиссией по национальному вопросу и комиссиями по вопросам о кооперации или о работе среди крестьян нет. Комиссия по работе в деревне и по кооперации вырабатывает обычно общие указания. По национальному же вопросу нужны не общие указания, а намечение конкретных шагов по отдельным республикам и областям, чего общая комиссия не в силах сделать. Едва ли какая-нибудь комиссия может вырабатывать и принимать какие бы то ни было решения, например, для украинской республики: два или три человека от Украины не могут заменить ЦК КП(б)У. Вот почему я думаю, что комиссия не даст ничего существенного. Тот шаг, который здесь предлагается,— ввод в основные отделы ЦК националов, этот шаг, я думаю, пока вполне достаточен. Если через полгода успехов особенных не будет, тогда можно будет поставить вопрос о создании специальной комиссии.

И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, стр. 327—339.

263. Ответ И. В. Сталина на выступления в прениях на IV совещании ЦК РКП(б) с ответственными работниками национальных республик и областей

12 июня 1923 г.

Так как на меня напали (смех), позвольте мне ответить насчет «единой неделимой». Никто другой, как Сталин в резолюции по национальному вопросу заклеймил «единую неделимую» в пункте 7. Очевидно, речь идет не о «неделимой», а о федерации, тогда как украинцы навязывают нам конфедерацию. Это первый вопрос.

Второй вопрос о Раковском. Я повторяю, я это уже сказал раз, что в Конституции, принятой на I съезде Советов СССР, сказано, что такие-то республики **«объединяются в одно союзное государство»,— «Союз Советских Социалистических Республик»**. Украинцы прислали в ЦК свой контрпроект. Там сказано: республики такие-то **«образуют союз социалистических республик»**. Выкинуты слова «объединяются в одно союзное государство». Выкинуто тут четыре слова. Почему? Разве это случайность? Где же тут федерация? Я усматриваю зародыши конфедерализма у Раковского еще в том, что он выкинул в известном пункте Конституции, принятой I съездом, слова о Президиуме, как «носителе верховной власти в промежутках между сессиями», разделив власть между президиумами двух палат, т. е. сведя союзную власть к фикции. Почему он это сделал? Потому, что он против идеи союзного государства, против действительной союзной власти. Это второе.

Третье — в проекте украинцев НКИДел и НКВнешторг не сливаются, а из разряда слитных переводятся в разряд директивных.

Таковы три довода, в силу которых я усматриваю в предложениях Раковского зародыши конфедерации. Откуда у вас такое расхождение с текстом Конституции, принятым также украинской делегацией? (Раковский: «Был XII съезд».)

Извините. XII съезд ваши поправки отверг и принял «объединение республик в одно союзное государство».

Я вижу, что некоторые тт. из украинцев за период от I съезда Союза Республик до XII съезда партии и настоящего совещания претерпели некоторую эволюцию от федерализма к конфедерализму. Ну, а я за федерацию, т. е. против конфедерации, т. е. против предложений Раковского и Скрыпника.

И. В. Сталин. Сочинения, т. 5, стр. 340—341.

264. Резолюция IV совещания ЦК РКП(б) с ответственными работниками национальных республик и областей по докладу И. В. Сталина «Практические мероприятия по проведению в жизнь резолюции XII съезда партии по национальному вопросу»

12 июня 1923 г.

I. Общая линия партработы по национальному вопросу

Линия партработы по национальному вопросу в смысле борьбы с отклонениями от позиций XII съезда партии должна определяться соот-

ветствующими пунктами резолюции этого съезда по национальному вопросу, * а именно: 7-м пунктом 1-го раздела резолюции и 1, 2 и 3-м пунктами 2-го раздела.

Одной из коренных задач партии является выращивание и развитие из пролетарских и полупролетарских элементов местного населения молодых коммунистических организаций национальных республик и областей, всемерное содействие этим организациям встать на ноги, получить действительно коммунистическое воспитание, сплотить хотя бы немногочисленные вначале, но подлинно интернационалистские коммунистические кадры. Лишь тогда Советская власть будет крепка в республиках и областях, когда там упрочатся действительно серьезные коммунистические организации.

Но сами коммунисты в республиках и областях должны помнить, что обстановка у них уже в силу иного социального состава населения сильно отличается от обстановки в промышленных центрах Союза республик, что поэтому на окраинах необходимо зачастую применять иные методы работы.

Слабость или почти полное отсутствие современной промышленности и неизбежная медленность развития промышленности в ближайший период передвигают по необходимости партийную работу в сторону медленной, систематической, терпеливой идейно-воспитательной работы лучших элементов крестьянства, кустарей и пр. Надо помнить, что в отсталых республиках и областях только наша партийная организация открывает для известных низовых элементов, искренне революционных, но недостаточно развитых и закаленных, возможность постепенно развиваться в законченных коммунистов. Механическое перенесение сюда того классово-революционного критерия, который сложился на основе опыта пролетарских центров, было бы в корне неверно и привело бы к прямо противоположным результатам. Именно то обстоятельство, что ядром РКП в целом являются закаленные рабочие промышленных центров, позволяет партии без опасения за свою классовую сущность применять указанный выше метод терпеливого идейно-воспитательного действия.

Товарищи из центра, участвующие в партийной работе среди более отсталых народностей, должны строго выдерживать тон содействия и помощи национальным передовым элементам в их коммунистической и советской работе, ни в каком случае не допуская ни в действиях, ни в речах ничего, что походило бы на присвоение себе права вязать и решить, допускать или отметать, вообще распоряжаться, формально опираясь на авторитет центра.

В частности, здесь, в республиках и областях, стремясь завоевать поддержку трудящихся масс местного населения, необходимо в большей мере, чем в центральных районах, итти навстречу элементам, являющимся революционно-демократическими или даже просто лояльными в отношении к Советской власти. Роль местной интеллигенции в республиках и областях во многих отношениях иная, чем роль интеллигенции в центральных районах Союза республик. Окраины настолько бедны местными интеллигентными работниками, что каждый из них должен быть привлекаем на сторону Советской власти всеми силами.

Коммунист на окраинах должен помнить: я — коммунист, поэтому я должен, действуя применительно к данной среде, итти на уступки тем местным национальным элементам, которые хотят и могут лояльно

---

* См. документ № 257.

работать в рамках советской системы. Это не исключает, а предполагает систематическую идейную борьбу за принципы марксизма и за подлинный интернационализм против уклона к национализму. Только таким образом можно будет изжить успешно местный национализм и перевести на сторону Советской власти широкие слои местного населения.

II. Вопросы, связанные с учреждением второй палаты ЦИК Союза и организацией наркоматов Союза Республик

а) О составе второй палаты

Эта палата должна состоять из представителей автономных и независимых республик (по четыре от каждой или больше) и представителей национальных областей (достаточно по одному от каждой). Желательно поставить дело так, чтобы члены первой палаты, вообще говоря, не были одновременно членами второй. Представители республик и областей должны утверждаться съездом Советов Союза республик. Первую палату назвать Союзным Советом, вторую — Советом Национальностей.

б) О правах второй палаты в отношении к первой палате

Следовало бы установить равенство прав первой и второй палат с сохранением за каждой из них права законодательной инициативы и с соблюдением условия, при котором ни один законопроект, внесенный на рассмотрение первой или второй палаты, не может быть превращен в закон без согласия на то обеих палат, голосующих раздельно. Вопросы конфликта разрешаются в порядке их сдачи в согласительную комиссию обеих палат и, в случае недостижения соглашения, нового голосования на совместном заседании этих последних, причем если исправленный таким образом спорный законопроект не собирает большинства обеих палат, дело передается на разрешение экстренного или очередного съезда Советов Союза республик.

в) О компетенции второй палаты

Ведению второй (так же как и первой) палаты подлежат вопросы, предусмотренные пунктом 1 Конституции СССР. Законодательные функции Президиума ВЦИК Союза и Совнаркома Союза остаются в силе.

г) О Президиуме ЦИК Союза республик

Президиум ЦИК должен быть один. Он должен выбираться обеими палатами ЦИК, конечно, с обеспечением представительства национальностей, по крайней мере наиболее крупных из них. Предложение украинцев о создании двух президиумов с законодательными функциями по числу двух палат ЦИК взамен единого Президиума ЦИК Союза нецелесообразно. Президиум есть верховная власть Союза, действующая постоянно, непрерывно от сессии до сессии. Образование двух президиумов с законодательными функциями есть раздвоение верховной власти, что неминуемо создаст большие затруднения в работе. У палат должны быть свои президиумы, не обладающие, однако, законодательными функциями.

д) О количестве слитных комиссариатов

По решениям предыдущих пленумов ЦК, *слитных* комиссариатов должно быть пять (Индел, Внешторг, Наркомвоен, НКПС и НКПочтель), *директивных* комиссариатов должно быть тоже пять (Наркомфин, ВСНХ, Наркомпрод, Наркомтруд, РКИ), остальные комиссариаты совершенно автономны. Украинцы предлагают Индел и Внешторг перевести из разряда слитных в разряд директивных, т. е. оставить эти комиссариаты в республиках параллельно с Инделом и Внешторгом Союза, подчинив их директивам последних. Это предложение неприемлемо, если считать, что мы действительно образуем одно Союзное государство, могущее выступать перед внешним миром, как объединенное целое. То же самое нужно сказать о концессионных договорах, заключение которых должно быть сосредоточено в Союзе республик.

е) О конструкции наркоматов Союза республик

Следовало бы расширить состав коллегий этих наркоматов, введя туда представителей наиболее крупных и важных национальностей.

ж) О бюджетных правах республик

В пределах предоставленной республикам доли, размеры которой должны быть определены особо, следовало бы расширить бюджетную самостоятельность последних.

III. Меры вовлечения трудовых элементов местного населения в партийное, профессиональное и советское строительство

а) Чистка государственных и партийных аппаратов от националистических элементов (имеются в виду, в первую голову, русские, а также антирусские и иные националисты). Чистка должна производиться осторожно, на основании проверенных данных, под контролем ЦК партии;

б) систематическая и неуклонная работа по национализации государственных и партийных учреждений в республиках и областях в смысле постепенного ввода в делопроизводство местных языков, с обязательством ответственных работников изучить местные языки. Систематическое вовлечение национальных элементов в профессиональное и кооперативное строительство;

в) подбор и привлечение более или менее лойяльных элементов местной интеллигенции в советские учреждения при одновременной работе наших ответственных работников в республиках и областях по выработке кадров советских и партийных работников из числа членов партии;

г) устройство беспартийных конференций рабочих и крестьян с докладом наркомов и вообще ответственных работников партии о наиболее важных мероприятиях Советской власти.

IV. Мероприятия по поднятию культурного состояния местного населения

а) Устройство клубов (беспартийных) и других просветительных учреждений на местных языках;

б) расширение сети всех ступеней учебных заведений и создание рабфаков на местных языках;

в) привлечение к работе в школе более или менее лойяльных народных учителей местного происхождения;

г) создание сети обществ распространения грамотности на местных языках;

д) постановка издательского дела, создание специального фонда при ЦК по субсидированию в республиках и областях;

е) включение в общегосударственный бюджет школ первой ступени культурно слабых национальностей.

V. Хозяйственное строительство в национальных республиках и областях с точки зрения национально-бытовых особенностей

а) Урегулирование, а где требуется — прекращение переселений;

б) возможное обеспечение землей местного трудового населения за счет государственного земельного фонда;

в) доступный сельскохозяйственный кредит местному населению;

г) усиление ирригационных работ;

д) всемерная помощь кооперации, в частности промысловой (в видах привлечения кустарей);

е) перенос фабрик и заводов в республики, изобилующие соответствующим сырьем;

ж) создание ремесленных и технических школ для местного населения;

з) создание сельскохозяйственных курсов для местного населения.

VI. О практических мерах организации войсковых частей

Нужно теперь же приступить к созданию военных школ в республиках и областях для выработки в известный срок командного состава из местных людей, могущего послужить потом ядром для организации национальных войсковых частей. При этом понятно, что должен быть в достаточной мере обеспечен партийный и социальный состав национальных частей, особенно командного состава. Там, где имеются старые военные кадры из местных людей (Татария, отчасти Башкирия), можно было бы сейчас же организовать национальные милиционные полки. В Грузии, Армении и Азербайджане уже имеется, кажется, по дивизии. На Украине и в Белоруссии можно было бы теперь же создать по одной (особенно на Украине) милиционной дивизии.

Вопрос о создании национальных войсковых частей имеет первостепенное значение как в смысле обороны от возможных нападений со стороны Турции, Афганистана, Польши и т. п., так и в смысле возможного вынужденного выступления Союза республик против соседних государств. Значение национальных войсковых частей с точки зрения внутреннего положения Союза республик не требует доказательств. Надо полагать, что в связи с этим придется увеличить численный состав нашей армии примерно тысяч на 20—25.

VII. Постановка партийно-воспитательной работы

а) Создать школы политграмоты на родном языке;

б) создать марксистскую литературу на родном языке;

в) иметь хорошо поставленную периодическую печать на родном языке;

г) расширить деятельность Университета народов Востока в центре и на местах, обеспечив этот университет материально;

д) основать партийный дискуссионный клуб при Университете народов Востока с привлечением проживающих в Москве членов Центрального Комитета;

е) усилить работу в союзе молодежи и среди женщин в республиках и областях.

VIII. Подбор партийных и советских работников с точки зрения проведения в жизнь резолюций XII съезда по национальному вопросу

Необходимо привлечь в учраспред, агитпроп, орготдел, женотдел и инструкторский аппарат ЦК определенное количество националов (по два или по три), с тем, чтобы с их помощью облегчить текущую партработу ЦК на окраинах и производить правильное распределение партийных и советских работников по республикам и областям в духе обеспечения линии XII съезда РКП по национальному вопросу. Необходимо, кроме того, допускать некоторые отступления от принятых норм, могущие облегчить вступление в партию и выдвижение в руководящие органы партии местных пролетарских и полупролетарских элементов национальных республик и областей.

ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. 1, М., 1940, стр. 527—530.

265. Из постановления 2-й сессии Всероссийского центрального исполнительного комитета X созыва[98] «О ратификации Декларации и Договора об образовании Союза Советских Социалистических Республик»

3 июля 1923 г.

Всероссийский центральный исполнительный комитет, заслушав доклад... о ратификации Договора Союза Советских Социалистических Республик, постановляет:

Декларацию об образовании Союза Советских Социалистических Республик и Договор, принятые на I съезде Советов Союза ССР, ратифицировать и принять, что Декларация об образовании Союза ССР и Договор должны составлять Основной закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик.

Вторая сессия Всероссийского центрального исполнительного комитета X созыва. Стеногр. отчет и постановления. М., 1923, стр. 128—129.

266. Постановление 2-й сессии Всероссийского центрального исполнительного комитета X созыва о Народном комиссариате по делам национальностей[99]

7 июля 1923 г.

Принимая во внимание, что Народный комиссариат по делам национальностей РСФСР закончил свою основную миссию по подготовке дела образования национальных республик и областей и объединения их в Союз республик, Вторая сессия ВЦИК считает своевременной ликвида-

цию Наркомнаца и поручает Президиуму ВЦИК установить порядок ликвидации и передачи дел в соответствующие учреждения РСФСР к ближайшей сессии ЦИК'а или съезда Советов Союза ССР.

Вторая сессия Всероссийского центрального исполнительного комитета X созыва. Стеногр. отчет и постановления. М., 1923, стр. 44.

2. УТВЕРЖДЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ И РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ВОПРОСОВ МЕЖДУ 2-й и 3-й СЕССИЯМИ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СССР

267. Постановление 2-й сессии Центрального исполнительного комитета СССР[103] о Конституции СССР

6 июля 1923 г.

1) Основной закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик утвердить и немедленно ввести в действие.

2) Принятый настоящей сессией ЦИК'а Союза ССР текст Основного закона (Конституции) Союза ССР внести на окончательное утверждение II съезда Советов Союза ССР.

3) До образования Президиума ЦИК'а Союза ССР на основе главы 4 и 5 Конституции Союза ССР все полномочия, предоставляемые ЦИК'у Союза Конституцией, возложить на Президиум ЦИК'а Союза ССР, выбранный на 1-й сессии ЦИК'а Союза ССР 30-го декабря 1922 года, в составе 19-ти членов.

Вторая сессия Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик. Стеногр. отчет и постановления. М., 1923, стр. 20.

268. Постановление 2-й сессии Центрального исполнительного комитета СССР о создании Совета труда и обороны СССР

6 июля 1923 г.

Поручить Совнаркому Союза, в целях успешного и быстрого разрешения вопросов, связанных с хозяйственным восстановлением и обороной Союза Советских Социалистических Республик, образовать Совет труда и обороны Союза ССР.

Вторая сессия Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик. Стеногр. отчет и постановления. М., 1923. стр. 20—21.

269. Постановление 2-й сессии Центрального исполнительного комитета СССР о подготовке положений о Центральном исполнительном комитете и Совете народных комиссаров и отдельных народных комиссариатах СССР

6 июля 1923 г.

I. Поручить Президиуму ЦИК'а Союза ССР подготовить положения о ЦИК'е и СНК и отдельных наркоматах Союза ССР и внести их на утверждение ближайшей сессии ЦИК'а Союза ССР.

II. Поручить Президиуму ЦИК'а Союза ССР выработать и утвердить:

а) Положение о бюджетной комиссии ЦИК'а Союза ССР и

б) Положение об Объединенном государственном политическом управлении.

Вторая сессия Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик. Стеногр. отчет и постановления. М., 1923. стр. 21.

270. Постановление 2-й сессии Центрального исполнительного комитета СССР о Государственном банке СССР

6 июля 1923 г.

Поручить Совету народных комиссаров и Президиуму ЦИК Союза ССР пересмотреть устав Государственного банка РСФСР и реорганизовать его, как Государственный банк Союза Советских Социалистических Республик.

Вторая сессия Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик. Стеногр. отчет и постановления. М., 1923. стр. 21.

271. Постановление 2-й сессии Центрального исполнительного комитета СССР об учреждении Центрального статистического управления СССР

6 июля 1923 г.

Поручить Совету народных комиссаров и Президиуму ЦИК'а Союза ССР учредить Центральное статистическое управление Союза ССР.

Вторая сессия Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик. Стеногр. отчет и постановления. М., 1923. стр. 21.

272. Постановление 2-й сессии Центрального исполнительного комитета СССР о выработке Положения о Верховном суде СССР

6 июля 1923 г.

Ввиду необходимости, в связи с принятием главы 7-й Конституции о Верховном союзном суде, соответственно переработать и видоизменить положение о верховных судах союзных республик и действующий процессуальный кодекс, в частности по разграничению подсудности должностных лиц Союза и высших должностных лиц союзных республик, о порядке рассмотрения дел и кассации приговоров по воинским преступлениям и преступлениям, связанным с расстройством транспорта,— поручить Президиуму ЦИК'а Союза ССР на основе принятой Конституции:

а) разработать подробное положение о Верховном суде Союза ССР и

б) согласовать, по сношению с ЦИК'ами союзных республик, действующие положения о верховных судах республик и процессуальные кодексы.

Впредь до утверждения Президиумом ЦИК'а Союза ССР и издания такого положения, верховные суды республик продолжают работать на основании действующих о них положений.

Вторая сессия Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик. Стеногр. отчет и постановления. М., 1923, стр. 21—22.

273. Из протокола заседания Президиума Центрального исполнительного комитета СССР

13 июля 1923 г.

Председательствует — тов. **Калинин.**

1. Слушали.

Обращение Президиума ЦИК'а Союза ССР ко всем народам и правительствам мира.

Постановили.

Утвердить и опубликовать [*далее следует текст обращения*]. *

2. Слушали.

Сообщение всем ЦИК'ам союзных республик о начале работ Президиума ЦИК Союза ССР.

Постановили.

Утвердить и разослать всем ЦИК'ам союзных республик в следующем виде:

«Настоящим доводится до вашего сведения, что Президиум ЦИК'а Союза Советских Социалистических Республик, выбранный первой сессией ЦИК'а Союза ССР, согласно полномочий, данных ему второй сессией ЦИК'а Союза ССР, приступил к работе, как высший орган власти Союза Советских Социалистических Республик, согласно главе пятой Конституции Союза Советских Социалистических Республик».

3. Слушали.

Об утверждении декретов и постановлений ВЦИК и СНК РСФСР.

Постановили.

Утвердить и опубликовать в следующем виде:

«Все декреты и постановления ВЦИК'а и его Президиума, которые в силу договорных отношений между РСФСР и союзными республиками и в силу полномочий, данных ЦИК'ом Союза ССР Президиуму ВЦИК в декабре 1922 г., получили в силу законодательных постановлений распространение на территории РСФСР и союзных и договорных республик, сохраняют свою силу, как обязательные к действию на всей территории Союза Советских Социалистических Республик».

4. Слушали.

Предложения СНК Союза ССР.

Постановили.

Предложить Совету народных комиссаров Союза ССР:

1) немедленно приступить к своей деятельности, согласно главе шестой Конституции Союза ССР;

---

* См. документ № 274.

2) по назначении коллегий, предложить наркоматам Союза ССР приступить к своей деятельности, согласно главе восьмой Конституции Союза ССР;

3) образовать Совет труда и обороны и утвердить Положение о нем;

4) учредить Центральное статистическое управление Союза ССР;

5) пересмотреть устав Госбанка РСФСР в сторону преобразования его в Госбанк Союза ССР;

6) назначить коллегии народных комиссариатов Союза ССР;

7) образовать Госплан Союза ССР;

8) образовать при СНК Союза ССР комиссию законодательных предложений;

9) образовать при СНК Союза ССР комиссию по рассмотрению финансовых вопросов;

10) образовать при СНК Союза ССР Главный концессионный комитет Союза ССР;

11) образовать при СНК Союза ССР Комвнуторг Союза ССР.

5. Слушали.

Выборы комиссии по выработке положений о ЦИК'е, СНК, общего Положения о наркоматах и положений об отдельных наркоматах Союза ССР.

Постановили.

Образовать комиссию Президиума ЦИК'а Союза ССР по выработке положений о ЦИК'е, СНК, общего Положения о наркоматах и положений об отдельных наркоматах Союза ССР...

Поручить комиссии имеющиеся проекты положений пересмотреть и разослать соответствующим наркоматам для дачи по ним своих заключений или внесения изменений и поправок, согласно Конституции Союза ССР.

Поручить комиссии готовые проекты положений представить Президиуму ЦИК'а Союза ССР на утверждение не позднее 15-го августа 1923 года.

6. Слушали.

Выборы комиссии по выработке Положения о бюджете Союза ССР.

Постановили.

Образовать комиссию Президиума ЦИК'а Союза ССР по выработке Положения о бюджете Союза ССР...

Поручить комиссии пересмотреть уже имеющийся проект Положения о бюджете Союза ССР, согласовав его с Конституцией Союза ССР, и внести в Президиум ЦИК'а Союза ССР в двухнедельный срок на утверждение.

7. Слушали.

Выборы комиссии по выработке Положения о Верховном суде и Объединенном ГПУ Союза ССР.

Постановили.

Утвердить комиссию Президиума ЦИК'а Союза ССР по выработке Положения о Верховном суде и Объединенном ГПУ Союза ССР...

Поручить комиссии в трехнедельный срок пересмотреть выработанные этой же комиссией проекты положений, дополнить или изменить их, согласно Конституции Союза ССР, и внести в Президиум ЦИК'а Союза ССР на утверждение.

8. Слушали.

Выборы бюджетной комиссии ЦИК'а Союза ССР.

Постановили.

Образовать постоянную бюджетную комиссию ЦИК'а Союза ССР...

9. Слушали.

Выборы юридической комиссии ЦИК'а Союза ССР.

Постановили.

Назначение состава юридической комиссии ЦИК'а Союза ССР — отложить.

10. Слушали.

Об утверждении заместителей народных комиссаров Союза ССР.

Постановили.

Утвердить заместителями народных комиссаров Союза ССР следующих товарищей [*следует перечень фамилий*].

11. Слушали.

Об официальной газете Союзного ЦИК'а.

Постановили.

Переименовать «Известия ВЦИК и Московского Совета» в «Известия ЦИК'а Союза ССР и ВЦИК'а Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов», сняв заголовок Московского Совета, ввиду того, что у Московского Совета имеется свой печатный орган.

Предложить редакции газеты «Известия» ввести в газете два отдела для официальных распоряжений и постановлений:

1) для ЦИК'а и СНК Союза ССР;
2) для ВЦИК'а и СНК РСФСР....

Секретарь Центрального исполнительного комитета Союза ССР
(подпись)

ЦГАОР, ф. 3316, оп. 12, д. № 3, л. 142—141.

274. Обращение Президиума Центрального исполнительного комитета СССР ко всем народам и правительствам мира в связи с образованием Союза Советских Социалистических Республик

13 июля 1923 г.

С самого начала существования советских республик их объединяли отношения тесного сотрудничества и взаимной помощи, принявшие вслед за тем форму союзных договоров. Власть рабочих и крестьян связывала их в одно целое общими потребностями борьбы против нападения на них извне капиталистических государств и против внутренних покушений контрреволюции на советский строй. Солидарность трудящихся объединяла их в общей задаче осуществления братского сотрудничества освобожденных народов. Они вышли вместе из победоносной пролетарской революции, свергнувшей с них власть помещиков и капиталистов. Они вместе подвергались тяжелому историческому испытанию интервенции и блокады и победоносно его выдержали. Они вместе приступили к грандиозной работе восстановления народного хозяйства на основе нового экономического строя после пережитых ими неслыханных бедствий.

Оказывая друг другу постоянную братскую помощь всеми своими силами и средствами, они, однако, долгое время оставались, хотя и связанными союзными договорами, но все же отдельными государствами.

Дальнейшее развитие их взаимных отношений и требования международной обстановки привели их теперь к объединению в одно союзное государство.

Усиление мировой реакции и агрессивных стремлений империалистических правительств и связанная с ними опасность новых нападений делают неизбежным соединение оборонительных сил всех советских республик в руках одного союзного центра.

В то же время хозяйственное строительство в разоренных войной, интервенцией и блокадой советских республиках является непосильной задачей без объединения их усилий и может с успехом осуществляться лишь при планомерном руководстве из единого хозяйственного центра всего Союза.

Самая природа рабоче-крестьянской власти, при постепенном развитии и укреплении нового строя в советских республиках, во все возрастающей мере толкает их к объединению и к слиянию своих усилий, направленных к единой общей цели.

На состоявшихся недавно съездах своих Советов народы советских республик единодушно решили образовать Союз Советских Социалистических Республик, единое союзное государство. Это объединение равноправных народов остается добровольным, исключающим национальный гнет и принуждение какого-либо народа к пребыванию в пределах этого государства, предоставляя каждой республике право свободного выхода из Союза и в то же время открывая добровольный доступ всем социалистическим советским республикам, также и имеющим возникнуть в будущем.

6-го июля декларация и договор, принятые вступившими в Союз советскими республиками, были утверждены и введены в действие Центральным исполнительным комитетом Союза.

Ввиду необходимости для советских республик соединить свои силы для обороны от внешних нападений, вступает в действие единый общесоюзный военный и морской народный комиссариат.

Ввиду общности задач и потребностей советских республик перед лицом капиталистических государств, создан единый общесоюзный Народный комиссариат иностранных дел.

Необходимость полной централизации в ведении внешней торговли на основе государственной монополии, для обороны советских республик от попыток капиталистических государств их закабалить заставила их создать единый общесоюзный Народный комиссариат внешней торговли.

Планомерная постановка народного хозяйства требует от них объединения транспорта и связи, т. е. создания общесоюзных Народного комиссариата путей сообщения и Народного комиссариата почт и телеграфов.

Другие отрасли государственной деятельности союзных республик частью подчинены союзным центрам при сохранении в каждой республике своего центра, частью остаются исключительно в руках отдельных республик.

Непосредственное управление народным хозяйством и финансами, организация продовольственного дела, государственная защита прав и интересов наемного труда и осуществление рабоче-крестьянской инспекцией контроля над всем государственным аппаратом будут одновремен-

но находиться в руках и общесоюзного центра, поскольку они нуждаются в руководстве из единого центра, и отдельных центров в каждой союзной республике, поскольку на территории таковой для них необходимо особое руководство.

Комиссариаты, ставящие себе специально национальные задачи и имеющие дело с национально-бытовыми отношениями и особенностями, как, например, просвещение, земледелие, внутренние дела, юстиция и пр., будут существовать только в союзных республиках под их безраздельным руководством.

Единство воли трудящихся масс всего Союза выражается в его верховном органе — Общесоюзном съезде Советов, но одновременно каждой национальности дается особое представительство в Совете Национальностей, который будет сотрудничать на равных правах с избираемым съездом Союзным Советом.

Созданное, таким образом, на основе братского сотрудничества народов советских республик союзное государство ставит себе целью сохранение мира со всеми народами. Равноправные национальности в тесном взаимодействии и совместной работе будут рука об руку развивать свою культуру и благосостояние и осуществлять задачи власти трудящихся.

Будучи естественным союзником угнетенных народов, Союз Советских Социалистических Республик ищет со всеми народами мирных и дружественных отношений и экономического сотрудничества. Союз Советских Социалистических Республик ставит себе целью способствовать интересам трудящихся всего мира. На громадном пространстве от Балтийского, Черного и Белого морей до Тихого океана он осуществляет братство между народами и царство труда, стремясь в то же время к тому, чтобы содействовать дружественному сотрудничеству народов всего мира.

Подписали: * Председатель Центрального исполнительного комитета *М. Калинин*

Секретарь Центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 95, ст. 950, 1923 г.

275. Постановление Президиума Центрального исполнительного комитета СССР о праздновании дня принятия Конституции СССР

3 августа 1923 г.

Во исполнение постановления I Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик, Президиум Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

День принятия Основного закона (Конституции) Союза ССР — шестого июля — признать днем праздничным на всей территории Союза ССР.

Подписали: Председатель Центрального исполнительного комитета (подпись)

Секретарь Центрального исполнительного комитета (подпись)

«Известия ЦИК СССР и ВЦИК», № 176, 8 августа 1923 г.

---

* Обращение «Ко всем народам и правительствам мира», опубликованное в газете «Правда» № 156, 14 июля 1923 г., было подписано И. В. Сталиным и другими членами Президиума ЦИК.

276. Положение о комиссии законодательных предположений при Совете народных комиссаров СССР

11 сентября 1923 г.

1. При Совете народных комиссаров Союза ССР учреждается комиссия законодательных предположений, действующая под непосредственным общим наблюдением председателя Совета народных комиссаров Союза ССР.

2. В состав комиссии входят: председатель и четыре члена, персонально назначаемые Советом народных комиссаров.

3. Ведению комиссии подлежат:

а) предварительное рассмотрение и редактирование, в соответствии с действующим законодательством, всех проектов декретов и постановлений законодательного характера, вносимых в Совет народных комиссаров в порядке ст. 39 Основного закона Союза ССР, а также Положения о Совете народных комиссаров, и окончательное редактирование их по утверждении Советом народных комиссаров;

б) дача заключений и справок по вопросам действующего законодательства по предложениям Совета народных комиссаров или председателя;

в) разработка проектов разъяснений общесоюзного действующего законодательства по запросам отдельных народных комиссариатов Союза (ст. 51 и 52 Основного закона Союза), центральных исполнительных комитетов и Советов народных комиссаров союзных республик для внесения этих проектов на рассмотрение Совета народных комиссаров Союза ССР;

г) систематизация и объединение законодательных актов и постановлений Центрального исполнительного комитета, Совета народных комиссаров и Совета труда и обороны Союза ССР.

4. Порядок внесения вопросов и рассмотрения их комиссией, а также дальнейшее направление их устанавливается особым Положением, утверждаемым Советом народных комиссаров Союза ССР.

5. Заседания комиссии считаются действительными при наличии не менее трех членов, в том числе и председателя.

6. Все вопросы разрешаются в комиссии простым большинством голосов.

7. К слушанию дела комиссия вызывает для устных объяснений, с правом совещательного голоса, представителей общесоюзных и объединенных народных комиссариатов, а также союзных республик и заинтересованных учреждений Союза. Представители должны быть снабжены соответствующим мандатом, выданным за подписью руководителя учреждения, и выражать официальную точку зрения делегировавшего учреждения по рассматриваемому вопросу.

Неприбытие в заседание комиссии названных представителей не останавливает рассмотрения дела.

8. Принятие мер распорядительного характера по организации работ комиссии, распределение дел для докладов между членами ее, распределение обязанностей между консультантами, затребование необходимых сведений по делам комиссии производятся единолично председателем комиссии, распоряжения которого в этой части являются обязательными для всех ведомств и учреждений Союза.

9. Как для постоянного, так и для временного содействия работам комиссии своими специальными знаниями могут быть привлекаемы председателем комиссии с одобрения председателя Совета народных комиссаров Союза ССР сведущие лица (консультанты).

10. При комиссии состоит секретариат для подготовки дел к слушанию, ведения протоколов и исполнения поручений председателя комиссии.

Подписали: Заместитель председателя Совета народных комиссаров (подпись)
Управляющий [делами] Совета народных комиссаров (подпись)
Секретарь Совета народных комиссаров (подпись)

С. У., № 99, ст. 986, 1923 г.

277. Постановление 3-й сессии Центрального исполнительного комитета СССР[101] «О порядке проведения в жизнь пунктов «н», «п», «р» и «х» ст. 1 Конституции СССР»

8 ноября 1923 г.

Поручить Президиуму ЦИК'а Союза ССР образовать комиссию в составе представителей союзных республик, по назначению президиумов ЦИК'ов, по два представителя от каждой.

Созыв комиссии и председательствование в ней возложить на одного из членов Президиума ЦИК'а Союза ССР по назначению президиума.

Означенной комиссии поручить подготовить и внести на предварительное рассмотрение Президиума ЦИК'а Союза ССР для внесения на окончательное утверждение ближайшей сессии ЦИК'а Союза ССР проекты законов, устанавливающих, согласно пп. «н», «п», «р» и «х» ст. 1 Конституции Союза ССР:

1) общие начала землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза;

2) основы судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодатель[ства] Союза;

3) основные законы о труде;

4) общие начала в области народного просвещения;

5) основные законодательства в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев.

Означенной комиссии предоставляется образовать, под председательством одного из членов комиссии, по каждой из указанных выше задач специальные подкомиссии в составе членов, назначаемых президиумами ЦИК'ов союзных республик.

«Известия ЦИК СССР и ВЦИК», № 257, 10 ноября 1923 г.

278. Положение о Центральном исполнительном комитете СССР, принятое 3-й сессией Центрального исполнительного комитета СССР I созыва

12 ноября 1923 г.

Глава I

Общие положения

1. Состав и предметы ведения Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик определяются Конституцией Союза ССР.

2. Полномочия каждого состава Центрального исполнительного комитета Союза ССР начинаются с момента избрания съездом Советов Союза ССР Союзного Совета (ст. 14 Конституции Союза ССР) и утверждения съездом состава Совета Национальностей (ст. 15 Конституции Союза ССР) и оканчиваются в момент образования нового состава Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

3. Заседания Центрального исполнительного комитета Союза ССР происходят по сессиям очередным и чрезвычайным.

4. Очередные сессии Центрального исполнительного комитета Союза ССР созываются Президиумом Центрального исполнительного комитета Союза ССР три раза в год (ст. 21 Конституции Союза ССР).

5. Чрезвычайные сессии Центрального исполнительного комитета Союза ССР созываются, согласно ст. 21 Конституции Союза ССР, Президиумом Центрального исполнительного комитета Союза ССР по его постановлению, по требованию Президиума Союзного Совета или Президиума Совета Национальностей, а также по требованию Центрального исполнительного комитета одной из союзных республик.

6. Порядок заседаний очередных сессий Центрального исполнительного комитета Союза ССР опубликовывается Президиумом Центрального исполнительного комитета Союза ССР в Известиях Центрального исполнительного комитета Союза ССР и Всероссийского центрального исполнительного комитета Советов не позднее, чем за месяц до открытия сессии Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

7. В случае назначения чрезвычайных сессий Центрального исполнительного комитета Союза ССР, публикация об этом может быть произведена и без соблюдения указанного в ст. 6 настоящего Положения срока.

8. Работа сессии Центрального исполнительного комитета Союза ССР происходит:

а) в заседаниях Союзного Совета;

б) в заседаниях Совета Национальностей;

в) в совместных заседаниях Союзного Совета и Совета Национальностей.

9. Внутренний порядок работ сессий Центрального исполнительного комитета Союза ССР определяется регламентом, вырабатываемым Президиумом Центрального исполнительного комитета Союза ССР и утверждаемым сессией Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

10. На первом заседании Центрального исполнительного комитета Союза ССР образуется его Президиум, согласно ст. 25, 26 и 27 Конституции Союза ССР.

11. Кандидаты в члены Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР избираются в количестве, устанавливаемом на первом совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей. Кандидаты в члены Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР пользуются, в установленной очередности, правом решающего голоса при замещении отсутствующих членов Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

Глава II

О Союзном Совете Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик

12. Состав и предметы ведения Союзного Совета определяются Конституцией Союза ССР.

13. Союзный Совет заседает лишь во время сессий Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

14. Для кворума заседаний Союзного Совета необходимо наличие не менее одной трети членов Союзного Совета.

15. На первом заседании Союзный Совет избирает свой Президиум (ст. 25 Конституции Союза ССР), который ведет подготовку к сессиям Союзного Совета и руководит работой последних.

16. Заседания Союзного Совета созываются постановлениями его Президиума, а также Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

17. Вопросы на обсуждение Союзного Совета вносятся как самим Союзным Советом и его Президиумом, так и Советом Национальностей и его Президиумом, а равно Президиумом Центрального исполнительного комитета Союза ССР и Советом народных комиссаров Союза ССР, отдельными народными комиссариатами Союза ССР, центральными исполнительными комитетами союзных республик, а также членами Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

18. Вопросы, поступившие на обсуждение Союзного Совета помимо Совета Национальностей, по рассмотрении таковых вопросов, передаются в Совет Национальностей.

19. Вопросы, возникающие в порядке инициативы Союзного Совета, вносятся им в Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР на его заключение и направление в оба Совета Центрального исполнительного комитета Союза ССР для придания законопроекту законодательной силы (ст. 22 Конституции Союза ССР).

20. Вопросы, прошедшие через Совет Национальностей, считаются принятыми Центральным исполнительным комитетом Союза ССР окончательно, если постановления Союзного Совета совпадают с постановлениями Совета Национальностей. В этом случае постановления Союзного Совета направляются для исполнения в Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР, как постановления Центрального исполнительного комитета Союза ССР. При разногласии Советов постановления направляются в согласительную комиссию.

21. Союзный Совет может образовать для рассмотрения отдельных вопросов временные комиссии.

22. Все сношения Союзного Совета с советскими органами и учреждениями производятся через аппарат Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

23. Все вопросы Союзным Советом разрешаются открытым голосованием и простым большинством голосов.

Примечание. Поименное голосование производится лишь по письменному заявлению не менее тридцати членов Союзного Совета.

Глава III

О Совете Национальностей Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик

24. Состав и предметы ведения Совета Национальностей определяются Конституцией Союза ССР.

25. Совет Национальностей заседает лишь во время сессий Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

26. Для кворума заседаний Совета Национальностей необходимо наличие не менее одной трети членов Совета Национальностей.

27. На первом заседании Совет Национальностей избирает свой Президиум (ст. 25 Конституции Союза ССР), который ведет подготовку к сессиям Совета Национальностей и руководит работой последних.

28. Заседания Совета Национальностей созываются постановлениями его Президиума, а также Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

29. Вопросы на обсуждение Совета Национальностей вносятся как самим Советом Национальностей и его Президиумом, так и Союзным Советом и его Президиумом, а равно Президиумом Центрального исполнительного комитета Союза ССР и Советом народных комиссаров Союза ССР, отдельными народными комиссариатами Союза ССР, центральными исполнительными комитетами союзных республик, центральными исполнительными комитетами автономных республик и областными исполнительными комитетами автономных областей, а также членами Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

30. Вопросы, поступившие на обсуждение Совета Национальностей помимо Союзного Совета, по рассмотрении таковых вопросов, передаются в Союзный Совет.

31. Вопросы, возникающие в порядке инициативы Совета Национальностей, вносятся им в Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР на его заключение и направление в оба Совета Центрального исполнительного комитета Союза ССР для придания законопроекту законодательной силы (ст. 22 Конституции Союза ССР).

32. Вопросы, прошедшие через Союзный Совет, считаются принятыми Центральным исполнительным комитетом Союза ССР окончательно, если постановления Совета Национальностей совпадают с постановлениями Союзного Совета. В этом случае постановления Совета Национальностей направляются для исполнения в Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР, как постановления Центрального исполнительного комитета Союза ССР. При разногласии Советов постановления направляются в согласительную комиссию.

33. Совет Национальностей может образовывать для рассмотрения отдельных вопросов временные комиссии.

Примечание. Если в комиссии рассматриваются вопросы, касающиеся тех или иных союзных республик или тех или иных автономных республик и областей, то в означенную комиссию обязательно должен вводиться представитель соответствующей республики или области.

34. Все сношения Совета Национальностей с советскими органами и учреждениями производятся через аппарат Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

35. Все вопросы Советом Национальностей разрешаются открытым голосованием и простым большинством голосов.

Примечание. Поименное голосование производится лишь по письменному заявлению десяти членов Совета Национальностей.

Глава IV

О согласительной комиссии Союзного Совета и Совета Национальностей

36. В случае разногласий между Союзным Советом и Советом Национальностей по внесенным законопроектам, эти Советы, на основании ст. 23 Конституции Союза ССР, образуют в каждом отдельном

случае согласительную комиссию для согласования возникшего между Советами разногласия.

37. Согласительные комиссии образуются из представителей Союзного Совета и Совета Национальностей, выбираемых ими в равном числе членов.

38. Председатели согласительных комиссий назначаются Президиумом Центрального исполнительного комитета Союза ССР, причем если председатель назначен не из состава согласительной комиссии, то он пользуется в этой комиссии только правом совещательного голоса.

39. При достижении соглашения в согласительной комиссии ее решения передаются на утверждение каждого из Советов в отдельности: Союзного Совета и Совета Национальностей. Соглашение в согласительной комиссии считается достигнутым, если предложение собрало большинство голосов в представительстве каждого из Советов в отдельности.

При недостижении соглашения в согласительной комиссии, вопрос, на основании ст. 24 Конституции Союза ССР, переносится на рассмотрение совместного заседания Союзного Совета и Совета Национальностей.

40. Согласительные комиссии в своей работе пользуются аппаратом Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

Глава V

О совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик

41. Для кворума совместного заседания Союзного Совета и Совета Национальностей требуется наличие кворумов Союзного Совета и Совета Национальностей (ст. 14 и 26 настоящего Положения).

42. На совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей председательствует один из председателей Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

43. Голосование на совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей производится отдельно Союзным Советом и Советом Национальностей.

44. В случае разногласий между большинством Союзного Совета и большинством Совета Национальностей в совместном заседании, спорный вопрос, по требованию одного из Советов, передается на разрешение съезда Советов Союза ССР (ст. 24 Конституции Союза ССР).

Глава VI

Об образовании центральных органов власти Союза Советских Социалистических Республик

45. Центральный исполнительный комитет Союза ССР образует Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР в количестве двадцати одного члена, в число которых входят в полном составе президиумы Союзного Совета и Совета Национальностей, избирает по числу союзных республик четырех председателей и секретаря Центрального исполнительного комитета Союза ССР и образует согласно ст. 37 Конституции Союза ССР Совет народных комиссаров Союза ССР в составе Председателя Совета народных комиссаров Союза ССР, его заместителей и народных комиссаров Союза ССР.

Глава VII

О Президиуме Центрального исполнительного комитета Союза ССР

46. Состав и предметы ведения Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР определяются ст. 26—36 Конституции Союза ССР.

47. Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР наблюдает за проведением в жизнь Конституции Союза ССР и исполнением всех постановлений съездов Советов и Центрального исполнительного комитета Союза ССР всеми органами власти Союза ССР.

48. Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР подготовляет все материалы для заседаний Центрального исполнительного комитета Союза ССР и вносит вопросы на рассмотрение последнего, согласно Конституции Союза ССР.

49. Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР издает декреты, постановления и распоряжения, рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом народных комиссаров Союза ССР, отдельными ведомствами Союза ССР, центральными исполнительными комитетами союзных республик и их президиумами и другими органами власти.

Примечание. Отдельные ведомства Союза ССР вносят в Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР проекты декретов и постановлений через Совет народных комиссаров Союза ССР.

50. Все вопросы, вносимые указанными в предшествующей статье учреждениями, должны иметь подпись председателя или руководителя (или их заместителей), от имени которого вносится вопрос.

51. Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР имеет право отменять постановления Совета народных комиссаров Союза ССР.

52. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Союза ССР, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Союза ССР, равно и кодексы законов, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

Примечание. В исключительных случаях упомянутые в этой статье вопросы могут разрешаться Президиумом Центрального исполнительного комитета Союза ССР с последующим внесением на утверждение сессии Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

53. Постановления Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР могут быть опротестованы в сессию Центрального исполнительного комитета Союза ССР как президиумами Союзного Совета и Совета Национальностей, так и центральными комитетами союзных республик.

54. Все проекты, восходящие на рассмотрение Центрального исполнительного комитета Союза ССР, направляются его Президиумом президиумам Союзного Совета и Совета Национальностей (ст. 25 Конституции Союза ССР).

55. Вопросы, передаваемые Союзным Советом и Советом Национальностей на рассмотрение Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР, а также вносимые центральными исполнительны-

ми комитетами союзных республик или их президиумами, рассматриваются Президиумом Центрального исполнительного комитета Союза ССР непосредственно или передаются им на предварительное срочное рассмотрение Совета народных комиссаров Союза ССР или на предварительное срочное заключение заинтересованным ведомствам.

56. Центральному исполнительному комитету Союза ССР и его Президиуму принадлежит, согласно статьи 1 Конституции Союза ССР, право амнистии, распространяемое на всю территорию Союза ССР, и право помилования по отдельным делам, разбиравшимся судебными или административными органами Союза ССР.

Примечание. Право амнистии, а также право помилования и реабилитации по отдельным делам, разбиравшимся судебными или административными органами союзных республик, принадлежит, согласно ст. 69 Конституции Союза ССР, центральным исполнительным комитетам союзных республик или их президиумам.

57. Порядок внесения на рассмотрение Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР вопросов об амнистии и помиловании устанавливается особым постановлением Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

58. На заседаниях Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР участвуют с совещательным голосом представители союзных республик и по вопросам отдельных автономных республик и областей их представители, а также могут участвовать и другие лица по особым постановлениям Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

59. Сношения со всеми государственными учреждениями и ведомствами от имени Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР ведутся председателем и секретарем Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

60. Весь секретарский и технический аппарат Центрального исполнительного комитета Союза ССР находится в ведении и под руководством секретаря Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

Глава VIII

О председателях Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик

61. Председатели Центрального исполнительного комитета Союза ССР избираются Центральным исполнительным комитетом Союза ССР (ст. 27 Конституции Союза ССР и ст. 45 настоящего Положения).

62. Председатели Центрального исполнительного комитета Союза ССР выполняют свои обязанности по очереди. Очередь и срок исполнения обязанностей между председателями Центрального исполнительного комитета Союза ССР устанавливаются Президиумом Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

В случае отъезда председателя Центрального исполнительного комитета Союза ССР в период исполнения им функций председателя Центрального исполнительного комитета Союза ССР, обязанности его выполняет один из председателей, находящихся в Москве, или один из членов Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР по назначению последнего.

63. Председатель Центрального исполнительного комитета Союза ССР действует в пределах полномочий, предоставленных председателю Пре-

зидиумом Центрального исполнительного комитета Союза ССР, и от имени последнего принимает необходимые меры распорядительного характера, доводя о них до сведения Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР на ближайшем заседании.

64. Председатель Центрального исполнительного комитета Союза ССР председательствует в Президиуме Центрального исполнительного комитета Союза ССР и на совместных заседаниях Союзного Совета и Совета Национальностей.

Глава IX

О членах Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик

65. Члены Центрального исполнительного комитета Союза ССР имеют право законодательной инициативы и запроса как в Союзном Совете и Совете Национальностей, так и на совместных заседаниях Союзного Совета и Совета Национальностей.

66. Члены Центрального исполнительного комитета Союза ССР имеют право присутствовать на заседаниях Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

67. Члены Центрального исполнительного комитета Союза ССР пользуются совещательным голосом на всех заседаниях центральных исполнительных комитетов союзных республик, а также на всех заседаниях центральных и местных советских учреждений в пределах Союза ССР.

Примечание. Посещение секретных заседаний производится лишь по особому уполномочию Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

68. Все члены Центрального исполнительного комитета Союза ССР имеют свободный вход вне очереди во все советские учреждения на территории Союза ССР по предъявлении своих мандатов и могут во всех советских учреждениях получать необходимые им справки. Секретные данные члены Центрального исполнительного комитета Союза ССР могут получать лишь по особому уполномочию Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

69. Дела о преступлениях или служебных упущениях членов Центрального исполнительного комитета Союза ССР могут быть начаты производством только с разрешения Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

Примечание. В случаях, если вопрос о привлечении членов Центрального исполнительного комитета Союза ССР к судебной ответственности возник при производстве следственными властями расследований по делам о лицах, не состоящих членами Центрального исполнительного комитета Союза ССР, исходатайствование у Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР разрешения о начатии дела должно иметь место в момент выяснившейся необходимости привлечения члена Центрального исполнительного комитета Союза ССР к ответственности в качестве обвиняемого, причем одновременно должен быть представлен подробный доклад о всех обстоятельствах дела.

70. Члены Центрального исполнительного комитета Союза ССР вызываются для допроса в качестве свидетелей судебными или административными властями в общем порядке.

В случае невозможности явиться, члены Центрального исполнительного комитета Союза ССР, сообщая о причинах своей неявки, могут просить о допросе их в месте их службы или на дому.

В особо исключительных случаях, если члены Центрального исполнительного комитета Союза ССР по тем или иным мотивам признают для себя невозможным дачу показаний, они обязаны сообщить об этом следственным властям и одновременно в Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР с изложением мотивов своего отказа.

71. Органы судебно-следственной власти не вправе применять в отношении членов Центрального исполнительного комитета Союза ССР предусмотренные соответствующими статьями уголовно-процессуальных кодексов союзных республик меры против неявки свидетелей и обязаны обратиться в Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР за необходимыми указаниями.

72. Члены Центрального исполнительного комитета Союза ССР не могут быть подвергнуты аресту и задержанию, обыску и осмотру судебными или административными органами без специального постановления Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

В особо экстренных случаях такое задержание может иметь место с согласия председателя Центрального исполнительного комитета Союза ССР с последующим его докладом о своем распоряжении на ближайшем заседании Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

73. Члены Центрального исполнительного комитета Союза ССР могут быть преданы суду или подвергнуты административному взысканию только по постановлению Центрального исполнительного комитета Союза ССР или его Президиума. В этих случаях законченные материалы расследования по делам, по которым члены Центрального исполнительного комитета Союза ССР привлекаются к ответственности, должны представляться предварительно в Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР. Разрешение этих вопросов может иметь место только после истребования от обвиняемого личной явки или письменных объяснений по запросу Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР в ближайшем заседании последнего.

74. Отстранение привлеченных к следствию и суду членов Центрального исполнительного комитета Союза ССР от занимаемых должностей до суда может иметь место исключительно по постановлению Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

75. Исключение из состава членов Центрального исполнительного комитета Союза ССР между очередными съездами, на которых избираются члены Центрального исполнительного комитета Союза ССР, допускается по постановлению чрезвычайных съездов Советов Союза ССР и, в особо срочных случаях, по постановлению Центрального исполнительного комитета Союза ССР с доведением об этом до сведения ближайшего съезда Советов.

76 Все члены Центрального исполнительного комитета Союза ССР, где бы они ни работали, получают содержание от Центрального исполнительного комитета Союза ССР по ставкам, устанавливаемым для его членов.

77. Избираемые в определенном Союзным договором количестве кандидаты в члены Центрального исполнительного комитета Союза ССР пользуются (в порядке очередности записи в кандидатском списке) правом решающего голоса при отсутствии соответственного числа членов

Центрального исполнительного комитета Союза ССР и в прочих случаях совещательным голосом.

На кандидатов распространяются права и обязанности, установленные для членов Центрального исполнительного комитета Союза ССР ст. 65—76 настоящего Положения.

Глава X

О комиссиях Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик

78. Центральным исполнительным комитетом Союза ССР и его Президиумом могут образовываться комиссии для рассмотрения вопросов текущего законодательства и управления.

79. Комиссии Центрального исполнительного комитета Союза ССР своего аппарата не имеют и обслуживаются аппаратом Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

Подписали: Председатель Центрального исполнительного комитета (подпись)
Секретарь Центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 106, ст. 1030, 1923 г.

279. Положение о Совете народных комиссаров СССР, принятое 3-й сессией Центрального исполнительного комитета СССР I созыва

12 ноября 1923 г.

1. Совет народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик образуется Центральным исполнительным комитетом Союза Советских Социалистических Республик и является его исполнительным и распорядительным органом.

2. Совет народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик составляют:

а) Председатель Совета народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

б) Заместители председателя Совета народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

в) Народные комиссары: по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов, рабоче-крестьянской инспекции, труда, продовольствия, финансов и председатель Высшего совета народного хозяйства.

Примечание. На заседаниях Совета народных комиссаров Союза ССР участвуют с совещательным голосом представители союзных республик, члены Центрального исполнительного комитета Союза ССР, председатели Объединенного государственного политического управления и Центрального статистического управления, а также могут участвовать председатели советов народных комиссаров союзных рес-

публик и, по особому постановлению Совета народных комиссаров Союза ССР, другие лица.

3. К предметам ведения Совета народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик относятся:

а) руководство деятельностью общесоюзных и объединенных народных комиссариатов;

б) рассмотрение и утверждение декретов и постановлений общесоюзного значения в пределах, предусмотренных Конституцией Союза ССР, Положением о Центральном исполнительном комитете Союза ССР и другими постановлениями Центрального исполнительного комитета Союза ССР и его Президиума, а также рассмотрение и осуществление мероприятий в области общего управления Союзом Советских Социалистических Республик;

в) предварительное рассмотрение проектов, декретов и постановлений, вносимых, согласно Конституции ССР, на утверждение Центрального исполнительного комитета Союза ССР или его Президиума;

г) рассмотрение вопросов, которые Центральный исполнительный комитет Союза ССР и его Президиум признают необходимым передать в Совет народных комиссаров Союза ССР;

д) рассмотрение договоров и соглашений с правительствами иностранных государств, а равно утверждение тех из них, которые не требуют ратификации;

е) рассмотрение и утверждение концессионных договоров;

ж) рассмотрение и внесение на утверждение Центрального исполнительного комитета Союза ССР общесоюзного бюджета;

з) рассмотрение и внесение на утверждение Центрального исполнительного комитета Союза ССР или его Президиума проектов постановлений о введении новых или об увеличении существующих налогов;

и) рассмотрение отчетов о деятельности общесоюзных и объединенных народных комиссариатов Союза ССР;

к) разрешение разногласий между советами народных комиссаров союзных республик по вопросам, входящим в компетенцию Совета народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, а равно разногласий как между народными комиссариатами Союза ССР, так и между последними и советами народных комиссаров союзных республик;

л) рассмотрение протестов и жалоб на постановления Совета труда и обороны, комиссий при Совете народных комиссаров и Совете труда и обороны с административно-распорядительными функциями, а также и на действия народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик;

м) утверждение штатов народных комиссариатов и других учреждений Союза Советских Социалистических Республик;

н) представление в Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР о назначении заместителей народных комиссаров и утверждение членов коллегий народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик, членов Совета труда и обороны, председателей и членов Государственной общеплановой комиссии, Комиссии по внутренней торговле, Главного концессионного комитета, Комиссии законодательных предположений и административно-финансовой коллегии Объединенного государственного политического управления, управляющего Центрального статистического управления, председателя Государственного банка и других должностных лиц, в соответствии с союзным законодательством.

4. Право внесения вопросов на рассмотрение Совета народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, кроме Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР, имеют:

а) председатель Совета народных комиссаров Союза ССР и Совета труда и обороны, его заместители и члены Совета народных комиссаров Союза ССР;

б) Совет труда и обороны;

в) центральные исполнительные комитеты союзных республик, их президиумы и советы народных комиссаров;

г) Государственная общеплановая комиссия, Главный концессионный комитет, Комиссия по внутренней торговле, Объединенное государственное политическое управление, Центральное статистическое управление, Комиссия законодательных предположений, Комиссия административно-финансовая и другие постоянные комиссии Совета народных комиссаров Союза ССР;

д) лица, имеющие право совещательного голоса на заседаниях Совета народных комиссаров Союза ССР, согласно примечания к ст. 2 настоящего Положения.

5. Все предложения вносятся в Совет народных комиссаров Союза ССР за подписью председателей высших органов Союза Советских Социалистических Республик и союзных республик, народных комиссаров или руководителей ведомств и учреждений, перечисленных в ст. 4 настоящего Положения. В случае отъезда или болезни указанных должностных лиц, вопросы вносятся их заместителями.

6. Заседания Совета народных комиссаров Союза ССР действительны при наличии не менее половины числа членов Совета народных комиссаров Союза ССР, имеющих право решающего голоса.

7. О всех своих постановлениях и решениях Совет народных комиссаров Союза ССР сообщает Президиуму Центрального исполнительного комитета Союза ССР не позднее трех дней со дня принятия этих постановлений и решений.

8. Все постановления Совета народных комиссаров Союза ССР могут быть отдельными его членами опротестованы в Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР. Протест не приостанавливает исполнения постановления.

9. При Совете народных комиссаров Союза ССР состоит управление делами, деятельность которого определяется особым положением.

10. Порядок подготовки и рассмотрения вопросов, вносимых на разрешение Совета народных комиссаров Союза ССР, определяется особым наказом, который утверждается Советом народных комиссаров Союза ССР.

11. Сношения со всеми государственными учреждениями и ведомствами от имени Совета народных комиссаров Союза ССР ведутся его председателем или заместителем последнего.

Подписали: Председатель Центрального исполнительного комитета (подпись)

Секретарь Центрального исполнительного комитета (подпись)

С. У., № 107, ст. 1032, 1923 г.

280. Общее положение о народных комиссариатах СССР, принятое 3-й сессией Центрального исполнительного комитета СССР I созыва

12 ноября 1923 г.

Глава I

Об учреждении народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик

1. На основании ст. 37 Основного закона (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик, при Центральном исполнительном комитете Союза Советских Социалистических Республик образуются народные комиссариаты, которые делятся на:

а) общесоюзные народные комиссариаты — единые для всего Союза Советских Социалистических Республик;

б) объединенные народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик.

2. Общесоюзными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:

иностранных дел,
по военным и морским делам,
внешней торговли,
путей сообщения,
почт и телеграфов.

3. Объединенными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:

Высший совет народного хозяйства,
продовольствия,
труда,
финансов,
рабоче-крестьянской инспекции.

4. Народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик проводят в жизнь постановления съезда Советов, Центрального исполнительного комитета, его Президиума, Совета народных комиссаров и Совета труда и обороны Союза Советских Социалистических Республик, относящиеся к предметам их ведения.

5. Все народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик, действуя на основании настоящего Положения, осуществляют свои задачи на основании особых положений о них, утверждаемых Центральным исполнительным комитетом Союза Советских Социалистических Республик, а также постановлений Президиума Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

6. На народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик возлагается:

а) общее руководство деятельностью всех подведомственных им учреждений; надзор за ними в области исполнения законов и распоряжений высших органов Союза Советских Социалистических Республик; принятие в установленном порядке надлежащих мер к немедленному устранению неправильных действий;

б) разработка в пределах своей компетенции по заданиям высших органов Союза Советских Социалистических Республик, а равно и по собственной инициативе проектов декретов и постановлений, внесение

их в Совет народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик (или Совет труда и обороны) по принадлежности;

в) издание, в пределах своей компетенции, постановлений, распоряжений и инструкций, циркуляров, приказов и т. п.;

г) разработка смет и штатов народного комиссариата, внесение их на утверждение в установленном порядке;

д) разрешение жалоб, приносимых на действия и распоряжения подведомственных им учреждений и лиц; направление указанных жалоб по принадлежности, если они касаются предметов, выходящих за пределы компетенции народного комиссариата.

7. Распоряжения народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик могут быть приостанавливаемы или отменяемы Центральным исполнительным комитетом Союза Советских Социалистических Республик, его Президиумом или Советом народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик. Председателю Совета народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и его заместителю принадлежит право приостанавливать распоряжения народных комиссариатов с последующим докладом в Совет народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

8. Распоряжения народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик могут быть приостанавливаемы центральными исполнительными комитетами или президиумами центральных исполнительных комитетов союзных республик, при явном несоответствии данного распоряжения Конституции Союза Советских Социалистических Республик, законодательству Союза или законодательству союзной республики. О приостановке распоряжения центральные исполнительные комитеты или президиумы центральных исполнительных комитетов союзных республик немедленно сообщают Совету народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик или соответствующему народному комиссариату Союза Советских Социалистических Республик.

Глава II

Об общесоюзных народных комиссариатах Союза Советских Социалистических Республик

9. Общесоюзные народные комиссариаты (ст. 2 настоящего Положения) ведают порученной им отраслью государственного управления на всей территории Союза Советских Социалистических Республик.

10. Общесоюзные народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик имеют при союзных республиках своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных.

11. Уполномоченные народного комиссариата выдвигаются народным комиссариатом Союза Советских Социалистических Республик непосредственно или по предложению Центрального исполнительного комитета союзной республики и утверждаются Советом народных комиссаров Союза ССР. По всем выдвигаемым кандидатурам обязателен отзыв Центрального исполнительного комитета союзной республики, который имеет право отвода назначаемого уполномоченного.

Примечание. В случае назначения заместителей уполномоченных общесоюзных народных комиссариатов, они утверждаются в том же порядке, как и уполномоченные.

12. Уполномоченные общесоюзных народных комиссариатов входят в советы народных комиссаров союзных республик с совещательным или решающим голосом, по решению Центрального исполнительного комитета союзной республики или его президиума. Уполномоченные народных комиссариатов информируют центральные исполнительные комитеты, их президиумы и советы народных комиссаров союзных республик о деятельности общесоюзного народного комиссариата и отчитываются в своей деятельности как перед соответствующим народным комиссариатом Союза ССР, так и перед советами народных комиссаров и центральными исполнительными комитетами соответствующих союзных республик.

13. Распоряжения общесоюзных народных комиссариатов обязательны для непосредственного исполнения на всей территории Союза ССР и, как общее правило, проводятся через соответствующих уполномоченных при советах народных комиссаров союзных республик. В случае непосредственного распоряжения общесоюзного народного комиссариата местным органам — обязательно одновременное об этом уведомление уполномоченного данного народного комиссариата при совете народных комиссаров данной союзной республики.

Примечание. В случае получения уполномоченным общесоюзного народного комиссариата распоряжения, противоречащего законодательству Союза ССР или союзной республики, уполномоченный обязан немедленно сделать в том представление соответствующему народному комиссару Союза ССР и одновременно сделать доклад о полученном распоряжении совету народных комиссаров союзной республики.

14. Постановления центральных исполнительных комитетов, их президиумов, советов народных комиссаров и экономических совещаний союзных республик в пределах их компетенции и не противоречащие общесоюзному законодательству обязательны для уполномоченных общесоюзных народных комиссариатов Союза ССР.

Глава III

Об объединенных народных комиссариатах Союза Советских Социалистических Республик

15. Органами объединенных народных комиссариатов, осуществляющими на территории союзных республик их задания, являются одноименные народные комиссариаты этих республик.

Одноименные народные комиссариаты союзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы и задания соответственных народных комиссариатов Союза ССР.

16. Объединенные народные комиссариаты Союза ССР проводят все свои задания и директивы через одноименные народные комиссариаты союзных республик.

17. Во главе народных комиссариатов союзных республик, одноименных с объединенными народными комиссариатами Союза ССР, стоят народные комиссары, назначаемые и отзываемые центральными исполнительными комитетами союзных республик.

18. Кроме функций, выполняемых согласно ст. 4 настоящего Положения, объединенные народные комиссариаты:

а) дают директивы и задания одноименным народным комиссариатам союзных республик и наблюдают за выполнением их;

б) приостанавливают и отменяют постановления одноименных народных комиссариатов союзных республик, противоречащие данным им директивам или общесоюзному законодательству, с одновременным доведением об этом до сведения советов народных комиссаров соответствующих союзных республик.

Примечание. Право это не распространяется на случай, когда распоряжение народного комиссариата республики основывается на точном предписании совета народных комиссаров данной республики. В последнем случае соответствующий народный комиссар Союза ССР входит в Совет народных комиссаров Союза ССР с опротестованием.

в) Устанавливают обязательные для одноименных народных комиссариатов союзных республик порядок и форму отчетности;

г) согласовывают в установленном порядке основы организации одноименных народных комиссариатов и их местных органов;

д) разрабатывают планы хозяйственной деятельности подведомственных им органов союзных республик, выполняющих задания Совета народных комиссаров Союза ССР;

е) ведают, в установленном порядке, общесоюзными фондами по данному народному комиссариату.

Глава IV

О народных комиссарах Союза Советских Социалистических Республик

19. Во главе каждого народного комиссариата Союза ССР стоит избираемый и отзываемый Центральным исполнительным комитетом Союза ССР (ст. 37 Конституции) народный комиссар, которому принадлежит руководство и управление народным комиссариатом Союза ССР, а равно контроль и надзор за подчиненными народному комиссариату учреждениями и лицами.

20. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению народного комиссариата, доводя о них до сведения коллегии.

В частности народному комиссару принадлежит единоличное право:

а) определения круга дел, подлежащих ведению каждого из его заместителей и членов коллегии;

б) назначения, перемещения и увольнения, в соответствии с существующими положениями, личного состава народного комиссариата;

в) надзора за деятельностью подчиненных народному комиссариату установлений и лиц;

г) распоряжения кредитами народного комиссариата Союза ССР и утверждения проектов смет, с соблюдением установленных правил;

д) опротестования в Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР постановлений Совета народных комиссаров Союза ССР, центральных исполнительных комитетов и президиумов центральных исполнительных комитетов союзных республик, а равно опротестования в Совет народных комиссаров Союза ССР постановлений советов народных комиссаров союзных республик, причем опротестование не приостанавливает исполнения постановлений.

21. Все постановления, исходящие от имени народного комиссариата Союза ССР, все представления в Совет народных комиссаров Союза ССР, а также все сношения с высшими государственными органами подписываются народным комиссаром.

22. Народные комиссары Союза ССР ответственны перед Центральным исполнительным комитетом Союза ССР, его Президиумом и Советом народных комиссаров Союза ССР.

Глава V

О заместителях народных комиссаров Союза ССР

23. Заместители народных комиссаров являются ближайшими помощниками народного комиссара по управлению народных комиссариатов.

24. В случае отъезда или болезни народного комиссара его обязанности исполняет заместитель.

25. Заместитель народного комиссара участвует в заседаниях Совета народных комиссаров с совещательным голосом. В случае отсутствия народного комиссара, заместитель его участвует с правом решающего голоса

Глава VI

О коллегии при Народном комиссаре Союза ССР

26. При каждом народном комиссаре под его председательством образуется коллегия, члены которой назначаются Советом народных комиссаров Союза ССР. Число членов коллегии по каждому народному комиссариату определяется Советом народных комиссаров Союза ССР.

27. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением, принятым народным комиссаром, коллегия может, не приостанавливая исполнения решения, обжаловать его в Совет народных комиссаров. Такое же право принадлежит отдельным членам коллегии.

Подписали: Председатель Центрального исполнительного комитета
(подпись)
Секретарь Центрального исполнительного комитета
(подпись)

С. У., № 106, ст. 1031, 1923 г.

3. II ВСЕСОЮЗНЫЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ. УТВЕРЖДЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ СССР

281. Речь И. В. Сталина на II Всесоюзном съезде Советов по поводу смерти В. И. Ленина

26 января 1924 г.

Товарищи! Мы, коммунисты,— люди особого склада. Мы скроены из особого материала. Мы — те, которые составляем армию великого пролетарского стратега, армию товарища Ленина. Нет ничего выше, как честь принадлежать к этой армии. Нет ничего выше, как звание члена партии, основателем и руководителем которой является товарищ Ленин. Не всякому дано быть членом такой партии. Не всякому дано выдержать невзгоды и бури, связанные с членством в такой партии. Сыны рабочего класса, сыны нужды и борьбы, сыны неимоверных лишений и героических усилий — вот кто, прежде всего, должны быть членами такой партии. Вот почему партия ленинцев, партия коммунистов, называется вместе с тем партией рабочего класса.

УХОДЯ ОТ НАС, ТОВАРИЩ ЛЕНИН ЗАВЕЩАЛ НАМ ДЕРЖАТЬ ВЫСОКО И ХРАНИТЬ В ЧИСТОТЕ ВЕЛИКОЕ ЗВАНИЕ ЧЛЕНА ПАРТИИ. КЛЯНЕМСЯ ТЕБЕ, ТОВАРИЩ ЛЕНИН, ЧТО МЫ С ЧЕСТЬЮ ВЫПОЛНИМ ЭТУ ТВОЮ ЗАПОВЕДЬ!

25 лет пестовал товарищ Ленин нашу партию и выпестовал ее, как самую крепкую и самую закаленную в мире рабочую партию. Удары царизма и его опричников, бешенство буржуазии и помещиков, вооруженные нападения Колчака и Деникина, вооруженное вмешательство Англии и Франции, ложь и клевета стоустой буржуазной печати,— все эти скорпионы неизменно падали на голову нашей партии на протяжении четверти века. Но наша партия стояла, как утес, отражая бесчисленные удары врагов и ведя рабочий класс вперед, к победе. В жестоких боях выковала наша партия единство и сплоченность своих рядов. Единством и сплоченностью добилась она победы над врагами рабочего класса.

УХОДЯ ОТ НАС, ТОВАРИЩ ЛЕНИН ЗАВЕЩАЛ НАМ ХРАНИТЬ ЕДИНСТВО НАШЕЙ ПАРТИИ, КАК ЗЕНИЦУ ОКА. КЛЯНЕМСЯ ТЕБЕ, ТОВАРИЩ ЛЕНИН, ЧТО МЫ С ЧЕСТЬЮ ВЫПОЛНИМ И ЭТУ ТВОЮ ЗАПОВЕДЬ!

Тяжела и невыносима доля рабочего класса. Мучительны и тягостны страдания трудящихся. Рабы и рабовладельцы, крепостные и крепостники, крестьяне и помещики, рабочие и капиталисты, угнетенные и угнетатели, — так строился мир испокон веков, таким он остается и теперь в громадном большинстве стран. Десятки и сотни раз пытались трудящиеся на протяжении веков сбросить с плеч угнетателей и стать господами своего положения. Но каждый раз, разбитые и опозоренные, вынуждены были они отступить, тая в душе обиду и унижение, злобу и отчаяние и устремляя взоры на неведомое небо, где они надеялись найти избавление. Цепи рабства оставались нетронутыми, либо старые цепи сменялись новыми, столь же тягостными и унизительными. Только в нашей стране удалось угнетенным и задавленным массам трудящихся сбросить с плеч господство помещиков и капиталистов и поставить на его место господство рабочих и крестьян. Вы знаете, товарищи, и теперь весь мир признает это, что этой гигантской борьбой руководил товарищ Ленин и его партия. Величие Ленина в том, прежде всего, и состоит, что он, создав Республику Советов, тем самым показал на деле угнетенным массам всего мира, что надежда на избавление не потеряна, что господство помещиков и капиталистов недолговечно, что царство труда можно создать усилиями самих трудящихся, что царство труда нужно создать на земле, а не на небе. Этим он зажег сердца рабочих и крестьян всего мира надеждой на освобождение. Этим и объясняется тот факт, что имя Ленина стало самым любимым именем трудящихся и эксплуатируемых масс.

УХОДЯ ОТ НАС, ТОВАРИЩ ЛЕНИН ЗАВЕЩАЛ НАМ ХРАНИТЬ И УКРЕПЛЯТЬ ДИКТАТУРУ ПРОЛЕТАРИАТА. КЛЯНЕМСЯ ТЕБЕ, ТОВАРИЩ ЛЕНИН, ЧТО МЫ НЕ ПОЩАДИМ СВОИХ СИЛ ДЛЯ ТОГО, ЧТОБЫ ВЫПОЛНИТЬ С ЧЕСТЬЮ И ЭТУ ТВОЮ ЗАПОВЕДЬ!

Диктатура пролетариата создалась в нашей стране на основе союза рабочих и крестьян. Это первая и коренная основа Республики Советов. Рабочие и крестьяне не могли бы победить капиталистов и помещиков без наличия такого союза. Рабочие не могли бы разбить капиталистов без поддержки крестьян. Крестьяне не могли бы разбить помещиков без руководства со стороны рабочих. Об этом говорит вся история гражданской войны в нашей стране. Но борьба за укрепление Республики Советов далеко еще не закончена,— она приняла лишь новую форму. Раньше союз рабочих и крестьян имел форму военного союза, ибо он был направ-

лен против Колчака и Деникина. Теперь союз рабочих и крестьян должен принять форму хозяйственного сотрудничества между городом и деревней, между рабочими и крестьянами, ибо он направлен против купца и кулака, ибо он имеет своей целью взаимное снабжение крестьян и рабочих всем необходимым. Вы знаете, что никто так настойчиво не проводил эту задачу, как товарищ Ленин.

УХОДЯ ОТ НАС, ТОВАРИЩ ЛЕНИН ЗАВЕЩАЛ НАМ УКРЕПЛЯТЬ ВСЕМИ СИЛАМИ СОЮЗ РАБОЧИХ И КРЕСТЬЯН. КЛЯНЕМСЯ ТЕБЕ, ТОВАРИЩ ЛЕНИН, ЧТО МЫ С ЧЕСТЬЮ ВЫПОЛНИМ И ЭТУ ТВОЮ ЗАПОВЕДЬ!

Второй основой Республики Советов является союз трудящихся национальностей нашей страны. Русские и украинцы, башкиры и белоруссы, грузины и азербайджанцы, армяне и дагестанцы, татары и киргизы, узбеки и туркмены,— все они одинаково заинтересованы в укреплении диктатуры пролетариата. Не только диктатура пролетариата избавляет эти народы от цепей и угнетения, но и эти народы избавляют нашу Республику Советов от козней и вылазок врагов рабочего класса своей беззаветной преданностью Республике Советов, своей готовностью жертвовать за нее. Вот почему товарищ Ленин неустанно говорил нам о необходимости добровольного союза народов нашей страны, о необходимости братского их сотрудничества в рамках Союза Республик.

УХОДЯ ОТ НАС, ТОВАРИЩ ЛЕНИН ЗАВЕЩАЛ НАМ УКРЕПЛЯТЬ И РАСШИРЯТЬ СОЮЗ РЕСПУБЛИК. КЛЯНЕМСЯ ТЕБЕ, ТОВАРИЩ ЛЕНИН, ЧТО МЫ ВЫПОЛНИМ С ЧЕСТЬЮ И ЭТУ ТВОЮ ЗАПОВЕДЬ!

Третьей основой диктатуры пролетариата является наша Красная Армия, наш Красный Флот. Ленин не раз говорил нам, что передышка, отвоеванная нами у капиталистических государств, может оказаться кратковременной. Ленин не раз указывал нам, что укрепление Красной Армии и улучшение ее состояния является одной из важнейших задач нашей партии. События, связанные с ультиматумом Керзона и с кризисом в Германии[10], лишний раз подтвердили, что Ленин был, как и всегда, прав. Поклянемся же, товарищи, что мы не пощадим сил для того, чтобы укрепить нашу Красную Армию, наш Красный флот!

Громадным утесом стоит наша страна, окруженная океаном буржуазных государств. Волны за волнами катятся на нее, грозя затопить и размыть. А утес все держится непоколебимо. В чем ее сила? Не только в том, что страна наша держится на союзе рабочих и крестьян, что она олицетворяет союз свободных национальностей, что ее защищает могучая рука Красной Армии и Красного Флота. Сила нашей страны, ее крепость, ее прочность состоит в том, что она имеет глубокое сочувствие и нерушимую поддержку в сердцах рабочих и крестьян всего мира. Рабочие и крестьяне всего мира хотят сохранить Республику Советов, как стрелу, пущенную верной рукой товарища Ленина в стан врагов, как опору своих надежд на избавление от гнета и эксплуатации, как верный маяк, указывающий им путь освобождения. Они хотят ее сохранить, и они не дадут ее разрушить помещикам и капиталистам. В этом наша сила. В этом сила трудящихся всех стран. В этом же слабость буржуазии всего мира.

Ленин никогда не смотрел на Республику Советов как на самоцель. Он всегда рассматривал ее как необходимое звено для усиления революционного движения в странах Запада и Востока, как необходимое звено для облегчения победы трудящихся всего мира над капиталом. Ленин знал, что только такое понимание является правильным не только с точки зрения международной, но и с точки зрения сохранения самой Республики Советов. Ленин знал, что только таким путем можно воспла-

менить сердца трудящихся всего мира к решительным боям за освобождение. Вот почему он, гениальнейший из гениальных вождей пролетариата, на другой же день после пролетарской диктатуры заложил фундамент Интернационала рабочих. Вот почему он не уставал расширять и укреплять союз трудящихся всего мира — Коммунистический Интернационал.

Вы видели за эти дни паломничество к гробу товарища Ленина десятков и сотен тысяч трудящихся. Через некоторое время вы увидите паломничество представителей миллионов трудящихся к могиле товарища Ленина. Можете не сомневаться в том, что за представителями миллионов потянутся потом представители десятков и сотен миллионов со всех концов света для того, чтобы засвидетельствовать, что Ленин был вождем не только русского пролетариата, не только европейских рабочих, не только колониального Востока, но и всего трудящегося мира земного шара.

УХОДЯ ОТ НАС, ТОВАРИЩ ЛЕНИН ЗАВЕЩАЛ НАМ ВЕРНОСТЬ ПРИНЦИПАМ КОММУНИСТИЧЕСКОГО ИНТЕРНАЦИОНАЛА. КЛЯНЕМСЯ ТЕБЕ, ТОВАРИЩ ЛЕНИН, ЧТО МЫ НЕ ПОЩАДИМ СВОЕЙ ЖИЗНИ ДЛЯ ТОГО, ЧТОБЫ УКРЕПЛЯТЬ И РАСШИРЯТЬ СОЮЗ ТРУДЯЩИХСЯ ВСЕГО МИРА — КОММУНИСТИЧЕСКИЙ ИНТЕРНАЦИОНАЛ!

И. В. Сталин. Сочинения, т. 6, стр. 46—51.

Впервые опубликовано в газете „Правда", № 23, 30 января 1924 г.

282. Постановление XI Всероссийского съезда Советов о внесении в Конституцию РСФСР изменений и о порядке введения их в действие[102]

29 января 1924 г.

XI Всероссийский съезд Советов постановляет:

Поручить Всероссийскому центральному исполнительному комитету, в соответствии с Основным законом (Конституцией) Союза Советских Социалистических Республик, разработать изменения Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на очередной сессии Всероссийского центрального исполнительного комитета, рассмотреть и утвердить эти изменения с немедленным введением их в действие.

Поручить Всероссийскому центральному исполнительному комитету окончательный текст Конституции Российской Социалистической федеративной Советской Республики с принятыми изменениями, а также с поправками, которых потребует опыт, внести на окончательное утверждение XII Всероссийского съезда Советов.

Съезды Советов РСФСР в постановлениях и резолюциях. М., 1939, стр. 285.

283. Постановление II съезда Советов СССР[103] об утверждении Основного закона (Конституции) СССР

31 января 1924 г.

Заслушав доклад об утверждении Основного закона (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик, II съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Основной закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик, представленный во исполнение резолюции I съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик на окончательное утверждение II съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик,— утвердить со следующими поправками:

В примечаниях к ст. 15, после слов: «Юго-Осетия» — добавить: «Нагорный Карабах и Нахичеванская».

Ст. 26 дополнить: «Для образования Президиума Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик и Совета народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, согласно ст. ст. 26 и 37 настоящей Конституции, устраивается совместное заседание Союзного Совета и Совета Национальностей. Голосование на совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей производится отдельно Союзным Советом и Советом Национальностей».

Конституции и конституционные акты Союза ССР (1922—1936). М., 1940, стр. 40—41.

284. Основной закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик (Утвержден II съездом Советов Союза ССР)

31 января 1924 г.

Центральный исполнительный комитет Союза Советских Социалистических Республик, торжественно провозглашая незыблемость основ Советской власти, во исполнение постановления 1-го съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик, а также на основании Договора об образовании Союза Советских Социалистических Республик, принятого на 1-м съезде Советов Союза Советских Социалистических Республик в городе Москве 30 декабря 1922 года, и принимая во внимание поправки и изменения, предложенные центральными исполнительными комитетами союзных республик, **постановляет:**

Декларация об образовании Союза Советских Социалистических Республик и Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик составляют Основной закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

Декларация об образовании Союза Советских Социалистических Республик

Со времени образования советских республик государства мира раскололись на два лагеря: лагерь капитализма и лагерь социализма.

Там, в лагере капитализма,— национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, национальное угнетение и погромы, империалистические зверства и войны.

Здесь, в лагере социализма,— взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов.

Попытки капиталистического мира на протяжении десятков лет разрешить вопрос о национальности путем совмещения свободного развития народов с системой эксплоатации человека человеком, оказались

бесплодными. Наоборот, клубок национальных противоречий все более запутывается, угрожая самому существованию капитализма. Буржуазия оказалась бессильной наладить сотрудничество народов.

Только в лагере Советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов.

Только благодаря этим обстоятельствам удалось советским республикам отбить нападение империалистов всего мира, внутренних и внешних; только благодаря этим обстоятельствам, удалось им успешно ликвидировать гражданскую войну, обеспечить свое существование и приступить к мирному хозяйственному строительству.

Но годы войны не прошли бесследно. Разоренные поля, остановившиеся заводы, разрушенные производительные силы и истощенные хозяйственные ресурсы, оставшиеся в наследство от войны, делают недостаточными отдельные усилия отдельных республик по хозяйственному строительству. Восстановление народного хозяйства оказалось невозможным при раздельном существовании республик.

С другой стороны, неустойчивость международного положения и опасность новых нападений делают неизбежным создание единого фронта советских республик перед лицом капиталистического окружения.

Наконец, само строение Советской власти, интернациональной по своей классовой природе, толкает трудящиеся массы советских республик на путь объединения в одну социалистическую семью.

Все эти обстоятельства повелительно требуют объединения советских республик в одно союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность, и внутренние хозяйственные преуспеяния, и свободу национального развития народов.

Воля народов советских республик, собравшихся недавно на съезды своих Советов и единодушно принявших решение об образовании «Союза Советских Социалистических Республик», служит надежной порукой в том, что Союз этот является добровольным объединением равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза, что доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам, как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем, что новое союзное государство явится достойным увенчанием заложенных еще в октябре 1917 года основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов, что оно послужит верным оплотом против мирового капитализма и новым решительным шагом по пути объединения трудящихся всех стран в Мировую Социалистическую Советскую Республику.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР) и Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР: Советская Социалистическая Республика Азербайджан, Советская Социалистическая Республика Грузия и Советская

Социалистическая республика Армения) объединяются в одно союзное государство — **Союз Советских Социалистических Республик.**

Глава первая

О предметах ведения верховных органов власти Союза Советских Социалистических Республик

1. Ведению Союза Советских Социалистических Республик, в лице его верховных органов, подлежат:

а) представительство Союза в международных сношениях, ведение всех дипломатических сношений, заключение политических и иных договоров с другими государствами;

б) изменение внешних границ Союза, а также урегулирование вопросов об изменении границ между союзными республиками;

в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик;

г) объявление войны и заключение мира;

д) заключение внешних и внутренних займов Союза Советских Социалистических Республик и разрешение внешних и внутренних займов союзных республик;

е) ратификация международных договоров;

ж) руководство внешней торговлей и установление системы внутренней торговли;

з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, определение отраслей промышленности и отдельных промышленных предприятий, имеющих общесоюзное значение, заключение концессионных договоров, как общесоюзных, так и от имени союзных республик;

и) руководство транспортным и почтово-телеграфным делом;

к) организация и руководство вооруженными силами Союза Советских Социалистических Республик;

л) утверждение единого государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик, в состав которого входят бюджеты союзных республик; установление общесоюзных налогов и доходов, а также отчислений от них и надбавок к ним, поступающих на образование бюджетов союзных республик; разрешение дополнительных налогов и сборов на образование бюджетов союзных республик;

м) установление единой денежной и кредитной системы;

н) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза Советских Социалистических Республик;

о) общесоюзное законодательство о межреспубликанских переселениях и установление переселенческого фонда;

п) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодательства Союза;

р) установление основных законов о труде;

с) установление общих начал в области народного просвещения;

т) установление общих мер в области охраны народного здравия;

у) установление системы мер и весов;

ф) организация общесоюзной статистики;

х) основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев;

ц) право амнистии, распространяемое на всю территорию Союза;

ч) отмена нарушающих настоящую Конституцию постановлений съездов Советов и центральных исполнительных комитетов союзных республик;

ш) разрешение спорных вопросов, возникающих между союзными республиками.

2. Утверждение и изменение основных начал настоящей Конституции подлежит исключительному ведению съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

Глава вторая

О суверенных правах союзных республик и о союзном гражданстве

3. Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в настоящей Конституции, и лишь по предметам, отнесенным к компетенции Союза. Вне этих пределов каждая союзная республика осуществляет свою государственную власть самостоятельно. Союз Советских Социалистических Республик охраняет суверенные права союзных республик.

4. За каждой из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза.

5. Союзные республики, в соответствии с настоящей Конституцией, вносят изменения в свои конституции.

6. Территория союзных республик не может быть изменяема без их согласия, а равно для изменения, ограничения или отмены статьи 4 требуется согласие всех республик, входящих в Союз Советских Социалистических Республик.

7. Для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство.

Глава третья

О Съезде Советов Союза Советских Социалистических Республик

8. Верховным органом власти Союза Советских Социалистических Республик является Съезд Советов, а в период между Съездами Советов — Центральный исполнительный комитет Союза Советских Социалистических Республик, состоящий из Союзного Совета и Совета Национальностей.

9. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик составляется из представителей городских Советов и Советов городских поселений — по расчету 1 депутат на 25.000 избирателей и представителей губернских съездов Советов — по расчету 1 депутат на 125.000 жителей.

10. Делегаты на Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избираются на губернских съездах Советов. В тех республиках, где нет губернских объединений, делегаты избираются непосредственно на съезде Советов данной республики.

11. Очередные Съезды Советов Союза Советских Социалистических Республик созываются Центральным исполнительным комитетом Союза Советских Социалистических Республик один раз в год; чрезвычайные съезды созываются Центральным исполнительным комитетом Союза Советских Социалистических Республик по его собственному решению, по требованию Союзного Совета, Совета Национальностей, или же по требованию двух союзных республик.

12. При чрезвычайных обстоятельствах, препятствующих созыву в срок Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик, Центральному исполнительному комитету Союза Советских Социалистических Республик предоставляется право отсрочки созыва Съезда.

Глава четвертая

О Центральном исполнительном комитете Союза Советских Социалистических Республик

13. Центральный исполнительный комитет Союза Советских Социалистических Республик состоит из Союзного Совета и Совета Национальностей.

14. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избирает Союзный Совет из представителей союзных республик, пропорционально населению каждой, всего в составе 414 членов.

15. Совет Национальностей образуется из представителей союзных и автономных советских социалистических республик — по 5 представителей от каждой и из представителей автономных областей РСФСР — по одному представителю от каждой. Состав Совета Национальностей в целом утверждается съездом Советов Союза Советских Социалистических Республик.

Примечание. Автономные республики Аджария и Абхазия и автономные области — Юго-Осетия, Нагорный Карабах и Нахичеванская — посылают в Совет Национальностей по одному представителю.

16. Союзный Совет и Совет Национальностей рассматривают все декреты, кодексы и постановления, поступающие к ним от Президиума Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, отдельных народных комиссариатов Союза, центральных исполнительных комитетов союзных республик, а также возникающие по инициативе Союзного Совета и Совета Национальностей.

17. Центральный исполнительный комитет Союза Советских Социалистических Республик издает кодексы, декреты, постановления и распоряжения, объединяет работу по законодательству и управлению Союза Советских Социалистических Республик и определяет круг деятельности Президиума Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

18. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Союза Советских Социалистических Республик, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Союза Советских Социалистических Республик, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик.

19. Все декреты, постановления и распоряжения, издаваемые Центральным исполнительным комитетом, обязательны к непосредственному исполнению на всей территории Союза Советских Социалистических Республик.

20. Центральный исполнительный комитет Союза Советских Социалистических Республик имеет право приостанавливать или отменять декреты, постановления и распоряжения Президиума Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик, а также съездов Советов и центральных исполнительных комитетов союзных республик и других органов власти на территории Союза Советских Социалистических Республик.

21. Очередные сессии Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик созываются Президиумом Центрального исполнительного комитета три раза в год. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению Президиума Центрального

исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик, по требованию Президиума Союзного Совета или Президиума Совета Национальностей, а также по требованию центрального исполнительного комитета одной из союзных республик.

22. Законопроекты, восходящие на рассмотрение Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик, получают силу закона лишь при условии принятия их как Союзным Советом, так и Советом Национальностей, и публикуются от имени Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик.

23. В случаях разногласий между Союзным Советом и Советом Национальностей, вопрос передается в создаваемую ими согласительную комиссию.

24. При недостижении соглашения в согласительной комиссии, вопрос переносится на рассмотрение совместного заседания Союзного Совета и Совета Национальностей, причем, в случае отсутствия большинства голосов Союзного Совета или Совета Национальностей, вопрос может быть передан, по требованию одного из этих органов, на разрешение очередного или чрезвычайного съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

25. Союзный Совет и Совет Национальностей для подготовки их сессий и руководства работой последних выбирают свои президиумы, в составе по 7-ми членов каждый.

26. В период между сессиями Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик высшим органом власти является Президиум Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик, образуемый Центральным исполнительным комитетом в количестве 21 члена, в число которых входят в полном составе президиумы Союзного Совета и Совета Национальностей.

Для образования Президиума Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик (ст. ст. 26 и 37 настоящей Конституции) устраивается совместное заседание Союзного Совета и Совета Национальностей. Голосование на совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей производится отдельно Союзным Советом и Советом Национальностей.

27. Центральный исполнительный комитет избирает по числу союзных республик четырех председателей Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик из состава членов Президиума Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик.

28. Центральный исполнительный комитет Союза Советских Социалистических Республик ответственен перед съездом Советов Союза Советских Социалистических Республик.

Глава пятая

О Президиуме Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик

29. Президиум Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик, в период между сессиями Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик, является высшим законодательным, исполнительным и

распорядительным органом власти Союза Советских Социалистических Республик.

30. Президиум Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик наблюдает за проведением в жизнь Конституции Союза Советских Социалистических Республик и исполнением всех постановлений съезда Советов и Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик всеми органами власти.

31. Президиум Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик имеет право приостанавливать и отменять постановления Совета народных комиссаров и отдельных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик, а также центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров союзных республик.

32. Президиум Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик имеет право приостанавливать постановления съездов советов союзных республик, с последующим внесением этих постановлений на рассмотрение и утверждение Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик.

33. Президиум Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик издает декреты, постановления и распоряжения, рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом народных комиссаров, отдельными ведомствами Союза Советских Социалистических Республик, центральными исполнительными комитетами союзных республик, их президиумами и другими органами власти.

34. Декреты и постановления Центрального исполнительного комитета, его Президиума и Совета народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик печатаются на языках, общеупотребительных в союзных республиках (русский, украинский, белорусский, грузинский, армянский, тюркo-татарский).

35. Президиум Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик разрешает вопросы о взаимоотношениях между Советом народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик, с одной стороны, и центральными исполнительными комитетами союзных республик и их президиумами — с другой.

36. Президиум Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик ответственен перед Центральным исполнительным комитетом Союза Советских Социалистических Республик.

Глава шестая

О Совете народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик

37. Совет народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик является исполнительным и распорядительным органом Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик и образуется Центральным исполнительным комитетом Союза Советских Социалистических Республик в составе:

председателя Совета народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик;

заместителей председателя;

Народного комиссара по иностранным делам;

Народного комиссара по военным и морским делам;

Народного комиссара внешней торговли;

Народного комиссара путей сообщения;

Народного комиссара почт и телеграфов;

Народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции;

председателя высшего совета народного хозяйства;

Народного комиссара труда;

Народного комиссара продовольствия;

Народного комиссара финансов.

38. Совет народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик в пределах, предоставленных ему Центральным исполнительным комитетом Союза Советских Социалистических Республик прав и на основании Положения о Совете народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Союза Советских Социалистических Республик.

39. Совет народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик рассматривает декреты и постановления, вносимые как отдельными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик, так и центральными исполнительными комитетами союзных республик и их президиумами.

40. Совет народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик во всей своей работе ответственен перед Центральным исполнительным комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом.

41. Постановления и распоряжения Совета народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть приостанавливаемы и отменяемы Центральным исполнительным комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом.

42. Центральные исполнительные комитеты союзных республик и их президиумы опротестовывают декреты и постановления Совета народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик в Президиум Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик, не приостанавливая их исполнения.

Глава седьмая

О Верховном суде Союза Советских Социалистических Республик

43. В целях утверждения революционной законности на территории Союза Советских Социалистических Республик при Центральном исполнительном комитете Союза Советских Социалистических Республик учреждается Верховный суд, к компетенции которого относятся:

а) дача верховным судам союзных республик руководящих разъяснений по вопросам общесоюзного законодательства;

б) рассмотрение и опротестование перед Центральным исполнительным комитетом Союза Советских Социалистических Республик по представлению прокурора Верховного суда Союза Советских Социалистических Республик постановлений, решений и приговоров верховных

судов союзных республик, по соображениям противоречия таковых общесоюзному законодательству, или поскольку ими затрагиваются интересы других республик;

в) дача заключений по требованию Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик о законности тех или иных постановлений союзных республик с точки зрения Конституции;

г) разрешение судебных споров между союзными республиками;

д) рассмотрение дел по обвинению высших должностных лиц Союза в преступлениях по должности.

44. Верховный суд Союза Советских Социалистических Республик действует в составе:

а) пленарного заседания Верховного суда Союза Советских Социалистических Республик;

б) гражданско-судебной и уголовно-судебной коллегий Верховного суда Союза Советских Социалистических Республик;

в) военной и военно-транспортной коллегий.

45. Верховный суд Союза Советских Социалистических Республик в составе его пленарного заседания образуется из 11-ти членов, в том числе председателя и его заместителя, 4-х председателей пленарных заседаний верховных судов союзных республик и одного представителя Объединенного государственного политического управления Союза Советских Социалистических Республик, причем председатель и его заместитель и остальные пять членов назначаются Президиумом Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик.

46. Прокурор Верховного суда Союза Советских Социалистических Республик и его заместитель назначаются Президиумом Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик. На обязанности прокурора Верховного суда Союза Советских Социалистических Республик лежит дача заключений по всем вопросам, подлежащим разрешению Верховного суда Союза Советских Социалистических Республик, поддержание обвинений в заседании его и, в случае несогласия с решениями пленарного заседания Верховного суда Союза Советских Социалистических Республик, опротестование их в Президиум Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик.

47. Право направления указанных в ст. 43 вопросов на рассмотрение пленарного заседания Верховного суда Союза Советских Социалистических Республик может иметь место исключительно по инициативе Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик, его Президиума, прокурора Верховного суда Союза Советских Социалистических Республик, прокуроров союзных республик и Объединенного государственного политического управления Союза Советских Социалистических Республик.

48. Пленарные заседания Верховного суда Союза образуют специальные судебные присутствия (составы) для рассмотрения:

а) уголовных и гражданских дел исключительной важности, затрагивающих по своему содержанию две или несколько союзных республик, и

б) дел персональной подсудности членов Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

Принятие Верховным судом Союза Советских Социалистических Республик к своему производству этих дел может иметь место исключительно по особым на каждый раз постановлениям Центрального исполнительного комитета Союза или его Президиума.

Глава восьмая

О народных комиссариатах Союза Советских Социалистических Республик

49. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, образуется 10 народных комиссариатов, указанных в ст. 37 настоящей Конституции, действующих на основе Положения о народных комиссариатах, утвержденных Центральным исполнительным комитетом Союза Советских Социалистических Республик.

50. Народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик делятся на:

а) общесоюзные народные комиссариаты — единые для всего Союза Советских Социалистических Республик;

б) объединенные народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик.

51. Общесоюзными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:

по иностранным делам;
по военным и морским делам;
внешней торговли;
путей сообщения;
почт и телеграфов.

52. Объединенными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:

Высший совет народного хозяйства;
продовольствия;
труда;
финансов и
рабоче-крестьянской инспекции.

53. Общесоюзные народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик имеют при союзных республиках своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных.

54. Органами объединенных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик, осуществляющими на территории союзных республик их задания, являются одноименные народные комиссариаты этих республик.

55. Во главе народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик стоят члены Совета народных комиссаров — народные комиссары Союза Советских Социалистических Республик.

56. При каждом народном комиссаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой назначаются Советом народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

57. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия с тем или иным решением народного комиссара, коллегия или отдельные ее члены, не приостанавливая исполнения решения, могут обжаловать его в

Совет народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

58. Распоряжения отдельных народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть отменяемы Президиумом Центрального исполнительного комитета и Советом народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

59. Распоряжения народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик могут быть приостанавливаемы центральными исполнительными комитетами или президиумами центральных исполнительных комитетов союзных республик при явном несоответствии данного распоряжения союзной Конституции законодательству Союза или законодательству союзной республики. О приостановке распоряжения центральные исполнительные комитеты или президиумы центральных исполнительных комитетов союзных республик немедленно сообщают Совету народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и соответствующему народному комиссару Союза Советских Социалистических Республик.

60. Народные комиссары Союза Советских Социалистических Республик ответственны перед Советом народных комиссаров, Центральным исполнительным комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом.

Глава девятая

Об Объединенном государственном политическом управлении

61. В целях объединения революционных усилий союзных республик по борьбе с политической и экономической контрреволюцией, шпионажем и бандитизмом учреждается при Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик Объединенное государственное политическое управление (ОГПУ), председатель которого входит в Совет народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик с правом совещательного голоса.

62. Объединенное государственное политическое управление Союза Советских Социалистических Республик руководит работой местных органов Государственного политического управления (ГПУ) через своих уполномоченных при советах народных комиссаров союзных республик, действующих на основании специального положения, утвержденного в законодательном порядке.

63. Надзор за закономерностью действий Объединенного государственного политического управления Союза Советских Социалистических Республик осуществляется прокурором Верховного суда Союза Советских Социалистических Республик на основе специального постановления Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик.

Глава десятая

О союзных республиках

64. В пределах территории каждой союзной республики, верховным органом власти последней является съезд Советов республики, а в промежутках между съездами — ее центральный исполнительный комитет.

65. Взаимоотношения между верховными органами власти союзных республик и верховными органами власти Союза Советских Социалистических Республик устанавливаются настоящей Конституцией.

66. Центральные исполнительные комитеты союзных республик избирают из своей среды президиумы, которые в период между сессиями центральных исполнительных комитетов являются высшими органами власти.

67. Центральные исполнительные комитеты союзных республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров в составе:

председателя совета народных комиссаров;
заместителей председателя;
председателя Высшего совета народного хозяйства;
Народного комиссара земледелия;
Народного комиссара финансов;
Народного комиссара продовольствия;
Народного комиссара труда;
Народного комиссара внутренних дел;
Народного комиссара юстиции;
Народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции;
Народного комиссара просвещения;
Народного комиссара здравоохранения;
Народного комиссара социального обеспечения,

а также, с правом совещательного или решающего голоса, по решению центральных исполнительных комитетов союзных республик,— уполномоченных народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов.

68. Высший совет народного хозяйства и народные комиссариаты продовольствия, финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции союзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик.

69. Право амнистии, а равно право помилования и реабилитации в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами союзных республик, сохраняется за центральными исполнительными комитетами этих республик.

Глава одиннадцатая

О гербе, флаге и столице Союза Советских Социалистических Республик

70. Государственный герб Союза Советских Социалистических Республик состоит из серпа и молота на земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями, с надписью на шести языках, упомянутых в ст. 34: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!». Наверху герба имеется пятиконечная звезда.

71. Государственный флаг Союза Советских Социалистических Республик состоит из красного или алого полотнища, с изображением на его верхнем углу у древка золотых серпа и молота и над ними красной

пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой. Отношение ширины к длине 1 : 2.

72. Столицею Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

Основной закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик. М., 1924, стр. 3—19.

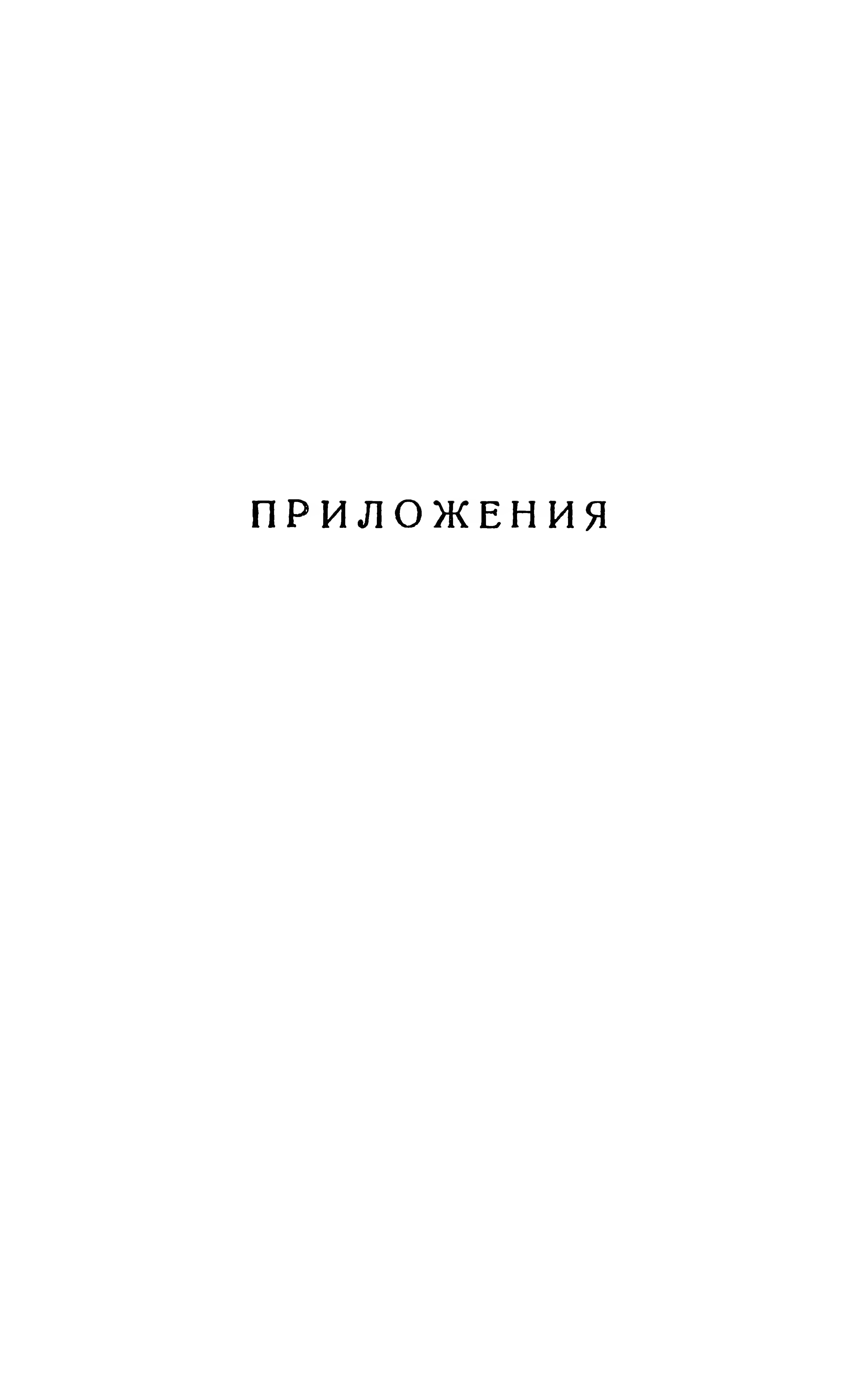
285. Из резолюции XIII съезда РКП(б) по отчету ЦК РКП(б)

27 мая 1924 г.

...Съезд с удовлетворением констатирует, что с успехом закончено дело оформления Союза ССР и тем создана прочная база для братского и мирного сожительства всех национальностей, населяющих СССР.

Съезд поручает ЦК партии тщательно наблюдать за тем, чтобы были обеспечены права всех без исключения национальностей Союза ССР, согласно постановлений XII съезда РКП по национальному вопросу...

ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. I. М., 1940, стр. 566.



ПРИЛОЖЕНИЯ

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ

Глава первая

ВЕЛИКАЯ ОКТЯБРЬСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕВОЛЮЦИЯ И РАСКРЕПОЩЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ РОССИИ. ОБРАЗОВАНИЕ РСФСР

1. Первые акты Советского правительства по национальному вопросу

2. Создание Российской Федерации и первая Конституция РСФСР

Глава вторая

ОБРАЗОВАНИЕ СОВЕТСКИХ НАЦИОНАЛЬНЫХ РЕСПУБЛИК в 1917—1918 гг.

1. Образование Украинской Советской Социалистической Республики. Восстановление Советской власти на Украине после разгрома немецких захватчиков

2. Установление Советской власти в Азербайджане

3. Образование Советских Социалистических Республик Эстонии, Латвии и Литвы

4. Образование Белорусской Советской Социалистической Республики

Глава третья

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ СОЮЗ СОВЕТСКИХ НАРОДОВ В ГОДЫ ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ И ИНОСТРАННОЙ ИНТЕРВЕНЦИИ. СТРОИТЕЛЬСТВО НАЦИОНАЛЬНЫХ РЕСПУБЛИК в 1918—1921 гг.

1. Программа РКП(б) по национальному вопросу и основные акты партии и Советского правительства о военно-политическом союзе народов России

2. Освобождение народов Средней Азии и образование Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики

3. Укрепление федеративных связей между РСФСР, УССР и БССР в 1919—1920 гг.

4. Освобождение Закавказья и образование Азербайджанской, Армянской и Грузинской Советских Социалистических Республик

5. Строительство автономиых республик и автономных областей РСФСР в годы гражданской войны

Глава четвертая

ОБЪЕДИНИТЕЛЬНОЕ ДВИЖЕНИЕ СОВЕТСКИХ НАРОДОВ ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ ОБРАЗОВАНИЯ СССР

2. Договорные отношения между советскими республиками в 1920—1922 гг.

3. Строительство автономных республик и автономных областей РСФСР в 1921—1922 гг.

4. Образование Закавказской Федерации

Глава пятая

ПОСТАНОВЛЕНИЯ СЪЕЗДОВ СОВЕТОВ СОЮЗНЫХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК ОБ ОБРАЗОВАНИИ СССР

1. VII Всеукраинский съезд Советов

2. IV Всебелорусский съезд Советов

3. I Закавказский съезд Советов

4. X Всероссийский съезд Советов

Глава шестая

I ВСЕСОЮЗНЫЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ И ОБРАЗОВАНИЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Глава седьмая

ПЕРВАЯ КОНСТИТУЦИЯ СССР

1. Подготовка Конституции

2. Утверждение Конституции и решение конституционных вопросов между 2-й и 3-й сессиями Центрального исполнительного комитета СССР

3. II Всесоюзный съезд Советов. Утверждение Конституции СССР

ПРИМЕЧАНИЯ

[1] «Декларация прав народов России» написана И. В. Сталиным. Основные положения «Декларации», гарантирующие суверенность наций и охрану их прав, впоследствии были включены в Конституцию РСФСР, а затем и в Конституцию СССР.

[2] Имеется в виду конструирование Народного комиссариата по делам национальностей. Постановление о создании Народного комиссариата по делам национальностей было принято на II Всероссийском съезде Советов 27 октября (9 ноября) 1917 г. Народным комиссаром по делам национальностей был утвержден на съезде И. В. Сталин.

В обращении за подписью И. В. Сталина и Ф. Э. Дзержинского от 7 (20) ноября 1917 г. на имя революционных организаций национальных областей излагались принципы организации Наркомнаца. В обращении говорилось, что конструирование Наркомнаца должно способствовать пробуждению творческой энергии и инициативы в национальных районах и выдвижению наиболее активных и преданных Советской власти работников. В период 1917—1920 гг. структура Наркомнаца была следующей: коллегия Наркомнаца во главе с народным комиссаром по делам национальностей И. В. Сталиным, комиссариаты и отделы Наркомнаца, ведавшие делами различных национальностей. В составе Наркомнаца в середине ноября 1917 г. был организован Комиссариат по польским делам, в конце ноября — по литовским делам, в январе 1918 г.— возникли комиссариаты: мусульманский, белорусский, армянский, еврейский; в марте 1918 г.— латышский. С апреля по июнь 1918 г. возникли отделы Наркомнаца: эстонский, чувашский, киргизский, украинский и чехословацкий (см. Народный Комиссариат по делам национальностей. Отчет о деятельности 1 ноября 1917 г.—20 июня 1918 г. М., 1918, стр. 6).

[3] 16 (29) ноября 1917 г. И. В. Сталин выступил на заседании Совнаркома с предложением о передаче реликвий украинскому народу. Совнарком принял решение о передаче этих исторических ценностей представителям Советов Украины. 1 (14) декабря 1917 г. было опубликовано постановление ВЦИК «О передаче трофеев украинскому народу». Передача реликвий представителям Советов Украины происходила в торжественной обстановке с вручением им грамоты от имени русского народа за подписью Совнаркома, ВЦИК, Наркомнаца и Наркомпроса.

В это же время Советское правительство осуществило ряд актов, связанных с передачей национальных реликвий и культурных ценностей и другим народам России.

6 (19) декабря 1917 г. В. И. Ленин и И. В. Сталин, удовлетворяя просьбу краевого съезда мусульман, дали указание о необходимости немедленной передачи мусульманам корана Османа (см. Ленинский сборник, т. XXXV, 1945, стр. 10). 9 (22) декабря Совет народных комиссаров принял постановление о передаче корана Османа краевому мусульманскому съезду (см. СУ, № 6, ст. 103, 1917 г.). 19 января (1 февраля) 1918 г. Совет народных комиссаров издал декрет «Об охране предметов старины и искусства, принадлежащих польскому народу» (см. СУ, № 17, ст. 244, 1918 г.). 24 января (6 февраля) 1918 г. были опубликованы постановления Народного комиссариата по делам национальностей о передаче в распоряжение мусульманского трудового народа исторического памятника мусульман — башни Сумбеки в Казани и о передаче в распоряжение башкирского трудового народа «Башкирского народного дома» и мечети «Караван-Сарай» (см. «Газета Временного рабочего и крестьянского правительства» № 16, 24 января 1918 г.).

[4] 20 ноября (3 декабря) 1917 г. И. В. Сталин внес на рассмотрение Совнаркома проект обращения Советского правительства «Ко всем трудящимся мусульманам России и Востока». Совнарком утвердил проект, который в этот же день был подписан В. И. Лениным и И. В. Сталиным.

[5] Украинская центральная рада — центральный орган контрреволюционных украинских буржуазных националистов в 1917—1918 гг. Центральная рада была создана блоком националистических партий в апреле 1917 г. 15 (28) июня 1917 г. Рада

выделила из своего состава Генеральный секретариат — своего рода кабинет министров. Украинская рада стала оплотом буржуазной контрреволюции на Украине. 20 ноября 1917 г. Центральная рада, вопреки воле украинского народа, провозгласила, так называемую. «Украинскую народную республику», у власти в которой были поставлены помещики и буржуазия. Рада заключила соглашения с контрреволюционными «правительствами» Дона, Кубани и предприняла активные действия по выводу революционных войск из Украины.

[6] И. В. Сталин в этой речи, как и в ряде других выступлений и статей этого периода, разоблачал контрреволюционную сущность Украинской центральной рады (см. И. В. Сталин, Сочинения, т. 4; «Ответ товарищам украинцам в тылу и на фронте», стр. 6—14; «Что такое Украинская рада», стр. 19—21; «О Киевской буржуазной раде», стр. 28—29; «Украинский узел», стр. 45—48).

[7] 18 (31) декабря 1917 г. буржуазное правительство Финляндии обратилось с просьбой к Советскому правительству о признании независимости Финляндии. Неуклонно соблюдая основной принцип ленинско-сталинской национальной политики о предоставлении каждому народу права на самоопределение вплоть до государственного отделения, Советское правительство не замедлило удовлетворить просьбу правительства Финляндии. Свою независимость Финляндия получила из рук Советской России. Постановление Совнаркома о признании независимости Финляндии было утверждено ВЦИК 22 декабря 1917 г. (4 января 1918 г.). С докладом о предоставлении независимости Финляндии на заседании ВЦИК выступил И. В. Сталин (см. док. № 7). В. И. Ленин в выступлениях на VIII съезде РКП(б) подчеркнул полное соответствие признания независимости Финляндии принципам национальной политики Советского правительства (см. В. И. Ленин, Сочинения, т. XXIV, изд. 3-е, стр. 135—136, 154—155).

[8] Турецкая Армения — населенная армянами часть территории Турции. В состав ее входят вилайеты Эрзерум, Ван, Битлис, Диарбекир, Муш-уль-Азис.

Во время первой мировой войны турецкая Армения в результате успешных наступательных действий русской армии в 1916 г. была занята войсками царского правительства.

[9] «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа» написана В. И. Лениным при участии И. В. Сталина. 3 (16) января 1918 г. Декларация была утверждена на заседании ВЦИК. 5 (18) января 1918 г. Декларация была оглашена председателем ВЦИК Я. М. Свердловым на заседании Учредительного собрания. Этот текст Декларации опубликован в приложениях к т. XXII сочинений В. И. Ленина. Контрреволюционное большинство Учредительного собрания отказалось обсуждать Декларацию, чем разоблачило в глазах трудящихся свое истинное лицо. 12 (25) января 1918 г. Декларация была утверждена III Всероссийским съездом Советов рабочих и солдатских депутатов. После объединения съезда с III съездом крестьянских депутатов Декларация была вновь поставлена на голосование и 18 (31) января 1918 г. была окончательно утверждена III Всероссийским съездом рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

[10] III Всероссийский съезд Советов происходил в Петрограде 10—18 (23—31) января 1918 г. По данным мандатной комиссии на съезде присутствовало 1046 делегатов, из них с правом решающего голоса 942 и с правом совещательного голоса 104. На повестке дня съезда стояли следующие вопросы: 1. Отчет ВЦИК. 2. «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа». 3. Отчет Совета народных комиссаров. 4. Доклад о войне и мире. 5. Доклад по национальному вопросу. 6. Закон о земле. 7. Выборы ВЦИК. В. И. Ленин выступал на съезде с докладом о деятельности Совета народных комиссаров и с заключительным словом перед закрытием съезда (см. док. № 15).

[11] Творцами первой Советской Конституции были В. И. Ленин и И. В. Сталин. Все попытки троцкистов, бухаринцев, левых эсеров и анархо-синдикалистов извратить Советскую Конституцию получили отпор со стороны В. И. Ленина и И. В. Сталина и были до конца разоблачены. 19 апреля 1918 г. комиссия ВЦИК по разработке Конституции обсудила и утвердила проект И. В. Сталина «Общие положения Конституции РСФСР».

В июне 1918 г. ЦК РКП(б) выделил комиссию во главе с В. И. Лениным для рассмотрения проекта Конституции. В. И. Ленин внес в проект ряд важных дополнений.

[12] Статья И. В. Сталина «Одна из очередных задач» была впервые опубликована в № 67 газеты «Правда» 9 апреля 1918 г. под названием «Обращение к Советам Казани, Уфы, Оренбурга, Екатеринбурга и Совнаркому Туркестанского края».

[13] V съезд Советов Туркестанского края происходил с 20 апреля по 1 мая 1918 г. Съезд провозгласил автономную Туркестанскую Советскую республику и избрал Центральный исполнительный комитет (Турцик) и Совнарком Туркестанской Советской республики. Съезд подчеркнул, что Туркестанская республика, как автономная единица, должна входить в состав РСФСР.

[14] Совещание по созыву Учредительного съезда Татаро-Башкирской Советской республики происходило в Москве с 10 по 16 мая 1918 г. под председательством И. В. Сталина. На совещании присутствовали представители татар, башкир, чувашей и мари.

Ввиду начавшейся гражданской войны и занятия интервентами и белогвардейцами Поволжья, съезд не состоялся.

[15] V Всероссийский съезд Советов начал свою работу 4 июля 1918 г. На съезде присутствовало 1132 делегата. Повестка дня съезда: 1. Отчет ВЦИК и СНК. 2. Продовольственный вопрос. 3. Организация Красной Армии. 4. Конституция РСФСР. 5. Выборы ВЦИК. Докладчиками по вопросу о работе СНК и ВЦИК выступали В. И. Ленин и Я. М. Свердлов. 5 июля съезд большинством голосов утвердил резолюцию, одобрявшую внешнюю и внутреннюю политику Советского правительства. Антисоветские выступления «левых» эсеров на съезде завершились их открытым контрреволюционным мятежом в Москве, который был поднят при содействии троцкистов и бухаринцев.

Энергичными мерами Советского правительства мятеж был быстро и решительно подавлен. В подавлении мятежа приняло непосредственное участие большинство делегатов V съезда. В связи с этим съезд на несколько дней прервал свою работу. Работа съезда была возобновлена 9 июля. В последний день работы съезда, 10 июля была утверждена Конституция РСФСР.

[16] I краевой съезд большевиков Украины состоялся 3—5 декабря 1917 г. в Киеве. Съезд происходил в дни вооруженной борьбы украинского народа с Центральной радой, поэтому на нем не были представлены все большевистские организации Украины. В его работе приняли участие 54 делегата, представлявшие 24 партийные организации. Историческое значение I краевого съезда большевиков Украины состоит в том, что он положил начало созданию коммунистической партии Украины.

[17] I Всеукраинский съезд Советов начал работу 11 (24) декабря 1917 г. в Харькове. Подготовка к его созыву происходила в обстановке острой борьбы украинского народа против контрреволюционной Рады. 23 ноября (6 декабря) 1917 г. И. В. Сталин в беседе по прямому проводу с представителем Киевского большевистского комитета дал указание о необходимости созыва I съезда Советов Украины. И. В. Сталин говорил: «Мы все думаем, что абсолютно необходим съезд представителей рабочих, солдатских и крестьянских депутатов Украины» (см. И. В. Сталин, Статьи и речи об Украине, 1936 г., стр. 16). В конце 1917 г. исполком Киевского Совета вынес, по предложению большевиков, постановление о созыве I Всеукраинского съезда Советов и обратился с призывом к другим Советам принять участие в работе съезда. Первоначально I Всеукраинский съезд было намечено открыть в Киеве. Ко дню открытия съезда 4/17 декабря 1917 г. в Киев прибыло 130 делегатов от 49 губерний. Делегаты ряда губерний не смогли прибыть ввиду репрессий, предпринятых против них Радой. Раде при помощи кулацких гайдамацких частей удалось помешать открытию съезда в Киеве. По предложению большевиков работа съезда была перенесена в Харьков. Прибыв в Харьков, делегаты I Всеукраинского съезда Советов объединились с делегатами III съезда Советов Донецко-Криворожского бассейна.

[18] В январе 1918 г. делегация Центральной рады прибыла в Брест-Литовск и вступила в переговоры с немцами, изображая себя центральным правительством Украины, хотя на деле к этому времени уже вся территория Украины находилась под властью Советов и Советское правительство переехало в Киев. 27 января (9 февраля) 1918 г., т. е. в день переезда Советского правительства в Киев, Центральная рада заключила договор с Германией и Австро-Венгрией, превращавший Украину в колонию германского империализма. Центральная рада обязалась поставить Германии до июля 1918 г. 60 млн. пуд. хлеба, сотни тысяч пудов масла, сала, сахара и других продуктов. Заключению сделки Рады с немцами содействовал предатель Троцкий, признавший «полномочия» ее делегации в Брест-Литовске. Воспользовавшись предательством Центральной рады, немецкие империалисты 18 февраля 1918 г. начали оккупацию Украины.

[19] I съезд коммунистической партии большевиков Украины происходил в Москве с 5 по 12 июля 1918 г. в период оккупации Украины немцами. В работе съезда участвовало 72 делегата с решающим и 47 делегатов с совещательным голосом от 45 партийных организаций. Съезд организационно оформил КП(б)У, как составную часть РКП(б).

[20] По призыву В. И. Ленина и И. В. Сталина украинский народ поднялся на отечественную войну против германских оккупантов и их прислужников, буржуазных националистов. Героической борьбой украинского народа против немецких захватчиков руководила коммунистическая партия. По всей Украине для борьбы против немцев были созданы повстанческие партизанские отряды, которые сражались под руководством талантливых полководцев (Ворошилов, Щорс и другие). В результате героической борьбы украинского народа осенью 1918 г. произошло изгнание германских оккупантов с Украины. В статье «Украина освобождается» И. В. Сталин подчеркнул,

что отечественная война украинского народа против немецких империалистов освобождает Украину от германского ига, и указал, что над Украиной нависла новая угроза со стороны англо-французского империализма (см. И. В. Сталин, Сочинения, т. 4, стр. 174—176).

В ноябре 1918 г. под руководством и при непосредственном участии И. В. Сталина, как члена ЦК КП(б)У, избранного II съездом КП(б)У, было сформировано Временное рабоче-крестьянское правительство Украины, в состав которого вошли К. Е. Ворошилов, Артем и другие.

[21] III Всеукраинский съезд Советов открылся 6 марта 1919 г. в г. Харькове. В работах съезда принимал участие председатель ЦИК РСФСР Я. М. Свердлов, который приветствовал съезд от имени Советской России. Съезд приветствовали представители советских республик Латвии и Эстонии. 10 марта 1919 г. III Всеукраинским съездом Советов была утверждена Конституция УССР. В основу Конституции УССР была положена Конституция РСФСР.

Подтверждая суверенитет УССР, Конституция вместе с тем подчеркивала желание УССР войти в объединение с другими советскими республиками. В статье 4-й Конституции говорилось: «Украинская Социалистическая Советская Республика заявляет о своей полной солидарности с ныне существующими уже советскими республиками и о своем решении вступить с ними в теснейшее объединение».

[22] Закавказский комиссариат — антисоветский блок контрреволюционных партий в Закавказье — меньшевиков, эсеров, мусаватистов и дашнаков, был создан 11/24 ноября 1917 г. в Тифлисе для борьбы с Советской властью. Комиссариат пытался присвоить себе функции верховного органа в Закавказье.

[23] Закавказский (Кавказский) сейм — орган закавказской контрреволюции — был избран на съезде представителей контрреволюционных националистических партий меньшевиков, эсеров, мусаватистов и дашнаков. Закавказский сейм существовал с 10 (23) февраля по 26 мая 1918 г. и играл роль пособника в деле вторжения интервентов в Закавказье.

[24] «Дашнакцакан» — «Дашнакцутюн» («Союз») — армянская контрреволюционная буржуазно-националистическая партия. Была создана в 1890 г. и защищала интересы армянской буржуазии. «Дашнакцутюн» активно помогала царизму в борьбе с революционным движением и в ведении империалистической войны. В 1917—1918 гг. «Дашнакцутюн» способствовала вторжению германо-турецких и английских интервентов в Закавказье и боролась за отделение Закавказья от Советской России.

[25] Большевизация Бакинского Совета произошла в ноябре 1917 г. 4(17) ноября 1917 г. Бакинский Совет обратился с воззванием к гражданам г. Баку и его районов, в котором объявлял о переходе всей полноты власти в руки Совета. С ноября 1917 г. по март 1918 г. происходила напряженная борьба с националистической контрреволюцией за утверждение Советской власти. Мартовские бои 1918 г. привели к окончательному утверждению Советской власти в Баку.

[26] «Муссават» — контрреволюционная националистическая партия, выражавшая интересы буржуазии и помещиков Азербайджана. Партия возникла в 1912 г. и с самого начала своего существования повела борьбу с революционным движением, активно поддерживая царизм. После победы Октябрьской социалистической революции мусаватисты вступили на путь активной борьбы против Советской власти. Выступая в роли прислужников иностранных империалистов, мусаватисты в марте 1918 г. подняли мятеж против Бакинского Совета. Потерпев поражение, мусаватисты с помощью интервентов в мае 1918 г. создали в Гандже контрреволюционное правительство и принимали активное участие в подготовке вторжения интервентов в Баку. После падения Советской власти в Баку (август 1918 г.) мусаватисты в качестве ставленников оккупантов захватили власть в Азербайджане.

[27] Воззвание С. Г. Шаумяна написано в связи с эвакуацией советских войск из Баку. Бакинская коммуна пала под ударами английских и германо-турецких интервентов, при поддержке, оказанной им меньшевиками и эсерами, мусаватистами и дашнаками. 1 августа 1918 г. в Баку сформировалось контрреволюционное правительство, так называемая «диктатура Центро-Каспия», в состав которого вошли меньшевики, эсеры и буржуазные националисты. Это «правительство» призвало в Баку английских империалистов для того, чтобы расправиться с Советской властью. 4 августа 1918 г. в Баку вторгся первый отряд англичан. 14 августа 1918 г. началась эвакуация советских войск из Баку. 15 сентября 1918 г. в Баку вторглись турецкие войска. 20 сентября 1918 г. 26 бакинских комиссаров (Шаумян, Джапаридзе и др.) были зверски убиты английскими империалистами и их подручными — эсерами.

[28] И. В. Сталин в статьях «С Востока свет» и «Дела идут» дал глубокий анализ значения освободительной борьбы народов Прибалтики против германских оккупантов, указав, что она шла за установление Советской власти (см. И. В. Сталин, Сочинения, т. 4, стр. 177—182, 183—185).

Эстонский народ вступил в борьбу за установление Советской власти на территории Эстонии в период Октябрьской социалистической революции.

Еще накануне Октябрьской революции произошла большевизация Ревельского Совета рабочих, солдатских, крестьянских и матросских депутатов. 15 (28) ноября 1917 г. буржуазный сейм был распущен постановлением Ревельского Совета и власть перешла в руки Совета. Не надеясь на свои силы, эстонская буржуазия призвала в страну германских империалистов. Вторжение германских интервентов не дало возможности сложиться Советской республике Эстонии. Победа Красной Армии и эстонского народа в борьбе против германских оккупантов привела к восстановлению Советской власти в Эстонии и образованию в конце 1918 г. Эстонской Советской Социалистической республики.

Молодой Советской республике с начала своего существования пришлось вступить в неравную борьбу против полчищ многочисленных врагов. Эстонская буржуазия, пресмыкавшаяся ранее перед немцами, в декабре 1918 г. официально призвала Англию оккупировать Эстонию. С января 1919 г. началось наступление на Советскую республику белогвардейских армий, поддерживаемых империалистами стран Антанты. К июлю 1919 г. интервенты и белогвардейцы заняли всю Эстонию.

[29] Литва была оккупирована германскими империалистами в период первой мировой войны. Борьба против германских оккупантов в Литве шла под лозунгом перехода власти в руки Советов. На состоявшейся в сентябре 1918 г. конференции компартии Литвы был выдвинут лозунг «Вся власть Советам». В ряде городов (Ковно, Шавлях и др.) в условиях подполья состоялись выборы в Советы. 10 ноября 1918 г. в Литве был создан Военно-революционный комитет для руководства восстанием против германских оккупантов и их прислужников, буржуазных националистов. 16 декабря 1918 г. в Вильнюсе произошла всеобщая стачка и грандиозная демонстрация против немцев и буржуазных националистов. В этот же день в г. Вилейко было образовано Временное революционное рабоче-крестьянское правительство, которое возглавил большевик Мицкевич-Капсукас.

[30] «Тариба» («Национальный совет») — контрреволюционный буржуазно-националистический орган, созданный при содействии германских оккупантов в 1917 г. в Литве.

[31] Заседание Виленского Совета происходило в Двинске ввиду того, что там еще продолжались бои с немцами и отрядами Тарибы.

[32] Изгнание германских оккупантов из Прибалтики привело к утверждению Советской власти в Латвии. Большая часть территории Латвии была оккупирована немцами до Октябрьской революции. В августе 1917 г. в результате предательства Временного правительства немцы заняли Ригу. После занятия Риги немцы и латвийская буржуазия разгромили Рижский Совет, руководство которым с мая 1917 г. перешло в руки большевиков.

На не занятой немцами территории Латвии (район Валка, Вендена и Вольмара) вплоть до начала германского наступления в феврале 1918 г. существовала Советская власть. В период германской оккупации латышский народ под руководством большевиков вел героическую борьбу против германских оккупантов и поддерживаемого ими контрреволюционного буржуазного правительства Ульманиса.

В ноябре и декабре 1918 г. по призыву большевистской партии по всей Латвии происходят массовые выступления рабочих против немецких оккупантов и правительства Ульманиса. В ряде городов (Рига, Доблен и другие) в подполье состоялись выборы в Советы, большинство в которых получили большевики. В декабре 1918 г. было сформировано Временное Советское правительство Латвии.

[33] I съезд Советов Латвии открылся 13 января 1919 г. в Риге. На съезде присутствовало 705 делегатов. Съезд утвердил Конституцию Советской республики Латвии и избрал Советское правительство. Советская Латвия просуществовала тогда 5 месяцев. Весной 1919 г. началось новое наступление интервентов и белогвардейцев. 22 мая 1919 г. пала Рига.

[34] 10 апреля 1918 г. в Смоленске открылся II съезд Советов Западной области. Неоккупированная немцами часть Белоруссии, т. е. часть территории Могилевской и Витебской губерний, была объединена с Смоленской губернией в составе Западной области, входившей в РСФСР. Съезд осудил контрреволюционные действия Белорусской рады. Областные партийные (Северо-западный областной комитет РСДРП(б)) и советские органы (Областной исполнительный комитет Западной области, Совет народных комиссаров Западной области и фронта) возглавили борьбу белорусского народа против германских оккупантов и Белорусской рады.

[35] «Белорусская рада» — контрреволюционный буржуазно-националистический орган в 1917—1918 гг. Рада содействовала вторжению немецких войск в Белоруссию и обратилась с воззванием к белорусскому населению, призывая его воздержаться от всяких враждебных действий по отношению к немецким захватчикам. Руководители Белорусской рады пресмыкались перед немцами и посылали холопские телеграммы Вильгельму, прося его не выводить войска из Белоруссии. Опираясь на поддержку немецких войск, Белорусская рада сформировала 21 февраля 1918 г

марионеточное правительство «Народный секретариат» во главе с помещиком Скирмунтом. 9 марта 1918 г. Рада в угоду немецким захватчикам объявила о создании так называемой «Белорусской Народной республики» и об отделении ее от РСФСР.

[36] Речь идет о чехословацком корпусе, командование которого было подкуплено империалистами стран Антанты. Корпус находился в России со времени мировой войны и состоял, главным образом, из военнопленных. После заключения Брестского мира чехословаки получили разрешение Советского правительства выехать из пределов Советской страны. Антанта воспользовалась этим обстоятельством для того, чтобы подкупить чехословацкий корпус и использовать его, как орудие для осуществления своих интервенционистских планов против Советской России. Под руководством империалистов стран Антанты в мае 1918 г. чехословацкий корпус поднял мятеж против Советской власти и начал интервенцию в глубь Советской России.

[37] В ответ на призыв В. И. Ленина и И. В. Сталина белорусский народ поднялся на отечественную войну против германских оккупантов. По всей Белоруссии были созданы из рабочих и крестьян партизанские отряды для борьбы против оккупантов. Отечественной войной белорусского народа против оккупантов руководила большевистская партия. В Минске и в других городах в период оккупации продолжали существовать в подполье партийные большевистские организации, являвшиеся центрами организации народной борьбы с захватчиками.

[38] Конференция белорусских секций РКП(б) открылась 25 декабря 1918 г. в Москве.

[39] VI Северо-западная партийная конференция открылась 30 декабря 1918 г. в Смоленске. В конференции участвовало 156 делегатов с решающим голосом и 25 с совещательным. На конференции были представлены все находящиеся на территории Белоруссии коммунистические организации. В связи с этим конференция объявила себя I съездом коммунистической партии большевиков Белоруссии. ЦК РКП(б) санкционировал это решение конференции. С докладом по текущему моменту на I съезде КП(б)Б выступил А. Ф. Мясников. Съезд дал отпор выступлениям замаскированных врагов народа (Жилунович, Червяков и др.), пытавшимся протащить постановление о создании независимой компартии Белоруссии. В решении съезда указывалось, что КП(б)Б как областная организация входит в состав РКП(б) и работает под руководством ЦК РКП(б).

[40] Постановление I съезда КП(б)Б о создании БССР было результатом предварительной работы по подготовке к образованию БССР. 2 декабря 1917 г. И. В. Сталин выступил на заседании Совнаркома с докладом о подготовке созыва съезда Советов Белоруссии. Вторжение германских империалистов помешало образованию БССР. После изгнания германских оккупантов возобновилась подготовительная работа по образованию БССР, которой руководил И. В. Сталин. 23 декабря 1918 г. на заседании ЦК РКП(б) И. В. Сталин сделал информацию об образовании БССР. Предложения И. В. Сталина были одобрены В. И. Лениным. В разговоре по прямому проводу с руководителем большевиков Белоруссии А. Ф. Мясниковым 25 декабря 1918 г. И. В. Сталин дал указания в Смоленск по вопросам организации БССР и КП(б) Белоруссии. Предполагалось, что И. В. Сталин примет личное участие в работах I съезда КП(б)Б, и Я. М. Свердлов телеграфировал об этом в Смоленск. Срочный отъезд И. В. Сталина на Восточный фронт для ликвидации прорыва в районе Перми не позволил ему присутствовать на съезде.

1 января 1919 г. было создано «Временное революционное рабоче-крестьянское советское правительство Белоруссии». 5 января 1919 г. правительство переехало в Минск.

[41] I Всебелорусский съезд Советов состоялся с 1 по 4 февраля 1919 г. в Минске. На съезде присутствовало 230 делегатов. Съезд провозгласил Белоруссию Советской Социалистической Республикой и избрал ЦИК БССР. 4 февраля 1919 г. была принята Конституция БССР, в основу которой была положена Конституция РСФСР.

[42] I съезд Советов Литвы состоялся с 18 по 20 февраля 1919 г. в Вильнюсе. На съезде присутствовало 220 делегатов. Съезд заслушал и обсудил отчет «Временного рабоче-крестьянского правительства Литвы» и присоединился к решению I Всебелорусского съезда Советов об объединении советских республик Белоруссии и Литвы. 28 февраля 1919 г. в Вильнюсе состоялся Объединенный съезд Советов обеих республик. На съезде было избрано Советское правительство Литовско-Белорусской Советской республики.

Столицей республики был объявлен Вильнюс.

19 апреля 1919 г. польские легионеры напали на Вильнюс и захватили его. Вскоре отрядами интервентов и белогвардейцев была занята вся территория Советской Литвы.

[43] Военный союз народов советских республик фактически сложился уже в период борьбы против германских империалистов. Акт от 1 июня 1919 г. оформил существование этого союза и в то же время явился основой для дальнейшего укрепления братских связей между республиками в их борьбе против общих врагов.

[44] В п. 3 постановления ВЦИК от 8 ноября 1919 г. говорилось, что «самоопределение народов Туркестана и уничтожение всяческого национального неравенства и привилегий одной национальной группы за счет другой — составляют основу всей политики Советского правительства России и служат руководящим началом во всей работе ее органов» и что только такой работой «можно окончательно преодолеть созданное многолетним господством русского царизма недоверие туземных трудящихся масс Туркестана к рабочим и крестьянам России» (см. Ленинский сборник, т. XXIV, 1942, стр. 227, подстрочное примечание).

[45] Комиссия ВЦИК и СНК по делам Туркестана (Турккомиссия) была создана по предложению Ленина 8 октября 1919 г., т. е. вскоре после восстановления связи между Туркестаном и Советской Россией. Турккомиссия оказала огромную помощь партийным и советским организациям Туркестана в укреплении Советской власти в Туркестане. Работой Турккомиссии руководили М. В. Фрунзе, В. В. Куйбышев и Л. М. Каганович.

[46] II Всероссийский съезд коммунистических организаций Востока состоялся в Москве с 22 ноября по 3 декабря 1919 г. На съезде присутствовало 80 делегатов, представителей мусульманских коммунистических организаций Туркестана, Азербайджана, Хивы, Бухары, Киргизии, Татарии, Чувашии, Башкирии, Кавказа и отдельных городов (Пермь, Вятка, Оренбург и др.). С речью при открытии съезда выступил И. В. Сталин. С докладом о текущем моменте на съезде выступил В. И. Ленин.

[47] В. И. Ленин, как можно видеть из приведенного документа, глубоко анализируя конкретно-исторические условия Средней Азии и намечая пути строительства там советских республик, уже в 1920 г. ставил вопрос о создании национальной государственности каждого из народов Средней Азии.

Политические условия для осуществления национального размежевания в Средней Азии создались к 1924 г. После проведения в 1924 г. национального размежевания на территории Туркестанской Советской Социалистической Республики образовались Туркменская и Узбекская Советские Социалистические Республики.

В состав этих республик была включена также территория Бухарской и Хорезмской Народных Советских республик, преобразовавшихся к этому времени в социалистические.

[48] Автономия Туркестана была провозглашена в апреле 1918 г. (см. док. № 24). Интервенция и гражданская война помешали оформлению Туркестанской Советской республики. В сентябре 1919 г. был ликвидирован Оренбургский фронт и восстановлена связь Туркестана с Советской Россией. В ноябре 1919 г. в Ташкент прибыла Турккомиссия ВЦИК и СНК, которая возглавила всю подготовительную работу к образованию Туркестанской Советской республики. С 17 по 30 сентября 1920 г. состоялся IX Краевой съезд Советов Туркестана, который вынес постановление о необходимости укрепления и конституционного оформления Туркестанской Советской республики.

[49] Вопрос о задачах Советской власти на Украине по предложению В. И. Ленина и И. В. Сталина был поставлен на обсуждение ЦК РКП(б). ЦК принял резолюцию «О задачах Советской власти на Украине», проект которой был написан В. И. Лениным. В повестке дня VIII Всероссийской конференции РКП(б), происходившей 2—4 декабря 1919 г., стоял вопрос «Об организации Советской власти на Украине». В заключительном слове В. И. Ленин подверг резкой критике выступления троцкистов Раковского, Дробниса и др., которые были впоследствии разоблачены как враги народа.

[50] Боротьбисты — украинские «левые» эсеры, образовавшие в мае 1918 г. самостоятельную партию. В марте 1920 г. в связи с возросшим влиянием большевиков среди крестьянских масс Украины, боротьбисты вынуждены были пойти на роспуск своей партии и присоединиться к коммунистической партии (большевиков) Украины. IV конференция КП(б)У приняла боротьбистов в партию, причем все члены вновь индивидуально регистрировались. Впоследствии многие из боротьбистов, став на путь двурушничества и обмана партии, возглавили антисоветскую борьбу контрреволюционных националистических элементов на Украине и были разоблачены как злейшие враги украинского народа.

[51] IV Всеукраинская конференция КП(б)У происходила в Харькове с 17 по 23 марта 1920 г. На ней присутствовало 278 делегатов. В работах конференции принимал участие, в качестве представителя ЦК РКП(б), И. В. Сталин. Центральное место на конференции занял вопрос об экономической политике. В докладе на конференции И. В. Сталин дал руководящие указания большевикам Украины по этому вопросу (см. И. В. Сталин, Сочинения, т. 4, стр. 294—304).

[52] IV Всеукраинский съезд Советов состоялся в Харькове с 16 по 20 мая 1920 г. В работах съезда принял участие Ф. Э. Дзержинский, который приветствовал съезд от имени правительства РСФСР. Съезд обратился с манифестом к украинскому народу в связи с нападением на Украину белополяков и Врангеля. Манифест призывал к мобилизации всех сил украинского народа в борьбе против врага и в нем подчеркивалось, что Советская Россия окажет самую действенную помощь Украине.

[53] К лету 1920 г. Красная Армия освободила территорию Белоруссии от белополяков. 11 июля 1920 г. был освобожден Минск. 1 августа 1920 г. была опубликована «Декларация об образовании независимой Белорусской Советской Социалистической Республики».

В декабре 1920 г. в Минске состоялся II съезд Советов Белоруссии. Съезд утвердил Декларацию и принял в заседании от 17 декабря 1920 г. дополнения к Конституции Белорусской Советской Социалистической Республики.

[54] В Армении с 1917 по 1920 гг. господствовали буржуазные контрреволюционные националисты-дашнаки. Осенью 1920 г. в Армении вспыхнуло народное восстание против дашнаков. Во главе восстания стояли коммунисты. 4 ноября 1920 г. при участии И. В. Сталина состоялось заседание Политбюро ЦК компартии Азербайджана с членами Кавказского бюро ЦК РКП(б). На заседании обсуждался вопрос о положении в Армении. И. В. Сталин дал руководящие указания об оказании помощи армянскому народу в его борьбе против дашнаков.

29 ноября 1920 г. восставшие заняли Караван-Сарай и создали Военно-революционный комитет, который в этот же день провозгласил Армению Советской Социалистической Республикой. 2 декабря 1920 г. дашнакское правительство было изгнано из Эривани, и власть перешла в руки Советов. В феврале 1921 г. дашнакам с помощью иностранных империалистов удалось вновь захватить Эривань. Окончательное изгнание дашнаков из Эривани и утверждение там Советской власти произошло в апреле 1921 г. В феврале 1922 г. I съезд Советов Армянской ССР принял Конституцию Армянской ССР, в основу которой была положена Конституция РСФСР.

[55] 12 февраля 1921 г. в Грузии началось народное восстание против грузинского меньшевистского правительства, продавшего Грузию иностранным империалистам. 16 февраля 1921 г. в Шулаверах был образован Революционный комитет для руководства восстанием. Во главе Ревкома стояли грузинские большевики. По желанию грузинского народа Ревком обратился к командованию Красной Армии с просьбой об оказании помощи в борьбе против меньшевистского правительства. Утром 25 февраля 1921 г. восставшие при помощи Красной Армии овладели Тифлисом и подняли над ним Красное знамя.

В феврале 1922 г. I съезд Советов Грузии принял Конституцию Грузинской ССР.

[56] В ноябре 1917 г. башкирские контрреволюционные националисты, руководимые Валидовым, сформировали свое буржуазно-националистическое правительство. «Правительство» валидовцев повело антисоветскую деятельность и связалось с генералами Дутовым и Колчаком. Террор Колчака против башкирских народных масс и объявление им о ликвидации башкирской автономии вынудило «правительство» Валидова заявить в феврале 1919 г. о переходе на сторону Советской власти и обратиться к Советской России с просьбой о помощи и союзе. После образования в 1919 г. Башкирской Советской республики валидовцы стали вести тайную подрывную работу, готовя контрреволюционный мятеж. Целью готовившегося мятежа было уничтожение Советской власти в Башкирии и отделение Башкирии от Советской России. Попытка организации крупного контрреволюционного мятежа была сделана валидовцами в июне 1920 г. Эта попытка им не удалась, ввиду того, что контрреволюционная деятельность валидовцев получила решительный отпор со стороны башкирских трудовых масс, руководимых большевиками. Разоблаченные в своей контрреволюционной деятельности, Валидов и другие руководители валидовцев в 1920 г. бежали в Среднюю Азию, где стали главарями басмачества. I съезд Советов Башкирии (июль 1920 г.) осудил валидовцев и постановил укрепить связь Башкирии с РСФСР.

[57] Контрреволюционные выступления в январе 1920 г. были организованы валидовцами. Валидовцы — башкирские буржуазные националисты.

[58] После победы над Колчаком и освобождения Южного Урала и Среднего Поволжья, Наркомнацем был поставлен вопрос об образовании Автономной Татарской Советской республики. 4 мая 1920 г. была образована комиссия Совнаркома во главе с И. В. Сталиным для разработки постановления об образовании Татарской Автономной Советской республики. Основные положения, которые легли в основу декрета об образовании Татарской Автономной республики, были разработаны И. В. Сталиным. На основании материалов, подготовленных комиссией, 27 мая 1920 г. был опубликован декрет об образовании Татарской Автономной Советской Социалистической Республики. 25 июня 1920 г. Казанский губисполком официально передал власть Временному революционному комитету Татарской АССР. Этот день считается днем образования Татарской АССР. 25 сентября 1920 г. открылся I Учредительный съезд Советов Татарской АССР. На нем было избрано Советское правительство Татарской АССР.

[59] Успехи советских войск заставили белофиннов и других интервентов и белогвардейцев в 1920 г. очистить территорию Карелии. Советским правительством было проведено в Карелии всенародное голосование по вопросу о будущем политическом

устройстве Карелии. Во время голосования подавляющее большинство голосов было подано за вхождение Карелии, как автономной единицы, в состав РСФСР. На основании ясно выраженной воли карельского народа, ВЦИК опубликовал 8 июня 1920 г. декрет об образовании Карельской Трудовой Коммуны. С 1 по 3 июля 1920 г. происходил I Учредительный съезд Советов Карельской Трудовой Коммуны. Съезд принял декларацию, в которой гневно протестовал против посягательств белофиннов и других империалистов на Карелию и заявил об единстве интересов карельского и русского народов.

[60] С 4 по 9 февраля 1920 г. в Казани состоялся I Всероссийский съезд коммунистов-чувашей, который поставил вопрос об образовании Чувашской Автономной Области. Идя навстречу желанию чувашского народа, ВЦИК и СНК 24 июня опубликовали декрет об образовании Чувашской Автономной Области. С 7 по 9 ноября 1920 г. происходил I Учредительный съезд Советов Чувашской Автономной Области. Съезд избрал Областной Совет Чувашской области и опубликовал декларацию об образовании Чувашской области. В 1925 г. Чувашская Автономная Область была преобразована в Чувашскую Автономную Советскую Социалистическую Республику.

[61] После победы Октябрьской революции на территории Киргизии (Казахстана) началось народное движение за установление Советской власти. Казахские контрреволюционные буржуазные националисты, входившие в партию Алаш, пытались создать плотину против этого движения. В декабре 1917 г. эта партия создала буржуазное контрреволюционное правительство Алаш-Орду во главе с А. Букейхановым. Алаш-Орда была послушным орудием в руках Дутова, Колчака и других белогвардейцев и интервентов. Для борьбы против интервентов, белогвардейцев и алашординцев возникли партизанские киргизские (казахские) отряды. Эти отряды действовали в тесном контакте с IV армией Туркестанского фронта. Многие из отрядов были включены в состав IV армии. Разгром Колчака и алаш-ординцев создал условия для образования Киргизской (Казахской) республики. 4 апреля 1919 г. ВЦИК вынес постановление о созыве в Оренбурге Всекиргизского съезда (см. Известия ВЦИК № 75, 1921 г.). В июне 1919 г. в Наркомнаце состоялось совещание по вопросу автономии Киргизского края. 10 июля 1919 г. постановлением СНК был образован Революционный комитет Киргизского края (см. СУ, № 36, ст. 354, 1919 г.). 26 августа 1920 г. декретом ВЦИК образована Киргизская Автономная Советская Социалистическая Республика.

С 4 по 6 октября 1920 г. состоялся I Учредительный съезд Советов Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики. На съезде было избрано Советское правительство Киргизской республики и принято обращение «Ко всем автономным республикам и областям Российской Советской федерации» (см. док. № 138) и «Ко всем угнетенным народам Востока». Съезд утвердил «Декларацию прав трудящихся Киргизской ССР».

В январе 1924 г. на IV съезде Советов Киргизской республики была принята ее Конституция. V съезд Советов Киргизской республики в апреле 1925 г. постановил: восстановить исторически правильное название народа, населяющего территорию республики, т. е. присвоить ей имя Казахской республики.

Декретом ВЦИК от 15 июня 1925 г. Киргизская Автономная республика была переименована в Казахскую Автономную Советскую Социалистическую Республику (см. СУ, № 43, ст. 321, 1925 г.).

[62] Декретом ВЦИК от 25 ноября 1920 г. определялся административный состав Автономной Области Марийского Народа (см. СУ, № 92, ст. 489, 1920 г.).

[63] И. В. Сталин по болезни не принимал личного участия в совещании. Совещание приняло резолюцию по докладу «О деятельности Наркомнаца», в которой отмечалась необходимость реорганизации Наркомнаца в связи с переходом к периоду мирного строительства (см. «Жизнь национальностей», № 41 от 24 декабря 1920 г.).

[64] Совещание происходило с 1 по 2 января 1921 г. На совещании присутствовали представители Азербайджанской Советской Социалистической Республики, Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики, Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики, Татарской Автономной Советской Социалистической Республики, Башкирской Автономной Советской Социалистической Республики, а также представители Терской области, Дагестана, Сибири и Урала. На совещании было принято «Положение о Центральном бюро по работе среди тюркских народов в РСФСР». В соответствии с ним «Центральное бюро коммунистических организаций народов Востока» было преобразовано в «Центральное бюро агитации и пропаганды среди тюркских народов», подчиненное непосредственно ЦК РКП(б) (см. «Жизнь национальностей», № 1 от 13 января 1921 г.).

[65] Горская Автономная Советская Социалистическая Республика образовалась из части бывшей Терской области и существовала до 1924 г. На протяжении 1921—

1924 гг. из состава Горской республики было выделено несколько автономных национальных областей.

Декретом ВЦИК от 7 июля 1924 г. Горская республика была упразднена и расчленена по национальному признаку (см. СУ, № 66, стр. 656, 1924 г.).

[66] 20 мая 1920 г. коллегией Наркомнаца в соответствии с декретом ВЦИК от 19 мая 1920 г. было принято постановление о создании для национальностей, имеющих автономию, отделов при Наркомнаце, для чего данные национальности должны были избрать своих представителей в эти отделы. Согласно этому же постановлению для народностей, входящих в иные национальные большинства, при Наркомнаце создавался «Отдел национальных меньшинств» (см. «Жизнь национальностей», № 5 от 23 мая 1920 г.).

[67] Газета «Жизнь национальностей» — орган Народного комиссариата по делам национальностей. Выходила еженедельно в Москве с 9 ноября 1918 г. по 16 февраля 1922 г. С 25 февраля 1922 г. газета была преобразована в журнал, выходивший под тем же названием по январь 1924 г.

[68] В состав комиссии, избранной для разработки положения о Совете Национальностей при Наркомнаце, входил И. В. Сталин.

5 марта 1921 г. И. В. Сталин выступил на заседании Совета Национальностей при Наркомнаце с докладом о результатах работы комиссии. Разработанный комиссией проект «Положения» был обсужден и принят на этом же заседании Совета и направлен для утверждения во ВЦИК. 25 апреля 1921 г. И. В. Сталин на заседании Совета Национальностей при Наркомнаце выступил с сообщением о поправках, внесенных Президиумом ВЦИК в «Положение о Совете Национальностей при Наркомнаце».

[69] В 1921 г. был издан ряд правительственных постановлений, имеющих целью организацию подготовки коммунистических кадров для национальных республик.

28 ноября 1921 г. Совнарком утвердил декрет об организации «Коммунистического университета национальных меньшинств Запада», 13 декабря 1921 г. ВЦИК утвердил декрет об организации «Всероссийской научной ассоциации востоковедения» при Наркомнаце (см. СУ, № 77, ст. 651, 1921 г.; № 80, ст. 688, 1921 г.).

[70] Резолюция принята по докладу И. В. Сталина «Об очередных задачах партии в национальном вопросе» (см. документ № 163). Съезд единогласно принял за основу тезисы И. В. Сталина и избрал комиссию для их дальнейшей разработки. О результатах работы комиссии И. В. Сталин сообщил 15 марта на вечернем заседании X съезда.

[71] Проект циркулярного письма коммунистам Туркестана был написан И. В. Сталиным. 12 января 1922 г. В. И. Ленин в телеграмме на имя И. В. Сталина сообщил, что он прочитал проект письма и вполне с ним согласен. Получив от В. И. Ленина проект письма, И. В. Сталин согласовал его со всеми членами Политбюро ЦК. В записке на имя В. М. Молотова И. В. Сталин 14 января 1922 г. сообщал, что проект письма согласован со всеми членами Политбюро ЦК и письмо пойдет за подписью ЦК (см. Ленинский сборник, т. XXXV, 1945, стр. 312—313).

[72] 8 июня 1922 г. было издано постановление ВЦИК и СНК о представителях Наркомнаца в договорных советских республиках, согласно которому представители Наркомнаца одновременно являлись советниками представительства Наркоминдела РСФСР в этих республиках (см. СУ, № 40, ст. 474, 1922 г.).

[73] Хорезмская Народная Советская Республика образовалась на территории бывшего Хивинского ханства в 1920 г. В феврале 1920 г. в Хиве произошло народное восстание, в результате которого был свергнут и убит хивинский хан. Трудящимися бывшего Хивинского ханства была создана Народная республика. В июле 1922 г. III Курултай (съезд Советов) утвердил Конституцию Хорезмской Народной Советской Республики.

[74] 30 сентября 1920 г. между правительством РСФСР и Советским правительством Азербайджана были подписаны также соглашения по вопросам внешней торговли, по финансовым вопросам, об объединении управления почт и телеграфов и об объединении продовольственной политики.

[75] Союзный рабоче-крестьянский договор между РСФСР и УССР был утвержден VIII Всероссийским съездом Советов 28 декабря 1920 г. Происходивший в феврале 1921 г. V Всеукраинский съезд Советов в своих решениях одобрил заключение договора.

[76] Бухарская Народная Советская Республика образовалась на территории Бухарского эмирата в 1920 г. В августе 1920 г. в Бухаре произошло народное восстание против эмира. Восставшие обратились за помощью к правительству РСФСР. 28 августа 1920 г. командующий Туркестанским фронтом М. В. Фрунзе издал приказ войскам Туркфронта о выступлении «для оказания революционной братской помощи бухарскому народу» (см. док. № 100). 2 сентября 1920 г. пала крепость Старая Бухара, последний оплот эмира. Эмир был свергнут и бежал.

5 октября 1920 г. состоялся I Курултай (съезд Советов) Бухары. Он провозгласил Бухарскую Народную Советскую Республику. Курултай послал приветственную телеграмму ЦК РКП(б) и правительству РСФСР.

[77] Инициатива создания единого дипломатического фронта советских республик принадлежала И. В. Сталину. 16 января 1922 г. И. В. Сталин выступил на заседании Политбюро ЦК РКП(б) с предложением о созыве конференции председателей центральных исполнительных комитетов советских республик для обсуждения вопроса о едином представительстве на Генуэзской конференции.

[78] 10 июля 1921 г. IV съезд Советов Кабардинского округа Горской республики высказался за образование автономной области. Руководящие указания по вопросу об автономии были даны И. В. Сталиным, находившимся в этот период в Нальчике. На съезде было оглашено письмо И. В. Сталина к делегатам съезда.

[79] 16 мая 1921 г. коллегия Наркомнаца под председательством И. В. Сталина приняла решение о созыве съезда трудящихся якут для обсуждения вопроса о Якутской Автономной республике. В октябре 1921 г. съезд трудящихся Якутского края вынес решение об образовании Якутской Автономной республики. В присланной И. В. Сталину телеграмме съезд просил Народный комиссариат по делам национальностей войти с ходатайством во ВЦИК об образовании Якутской Автономной республики. Наркомнацем был разработан законопроект об образовании Якутской АССР и внесен во ВЦИК.

[80] 12 августа 1920 г. ВЦИК издал декрет о включении г. Стерлитамака в состав Башкирской республики.

В июне 1921 г. состоялся II съезд Советов Башкирской АССР. На съезде было принято решение ходатайствовать перед ВЦИКом о расширении границ Башкирской АССР за счет присоединения к ней большей части Уфимской и некоторых волостей Челябинской губерний, населенных преимущественно башкирами.

Декрет ВЦИК от 14 июня 1922 г. означал, таким образом, объединение всех населенных башкирами областей в составе одной автономной республики.

[81] Дальне-Восточная Республика являлась буферным государством, образованным, главным образом, по тактическим соображениям, чтобы предупредить столкновение Японии с РСФСР. Решение об образовании ДВР было принято на съезде трудящихся Прибайкалья 6 апреля 1920 г.

С начала 1922 г. Народно-Революционная армия ДВР, укрепившаяся за счет роста мощного партизанского движения, перешла в наступление против японских империалистов и их агентов белогвардейцев. 25 октября 1922 г. Народно-Революционная армия ДВР освободила Владивосток. В. И. Ленин послал по этому поводу специальную телеграмму, в которой он подчеркнул, что освобождение Владивостока «...объединяет с трудящимися массами России русских граждан, перенесших тяжкое иго... японского империализма» (см. В. И. Ленин, Сочинения, т. XXVII, изд. 3-е, стр. 310).

[82] Решение Кавбюро ЦК РКП(б) от 3 ноября 1921 г. о создании Закавказской федерации было принято при участии секретаря ЦК РКП(б) В. М. Молотова.

[83] Объединение Закавказских республик в федерацию проводилось под непосредственным руководством В. И. Ленина и И. В. Сталина. 28 ноября 1921 г. В. И. Ленин направил свой проект об образовании Закавказской федерации И. В. Сталину. И. В. Сталин внес поправку к проекту, в которой указывалось на необходимость предоставления времени для проведения широкой разъяснительной работы по этому вопросу среди народных масс Закавказья. В. И. Ленин согласился с этой поправкой. 29 ноября 1921 г. Политбюро ЦК РКП(б) утвердило резолюцию В. И. Ленина и И. В. Сталина о Закавказской федерации (см. И. В. Сталин, Сочинения, т. 5, стр. 229). На основе решения Политбюро ЦК РКП(б) и указаний, сделанных В. И. Лениным и И. В. Сталиным, в Закавказских Советских республиках развернулась широкая разъяснительная кампания по вопросу о необходимости создания Закавказской федерации. Народные массы Закавказья повсеместно выразили свое положительное отношение к созданию Закавказской федерации. 12 марта 1922 г. на полномочной конференции представителей центральных исполнительных комитетов Грузии, Азербайджана и Армении был утвержден договор об образовании Федеративного Союза Советских Социалистических республик Закавказья (см. док. № 209). В декабре 1922 г. на I Закавказском съезде Советов Федеративный Союз был преобразован в Закавказскую Советскую Федеративную Социалистическую Республику (ЗСФСР).

[84] Главным вопросом, обсуждавшимся на I съезде компартии Грузии, был национальный вопрос. Съезд дал отпор шовинистическим выступлениям грузинских национал-уклонистов и осудил их. Грузинские национал-уклонисты (Мдивани и др.) разжигали национальную вражду в Закавказье. Они боролись против предоставления автономии Юго-Осетии, Аджаристану и Абхазии. Они издали «дикий», по выражению И. В. Сталина, декрет о кордоне, отделяющем Грузию от других советских рес

публик, и ожесточенно боролись против создания Закавказской федерации. Разногласия с грузинскими национал-уклонистами выходили за рамки национального вопроса. Грузинские национал-уклонисты выступали, против национализации помещичьей земли, против монополии внешней торговли, за денационализацию батумских нефтяных промыслов. Грузинских национал-уклонистов поддерживали предатели Троцкий, Радек, Бухарин, Раковский, Скрыпник. Предательскую позицию грузинских национал-уклонистов разоблачил И. В. Сталин в выступлениях на XII съезде ВКП(б) (см. док. №№ 255—256).

85 Абхазская Автономная Советская Социалистическая Республика образовалась в марте 1921 г.

4 марта 1921 г. съезд Советов Абхазии торжественно провозгласил образование Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики и принял постановление о том, что республика входит на правах автономии в Грузинскую ССР.

16 июня 1921 г. на съезде Советов Аджарии было принято постановление об образовании Аджарской Автономной Советской Социалистической Республики, входящей на автономных началах в состав Грузинской ССР.

Юго-Осетинская Автономная Область была образована постановлением Советского правительства Грузии, в соответствии с желанием населения Осетии, 20 апреля 1922 г.

86 VII Всеукраинский съезд Советов происходил с 10 по 14 декабря 1922 г. в Харькове. На съезде присутствовало 829 делегатов. Повестка для съезда: 1. Отчет Советского правительства Украины. 2. Об образовании СССР. 3. О сельском хозяйстве. 4. О восстановлении Донбасса. 5. Выборы ЦИК и СНК УССР.

87 IV Всебелорусский съезд Советов происходил с 14 по 18 декабря 1922 г. в Минске. На съезде присутствовало 226 делегатов с решающим голосом, 24 с совещательным. Съезд заслушал отчет Советского правительства Белоруссии и принял «Обращение ко всем трудящимся Белоруссии», в котором были поставлены задачи борьбы за восстановление хозяйства. В заключительном заседании 18 декабря 1922 г. съезд принял постановление об образовании СССР.

88 Грузинские национал-уклонисты, поддерживаемые предателями троцкистами и бухаринцами, пытались протащить решение о вхождении в СССР отдельно каждой Закавказской Советской республики. Внося такое предложение, грузинские национал-уклонисты на деле стремились к ликвидации ЗСФСР, жизненно необходимой формы объединения народов Закавказья в тот период. Предательская сущность позиции грузинских национал-уклонистов встретила решительный отпор со стороны компартии Грузии и была осуждена ЦК РКП(б). 16 октября 1922 г. И. В. Сталин сообщил ЦК компартии Грузии решение пленума ЦК РКП(б) о сохранении Закавказской федерации при вхождении Закавказских советских республик в СССР.

89 I Закавказский съезд Советов происходил в Баку с 10 по 13 декабря 1922 г. На съезде присутствовало 582 делегата. Съезд принял постановление об образовании ЗСФСР и избрал ЦИК и Совнарком ЗСФСР. Почетным членом ЦИК ЗСФСР был избран И. В. Сталин.

ЗСФСР существовала до 1936 г. На протяжении этого периода она полностью разрешила свою историческую задачу, как орган национального мира в Закавказье. По Сталинской Конституции 1936 г. Армянская, Азербайджанская и Грузинская ССР вошли в СССР, как союзные республики.

90 X Всероссийский съезд Советов происходил в Москве 23—27 декабря 1922 г. На съезде присутствовало 2210 делегатов, в том числе от договорных республик ЗСФСР, УССР и БССР 488 делегатов, которые прибыли в Москву для участия в работах I съезда Советов СССР и были приглашены на X Всероссийский съезд в качестве почетных гостей.

Вопрос об образовании СССР первоначально не был включен в повестку дня X съезда. Объясняя причины этого, председатель ВЦИК М. И. Калинин в беседе с корреспондентом газеты «Известия» указал, что правительство РСФСР не включило этот вопрос в повестку дня X съезда до выяснения мнения по этому вопросу народов договорных с РСФСР республик.

«Многих интересует,— говорил М. И. Калинин,— вопрос об объединении советских республик. Вопрос этот поднят союзными с нами республиками. Там он дебатируется и обсуждается на их съездах Советов; от них идет инициатива. Мне кажется, что в РСФСР она встретит живой отклик, и съезд Советов вероятнее всего это предложение примет с восторгом, но по вполне понятным причинам правительство РСФСР официально не высказывается, пока не поступит конкретное предложение от союзных с нами республик» («Известия», № 286 от 17 декабря 1922 г.).

22 декабря, накануне открытия X съезда Советов, на совещании представителей губерний и областей было принято решение о включении в повестку дня съезда вопроса об образовании СССР.

91 Всей подготовкой к образованию СССР руководил И. В. Сталин.

11 августа 1922 г. ЦК РКП(б) была создана комиссия во главе с И. В. Сталиным для подготовки к пленуму ЦК РКП(б) вопроса о взаимоотношениях между РСФСР, УССР, БССР и Закавказской федерацией.

27 сентября 1922 г. И. В. Сталин беседовал с В. И. Лениным по вопросу об объединении советских республик в союзное государство.

6 октября 1922 г. И. В. Сталин выступил на пленуме ЦК РКП(б) с докладом о взаимоотношениях между РСФСР, УССР, БССР и Закавказской федерацией. Пленум назначил комиссию во главе с И. В. Сталиным для руководства подготовительной работой по объединению советских республик в единое союзное государство.

18 ноября 1922 г. была опубликована беседа И. В. Сталина с корреспондентом газеты «Правда» по вопросу об объединении независимых национальных республик.

21—28 ноября 1922 г. комиссия пленума ЦК РКП(б) под руководством И. В. Сталина разработала «Основные пункты Конституции Союза Советских Социалистических Республик».

30 ноября 1922 г. И. В. Сталин выступил на заседании Политбюро ЦК РКП(б) с докладом о Союзе республик. Политбюро утвердило по докладу И. В. Сталина «Основные пункты Конституции Союза Советских Социалистических Республик».

5 декабря 1922 г. И. В. Сталин на заседании комиссии пленума ЦК РКП(б) был избран в состав подкомиссии по выработке текста Конституции Союза республик и Декларации. Между 5 и 16 декабря 1922 г. И. В. Сталин написал проект «Декларации об образовании Союза Советских Социалистических Республик».

16 декабря 1922 г. комиссия пленума ЦК РКП(б) под председательством И. В. Сталина приняла проект Договора об образовании СССР и проект Декларации, представленный И. В. Сталиным.

18 декабря 1922 г. И. В. Сталин выступил на пленуме ЦК РКП(б) с докладом о проекте Союзного Договора между советскими республиками. Пленум назначил комиссию во главе с И. В. Сталиным для подготовки I съезда Советов СССР.

20 декабря 1922 г. И. В. Сталин руководил заседанием этой комиссии.

29 декабря 1922 г. И. В. Сталин выступил на конференции полномочных делегаций РСФСР, УССР, ЗСФСР и БССР с сообщением о порядке работы I съезда Советов СССР, и конференция поручила И. В. Сталину выступить на съезде с докладом об образовании СССР.

[92] I съезд Советов СССР состоялся 30 декабря 1922 г. в Москве. На съезде присутствовало 1727 делегатов от РСФСР, 364 делегата от УССР, 91 делегат от Закавказской федерации и 33 делегата от БССР. Съезд утвердил Декларацию и Договор об образовании СССР и избрал ЦИК СССР.

[93] Почетным председателем I Всесоюзного съезда Советов был избран В. И. Ленин. В. И. Ленин не смог вследствие болезни присутствовать на X Всероссийском съезде и на I Всесоюзном съезде Советов. В письме на имя И. В. Сталина от 15 декабря 1922 г. В. И. Ленин писал: «Я кончил теперь ликвидацию своих дел и могу уезжать спокойно... Осталось только одно обстоятельство, которое меня волнует в чрезвычайно сильной мере — это невозможность выступить на съезде советов. Во вторник у меня будут врачи и мы обсудим, имеется ли хоть небольшой шанс на такое выступление. Отказ от него я считал бы для себя большим неудобством, чтобы не сказать сильнее» (см. В. И. Ленин, Сочинения, т. XXVII, изд. 3-е, стр. 559). Болезнь не позволила В. И. Ленину присутствовать на X съезде Советов и выступить на нем с докладом. Сохранился конспект его непроизнесенной на этом съезде речи (см. В. И. Ленин, Сочинения, т. XXVII, изд. 3-е, стр. 383).

[94] 4 февраля 1923 г. И. В. Сталин внес в Политбюро ЦК РКП(б) предложение о создании в составе ЦИК СССР второй палаты — органа, представляющего интересы всех народов СССР. 24 февраля 1923 г. пленум ЦК РКП(б) утвердил комиссию ЦК под председательством И. В. Сталина для разработки проекта Конституции СССР. В апреле 1923 г. была создана расширенная комиссия Президиума ЦИК СССР по выработке Конституции СССР. Эта комиссия состояла из 25 представителей союзных республик (см. док. № 258). И. В. Сталин входил в комиссию от РСФСР. Пленарные заседания комиссии, на которых обсуждался проект Конституции, происходили 8—16 июня 1923 г. 26 июня 1923 г. И. В. Сталин выступил на пленуме ЦК РКП(б) с докладом о проекте Конституции СССР.

[95] В январе 1924 г. состоялся V Всебелорусский съезд Советов, который поручил правительству БССР согласовать с РСФСР и союзным правительством вопрос о расширении восточных границ БССР за счет включения в их состав смежных районов Российской федерации с преобладающим белорусским населением. 3 марта 1924 г. было опубликовано постановление ВЦИК о присоединении к БССР частей Витебской, Гомельской и Смоленской губерний, населенных белоруссами. Территория республики возросла на 110%, т. е. больше чем в 2 раза, а численность населения увеличилась с 1,5 млн. чел. до 4,2 млн. человек. В декабре 1926 г. ЦИК СССР вынес постановление о присоединении к БССР Гомельского и Речицкого уездов.

В результате этого второго укрупнения территория БССР увеличилась на 15 758 кв. м, а население на 800 000 человек.

[96] IV совещание ЦК РКП(б) с ответственными работниками республик и областей, созванное по предложению И. В. Сталина, происходило в Москве с 9 по 12 июня 1923 г. В совещании кроме членов и кандидатов ЦК РКП(б) приняли участие 58 представителей национальных республик и областей.

На повестке дня совещания стояли два вопроса: 1. Доклад ЦКК о деле Султан-Галиева (доклад В. В. Куйбышева). 2. Практические мероприятия по проведению в жизнь резолюции XII съезда партии по национальному вопросу (доклад И. В. Сталина).

[97] 24 февраля 1923 г. пленум ЦК РКП(б) утвердил комиссию под председательством И. В. Сталина для руководства разработкой проекта Конституции СССР.

24 мая 1923 г. Политбюро ЦК РКП(б) утвердило И. В. Сталина членом расширенной комиссии Президиума ЦИК СССР от РСФСР по выработке Конституции СССР.

14 июня 1923 г. И. В. Сталин выступил по вопросу о едином союзном гражданстве на заседании расширенной комиссии Президиума ЦИК СССР по выработке Конституции СССР.

26 июня 1923 г. И. В. Сталин выступил на пленуме ЦК РКП(б) с докладом о Конституции СССР.

[98] Вторая сессия ВЦИК X созыва открылась 29 июня 1923 г. в Москве. Порядок дня сессии: 1. Ратификация договора об образовании СССР. 2. Лесной кодекс. 3. Гражданско-процессуальный кодекс. 4 Доклад Народного комиссариата юстиции. 5. Об упрощении аппаратов уездных исполкомов. 6. Доклад Народного комиссариата финансов. 7. Отчетный доклад Тульского губисполкома. 8. Доклад о деятельности ЦИК Татарской АССР. 9. Положение о недрах земли и разработки их. 10. Информационный доклад о работе Волховстроя.

[99] 9 апреля 1924 г. был издан декрет ВЦИК и СНК о ликвидации Наркомнаца. В этом декрете определялся порядок ликвидации всех органов Наркомнаца (см. СУ, № 39, ст. 358, 1924 г.).

[100] Вторая сессия ЦИК СССР I созыва открылась 6 июля 1923 г. в Москве. Порядок дня сессии: 1. Основной закон (Конституция) СССР. 2. Выборы председателя Совнаркома СССР. 3. Выборы народных комиссаров СССР. 4. Текущие дела. Председателем СНК СССР сессия избрала В. И. Ленина.

[101] Третья сессия ЦИК СССР I созыва открылась 6 ноября 1923 г. в Москве. Порядок дня сессии: 1. Положение о центральных органах власти СССР. 2. Положение об общесоюзных наркоматах. 3. Положение о директивных народных комиссариатах. 4. Временное положение о местных финансах. 5. О порядке проведения в жизнь пунктов «н», «п», «р», и «х» ст. 1-й Конституции СССР. 6. Доклад об организации государственной промышленности. 7. Положение о Верховном суде СССР. 8. Декреты и положения, вносимые СНК на утверждение 3-й сессии ЦИК СССР. 9. Ратификация соглашения с Финляндией о плавании по Неве.

[102] После принятия Конституции СССР на съездах Советов союзных республик были внесены соответствующие поправки в Конституции этих республик.

[103] II съезд Советов СССР происходил в Москве с 26 января по 2 февраля 1924 г. Это были дни всенародного траура в связи со смертью великого вождя народов СССР и всего трудящегося человечества, В. И. Ленина. На первом заседании съезда, посвященном памяти В. И. Ленина, И. В. Сталин выступил с речью, в которой от имени большевистской партии дал великую клятву хранить и выполнять заветы Ленина. В связи со смертью В. И. Ленина съезд принял обращение «К трудящемуся человечеству». В увековечение памяти В. И. Ленина съезд вынес постановления об издании сочинений В. И. Ленина, о переименовании г. Петрограда в Ленинград, об установлении дня траура, о сооружении мавзолея Ленину на Красной площади в Москве и памятников в столицах союзных республик, а также городах Ленинграде и Ташкенте.

Съезд обсудил доклад о деятельности Советского правительства, вопрос о бюджете СССР и об учреждении Центрального сельскохозяйственного банка. 31 января съезд утвердил первую Конституцию (Основной закон) СССР, разработанную под руководством И. В. Сталина. Съезд избрал ЦИК СССР. И. В. Сталин был избран в состав Союзного Совета.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Агитпроп — агитационно-пропагандистский отдел.
АССР — Автономная Советская Социалистическая Республика.
БССР — Белорусская Советская Социалистическая Республика.
Военком — военный комиссар.
Вол.— волость.
ВСНХ — Высший совет народного хозяйства.
ВЦИК — Всероссийский центральный исполнительный комитет.
ВУЦИК — Всеукраинский центральный исполнительный комитет.
г.— гор.— город.
Госбанк — Государственный банк.
Госиздат — Государственное издательство.
ГПУ — Государственное политическое управление.
губ.— губерния.
Губисполком — Губернский исполнительный комитет.
Губотнац — Губернский отдел по делам национальностей
д.— дер.— деревня.
ДВР — Дальневосточная Республика.
ж. д.— железные дороги.
Женотдел — отдел по работе среди женщин.
ЗСФСР — Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика.
ИМЭЛ — Институт Маркса — Энгельса — Ленина при ЦК ВКП(б).
Исполком — Исполнительный комитет.
Кавбюро — Кавказское бюро ЦК РКП(б).
Комвнуторг — Народный комиссариат внутренней торговли.
Компрод — Народный комиссариат по продовольственным делам.
Мусбюро — Мусульманское бюро РКП(б).
Нарком — народный комиссар.
Наркомат — народный комиссариат.
Наркомвнудел — НКВД — Народный комиссариат внутренних дел.
Наркомвоен — НКвоен — Народный комиссариат по военным делам.
Наркомзем — Народный комиссариат земледелия.
Наркоминдел — НКидел — НКИД — Индел — Народный комиссариат иностранных дел.
Наркомнац — Народный комиссариат по делам национальностей.
Наркомпочтель — НКпочтель — Народный комиссариат почт и телеграфов.
Наркомпрод — НКпрод — Народный комиссариат продовольствия.
Наркомпрос — Народный комиссариат просвещения.
Наркомпуть — НКПС — Народный комиссариат путей сообщения.
Наркомрабкрин — Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции.
Наркомтруд — НКТруд — Народный комиссариат труда.
Наркомфин — НКфин — НКФ — Народный комиссариат по финансовым делам.

Нацотдел — национальный отдел.
Нацсобрание — национальное собрание.
НКвнешторг — НКВТ — Внешторг — Народный комиссариат внешней торговли.
НКМор — Народный комиссариат по морским делам.
обл.— область.
О. К.— областной, окружной комитет.
Орготдел — организационно-инструкторский отдел.
п.— пункт.
Политотдел — политический отдел.
Предревком — председатель революционного комитета
Продком — продовольственный комитет.
Ревком — Революционный комитет.
р.— река.
РКИ — Рабоче-Крестьянская Инспекция.
с.— село.
с. г.— сего года.
Собес — Народный комиссариат социального обеспечения.
Совдеп — Совет депутатов.
Совнарком — Совет народных комиссаров.
Совнархоз — Совет народного хозяйства.
Совнац — Совет национальностей при Народном комиссариате по делам национальностей.
Ст.— станция.
ст.— статья.
ССРБ — Советская Социалистическая Республика Белоруссии.
ССРУ — Советская Социалистическая Республика Украины.
СТО — Совет труда и обороны.
СУ — Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства.
Турккомиссия — Комиссия ВЦИК и СНК по делам Туркестана.
Туркфронт — Туркестанский фронт.
ТурСНК — Совет народных комиссаров Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики.
ТурЦИК — Центральный исполнительный комитет Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики.
у.— уезд.
УССР — Украинская Советская Социалистическая Республика.
Учраспред — учетно-распределительный отдел.
ЦБ — Центральное бюро.
ЦИК — Центральный исполнительный комитет.
ЦК — Центральный комитет.
ЦКК — Центральная контрольная комиссия.
Чека — Чрезвычайная комиссия.
Эсеры — эс-эры — социалисты-революционеры.
Экономсовет — Экономический совет.

ГЕОГРАФИЧЕСКИЙ УКАЗАТЕЛЬ*

* Встречающиеся в сборнике наименования аулов, сел, деревень, селений, волостей, железнодорожных станций в данный указатель не включены. Все вошедшие в указатель наименования даны в соответствии с официальным справочником «Административные деления РСФСР по данным к 15 мая 1923 г.», М., 1923, кроме названий городов и союзных республик, данных в соответствии со справочником «СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 мая 1949 года», М., 1949.

** Кантон — бывшая административно-территориальная единица в Башкирской, Татарской, Марийской АССР и Киргизской ССР.

*** Вилайет — административно-географическая единица в Турции.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОГЛАВЛЕНИЕ

Глава четвертая

Объединительное движение советских народов после окончания гражданской войны и деятельность Народного комиссариата по делам национальностей в период подготовки образования СССР

Глава пятая

Постановления съездов Советов союзных советских социалистических республик об образовании СССР

Глава шестая

I Всесоюзный съезд Советов и образование Союза Советских Социалистических Республик

Глава седьмая

Первая Конституция СССР

Приложения

Печатается по постановлению
Редакционно-издательского совета
Академии Наук СССР

*

Редактор издательства *Ц. М. Подгорненская*
Технический редактор *И. И. Карпов*
Корректоры *В. Е. Посельский* и *В. К. Гарди*

*

РИСО АН СССР № 3204. А-12979. Издат. № 1
Тип. заказ № 2336. Подп. к печ. 24/XI 1949 г.
Формат бум. $70 \times 108^1/_{16}$. Печ. л. 29,5.
Уч.-издат. 39. Тираж 7000.

Цена в переплете 34 руб.

2-я тип. Издательства Академии Наук СССР
Москва, Шубинский пер., д. 10

ИСПРАВЛЕНИЯ И ОПЕЧАТКИ

Стр.	*Строка*	*Напечатано*	*Должно быть*
138	11 св.	Республики [49]	Республики [48]
150	15 сн.	трех	тех
243	22 сн.	их	им
252	6 сн.	Заревшан	Зеравшан
337	21—22 св.	рассмотрел	рассмотрев
340	2 сн.	так же	также
440	7 св.	3 февраля	4 февраля
453	32 св.	там	В Вильнюсе
469	3 св.	Хасаб-Юртовский	Хасав-Юртовский
469	16 сн.	Эхирит-Будагатский	Эхирит-Булагатский

АКАДЕМИЯ
НАУК
СССР

ОБРАЗОВАНИЕ
СССР

ИЗДАТЕЛЬСТВО
АКАДЕМИИ
НАУК СССР
1949